



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงบประมาณ โทร 0 2659 6463
ที่ พม.0208/ 378 วันที่ 16 มกราคม 2563

เรื่อง สรุปการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 1 ครั้งที่ 17 และครั้งที่ 18 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

1. เรื่องเดิม

ตามที่ สภาผู้แทนราษฎรได้มีการจัดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 1 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ ระหว่างวันพุธที่ 8 มกราคม 2563 ถึง วันเสาร์ที่ 11 มกราคม 2563 เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา ชั้น 2 อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) นั้น

2. ข้อเท็จจริง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (กยพ.) ขอรายงานผลการประชุมฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) สรุปได้ ดังนี้

2.1 มาตรา 12 พม.

มีกรรมาธิการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็น จำนวน 25 ท่าน และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) ขอสงวนคำแปรญัตติ จำนวน 84 ท่าน โดยมีกรรมาธิการวิสามัญฯ อภิปรายในที่ประชุม จำนวน 2 ท่าน และ ส.ส. อภิปรายในที่ประชุม จำนวน 9 ท่าน ดังนี้

2.1.1 การสงวนความเห็นของกรรมาธิการวิสามัญฯ มีรายละเอียด ดังนี้

กรรมาธิการวิสามัญฯ	ความเห็น	คำชี้แจง
1. นายเรืองไกร ลีกิจวัฒนะ เลขานุการคณะกรรมาธิการคนที่ 4	1. พม. จ่ายเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 8,380,749 คน เป็นเงินมากกว่า 66,407,367,600 บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยเจ็ดล้านสามแสนหกหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตั้งงบประมาณในภาพรวมประมาณ 17,898 ล้านบาท ตัวเลขข้างต้น มีฐานข้อมูลมาจากที่ใด เหตุใดจึงสูงกว่างบประมาณในภาพรวมหลายเท่าตัว	1. ตามหนังสือที่ พม. 0402/15771 ลว. 2 ธ.ค. 62 เป็นการรายงานสถานการณ์ของผู้สูงอายุไทย พ.ศ. 2561 ซึ่งในรายงานดังกล่าว เป็นการรวบรวมการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปี 2561 เป็นเงินมากกว่า 66,407,367,600 บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยเจ็ดล้านสามแสนหกหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) ซึ่งการของบประมาณดังกล่าวเป็นความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

กรรมาธิการวิสามัญฯ	ความเห็น	คำชี้แจง
	2. ขณะนี้ กลุ่มเด็กที่เป็นผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด แต่ยังไม่ได้ลงทะเบียนมีจำนวน 579,693 คน เป็นเงิน 4,563,764,000 บาท ซึ่งมากกว่างบประมาณของ พม. ที่ตั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ซึ่งส่วนต่างของเงินทั้ง 2 รายการมาจากที่ใด และมีความเป็นไปได้หรือไม่ที่จะให้เงินอุดหนุนดังกล่าวอย่างถ้วนหน้า ไม่เลือกปฏิบัติ	กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ทั้งนี้ พม. ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำคำของบประมาณ 2. โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่รัฐบาลส่งผ่านพ่อแม่ หรือผู้ปกครองไปยังเด็กแรกเกิด โดยให้เงินอุดหนุนเพื่อแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการคุ้มครองทางสังคมที่ทัดเทียมนานาประเทศ โดยโครงการดังกล่าวมีการขยายกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับสิทธิและการอุดหนุนเงินอย่างต่อเนื่อง
2. นางสาวณิธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ เลขานุการคณะกรรมการการคนที่ 10 ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่	1. งบประมาณรายจ่ายของ พม. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ประมาณ 8,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 60 ของงบประมาณในปี พ.ศ. 2562 ซึ่งเน้นภารกิจหลักไปที่การสังคมสงเคราะห์ ขาดมิติทางด้านการพัฒนา เป็นการให้แบบมีเงื่อนไข เป็นการสงเคราะห์ระยะสั้น เป็นการจัดสวัสดิการแบบไม่ถ้วนหน้า มีการฝึกอบรมมากเกินไปจนความจำเป็น 2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (รมว.พม.) ได้ให้นโยบายไว้ว่า “ลดความเหลื่อมล้ำ กระจายโอกาส ลดภาระ” แต่การใช้งบประมาณในบางประเด็นขัดต่อนโยบายดังกล่าว ดังนี้	1. ในการช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ พม. มีระเบียบในหลักเกณฑ์ให้การช่วยเหลือ จึงไม่สามารถให้แบบถ้วนหน้าได้ ปัจจุบัน พม. กำลังศึกษาความเป็นไปได้ในการจ่ายแบบถ้วนหน้า 2. ที่ต้องมีการอบรมสัมมนาให้กับบุคลากร เนื่องจากสถานการณ์ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและสภาพปัญหาทางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป จึงต้องมีการปฏิรูประบบราชการ 4.0 ให้สอดคล้องกับยุค Digital พม. ต้องปรับบทบาทโดยเน้นการทำงานให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง จึงมีความจำเป็นต้องอบรมข้าราชการให้มีความรู้เท่าทัน

กรรมาธิการวิสามัญฯ	ความเห็น	คำชี้แจง
	2.1 การทุ่มงบประมาณในการจัดทำสวัสดิการประชานิยมซึ่งไม่ลดความเหลื่อมล้ำ ไม่เพิ่มโอกาส และไม่สามารถเข้าถึงได้อย่างถ้วนหน้า เช่น (1) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ที่มีการพิสูจน์ความจนของผู้เป็นแม่ ซึ่งเป็นการตีตราผู้ได้รับสิทธิ นอกจากนี้แล้วผู้ที่จนไม่จริงกลับได้รับการสงเคราะห์ คนจนจริงไม่สามารถเข้าถึงสิทธิได้อีกทั้งการใช้งบประมาณในการพิสูจน์สิทธิเป็นการใช้งบประมาณโดยเปล่าประโยชน์ เพราะผู้ที่ได้รับสิทธิไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการ (2) การเข้าไม่ถึงการสงเคราะห์ การประชาสัมพันธ์ของ พม. ขาดประสิทธิภาพ เช่น เบี้ยคนพิการ มีผู้พิการหลายรายไม่สามารถเข้าถึงสวัสดิการดังกล่าว อีกทั้งควรมีแนวทางในการพัฒนาศักยภาพที่นอกเหนือจากการฝึกอาชีพ 2.2 การใช้งบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ (1) สำนักงานปลัดกระทรวง (สป.) เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายมาโดยตลอด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 รายจ่ายงบลงทุน เบิกจ่ายเพียง ร้อยละ 25.85 (2) กรมกิจการเด็กและเยาวชน (ดย.) เบิกจ่ายงบลงทุน ร้อยละ 53 ชี้ให้เห็นว่าหน่วยงานในสังกัด พม. ขาดการวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และไม่ให้ความสำคัญกับงบลงทุนเท่าที่ควร	3. การทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นการทำงานบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องการทำงานจึงไม่ซ้ำซ้อนกับกรมการปกครอง โดยในส่วนของความรับผิดชอบของ พม. จะดำเนินการคุ้มครองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ 4. การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ในส่วนของ สป. มีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายเนื่องจากรายการจ้างตกแต่งภายในอาคารที่ทำการกระทรวงฯ งบประมาณ 343 ล้านบาท และจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานจ้างตกแต่งภายในอาคารที่ทำการกระทรวงฯ งบประมาณ 13.7000 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายล่าช้าเพราะอยู่ในกระบวนการสรรหาผู้รับจ้างซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

กรรมาธิการวิสามัญฯ	ความเห็น	คำชี้แจง
	(3) งบประมาณรายการจ้างเหมา ผูกอบรมและสัมมนา และงบประมาณรายจ่ายบุคลากร มีการใช้จ่ายอย่างไม่สมเหตุผล เช่น รายการผูกอบรมและสัมมนา ควรลดลง และคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายอย่างเหมาะสม เพื่อลดรายจ่ายและลดการรบกวนเวลาทำงานของเจ้าหน้าที่ลง (4) ความซ้ำซ้อนทางด้านภารกิจกับหน่วยงานอื่น เช่น ภารกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ มีความซ้ำซ้อนกับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย 2.3 ไม่มีการพัฒนากฎหมายที่ส่งเสริมสวัสดิการแก่คนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะ บุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ การปฏิบัติอย่างเท่าเทียมทางเพศ เป็นต้น อีกทั้ง การทำงานของคณะกรรมการความหลากหลายทางเพศ มีการขับเคลื่อนงานช้า ไม่ทันต่อความเดือดร้อนของประชาชน แสดงให้เห็นว่ายังคงทิ้งคนบางกลุ่มไว้เบื้องหลัง 3. ข้อเสนอแนะต่อการขับเคลื่อนงานของ พม. 3 ข้อ ดังนี้ 3.1 การสงเคราะห์ที่ดีต้องมีแบบแผนที่ชัดเจน แบบแผนที่ดีต้องมีการพัฒนา การสงเคราะห์ที่ดีต้องลดลงทุกปี เพราะกลุ่มเป้าหมายต้องมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในทุกปี 3.2 สวัสดิการของประเทศไทย กระจัดกระจายไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้มองเห็นภาพสวัสดิการในภาพรวมของประเทศยาก ควรมีเจ้าภาพด้านสวัสดิการ (พม.) เพื่อการบริหารจัดการสวัสดิการที่มีประสิทธิภาพ	

กรรมวิธีการวิสามัญฯ	ความเห็น	คำชี้แจง
	3.3 ควรมีการเริ่มแนวคิด การพัฒนาระบบสวัสดิการถ้วนหน้า ที่มีประสิทธิภาพ จริงใจต่อประชาชน และไม่มีใครตกหล่น	

2.1.2 การสงวนคำแปรญัตติของ ส.ส.

