



แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

## เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2563

วุฒิสภา



\*\*\*\*\*

## สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. วัตถุประสงค์	2
3. งบประมาณภาพรวมที่ได้รับจัดสรรในภาพรวมปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยเปรียบเทียบวงเงินกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 แยกเป็น งบบุคลากร (งบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น) แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ และแผนงานบูรณาการ	3
4. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และสรุปปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข	4
5. แผนและผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 – 2562 จำแนกระดับหน่วยงาน	5
6. แผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่สำคัญและผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
7. ความเชื่อมโยงแผนงาน/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (23 แผนแม่บท) แผนการปฏิรูปประเทศ (11 ด้าน รวมถึงด้านกระบวนการยุติธรรม และด้านการศึกษา) ยุทธศาสตร์ การจัดสรร และแผนปฏิบัติการ (ระบุงบเงินงบประมาณ)	7
8. แผนงาน/โครงการที่เป็นการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศที่ได้มีการเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	8

**1. รายนามผู้ชี้แจง**  
**แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้**  
**กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์**

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1	นายปรเมธี วิมลศิริ	ปลัดกระทรวง
2	นายสุทธิ จันทรวงษ์	อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
3	นายศรารุธ มูลโพธิ์	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ กองตรวจราชการ
4		ผู้อำนวยการกองพัฒนาสังคม กลุ่มเป้าหมายพิเศษ

## 2. วัตถุประสงค์

เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเป็นระบบ และมีเอกภาพ พัฒนาการบริหารจัดการที่มุ่งบูรณาการภารกิจงานที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำศาสตร์ของพระราชามาเป็นแนวทาง ยึดมั่นในหลักสันติวิธีที่ได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกภาครัฐ มุ่งขจัดเงื่อนไขที่เป็นภัยคุกคามต่อสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคมอย่างถูกต้อง ต่อเนื่อง เน้นการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งเสริมอำนวยความยุติธรรมและช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ อย่างทั่วถึง เป็นธรรม รวมทั้งขยายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนพัฒนาคุณภาพการศึกษา โดยเฉพาะในสถานศึกษาของรัฐ เสริมสร้างความรักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ ส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้งค์กรม พหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

3. งบประมาณภาพรวม  
 แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณปี 2562 - 2563				
	ปี 2562		ปี 2563	เพิ่ม / ลด	
	งบประมาณที่ได้รับ	การเบิกจ่าย*	งบประมาณตาม ร.ร.บ.	จำนวน	ร้อยละ
<b>งบประมาณรวม</b>	<b>200.5232</b>	<b>198.9801</b>	<b>184.3972</b>	<b>-16.1260</b>	<b>-8.05</b>
<b>1. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง</b>					
<b>2. งบประมาณรายจ่ายบุคลากร</b>					
1) งบดำเนินงาน					
2) งบเงินอุดหนุน					
3) งบรายจ่ายอื่น					
<b>3. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ</b>					
1) แผนงานพื้นฐาน					
2) แผนงานยุทธศาสตร์					
<b>4. งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ</b>	<b>200.5232</b>	<b>198.9801</b>	<b>184.3972</b>	<b>-16.1260</b>	<b>-8.05</b>
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	200.5232	198.9801	184.3972	-16.1260	-8.05
1) งบดำเนินงาน	57.0272	56.4456	46.7772	-10.2500	-17.98
2) งบเงินอุดหนุน	143.4960	142.5345	137.6200	-5.8760	-4.10
<b>5. งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน</b>					
<b>6. งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ</b>					
<b>7. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง</b>					
<b>8. งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย</b>					

หมายเหตุ \* ผลเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 กันยายน 2562

#### 4. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 และสรุปปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข

##### ก. สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้การช่วยเหลือแบ่งเบาภาระครอบครัวผู้ได้รับผลกระทบฯ ในเรื่องต่าง ๆ รวม 6,663 ราย ดังนี้

➢ ช่วยเหลือต่อเนื่อง 6,481 ราย (เด็ก 5,676 ราย / พิกار 761 ราย / ครอบครัวอุปถัมภ์ 44 ราย)

➢ ช่วยเหลือแบบจ่ายครั้งเดียว 182 ราย

➢ ดำเนินการซ่อมแซมบ้านเรือนราษฎรที่ยากจน และด้อยโอกาส จำนวน 4,870 หลัง ประกอบด้วย

- นิคมโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี 581 หลัง

- นิคมสร้างตนเองเทพา จังหวัดสงขลา 370 หลัง

- นิคมสร้างตนเองธารโต จังหวัดยะลา 272 หลัง

- นิคมสร้างตนเองเบตง จังหวัดยะลา 258 หลัง

- นิคมสร้างตนเองภาคใต้ จังหวัดยะลา 300 หลัง

- นิคมสร้างตนเองศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส 308 หลัง

- นิคมสร้างตนเองสุคีริน จังหวัดนราธิวาส 281 หลัง

- จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภोजะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา จำนวน 2,500 หลัง