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
1. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย	1. มีการตั้งงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับหัววงระยะเวลาตามความเป็นจริงที่สามารถใช้งบประมาณได้ (8 เดือน ตั้งแต่ กุมภาพันธ์ - กันยายน 2563) โดยเฉพาะโครงการบ้านมั่นคงชุมชนริมคลอง (คลองเปรมประชากร) ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) 2. การพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งมีหน่วยงานที่มีภารกิจโดยตรง คือ พอช. โดยมีภารกิจคล้ายกับการเคหะแห่งชาติ (กคช.) ทั้งนี้ พอช. มีพันธกิจทางด้านสินเชื่อองค์กรชุมชน มีเงินกองทุนกู้ยืมสำหรับผู้มีรายได้น้อย โดยมีดอกเบี้ยร้อยละ 4 ต่อปี มีกำหนดระยะเวลาในการผ่อนส่ง 15 ปี ซึ่งเป็นภาระให้แก่ผู้กู้ยืม ดังนั้น ควรมีการปรับลดดอกเบี้ยเพื่อเพิ่มแรงจูงใจในการพัฒนาที่อยู่อาศัยของกลุ่มเป้าหมาย และควรมีการพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะ และศักยภาพในการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายมากยิ่งขึ้น	โครงการบ้านมั่นคงชุมชนริมคลอง (คลองเปรมประชากร) ได้มีการดำเนินการตั้งแต่เดือนมีนาคม 2562 มีกลุ่มเป้าหมายชัดเจน และมีการสร้างความเชื่อมั่นดำเนินการร่วมกันกับทุกหน่วยงาน มีความพร้อมทั้งบุคลากรและการร่วมมือของทุกหน่วยงาน ดำเนินการต่อเนื่องมา เกือบ 1 ปีทั้งการชี้แจงรวมทั้งเขตที่ละชุมชน และทำความเข้าใจรายหลัง ชาวบ้านเกือบทั้งหมดให้ความร่วมมือและเข้าร่วมโครงการแล้ว

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
2. นายณัฐวุฒิ บัวประทุม ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่	1. วิสัยทัศน์ พม. “สร้างสังคมดี คนมีคุณภาพ” และ วิสัยทัศน์ สป.พม. “ขับเคลื่อน และ บูรณาการ นโยบาย และยุทธศาสตร์ในการพัฒนาสังคม เพื่อให้ประชากรกลุ่มเป้าหมาย มีคุณภาพชีวิตที่ดี อย่างทั่วถึง เท่าเทียม และเป็นธรรม ภายในปี 2580” โดยควรพิจารณาว่า การตั้งงบประมาณ มีความ สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ดังกล่าว หรือไม่ 2. สป. มีการให้ความสำคัญกับการ ป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งมีความซ้ำซ้อนกับกรมการ ปกครอง กระทรวงมหาดไทย และ กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) กระทรวงยุติธรรม อีกทั้งยังมี โครงการที่ไม่มีความจำเป็น เช่น โครงการศึกษาระเบียบ กฎหมาย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ของสถานคุ้มครองสวัสดิภาพ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ภาคเอกชน 3 ล้านบาท 3. ควรมีการลดขั้นตอนในการ จ่ายเงินอุดหนุนและเงินสงเคราะห์ ต่าง ๆ เพื่อลดงบประมาณ ที่ไม่จำเป็น เช่น ค่าเดินทาง ของเจ้าหน้าที่ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ระหว่างดำเนินการ และมีความ เสี่ยงสูงต่อการทุจริต 4. พม. มีแนวทางในการแก้ไข ปัญหาประเด็นการทุจริตเงิน สงเคราะห์ที่เกิดขึ้นอย่างไร	1. การทำงานด้านการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นการทำงานบูรณาการกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง การทำงานจึงไม่ซ้ำซ้อน กับกรมการปกครอง โดยในส่วน ความรับผิดชอบของ พม. จะดำเนินการ คุ้มครอง ช่วยเหลือผู้เสียหาย จากการค้ามนุษย์ 2. พม. ได้กำหนดแนวทาง และมาตรการในการดำเนินงาน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต และเพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการ ขับเคลื่อนงาน โดยได้ดำเนินการ ดังนี้ 2.1 ปรับเปลี่ยนระบบ การจัดสรรงบประมาณ โดยมีกลไก ในรูปคณะกรรมการกำหนด หลักเกณฑ์ในการจัดสรร 2.2 ปรับเปลี่ยนระบบ การจ่ายเงินเป็น e - payment 2.3 สร้างระบบการติดตาม ประเมินผล 2.4 สร้างความร่วมมือกับภาคี เครือข่ายในการร่วมตรวจสอบ การดำเนินงาน 2.5 ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล ผู้รับเงินสงเคราะห์ ให้สามารถ รองรับการตรวจสอบการจ่ายเงิน ที่เบิกจ่ายได้อย่างสะดวก และรวดเร็ว 3. ในการช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย ต่าง ๆ พม. มีระเบียบ/หลักเกณฑ์ ให้การช่วยเหลือ จึงไม่สามารถ จัดสรรสวัสดิการแบบถ้วนหน้าได้ใน ขณะนี้ แต่มีแผนการศึกษา ความเป็นไปได้ในการจัดทำ สวัสดิการแบบถ้วนหน้า

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
	5. งบประมาณของ ดย . ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีข้อสังเกต 3 ข้อ ดังนี้ 5.1 เด็กทุกคนควรเข้าถึงสิทธิโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามข้อเสนอแนะของกองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) เพราะเหตุใดจึงดำเนินการไม่ทั่วถึง 5.2 ในเดือนสิงหาคม 2562 พม. ไม่สามารถดำเนินการจ่ายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดได้ อะไรเป็นหลักประกันในโครงการดังกล่าว 5.3 เจตนารมณ์ของโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดคือ การติดตามความเป็นอยู่ของครอบครัวที่ได้รับสิทธิ ในการนี้ พม. ได้มีการติดตามหรือไม่อย่างไร 6. กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.) มีการตั้งงบประมาณเพื่อตอบสนองต่อการขับเคลื่อนงานตามพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ส่งเสริมการพัฒนาคุ้มครองสถาบันครอบครัว หรือไม่ เมื่อศึกษางบประมาณในปี 2563 พบว่า มีงบประมาณที่ถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริงเพียง 60 ล้านบาทเท่านั้น 7. กลุ่มผู้สูงอายุ และผู้พิการ 7.1 ยังมีผู้ที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนจำนวนมากพอสมควร ทำให้บุคคลเหล่านี้ไม่ได้รับสิทธิ พม. มีการดำเนินการอย่างไร	เพื่อนำมาปรับปรุงสวัสดิการที่มีอยู่ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายในทุกระดับมากยิ่งขึ้น 4. กรณีที่จ่ายเงินในโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดล่าช้า เนื่องจากการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลใหม่ หลังมีการปรับหลักเกณฑ์ผู้มีสิทธิและจำนวนเงินที่ได้ใหม่จากเดิมที่จ่ายเดือนละ 400 บาท แก่ครอบครัว ที่มีรายได้ไม่เกินปีละ 36,000 บาท เป็นจ่ายเดือนละ 600 บาท แก่ครอบครัวที่มีรายได้ไม่เกินปีละ 100,000 บาท ซึ่งเป็นการขยายฐานรายได้ให้กว้างมากขึ้น ทั้งนี้ได้ดำเนินการเบิกจ่ายแก่ผู้ที่มีการตรวจสอบคุณสมบัติผ่านเกณฑ์แล้วเมื่อเดือนตุลาคม 2562 5. พม. ได้มีการติดตามความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตของกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่มในระดับพื้นที่ผ่านการดำเนินงานของนักสังคมสงเคราะห์ของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (สนง.พมจ.) ทุกจังหวัด เพื่อให้การช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายอย่างรวดเร็ว และยังมีการสำรวจกลุ่มเป้าหมายที่ยังเข้าไม่ถึงสิทธิ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงสิทธิของกลุ่มเป้าหมายอีกด้วย

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
	7.2 ไม่มีความจำเป็นในการตั้งงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) เพราะมีโรงเรียนผู้สูงอายุประจำตำบลอยู่แล้ว	
3. นายแพทย์บัญญัติ เจตนจันทร์ ส.ส. จังหวัดระยอง พรรคประชาธิปัตย์	1. ดย. มีการดำเนินการตามนโยบาย “เกิดปีปรับแสน” ของพรรคประชาธิปัตย์หรือไม่อย่างไร 2. กรมกิจการผู้สูงอายุ (ผส.) ขอทราบรายละเอียดของการเพิ่มเบี้ยผู้สูงอายุให้เป็นอัตรา 1,000 บาท/คน/เดือน รวมถึงแนวทางการเพิ่มเบี้ยยังชีพคนพิการให้แก่ผู้สูงอายุติดเตียงด้วย 3. โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดมีหลักเกณฑ์การจัดสรรอย่างไร และเพราะเหตุใดจึงไม่สามารถจัดสรรให้กับทุกคนได้ 4. กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.) มีแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้พิการเข้าไม่ถึงสิทธิอย่างไร 5. ขอทราบรายละเอียดโครงการ One Stop Service เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้พิการในการขึ้นทะเบียนผู้พิการ	1. ผส. ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนสถานภาพบทบาท และกิจกรรมของ ผู้สูงอายุ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ สรุปได้ว่า รัฐควรศึกษาการขับเคลื่อนนโยบายการปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้รอบคอบในทุกมิติ และมีข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานในระยะต่อไปดังนี้ 1.1 ศึกษาข้อมูลในประเด็นที่เกี่ยวข้อง 1.2 สสำรวจ คัดกรอง จำนวนผู้สูงอายุที่ได้รับสวัสดิการของรัฐทุกรูปแบบ 1.3 ศึกษาวิจัย เรื่องแนวทางการจัดสรรเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่เหมาะสม และแนวทางการเตรียมความพร้อมสู่สังคมผู้สูงอายุ 2. โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ได้ปรับปรุงการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2562 เห็นชอบขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนเด็กตั้งแต่แรกเกิดจนถึง 6 ปี

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
		และขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมาย ต้องอยู่ในครัวเรือนที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน 100,000 บาท ต่อคน ต่อปี ทั้งนี้ เนื่องจากข้อกำหนดในระเบียบการให้เงินอุดหนุนทำให้การช่วยเหลือจึงไม่สามารถให้แบบถ้วนหน้าได้ในปัจจุบัน แต่ได้มีแผนการศึกษาความเป็นไปได้ในการจ่ายแบบถ้วนหน้า เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนรูปแบบให้มีความครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากขึ้นในอนาคต 3. ได้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการในระดับพื้นที่ เพื่อส่งเสริมให้คนพิการได้เข้าถึงสิทธิและบริการมากยิ่งขึ้น โดยศูนย์บริการคนพิการทั่วไป จำนวนทั้งสิ้น 2,393 ศูนย์ นอกจากนี้ ได้มีการดำเนินงานในเชิงรุกในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลสิทธิคนพิการเพิ่มขึ้นทุกช่องทาง ได้แก่ เว็บไซต์ เฟซบุ๊ก การประชุมชี้แจง จัดอบรมความรู้ การใช้สื่อ แอลงข่าว สื่อสิ่งพิมพ์ และแอนิเมชันการจัดทำคู่มือสิทธิคนพิการเพื่อประชาสัมพันธ์การทำงาน รวมถึงบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คนพิการได้รับบริการตามสิทธิต่าง ๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน 4. กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข และ พก. ได้หารือแนวทางการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Services for person with disabilities) เพื่อให้คนพิการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ และสวัสดิการสังคม ตลอดจนด้านการรักษาพยาบาล การส่งต่อคนพิการ เพื่อให้คนพิการเกิดความตระหนักในการดูแล ส่งเสริม

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
		สุขภาพของตนเอง โดยปัจจุบันมีการตั้งศูนย์บริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จในโรงพยาบาล และศึกษาตัวอย่างรูปแบบการดำเนินงานของโรงพยาบาลบุรีรัมย์เป็นต้นแบบ โดยเริ่มดำเนินงานกับโรงพยาบาลสังกัดกรมการแพทย์ และโรงพยาบาลที่มีความพร้อมในเขตสุขภาพที่ 1 - 12
4. นายอิสสระ สมชัย ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์	1. ดย. ปัจจุบันมีสภาเด็กและเยาวชนครบทุกตำบลหรือไม่ 2. ผส. เงินสงเคราะห์ค่าจัดการศพ 2,000 บาท/ศพ ซึ่งในภายหลังปรับแก้เพียงให้จ่ายตามความจำเป็น ซึ่งไม่มีหลักเกณฑ์ที่เป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงควรปรับแก้เป็น 2,000 บาท/ศพ เช่นเดิม 3. พก. เบี้ยยังชีพคนพิการ มีเหตุการณ์ปลอมแปลงหลักฐานทางการแพทย์เพื่อขอรับเบี้ยคนพิการ พม. มีแนวทางในการป้องกันเหตุการณ์ดังกล่าวอย่างไร 4. พอช. โครงการบ้านมั่นคง ขอให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพราะประชาชนได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง	1. สภาเด็กและเยาวชนระดับตำบล ได้มีการจัดตั้งครบถ้วนแล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561 จำนวน 7,774 ตำบล และได้มีการสนับสนุนงบประมาณให้สภาเด็กฯ ระดับตำบล จัดกิจกรรมตามความจำเป็นและความต้องการของแต่ละพื้นที่ จำนวนตำบลละ 20,000 บาท 2. การจ่ายค่าจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี มีการกำหนดระเบียบ/หลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือ และขั้นตอนการรับเงินเรื่องการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี ดังนี้ 2.1 ตรวจสอบคุณสมบัติผู้เสียชีวิต คือ มีอายุเกิน 60 ปี บริบูรณ์ขึ้นไป มีสัญชาติไทย เป็นผู้สูงอายุที่อยู่ในโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ 2.2 ดำเนินการยื่นคำร้องภายใน 6 เดือน ณ สำนักงานเขต หรือ สนง.พมจ. ทุกจังหวัด หรือ ที่ว่าการอำเภอ หรือเมืองพัทยา หรือเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 2.3 เมื่อตรวจสอบคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วน ดำเนินการเสนอผู้มีอำนาจเบิกจ่ายอนุมัติ และจ่ายเงินจำนวน 2,000 บาท

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
		3. พก. มีแนวทางในการป้องกันการปลอมแปลงหลักฐานทางการแพทย์เพื่อขอรับเบี้ยคนพิการ ดังนี้ 3.1 เจ้าหน้าที่ รับคำขอมีบัตร/ตรวจสอบเอกสาร 3.2 สอบข้อเท็จจริง/เสนอขออนุมัติ 3.3 บันทึกข้อมูลและภาพใบหน้า/ตรวจสอบ 3.4 พิมพ์บัตรประจำตัวคนพิการ / มอบบัตรฯ 3.5 เจ้าหน้าที่ชี้แจงสิทธิประโยชน์ ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มาตรา 20 4. พอช. ได้ขับเคลื่อนโครงการบ้านมั่นคง ตั้งแต่เดือนมีนาคม 2546 มีเป้าหมายในการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยของชุมชนคนจนเมืองทั่วประเทศ สร้างความมั่นคงในการครอบครองที่ดิน พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สิ่งแวดล้อมชุมชน และการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและความสามารถในการจัดการของชุมชน
5. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย	ควรมีการจัดสรรที่อยู่อาศัยอย่างเสมอภาค เพื่อลดปัญหาทางสังคม และควรใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง	พม. ได้ดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้มีรายได้น้อยทั้งในเมืองและชนบท ทั้งในด้านความมั่นคงปลอดภัย และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งคุณภาพชีวิตของผู้อยู่อาศัย ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย 20 ปี พ.ศ. 2560 – 2579 โดยมีเป้าหมายให้ “คนไทยทุกคนมีที่อยู่อาศัยถ้วนทั่วและมีคุณภาพชีวิตที่ดี ในปี 2579”

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
6. นายจักรพันธ์ พรนิมิตร ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคพลังประชารัฐ	พม. ได้มีการดำเนินการในเรื่องของการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และมีการกำหนดมาตรฐานวิชาชีพของผู้ดูแลเด็กเล็ก รวมถึงมีการแต่งตั้งคณะกรรมการในการขับเคลื่อนงานให้มีประสิทธิภาพอย่างไร	ในการขับเคลื่อนด้านส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กปฐมวัย โดยมุ่งเน้นขับเคลื่อนการพัฒนาสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีแผนการดำเนินการที่สำคัญ กล่าวคือ 1. การพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานด้านเด็กปฐมวัย 2. การพัฒนาเจ้าหน้าที่พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเกี่ยวกับมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติและระบบประเมินข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามมาตรฐานชาติ 3. กำกับคุณภาพการดำเนินงานของสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยของหน่วยงานทุกสังกัด 4. การถอดบทเรียนการใช้ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามมาตรฐานชาติ
7. นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ ส.ส. จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์	1. การได้รับสิทธิสวัสดิการของ พม. ที่ไม่ถ้วนหน้า ส่งผลให้ผู้ขาดหลักฐานทางราชการ คือ ไม่มีบัตรประชาชน มีความยากลำบากในการเข้าถึงสิทธิ และเงินช่วยเหลือเบื้องต้น 2,000 บาทก็ไม่เพียงพอ รวมถึงควรพิจารณาปรับลดขั้นตอนในการเข้าถึงสิทธิ เช่น กองทุนคุ้มครองเด็ก กองทุนสตรี กองทุนผู้สูงอายุ ฯลฯ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าถึงได้สะดวกมากยิ่งขึ้น 2. ควรพิจารณาเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้พิการให้แก่กลุ่มผู้ป่วยติดเตียง	1. สาเหตุที่การจัดสวัสดิการของ พม. ยังไม่สามารถทำได้ถ้วนหน้าเนื่องจากมีระเบียบข้อบังคับต่างๆ ที่กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ แต่ได้มีแผนการศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดสรรสวัสดิการถ้วนหน้า เพื่อนำมาพัฒนาสวัสดิการที่มีอยู่ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายในทุกระดับมากยิ่งขึ้น 2. พม. มีภารกิจในการ “เยี่ยมบ้าน” ของกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งดำเนินการโดยนักสังคมสงเคราะห์ และเจ้าหน้าที่ของ สนง.พมจ. เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายในระดับพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงและเป็นการสำรวจกลุ่มเป้าหมายที่ยังไม่ได้รับสิทธิ รวมถึงประชาสัมพันธ์ช่องทางการรับสิทธิที่กลุ่มเป้าหมายพึงได้รับอีกด้วย

ส.ส.	คำแปรญัตติ	คำชี้แจง
8. ศาสตราจารย์ พิศุทธิ์ ลิขิตธรรม ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์	พม. มีแนวทางในการดูแลผู้สูงอายุ เพื่อไม่ให้เป็นการละเลยของรัฐในด้าน การงบประมาณในระยะยาว อย่างไร และมีแนวทางการพัฒนา ระบบการดูแลผู้สูงอายุอย่างไร เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถอยู่ได้ด้วย ตนเองโดยไม่ต้องพึ่งพารัฐบาล	ผส. ได้ดำเนินงานภายใต้แผนงาน บูรณาการเตรียมความพร้อม เพื่อรองรับสังคมสูงวัย โดยมี เป้าหมายสูงสุดเพื่อให้ “ผู้สูงอายุ เป็นพลติพลัง (Active Ageing) : การมีสุขภาพที่ดี (Healthy) การมี ความมั่นคงในชีวิต (Security) และ การมีส่วนร่วมในกิจกรรม ทางสังคม/การพัฒนาสังคม (Participation)” โดยมี แนวทาง การดำเนินงาน ดังนี้ 1. เตรียมความพร้อมประชากร ก่อนวัยสูงอายุ 2. พัฒนาศักยภาพผู้สูงอายุ และส่งเสริมการใช้ศักยภาพผู้สูงอายุ ให้เกิดประโยชน์ทั้งต่อตนเอง ครอบครัว ชุมชน และสังคมเพื่อให้ ผู้สูงอายุคงความเป็นพลติพลัง (Active Ageing) ให้นานที่สุด 3. คุ่มครองพิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุ ในภาวะยากลำบากต่าง ๆ
9. นางสุภาภรณ์ คงวุฒิปัญญา ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย	ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้สูงอายุ จำนวน 8.5 ล้านคน และผู้พิการ 1.6 แสนคน จากการลงพื้นที่ พบว่า ครอบครัวของผู้สูงอายุและผู้พิการ ยังขาดผู้ดูแลและเครื่องมือสำหรับ ดูแลผู้สูงอายุ ขาดรถรับ – ส่ง ผู้สูงอายุและผู้พิการ รวมถึงขาดเงิน ในการดูแลผู้สูงอายุและผู้พิการ ดังนั้น รัฐต้องมีการเพิ่มที่พักพิง สำหรับผู้สูงอายุ และควรเพิ่ม เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็น 1,000 บาท/ คน/เดือน รวมถึงการดูแลผู้สูงอายุ และผู้ป่วยติดเตียง/ผู้พิการในการ เข้าถึงสิทธิ	ผส. ในฐานะเลขาธิการ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายการปรับเพิ่ม เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ สรุปได้ว่า รัฐควร ศึกษาการขับเคลื่อนนโยบาย การปรับเพิ่มเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ให้รอบคอบในทุกมิติ และมีข้อเสนอ แนวทางการดำเนินงานในระยะต่อไป ดังนี้ 1. ศึกษาข้อมูลในประเด็น ที่เกี่ยวข้อง 2. สำรวจ คัดกรอง จำนวนผู้สูงอายุ ที่ได้รับสวัสดิการของรัฐทุกรูปแบบ 3. ศึกษาวิจัย เรื่อง แนวทางการจัดสรร เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่เหมาะสม และแนวทาง การเตรียมความพร้อม สู่สังคมผู้สูงอายุ

รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1 – 2

/ ทั้งนี้...