##### ข. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานและแนวทางแก้ไข

###### ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

1. ในการลงพื้นที่เพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบปัญหาจากเหตุความไม่สงบฯ ทำได้ยาก เนื่องจากมีปัญหาด้านความปลอดภัย ด้านการคมนาคม และการติดต่อสื่อสารที่ยากลำบาก เนื่องจากในพื้นที่มีสัญญาณโทรศัพท์มือถืออ่อนแอ และถนนที่ใช้ในการเดินทางเสียหายจากเหตุความไม่สงบฯ และไม่ได้รับการปรับปรุงมาเป็นเวลานาน

2. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ ต้องแก้ไขปัญหาด้วยการยืมเงินทรองราชการเพื่อทรองจ่ายตามโครงการบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคม จำนวน 4,976,000 บาท (สี่ล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นหกพันบาทถ้วน)

3. การประสานงานในกระบวนการซ่อมแซมในระดับพื้นที่ยังไม่มีความชัดเจน

### **ค. แนวทางแก้ไข**

1. อธิบายและซักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติงานร่วมกับ ศปก. อำเภอก. ผู้นำชุมชน และหน่วยงานของกรมเพื่อขับเคลื่อนภารกิจร่วมกัน
2. ปรับแผน หรือกำหนดแผนสำรองเพื่อสามารถเผชิญเหตุกับภาวะวิกฤต และทำให้ไม่เป็นอุปสรรคต่อการทำงาน

### 5. แผนและผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2561 - 2562 จำแนกระดับหน่วยงาน

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปี 2561			ปี 2562		
	พ.ร.บ.	ผลเบิกจ่าย	ร้อยละ	พ.ร.บ.	ผลเบิกจ่าย	ร้อยละ
รวม (รวมกองทุน)	179.3820	179.3820	100.00	200.5232	198.9801	98.98
รวม (ไม่รวมกองทุน)						
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	179.3820	179.3820	100.00	200.5232	198.9801	98.98
แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้	179.3820	179.3820	100.00	200.5232	198.9801	98.98
1) งบดำเนินงาน	41.7600	41.7600	100.00	57.0272	56.4456	98.98
2) งบเงินอุดหนุน	137.6220	137.6220	100.00	143.4960	142.5345	99.33
กองทุน						

ข้อมูลจาก eis.gfmis ณ วันที่ 30 กันยายน 2562



## 6. แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่สำคัญ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินการโดยสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาศักยภาพประชากรเป้าหมายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 184.3972 ล้านบาท ประกอบด้วย

➤ ดำเนินการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งเน้นการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตั้งแต่ปี 2547 จนถึงปัจจุบัน ตามหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 และมติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง จำนวน 139.6200 ล้านบาท เป้าหมาย 7,189 คน

➤ ดำเนินการซ่อมแซมปรับปรุงบ้านเรือนราษฎรที่ยากจนและด้อยโอกาสในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 44.7772 ล้านบาท เป้าหมาย 2,000 หลัง

➤ ดำเนินกิจกรรมซ่อมแซมบ้านเรือนราษฎรที่ยากจนและด้อยโอกาส ในพื้นที่เสริมสร้างความมั่นคงเน้นพิเศษในจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี อำเภอสะบ้าย้อย และอำเภอเทพา ซึ่งเป็นหน่วยงานสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุก่อสร้างซ่อมแซมบ้านเรือนราษฎร โดยอาศัยแรงงานในชุมชนเพื่อให้เกิดความรัก ความสามัคคี ความร่วมมือของประชาชน จำนวน 44.7772 ล้านบาท เป้าหมาย 2,000 หลัง

7. ความเชื่อมโยงแผนงาน/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้  
(กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)

ยุทธศาสตร์ชาติ	ด้านที่ 1 ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
แผนแม่บท	ประเด็นที่ 1 ความมั่นคง
แผนการปฏิรูปประเทศ	ด้านสังคม
แผนปฏิบัติราชการ	แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
แผนงาน/โครงการ	1. โครงการอำนวยความยุติธรรม และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ 2. โครงการตำบลมั่นคงมั่งคั่ง ยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

8. แผนงาน/โครงการที่เป็นการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ  
ที่ได้มีการเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

8.1 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

แผนงาน/โครงการ	ยุทธศาสตร์ชาติ (ระบุด้านที่เกี่ยวข้อง)	แผนแม่บท (ระบุด้านที่เกี่ยวข้อง)	แผนการปฏิรูป ประเทศ (ระบุด้านที่เกี่ยวข้อง)	งบประมาณที่ตั้ง (ล้านบาท)	งบประมาณที่ได้รับ การจัดสรร (หากไม่ได้รับให้ระบุว่า “ไม่ได้รับ”)	ผลกระทบ (กรณีไม่ได้รับ/ ได้รับน้อยกว่า ที่ตั้งไว้)	แนวทางแก้ไข
1. โครงการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ	ด้านที่ 1 ยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคง	ประเด็นที่ 1 ความมั่นคง	ด้านสังคม	139.62000			
2. โครงการตำบลมั่งคั่ง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	ด้านที่ 1 ยุทธศาสตร์ ด้านความมั่นคง	ประเด็นที่ 1 ความมั่นคง	ด้านสังคม	44.7772			