ทั้งนี้ มติที่ประชุม ประกอบด้วยองค์ประชุม ทั้งสิ้น 415 คน มีมติเห็นด้วยต่อการแก้ไขของกรรมาธิการวิสามัญฯ ในมาตรา 12 พม. จำนวน 246 คน ไม่เห็นด้วย จำนวน 4 คนงดออกเสียง 163 คน และไม่ลงคะแนน 2 คน

2.2 มาตรา 29 รัฐวิสาหกิจ

มีกรรมาธิการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็น จำนวน 25 ท่าน และ ส.ส. ขอสงวนคำแปรญัตติจำนวน 89 ท่าน โดยมี ส.ส. อภิปรายในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ พม. จำนวน 2 ท่าน มีรายละเอียด ดังนี้

ส.ส.	ประเด็นการซักถาม/ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจง
1. นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย	การทำงานของ กคช. ยังไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน	กคช. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของ กคช. และเพื่อนำมาปรับปรุงการขับเคลื่อนงานของ กคช. จำนวน 7 ครั้ง คือ 1. ครั้งที่ 1 วันที่ 13 กุมภาพันธ์ - 20 มีนาคม 2559 เห็นด้วย ร้อยละ 87.99 2. ครั้งที่ 2 วันที่ 21 เมษายน - 18 มิถุนายน 2559 เห็นด้วย ร้อยละ 98.03 3. ครั้งที่ 3 เดือนสิงหาคม 2560 เห็นด้วย ร้อยละ 98.03 4. ครั้งที่ 4 เดือนกันยายน 2560 เห็นด้วย ร้อยละ 98.17 5. ครั้งที่ 5 เดือนตุลาคม 2560 เห็นด้วย ร้อยละ 98.24 6. ครั้งที่ 6 เดือนธันวาคม 2560 เห็นด้วย ร้อยละ 98.25 7. ครั้งที่ 7 เดือนเมษายน 2561 เห็นด้วย ร้อยละ 98.27
2. นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคอนาคตใหม่	- งบประมาณของ กคช. คิดเป็นงบประมาณร้อยละ 2 ของงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจ 21 หน่วยงาน โดย กคช. ถูกปรับลดคิดเป็นร้อยละ 19 ของงบประมาณที่ขอรับการจัดสรร - มีข้อสังเกตว่าการที่คณะกรรมการฯ ตัดงบประมาณของ กคช. จะส่งผลกระทบต่อให้หน่วยงานไม่ได้ทำโครงการตามที่เสนอขอมา หรือให้ไปใช้เงินนอกงบประมาณในการดำเนินโครงการ	งบประมาณที่ กคช. ถูกปรับลดจำนวน 350 ล้านบาท ไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายการดำเนินงาน และเงินนอกงบประมาณ เนื่องจากเป็นการปรับลดให้สอดคล้องกับวงจรรายได้ของ กคช. ที่ถูกปรับลดจะขอรับการจัดสรรในปีงบประมาณต่อไป

2.3 มาตรา 41 สังคมสูงวัย

มีกรณีการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็น จำนวน 25 ท่าน และ ส.ส. ขอสงวนคำแปรญัตติ จำนวน 58 ท่าน โดยมี ส.ส. อภิปราย จำนวน 11 ท่าน มีรายละเอียด ดังนี้

ผู้ชักถาม	ประเด็นการชักถาม/ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
1. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ ส.ส. จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย	- แผนงานบูรณาการ ยังไม่เป็นการบูรณาการที่แท้จริงเป็นเพียงการนำงบประมาณของส่วนราชการมาไว้รวมกัน โดยไม่มีการคิดที่เป็นระบบ - การทำแผนงานบูรณาการเกี่ยวกับประเด็นผู้สูงอายุ แต่การดำเนินงานของโครงการภายใต้แผนงานกลับไม่ได้เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุทั้งหมด ทำให้ไม่สามารถนำผลไปวิเคราะห์ได้อย่างแท้จริง และทำให้การใช้งบประมาณไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ - ขั้นตอนการพิจารณางบประมาณของแผนงานบูรณาการมีความซ้ำซ้อน เช่น โดยต้องนำงบประมาณมาพิจารณาทั้งแผนของหน่วยงานและแผนงานบูรณาการด้วย
2. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย	งบประมาณของแผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยมีน้อยเกินไป รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับงานด้านผู้สูงอายุ เนื่องจากผู้สูงอายุส่วนใหญ่ขาดที่พึ่ง และควรเพิ่มการจัดสรรงบประมาณให้บ้านพักคนชรา
3. นายแพทย์จาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ส.ส. จังหวัดศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย	- แผนงานบูรณาการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัยเป็นเรื่องสำคัญ เพราะสังคมผู้สูงอายุเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว และต้องเตรียมตัวตั้งแต่วัยหนุ่มสาว - ทำอย่างไรให้ผู้สูงอายุอยู่ได้ด้วยตนเอง ไม่ต้องพึ่งลูกหลาน - ทำอย่างไรให้มีคนดูแลผู้สูงอายุที่เป็นผู้ป่วยติดเตียง ให้มีความสุขให้ลูกหลานสามารถไปทำงานข้างนอกได้อย่างสบายใจ - ควรมีการบูรณาการทุกฝ่าย/ให้หน่วยงานสร้างความตระหนักรู้/ประชาชนตระหนักรู้เพื่อเตรียมการ เพื่อลดงบประมาณด้านการเจ็บป่วยลง
4. ศาสตราจารย์ ดร. พิสิฐ ลี้อาธรรม ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์	แผนงานควรเพิ่มเติมประเด็นด้านการป้องกันเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา เช่น ด้านเงินออมเพื่อการชราโดยให้เริ่มทำงานตั้งแต่วันแรก เพื่อให้มีเงินออมในยามชรา
5. นางสาวรณวิภา ไผ่สน ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่	- ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คาดหวังให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับการดูแลผู้สูงอายุแบบถ้วนหน้า เสมอภาค - สำหรับการตั้งงบประมาณในปี พ.ศ. 2563 ตามร่าง พ.ร.บ. มีข้อสังเกตว่าแผนและงบประมาณที่ตั้งมาเป็นการเตรียมความพร้อมหรือตั้งขึ้นมาเพื่อฉวยโอกาสทางงบประมาณ

ผู้ช้คำถาม	ประเด็นการช้คำถาม/ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
6. นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ส.ส. จังหวัดเชียงราย พรรคเพื่อไทย	- มีข้อสังเกตว่ากระทรวงศึกษาเกี่ยวข้องอะไรกับงานด้านผู้สูงอายุ - อยากให้กระทรวงแรงงานสร้าง Big Data เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าไปดูการจ้างงานผู้สูงอายุ โดยสามารถดูได้ว่าอัตราว่าจ้างเท่าไร มีอาชีพใดบ้าง
7. นายกิตติชัย เรืองสวัสดิ์ ส.ส. จังหวัดฉะเชิงเทรา พรรคอนาคตใหม่	- ประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงวัย ตั้งแต่ในปี พ.ศ. 2548 มีสัดส่วนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น โครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้ - การไม่สนใจส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ควรจะเป็น โดยมีการเสริมสร้างทักษะอาชีพเพิ่มขึ้น เพียงร้อยละ 2 ของโครงการเท่านั้น - ไม่สนใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการการเงินและการคลังของภาครัฐ ได้แก่ กองทุนการออม กองทุนผู้สูงอายุ - การส่งเสริมคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุยังไม่ครอบคลุมแผนบูรณาการนี้ ยังเน้นเพียงแนวทางการพัฒนากลไกการดูแลสุขภาพ ผู้สูงอายุขาดความเชื่อมโยง มีรูปแบบการจัดทำแผนแบบกระจัดกระจาย - การออกแบบกลไก นวัตกรรม การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์รองรับสังคมสูงวัยการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่มีการบูรณาการ ควรมีการทบทวนระเบียบ - มีข้อเสนอแนะ ดังนี้ 1) การสร้างเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี สร้างหลักประกันยามชรา 2) รักษาระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ 3) การแสวงหารัฐกิจใหม่ ๆ จากสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อตอบสนองต่อตลาดสินค้า บริการต่าง ๆ - การปรับเปลี่ยนปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐอย่างแท้จริง เพื่รองรับสังคมสูงวัย
8. นายจิรายุ ห่วงทรัพย์ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย	- แผนบูรณาการฯ ยังขาดการบูรณาการร่วมกับกระทรวงการคลัง ให้เข้ามามีส่วนร่วมในเรื่องของการออม - ควรให้ความสำคัญกับภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ - การจัดงบประมาณควรจัดสรรให้รอบด้าน 360 องศา
9. นายคารม พลพรกลาง ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่	- ประเทศไทยยังขาดระบบในการดูแลผู้สูงอายุ ขาดการวางแผน - โครงการส่วนใหญ่มีแต่การสัมมนา ยังไม่มีการสะท้อนให้เห็นปัญหาที่แท้จริง - ควรมีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นให้แก่ผู้สูงอายุ
10. นายอัฒลดาปี ลาแม้ว ส.ส. จังหวัดยะลา พรรคประชาชาติ	- ให้ข้อเสนอแนะว่าผู้สูงอายุควรได้อยู่ในชุมชน บูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
11. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ส.ส. จังหวัดแพร่ พรรคเพื่อไทย	- แผนบูรณาการฯ ไม่มีการบูรณาการที่แท้จริง

รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3

2.4 มาตรา 53 ทุนหมุนเวียน

มีกรรมวิธีการวิสามัญฯ ขอสงวนความเห็น จำนวน 25 ท่าน และ ส.ส. ขอสงวนคำแปรญัตติ จำนวน 65 ท่าน โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ พม. ดังนี้

ผู้ซักถาม	ประเด็นการซักถาม/ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ
นางสาวณธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ์ เลขานุการคณะกรรมการธิการ คนที่ 10 พรรคอนาคตใหม่	ประสิทธิภาพกองทุนฯ ในภาพรวมเรื่องความโปร่งใสและธรรมาภิบาล การจัดการ เนื่องจากกองทุนเงินหมุนเวียนเป็นเงินนอกงบประมาณที่ถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการคลัง มีความคล่องตัวในการเบิกจ่ายสูง การใช้เงินไม่ต้องผ่านกระบวนการงบประมาณปกติ ดังนั้นมีข้อเสนอให้มีการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและมีมาตรฐานเช่นเดียวกัน

3. ข้อพิจารณา

กยผ. เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

3.1 นำเรียน รมว.พม. เพื่อโปรดทราบ

3.2 แจ้งสรุปการประชุมข้างต้นให้หน่วยงานในสังกัด พม. พอช. และ กคช.

เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำคำของบประมาณในปีงบประมาณต่อไป

4. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ 3 หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือนำเรียน รมว. พม. ที่แนบมาพร้อมนี้

- เห็นชอบโดย พล.ต.
- ลงนามแล้ว



นายปรเมธี วัฒนศิริ

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒๐ ม.ค. ๒๕๖๓

(นางสาวอุไร เล็กน้อย)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน



(นางสาวสรณัทธร อนุมัติราชกิจ)

รอง ปม.

๑๖ ม.ค. ๒๕๖๓

ประเด็นคำถาม – คำตอบ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
วาระที่ 2 – 3

มาตรา 12 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ชื่อผู้อภิปราย นายณัฐวุฒิ บัวประทุม พรรคอนาคตใหม่

ประเด็นคำถาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการแก้ไขปัญหาเรื่อง การทุจริตเงินสงเคราะห์ที่เกิดขึ้น อย่างไร

คำชี้แจง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้กำหนดแนวทางและมาตรการในการ ดำเนินงานเพื่อการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตโดยได้ดำเนินการ ดังนี้

1. ปรับเปลี่ยนระบบการจัดสรรงบประมาณ โดยมีกลไกในรูปคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรร
2. ปรับเปลี่ยนระบบการจ่ายเงิน เป็น e – payment โดยการโอนเงินเข้าบัญชีธนาคาร ผ่านระบบ Krungthai Corporate Online โดยมีขั้นตอน

1) การตรวจสอบข้อเท็จจริง

- 1.1) กรณีผู้ประสบความเดือดร้อนยื่นคำขอรับการช่วยเหลือโดยตรง
- 1.2) กรณีได้รับการประสานจากหน่วยงานอื่น

2) การประเมินและพิจารณาให้การช่วยเหลือ

นักสังคมสงเคราะห์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ข้อเท็จจริง รวบรวมรายชื่อ พร้อมเอกสาร หลักฐานจากการประเมินวินิจฉัยปัญหาจากผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนเบื้องต้นแต่ละรายที่ได้ ลงพื้นที่ตรวจสอบ แล้วสรุปรวบรวมเข้าที่ประชุม คณะกรรมการกลั่นกรองการช่วยเหลือเงิน สงเคราะห์ผู้ประสบปัญหาทางสังคม ในส่วนกลาง หรือ ส่วนภูมิภาค (One Home) เพื่อพิจารณา อนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุนให้กับผู้ประสบปัญหาทางสังคม

3) การดำเนินการช่วยเหลือ

โอนเข้าบัญชีธนาคารผ่านระบบ Krungthai Corporate Onlineกรณีผู้ประสบปัญหาทาง สังคมไม่มีบัญชีธนาคาร หน่วยงานสังกัดกรมฯ จะออกหนังสือแจ้งผลการอนุมัติการช่วยเหลือ และ ขอให้ดำเนินการเปิดบัญชีธนาคารเพื่อรับเงินสงเคราะห์ ผู้ประสบปัญหาทางสังคมนำบัตรประชาชนไป ติดต่อขอเปิดบัญชีที่ธนาคารกรุงไทยสาขาที่สะดวก (เปิดบัญชี ๐ บาท) และให้นำสำเนาสมุดบัญชี ธนาคารกรุงไทยมายื่น ณ หน่วยงานสังกัดกรมฯ ที่ร้องขอความช่วยเหลือ จะมีหลักฐานการโอนเงิน ผ่านระบบ Krungthai Corporate Online แจ้งเตือนใน SMS

ทั้งนี้ หากมีกรณีสำคัญหรือเร่งด่วนเฉพาะหน้า จำเป็นต้องจ่ายเป็นเงินสด ให้ระบุเหตุผลความจำเป็น แจ้งต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งเหตุผลความจำเป็นที่สามารถจ่ายเป็นเงินสดได้กำหนดไว้ 3 กรณี ดังนี้

- (1) ผู้ประสบภัยพิบัติเดือดร้อนเร่งด่วน
- (2) ผู้ตกทุกข์ได้ยาก ไม่สามารถเดินทางกลับภูมิลำเนา เนื่องจากไม่มีค่าใช้จ่าย
- (3) ผู้ประสบปัญหาหรือร้องทุกข์ผ่านรัฐบาล หน่วยงาน/ สื่อ

3. สร้างระบบการติดตามประเมินผล โดยดำเนินการ ดังนี้
 - 3.1 กำหนดให้ทุกหน่วยงานรายงานผลการดำเนินงาน ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานทุกเดือน
 - 3.2 มอบหมายกลุ่มตรวจสอบภายในลงพื้นที่ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง
 - 3.3 มอบหมายคณะติดตามประเมินผลลงพื้นที่ติดตามการดำเนินงานการเบิกจ่ายงบประมาณ รับฟังปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ตลอดจนให้คำปรึกษาแนะนำการแก้ไขปัญหาของหน่วยงาน
4. สร้างความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายในการร่วมตรวจสอบการดำเนินงาน ได้แก่ อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เช่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน
5. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลผู้รับเงินสงเคราะห์ ให้สามารถรองรับการตรวจสอบการจ่ายเงินที่เบิกจ่ายได้อย่างสะดวก และรวดเร็ว

ผู้ชี้แจง นางละอองดาว สีจันทร์แจ้ง ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร 0 2659 6226

ประเด็นคำถาม - คำตอบ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
วาระที่ ๒-๓

มาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ชื่อผู้อภิปราย นายบัญญัติ เจตนจันทร์

ประเด็นคำถาม กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ มีการแก้ปัญหาในเรื่องคนพิการยังไม่สามารถเข้าถึงสิทธิอย่างไร

คำชี้แจง

การขับเคลื่อนการดำเนินงานของกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อให้คนพิการที่ยังเข้าไม่ถึงสิทธิและสวัสดิการได้เข้าถึงสิทธิมากยิ่งขึ้น นั้น กรมได้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการในระดับพื้นที่ เพื่อส่งเสริมให้คนพิการได้เข้าถึงสิทธิและบริการมากยิ่งขึ้น โดยศูนย์บริการคนพิการทั่วไปในปัจจุบันมี จำนวนทั้งสิ้น ๒,๓๙๓ ศูนย์ จะทำหน้าที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ และความช่วยเหลือตามที่คนพิการร้องขอ และตามที่หน่วยงานของรัฐกำหนด รวมทั้งการให้คำปรึกษาหรือช่วยดำเนินการเกี่ยวกับ การขอใช้สิทธิประโยชน์แก่คนพิการ เรียกร้องแทนคนพิการให้ได้รับสิทธิประโยชน์สำหรับคนพิการ หรือขอให้จัดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้บริการความช่วยเหลือในการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐาน การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ การฝึกอาชีพ และการจัดหางานให้แก่คนพิการ ให้บริการความช่วยเหลือคนพิการหรือผู้ที่มีแนวโน้มจะพิการให้ได้รับการดูแล รักษาพยาบาล และฟื้นฟูสมรรถภาพ หรือได้รับเครื่องมือหรืออุปกรณ์ตามความต้องการจำเป็นพิเศษเฉพาะบุคคล และ ประสานความช่วยเหลือกับหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเพื่อให้ความช่วยเหลือคนพิการตามประเภทความพิการ นอกจากการขับเคลื่อนการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการทั่วไป ดังกล่าวแล้วกรมยังไม่ได้มีการดำเนินงานในเชิงรุกในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลสิทธิคนพิการเพิ่มขึ้นทุกช่องทาง ได้แก่ เว็บไซต์ เฟสบุ๊ก การประชุมชี้แจง จัดอบรมความรู้ การใช้สื่อแถลงข่าว สื่อสิ่งพิมพ์และแอนิเมชัน การจัดทำคู่มือสิทธิคนพิการเพื่อประชาสัมพันธ์การทำงาน รวมถึงบูรณาการการทำงานร่วมกับองค์กรด้านคนพิการในทุกระดับ รวมถึงการประสานและบูรณาการนโยบายกับกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คนพิการได้รับบริการตามสิทธิต่างๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน นอกจากนี้กรมยังได้มีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบต่างๆ ให้เอื้อต่อคนพิการ เช่น แก้ไขระเบียบ/ประกาศ/หลักเกณฑ์ที่ช่วยให้คนพิการเข้าถึงสิทธิเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มากขึ้น ได้แก่ ประกาศอัตราวงเงินการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ โดยมีหนังสือทำความเข้าใจถึงกรมบัญชีกลางปรับอัตราจากเดิม อัตราเหมาจ่ายรายละ ๒๐,๐๐๐ บาท /คนปรับเพิ่มเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท/คน รวมถึงผลักดันนโยบายการปรับสวัสดิการเบี้ยความพิการจาก ๘๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งจะเป็นการสร้างหลักประกันแบบถ้วนหน้าให้คนพิการเข้าถึงสิทธิอย่างเท่าเทียมต่อไป นอกจากนี้กรมได้ปรับลดขั้นตอน ระยะเวลาการให้บริการคนพิการ เพื่อความรวดเร็วและอำนวยความสะดวกแก่คนพิการและ มุ่งเน้นการทำงานเชิงรุกเพิ่มขึ้นในระดับพื้นที่ เพื่อให้คนพิการในระดับพื้นที่ได้เข้าถึงสิทธิอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมมากยิ่งขึ้น

.....

ประเด็นคำถาม - คำตอบ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
วาระที่ ๒-๓

มาตรา ๑๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ชื่อผู้อภิปราย นายบัญญัติ เจตนจันทร์

ประเด็นคำถาม ขอรายละเอียดโครงการ ONE STOP SERVICE เพื่อให้คนพิการสามารถขึ้นทะเบียนได้สะดวกที่สุด ของกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

คำชี้แจง

แนวทางการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Services for person with disabilities) กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข และกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (พก.) ได้หารือแนวทางการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Services for person with disabilities) เป็นโครงการของขั้วปี ๒๕๖๓ การดูแลสุขภาพคนพิการแบบครอบคลุม (Comprehensive care for Persons with Disabilities and Handicaps) เพื่อให้คนพิการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ และสวัสดิการสังคม ตอบสนองด้านการรักษาพยาบาล การส่งต่อคนพิการ เพื่อให้คนพิการเกิดความตระหนักในการดูแลส่งเสริมสุขภาพของตนเอง โดยเป็นการพัฒนาโมเดลศูนย์บริการคนพิการในโรงพยาบาลแบบ One stop services การพัฒนาศักยภาพบุคลากรทางการแพทย์ให้มีทักษะความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพคนพิการแบบองค์รวม และการสนับสนุนโมเดลบริการ การแพทย์ทางไกลสำหรับคนพิการผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศ (Telemedicine for PWDs) ซึ่งมีรายละเอียดของการดำเนินงานศูนย์บริการคนพิการในโรงพยาบาล ประกอบด้วย การประเมินและออกเอกสารรับรองความพิการ การออกบัตรประจำตัวคนพิการ การเปลี่ยนสิทธิการรักษาพยาบาล (ท ๗๔ , ประกันสังคมทุพพลภาพ) สิทธิด้านสุขภาพ (อุปกรณ์เครื่องช่วยความพิการ การฟื้นฟูสมรรถภาพ การรักษาเพิ่มเติม) การแนะนำสิทธิสวัสดิการสังคม เป็นต้น

การดำเนินงานระยะแรก

การจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จในโรงพยาบาล และศึกษาตัวอย่างรูปแบบการดำเนินงานของโรงพยาบาลบุรีรัมย์ เป็นต้นแบบ โดยเริ่มดำเนินงานกับโรงพยาบาลสังกัดกรมการแพทย์ และโรงพยาบาลที่มีความพร้อมในเขตสุขภาพที่ ๑ - ๑๒

การดำเนินงานระยะต่อไป

๑) ขยายการจัดตั้งศูนย์บริการคนพิการแบบเบ็ดเสร็จในโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ครอบคลุมทั่วประเทศ

๒) ร่วมกันพัฒนาระบบฐานข้อมูลและการประเมินความพิการเพื่อการออกเอกสารรับรองความพิการโดยนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการดำเนินงาน

๓) การพัฒนาศักยภาพของนักสังคมสงเคราะห์และการอบรมบุคลากร ที่เกี่ยวข้องเพื่อปฏิบัติงานการให้บริการคนพิการ ซึ่งจะได้หารือร่วมกันต่อไป ผลที่ได้รับ ผู้รับบริการได้รับความสะดวก ประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และได้รับการที่รวดเร็วขึ้น

.....

ประเด็นคำถาม-คำตอบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 วาระ 2-3

มาตรา 12 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ชื่อผู้อภิปราย นายจักรพันธ์ พรนิมิต พรรคพลังประชารัฐ

ประเด็นคำถาม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการดำเนินการในเรื่องของเกณฑ์มาตรฐานศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และมาตรฐานวิชาชีพของผู้ดูแลเด็ก อย่างไร

คำชี้แจง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ร่วมกับ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข ได้ร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติซึ่งดำเนินการภายใต้บันทึกข้อตกลงการบูรณาการความร่วมมือการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต (กลุ่มเด็กปฐมวัยและสูงอายุ) สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 มกราคม 2562 ที่เห็นชอบ (ร่าง) มาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติโดยให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2554 เรื่อง (ร่าง) มาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติ และให้ใช้มาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติเป็นมาตรฐานกลางของประเทศ พร้อมทั้งให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องพิจารณานำมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติไปใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริม สนับสนุนให้สถานพัฒนาเด็กปฐมวัยที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล และรับผิดชอบ มีการบริหารจัดการ การประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อยกระดับการพัฒนาให้มีคุณภาพตามมาตรฐานฯ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชนมีบทบาทสำคัญในการพัฒนามาตรฐานฯ การกำกับดูแล และส่งเสริมการดำเนินงานสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติโดยในปี พ.ศ. 2562 กระทรวงฯ ได้ส่งเสริมและสร้างความเข้าใจในมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติแก่ผู้ปฏิบัติงานด้านเด็กปฐมวัย (ผู้ดำเนินการ ผู้เลี้ยงดูเด็ก ผู้ปกครองเด็ก) และจัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามมาตรฐานชาติ (ระบบประเมินออนไลน์) ขึ้นเพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามมาตรฐานฯ รองรับการใช้งานของสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยมากกว่า 53,332 แห่งทั่วประเทศจากทุกสังกัด และสามารถให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกำกับดูแลการดำเนินงานของสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยที่รับผิดชอบได้

ในปีงบประมาณ 2563 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 17,800,000 บาท ในการขับเคลื่อนด้านส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กปฐมวัยโดยมุ่งเน้นขับเคลื่อนการพัฒนาสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีแผนการดำเนินการที่สำคัญกล่าวคือ

1. การพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานด้านเด็กปฐมวัย (ผู้ดำเนินการ ผู้เลี้ยงดูเด็ก ผู้ปกครองเด็ก) ของสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนทั่วประเทศเพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติและระบบประเมินข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามมาตรฐานชาติ (ระบบประเมินออนไลน์)

2. การพัฒนาเจ้าหน้าที่พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเกี่ยวกับมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติและระบบประเมินข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาเด็กปฐมวัยตามมาตรฐานชาติ (ระบบประเมินออนไลน์) เพื่อให้สามารถออกให้คำแนะนำ และตรวจประเมินผลการดำเนินงานของสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนในพื้นที่ภูมิภาคและเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน 1,600 แห่ง

3. กำกับคุณภาพการดำเนินงานของสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยของหน่วยงานทุกสังกัดให้มีการดำเนินงานตามมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติโดยสร้างความรู้ ความเข้าใจ แก่คณะอนุกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับการพัฒนาเด็กปฐมวัยเชิงนโยบายและการติดตามผลการดำเนินงานของสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยตามมาตรฐานสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติทุกแห่งในพื้นที่จังหวัด/กรุงเทพมหานคร

4.การถอดบทเรียนการใช้ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาศูนย์เด็กปฐมวัยตามมาตรฐานชาติ (ระบบประเมินออนไลน์) เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินการ รวมถึงศึกษาและจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายหรือแนวทางการยกระดับสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยให้มีคุณภาพตามมาตรฐานฯ เสนอต่อคณะกรรมการระดับชาติต่อไป

ผู้ชี้แจง

- นายธงชัย มูลพันธ์ ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมกิจการเด็กและเยาวชน
- นางสาวชาตธาดา ประภาสภิต ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานและงบประมาณ
- โทร 02253 9120

ประเด็นคำถาม-คำตอบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 วาระ 2-3

มาตรา 12 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ชื่อผู้อภิปราย นายจักรพันธ์ พรนิมิต พรรคพลังประชารัฐ

ประเด็นคำถาม โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดจนถึงอายุ 8 ปีมีหลักเกณฑ์การจัดสรรอย่างไร และเพราะเหตุใดจึงไม่จัดสรรให้กับเด็กทุกคน

คำชี้แจง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชนดำเนินโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญระดับชาติตามแผนบูรณาการการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต มุ่งเน้นให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ และมีพัฒนาเหมาะสมตามวัย เพื่อเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพในอนาคต รวมทั้งเป็นหลักประกันให้เด็กได้รับสิทธิด้านการอยู่รอด และการพัฒนาตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2559 ถือเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่รัฐบาลส่งผ่านพ่อแม่ หรือผู้ปกครองไปยังเด็กแรกเกิด โดยให้เงินอุดหนุนเพื่อแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่าย เป็นการคุ้มครองทางสังคมที่ทัดเทียมนานาประเทศ โดยโครงการดังกล่าวมีการขยายกลุ่มเป้าหมายผู้ได้รับสิทธิและการอุดหนุนเงินอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ

ในปี 2559 ให้เงินอุดหนุนเด็กที่เกิดตั้งแต่ 1 ต.ค. 2558 เป็นเวลา 1 ปี เป็นเงิน 400 บาท ต่อคน ต่อเดือน โดยเด็กจะต้องอยู่ในครอบครัวที่มีฐานรายได้เฉลี่ยไม่เกิน 36,000 บาท ต่อคนต่อปี

ปี 2560 เพิ่มวงเงินอุดหนุนจากรายละ 400 บาท ต่อเดือน เป็น 600 บาท ต่อเดือน และขยายระยะเวลาการให้เงินอุดหนุนจาก 1 ปี เป็น 3 ปี

ปี 2561 ยกเลิกเงื่อนไขประกันสังคม ให้เทียบกับข้อมูลผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และปรับปรุงกระบวนการตรวจสอบและรับรองสถานะของครัวเรือน

และในปีงบประมาณ 2562 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2562 เห็นชอบขยายระยะเวลาให้เงินอุดหนุนเด็กตั้งแต่แรกเกิด จนถึง 6 ปี และขยายฐานรายได้ของกลุ่มเป้าหมายต้องอยู่ในครัวเรือนที่มีรายได้เฉลี่ยไม่เกิน 100,000 บาท ต่อคน ต่อปี เนื่องจากสอดคล้องกับการใช้ฐานเกณฑ์รายได้ของผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ครอบคลุมเด็กในครอบครัวยากจนหรือเสี่ยงต่อความยากจนเพิ่มขึ้น และไม่ซ้ำซ้อนกับสิทธิประโยชน์อื่น ๆ ของรัฐในปัจจุบัน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ขับเคลื่อนโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ภายใต้กรอบงบประมาณของเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ที่มีจำนวนทั้งสิ้น 10,875,914,000 บาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณปี พ.ศ. 2562 จำนวน 7,390,877,200 บาท หรือเพิ่มขึ้น 212%) ซึ่งกระทรวงฯ คาดว่าจะมีผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนฯ จำนวน 1,745,200 คน เพิ่มขึ้นจำนวน 1,231,498 คน จากปีงบประมาณ 2562 ที่มีผู้มีสิทธิที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 513,702 คน หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 239.73

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาเด็กปฐมวัยทุกคน และได้วางแผนในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดตามมติและจกได้พิจารณาทบทวนการให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดในรูปแบบที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด ต่อไป

ผู้ชี้แจง

- นายธงชัย มูลพันธ์ ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมกิจการเด็กและเยาวชน
- นางสาวชดาธาดา ประภาสธิต ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานและงบประมาณ
- โทร 02253 9120

ประเด็นคำถาม -ตอบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2563

วาระที่ 2- 3

มาตรา 12 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ชื่อผู้อภิปรายนายพิสิฐ ลี้อาธรรม พรรคประชาธิปัตย์

ประเด็นคำถามกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีแนวทางอย่างไรในการดูแลผู้สูงอายุ เพื่อไม่ให้เป็นการละทิ้งของงบประมาณในระยะยาว และมีการจัดระบบอย่างไรเพื่อให้ผู้สูงอายุอยู่ได้ โดยไม่ต้องพึ่งพารัฐบาล

คำชี้แจง

กรมกิจการผู้สูงอายุ มีภารกิจด้านการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ การจัดสวัสดิการ และการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุ รวมทั้งการพัฒนารูปแบบงานด้านสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมและตอบสนองต่อสถานการณ์ทางสังคม กระแสการเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก พันธกรณี และความตกลงระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ และเสริมสร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตของผู้สูงอายุ ภายใต้วิสัยทัศน์ “ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีเป็นพลังขับเคลื่อนสังคม” โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่กำหนด คือ

1. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

- (1) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- (2) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคทางสังคม
- (3) การปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ

2. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

- (1) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- (2) พลังทางสังคม
- (3) ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม

3. แผนปฏิรูปประเทศด้านสังคม

4. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2561 - 2564)

5. แผนปฏิบัติการด้านผู้สูงอายุ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2545 - 2565) (แผนแม่บทด้านผู้สูงอายุ)

การดำเนินงานโดยการบูรณาการระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรม และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์องค์กรภาคเอกชน องค์กรธุรกิจที่ทำคุณประโยชน์เพื่อสังคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ครอบครัว และชุมชนในทุกระดับ โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อให้ “ผู้สูงอายุเป็นพหุพลัง (Active Ageing) : การมีสุขภาพที่ดี (Healthy) การมีความมั่นคงในชีวิต (Security) และการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม/การพัฒนาสังคม (Participation)” โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

1. **เตรียมความพร้อมประชากรก่อนวัยสูงอายุ** โดยการรณรงค์สร้างการรับรู้ ความเข้าใจการเตรียมความพร้อมประชากรก่อนวัยสูงอายุใน 6 ด้านได้แก่ 1) การเตรียมตัวด้านจิตใจ 2) การเตรียมตัวด้านร่างกาย 3) การเตรียมตัวด้านทรัพย์สินเงินทอง 4) การเตรียมตัวด้านกิจกรรมการใช้เวลาว่าง 5) การเตรียมตัวด้าน

ประเด็นคำถาม -ตอบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

วาระที่ ๒- ๓

มาตรา ๔๑ แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

ชื่อผู้อภิปรายนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สส.ลพบุรี พรรคเพื่อไทย

ประเด็นคำถามบ้านพักคนชราไม่พอ

คำชี้แจง

กรมกิจการผู้สูงอายุ มีภารกิจด้านการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ การจัดสวัสดิการ และการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุ รวมทั้งการพัฒนารูปแบบงานด้านสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมและตอบสนองต่อสถานการณ์ทางสังคม กระแสการเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก พันธกรณี และความตกลงระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ และเสริมสร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตของผู้สูงอายุ ภายใต้วิสัยทัศน์ “ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีเป็นพลังขับเคลื่อนสังคม”

โดยที่ ผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน ไม่มีที่อยู่อาศัย ถูกทอดทิ้ง หรือขาดผู้อุปการะ เป็นผู้สูงอายุที่ด้อยโอกาส และเปราะบาง เป็นหนึ่งในกลุ่มเป้าหมายที่กรมกิจการผู้สูงอายุให้การสงเคราะห์ โดยการรับเข้าอุปการะในศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ จำนวน ๑๑ แห่ง ซึ่งกระจายอยู่ในทุกภูมิภาคของประเทศ ดังนี้

๑. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านบางแค กรุงเทพมหานคร
๒. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุวาสนะเวศม์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๓. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุจังหวัดลำปาง
๔. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านธรรมปกรณ์ จังหวัดเชียงใหม่
๕. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุจังหวัดนครพนม
๖. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์
๗. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านบางละมุง จังหวัดชลบุรี
๘. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุจังหวัดปทุมธานี
๙. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต
๑๐. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุจังหวัดสงขลา
๑๑. ศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบ้านทักซิณ จังหวัดยะลา

นอกเหนือจากนี้ ยังมีสถานสงเคราะห์คนชรา ของ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (เดิม) หรือกรมกิจการผู้สูงอายุ (ปัจจุบัน) ซึ่งได้ถ่ายโอนให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับไปดำเนินการแทนตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๖ ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกรมกิจการผู้สูงอายุให้การส่งเสริมสนับสนุนองค์ความรู้ในการปฏิบัติงาน จำนวน ๑๓ แห่ง ดังนี้

๑. สถานสงเคราะห์คนชรabanบางแค ๒ กรุงเทพมหานคร
๒. สถานสงเคราะห์คนชราเฉลิมราชกุมารี (หลวงพ่อลำไยอุปถัมภ์) จ.กาญจนบุรี
๓. สถานสงเคราะห์คนชราจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี
๔. สถานสงเคราะห์คนชรabanวัยทองนิเวศน์ จังหวัดเชียงใหม่

/๕. สถานสงเคราะห์ ...

๕. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านอุ้มทอง – พนังตัก จังหวัดชุมพร
๖. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านนครปฐม จังหวัดนครปฐม
๗. สถานสงเคราะห์คนชราเฉลิมราชกุมารี (หลวงพ่เป็นอุปถัมภ์) จังหวัดนครปฐม
๘. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านธรรมปรกรณ์วัดม่วง จังหวัดนครราชสีมา
๙. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านธรรมปรกรณ์ (โพธิ์กลาง) จังหวัดนครราชสีมา
๑๐. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านเขาบ่อแก้ว จังหวัดนครสวรรค์
๑๑. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านศรีตรัง จังหวัดตรัง
๑๒. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม
๑๓. สถานสงเคราะห์คนชราบ้านลพบุรี จังหวัดลพบุรี

รวมจำนวนบ้านพักคนชราของรัฐที่ให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุที่มีฐานะยากจน ถูกทอดทิ้ง หรือขาดผู้อุปการะ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๔ แห่ง กระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม บ้านพักคนชราที่มีอยู่ยังไม่เพียงพอต่อสภาพปัญหาและความต้องการของผู้สูงอายุที่นับวันยิ่งทวีจำนวนเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ตามโครงสร้างประชากรสูงอายุของประเทศไทยที่มีผู้สูงอายุ อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป มากกว่าร้อยละ ๑๐ ของประชากรทั้งประเทศ

ในการนี้ กรมกิจการผู้สูงอายุ จึงได้ดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้สูงอายุดำเนินชีวิตอยู่ต่อไปในครอบครัวและชุมชนได้อย่างมีความสุข โดยการเสริมสร้างกลไกความเข้มแข็งชุมชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหามุมชน และการพัฒนาชุมชน เพื่อการพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน (Sustainable Development) สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมช่วยลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันในสังคม โดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง ดังนี้

๑. การส่งเสริมการจัดตั้งและดำเนินงาน ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ระดับตำบลในทุกอำเภอทั่วประเทศปัจจุบัน มีศพอส. รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑,๖๗๕ แห่ง เพื่อเป็นศูนย์รวมการจัดกิจกรรมตามความต้องการของผู้สูงอายุและคนทุกวัยในทุกมิติทั้งสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อม ครอบคลุมถึง การจัดบริการดูแลระยะยาวแก่ผู้สูงอายุในชุมชน โดยมี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับ ชมรมผู้สูงอายุ เป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนกิจกรรม ร่วมกับ องค์การเครือข่ายทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดย กรมกิจการผู้สูงอายุให้การส่งเสริมสนับสนุนงบประมาณและองค์ความรู้ในการจัดกิจกรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาผู้สูงอายุให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา คงความเป็นพลพลพลัง (Active Ageing) ให้นานที่สุด และการส่งเสริมการนำศักยภาพภูมิปัญญาผู้สูงอายุมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม ครอบคลุมถึงการดูแลผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาครอบครัว ขาดผู้ดูแลในเวลากลางวันที่บุตรหลานไปทำงานต่างถิ่น หรือผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง ขาดผู้อุปการะ

๒. การพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เชี่ยวชาญด้านผู้สูงอายุ) จำนวน ๘๑,๖๐๒ คน ให้มีความรู้ความสามารถในการดูแลเฝ้าระวัง คัดกรอง และช่วยเหลือผู้สูงอายุที่บ้านหรือในชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถอาศัยอยู่ในครอบครัว/ชุมชนได้ต่อไปอย่างมีความสุข จวบจนบั้นปลายสุดท้ายของชีวิต

ประเด็นคำถาม -ตอบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

วาระที่ ๒- ๓

มาตรา ๔๑ แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

ชื่อผู้อภิปราย นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สส.บัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์

ประเด็นคำถาม การส่งเสริมให้ประชากรที่เริ่มทำงานตั้งแต่วันแรกได้มีระบบการออมเพื่อไว้ใช้ยามชรา เพื่อให้มีเงินดูแลตนเองได้อย่างเพียงพอ ยามเกษียณการทำงาน ไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและภาครัฐ

คำชี้แจง

เนื่องจากประชากรวัยแรงงานในระบบจะเกษียณอายุการทำงานเมื่อเข้าสู่วัยสูงอายุ ทำให้ไม่มีอาชีพ ไม่มีรายได้ จำเป็นต้องนำเงินออมที่เก็บสะสมไว้มาใช้หลังเกษียณประกอบกับ ความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ทำให้ประชากรมีอายุขัยเฉลี่ยเพิ่มสูงขึ้น มีชีวิตยืนยาวขึ้นกว่าในอดีต ทำให้เงินออมที่เก็บสะสมไว้ใช้ยามเกษียณอาจไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตไปจนสิ้นอายุขัย จึงมีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมประชากรให้มีการเก็บออมเงินรายได้ส่วนหนึ่งไว้ใช้ยามเกษียณตั้งแต่นาน ๆ เพื่อสร้างความมั่นคงทางรายได้ในยามสูงอายุ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แรงงานนอกระบบที่ไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญที่มีอยู่ใด ๆ ทั้งสิ้น ทำให้ขาดหลักประกันรายได้หลังเกษียณ เป็นภาระของบุตรหลานที่ต้องให้การดูแล และภาระงบประมาณของภาครัฐที่ต้องจัดสวัสดิการให้

รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของแรงงานนอกระบบที่ยังไม่มีหลักประกันรายได้ยามสูงวัย เหล่านี้จึงได้มีการจัดตั้ง “กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)” ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายเงินบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างหลักประกันทางรายได้ยามเกษียณอายุการทำงาน

คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ คือ ประชากรที่มีสัญชาติไทย อายุ ๑๕ - ๖๐ ปี อาชีพ นักเรียน นิสิต นักศึกษา พ่อค้าแม่ค้า ชาวไร่ชาวนา ผู้ขับรถรับจ้างทั่วไป ผู้ประกอบอาชีพอิสระ เป็นต้น โดยไม่เป็นผู้อยู่ในกองทุนตามกฎหมายอื่นที่ได้รับเงินสมทบจากรัฐหรือนายจ้าง และไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญภาครัฐหรือเอกชน ประกันตนตามมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ ทางเลือก ๒ และทางเลือก ๓ ไม่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และไม่เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

ทั้งนี้ สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมอย่างต่อเนื่องขั้นต่ำ ๕๐ - ๑๓,๒๐๐ บาทต่อปี ผ่านช่องทางต่างๆ อาทิ แอปพลิเคชัน กอช. สำนักงานคลังจังหวัดทั่วประเทศ ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์ธนาคารอาคารสงเคราะห์ เคาน์เตอร์เซอร์วิสทุกสาขา เทสโก้โลตัส ตู้บุญเติม และเครือข่ายที่รับสมัครทั่วประเทศ โดยยอดส่งแต่ละงวดไม่จำเป็นต้องเท่ากัน และภาครัฐสมทบให้ตามช่วงอายุของสมาชิก (ตามตาราง)

ช่วงอายุ	รัฐสมทบให้
๑๕-๓๐ ปี	ร้อยละ ๕๐ ของเงินออมแต่ละครั้ง โดยรวมกันทั้งปีไม่เกิน ๖๐๐ บาท
๓๑ - ๕๐ ปี	ร้อยละ ๘๐ ของเงินออมแต่ละครั้ง โดยรวมกันทั้งปีไม่เกิน ๙๖๐ บาท
๕๑ - ๖๐ ปี	ร้อยละ ๑๐๐ ของเงินออมแต่ละครั้ง โดยรวมกันทั้งปีไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท

/โดยที่ ...

โดยที่สมาชิกที่ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนการออมแห่งชาติ จะได้เงินบำนาญหรือเงินรายได้ เมื่อสมาชิกอายุครบ ๖๐ ปี ทั้งนี้ จำนวนเงินที่สมาชิกจะได้รับเป็นไปตามปริมาณเงินออมที่สมาชิกมีอยู่ในบัญชีกองทุน บริบูรณ์ ประกอบด้วย เงินออมสะสมของสมาชิก เงินสมทบจากรัฐบาล ผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่นำไปลงทุน

กรมกิจการผู้สูงอายุ ในฐานะเจ้าภาพหลัก แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับ สังคมผู้สูงอายุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้บูรณาการความร่วมมือกับ กองทุนการออมแห่งชาติ ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาระบบการออมและการจัดการการเงินเพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงในชีวิตยามสูงวัยแก่ประชากรก่อนวัยสูงอายุ สมัครงเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ คนโดยมีเป้าหมาย เพื่อให้ผู้สูงอายุมีหลักประกันด้านรายได้เมื่อยามเกษียณการทำงานไม่เป็นภาระของครอบครัวและภาครัฐ ซึ่งสอดคล้องกับ ตัวชี้วัดของ แผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ ๑๕ พลังทางสังคม แผนย่อยที่ ๑๕.๔ การรองรับสังคมสูงวัยเชิงรุก ชื่อตัวชี้วัด: สัดส่วนประชากรอายุ ๒๕ – ๕๙ ปี ที่มีการเตรียมการเพื่อยามสูงอายุทั้งมิติทางเศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ และสภาพแวดล้อม เทียบกับจำนวนประชากรอายุ ๒๕ – ๕๙ ปีทั้งหมด

ประเด็นคำถาม -ตอบ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

วาระที่ ๒- ๓

มาตรา ๔๑ แผนงานบูรณาการสร้างเสริมสุขภาพเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

ชื่อผู้อภิปราย นพ.จตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ สส.ศรีสะเกษ พรรคเพื่อไทย

ประเด็นคำถาม แนวทางการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุสามารถพึ่งพาตนเองได้ และการดูแลผู้สูงอายุที่ติดเตียง

คำชี้แจง

แผนงานบูรณาการสร้างเสริมสุขภาพเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุเป็นแผนงานบูรณาการความร่วมมือกับ ๖ กระทรวง (สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กระทรวงสาธารณสุข สภาเกษตรกรไทย) ๑๓ หน่วยงาน ๒ กองทุน (กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนผู้สูงอายุ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม สามารถพึ่งพาตนเองได้ในยามสูงวัย ครอบคลุมถึงการดูแลผู้สูงอายุที่ติดเตียงให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีในบั้นปลายสุดท้ายของชีวิต โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อมประชากรก่อนวัยสูงอายุให้มีความพร้อมก่อนเข้าสู่วัยสูงอายุ โดยการรณรงค์ประชาสัมพันธ์สร้างความรอบรู้ให้ประชากรก่อนวัยสูงอายุได้มีการเตรียมความพร้อมในทุกมิติ เพื่อการเป็นผู้สูงอายุที่มีคุณภาพ คงความเป็นพลวัติพลัง (Active Ageing)ให้นานที่สุด ชะลอความเสี่ยงสมรรถนะทางร่างกาย กลายเป็นผู้สูงอายุติดบ้านติดเตียงที่เป็นภาระของบุตรหลานที่ต้องการให้ดูแลซ้ำที่สุด และการส่งเสริมและพัฒนาระบบการออมและการจัดการเงินเพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เมื่อยามสูงวัย โดยการสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ให้ได้รับเงินบำนาญหรือเงินรายได้ไว้ใช้เมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถพึ่งพาตนเองได้ทางเศรษฐกิจ ไม่เป็นภาระแก่ครอบครัวและภาครัฐ

๒. การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ และสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถพึ่งพาตนเองในการดำรงชีวิตประจำวันได้โดยลำพังอิสระ ไม่เป็นภาระแก่บุตรหลาน โดย

๒.๑ การเสริมสร้างทักษะด้านอาชีพโดยการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานผู้สูงอายุที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และเพื่อให้ผู้สูงอายุมีงานทำ มีรายได้ และการส่งเสริมให้สถานประกอบการทั้งภาครัฐและภาคเอกชนรับผู้สูงอายุเข้าทำงาน ตลอดจนการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ มีรายได้ในการเลี้ยงตนเองและครอบครัว โดยการให้บริการกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพจากกองทุนผู้สูงอายุคนละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท และรายกลุ่ม ๆ ละ ๕ คนขึ้นไป ภายในวงเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดผ่อนชำระคืนภายในระยะเวลา ๓ ปี โดยไม่เสียดอกเบี้ย

๒.๒ การส่งเสริมการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีในการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่อยู่ในภาวะยากลำบาก เจ็บป่วยเรื้อรัง ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองในชีวิตประจำวันให้สามารถดำเนินชีวิตอยู่ในครอบครัวได้อย่างมีความสุข ได้แก่ ไม่เท่าเลเซอร์ช่วยเดินพระราชทานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง หุ่นยนต์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยผู้พิการจากโรคทางระบบประสาทส่วนกลางในผู้สูงอายุ

/ตลอดจน ...

ตลอดจนการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกในที่พักอาศัยให้เหมาะสมและปลอดภัยสำหรับผู้สูงอายุและการสร้างชุมชนที่เป็นมิตรกับผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถพึ่งพาตนเองในการดำรงชีวิตประจำวันได้โดยลำพังอิสระ โดยไม่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุอันนำไปสู่ความพิการและทุพพลภาพ

๒.๓ การพัฒนาระบบและกลไกการดูแลสุขภาพ และการคุ้มครองทางสังคมของผู้สูงอายุ
แก่ผู้สูงอายุ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ติดเตียง จำเป็นต้องได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิด โดย

๒.๓.๑ ด้านสุขภาพ: การพัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุแบบไร้รอยต่อจากสถานบริการถึงครอบครัวและชุมชน ระบบการดูแลผู้สูงอายุระยะกลาง และระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงอย่างเป็นระบบ ครบวงจร เริ่มตั้งแต่ การคัดกรอง การวินิจฉัย ระบบการดูแลต่อเนื่องควบคู่ไปกับการพัฒนาบุคลากรสหวิชาชีพในการดูแลผู้สูงอายุ ได้แก่ แพทย์ พยาบาล เภสัชกร นักกายภาพบำบัด นักสังคมสงเคราะห์ ผู้ดูแล ครอบครัว และชุมชน

๒.๓.๒ ด้านสังคม:

- การพัฒนากลไกศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ในระดับตำบล เพื่อเป็นศูนย์รวมการจัดกิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุและคนทุกวัยตามความต้องการในทุกมิติ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตในทุกมิติทั้งการมีสุขภาพดี การมีอาชีพมีรายได้ การมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม และการปรับสภาพแวดล้อมในที่อยู่อาศัยให้เหมาะสมและปลอดภัย

- การพัฒนาศักยภาพผู้ดูแลผู้สูงอายุ หลักสูตรการดูแลผู้สูงอายุ จำนวน ๑๘ ชั่วโมงและ ๗๐ ชั่วโมงให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ดูแลผู้สูงอายุให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด การจัดประชุมสร้างการรับรู้แก่ภาคีเครือข่ายในการขับเคลื่อนมาตรฐานการดูแลผู้สูงอายุสู่การปฏิบัติ ตลอดจนการประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำหลักสูตรมาตรฐานกลางไปใช้ในการอบรมให้กับผู้ดูแลผู้สูงอายุ

- การส่งเสริมให้สมาชิกชุมชนที่มีจิตอาสา สมัครเป็น สมาชิกธนาคารเวลา เพื่อให้ความดูแลและช่วยเหลือผู้สูงอายุ ตามสภาพปัญหาและความต้องการ ช่วยประหยัดงบประมาณในการจ้างบุคลากรเพื่อการดูแลผู้สูงอายุ โดยการแลกเปลี่ยนด้วยเวลาแทน และเพื่อให้สมาชิกธนาคารเวลาได้เตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่ผู้สูงอายุผ่านการปฏิบัติจริง

- การพัฒนาศักยภาพ อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (เชี่ยวชาญด้านผู้สูงอายุ) (อพม.) เพื่อเป็นกลไกในชุมชน ทำหน้าที่คุ้มครองพิทักษ์สิทธิ เฝ้าระวัง เตือนภัยทางสังคม ดูแลและให้ความช่วยเหลือทางสังคมแก่ผู้สูงอายุในชุมชน

จากการดำเนินงานตามแนวทางต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น จะทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกมิติ สามารถพึ่งพาตนเองได้ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ สภาพแวดล้อม และผู้สูงอายุที่ติดเตียงได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิดจากอาสาสมัครต่าง ๆ ในชุมชน ทำให้เขาสามารถดำรงชีวิตต่อไปในครอบครัวและชุมชนต่อไปได้อย่างมีความสุข สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) และแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
