

จาก รมช.ถึงประชาคม พม.

ฉบับที่ ๔

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๐

เพื่อนร่วมงานที่รัก

ในรอบสัปดาห์ส่งท้ายปีเก่าต้อนรับปีใหม่ มีทั้งเรื่องที่น่าชื่นใจและเรื่องที่น่าเสียใจ ซึ่งควรที่พวกเราจะได้ตั้งสติและทำความเข้าใจกันให้ดี

เรื่องแรก “หลักจรรยาบรรณ พม.” (๘ ข้อ) และ “หลักการเพื่อความเป็นธรรม ในการแต่งตั้งโยกย้ายและการเข้าสู่ตำแหน่งของข้าราชการ พม.”(๑๐ ประการ) ที่พวกเรา ร่วมกันสร้างสรรค์พัฒนาขึ้น มีความก้าวหน้าไปจนเกือบถึงเป้าหมายแล้ว เนื่องจากที่ประชุม ผู้บริหารกระทรวง และที่ประชุม อภพ.กระทรวงได้ผ่านการพิจารณาให้ข้อเสนอแนะเพื่อความ สมบูรณ์เรียบร้อยแล้ว ซึ่งจากนี้จะได้นำไปออกเป็นประกาศกระทรวงและนำเรียน ครม.เพื่อทราบ และเป็นมติต่อไป

สำหรับสาระ “หลักการเพื่อความเป็นธรรมในการแต่งตั้งโยกย้ายและการเข้าสู่ ตำแหน่งของข้าราชการ พม. มีรายละเอียดดังนี้:

๑. ตำแหน่งผู้บริหาร ระดับปลัดกระทรวง อธิบดี พมจ. และผอ.สสว. มีวาระไม่ เกิน ๔ ปี

๒. ให้มีการกำหนดเส้นทางความก้าวหน้าของตำแหน่งในแต่ละกลุ่ม/สายงาน และ เงื่อนไขคุณสมบัติในการประเมินเลื่อนระดับ หรือในการสลับเปลี่ยนกลุ่ม/สายงานอย่างชัดเจน โดย ประกาศให้ข้าราชการทราบอย่างทั่วถึง และดำเนินการให้เป็นไปตามนั้นอย่างเคร่งครัด

๓. เมื่อมีตำแหน่งบริหาร ตำแหน่งอำนวยการ และตำแหน่งวิชาการระดับสูงว่างลง จะต้องให้โอกาสผู้ที่มีคุณสมบัติสามารถสมัครเข้ามาได้อย่างเปิดกว้าง และจัดให้มีกระบวนการ คัดเลือกที่บริสุทธิ์ยุติธรรมโดยคณะกรรมการที่น่าเชื่อถือ และประกาศผลการตัดสินใจอย่างเปิดเผย ตรวจสอบได้

๔. ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักและผู้อำนวยการกองในส่วนกลาง กับตำแหน่ง พมจ. และ ผอ.สสว. ควรจัดให้มีการสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันได้ เพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์และ กระจายศักยภาพบุคลากร

๕. บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ต้องไปปฏิบัติหน้าที่ ตาม บัญชีถือจ่ายโดยไม่มีข้อแม้

๖. การโยกย้ายเจ้าหน้าที่ทุกระดับในกรณีที่เจ้าตัวมิได้แสดงความจำนง ต้องแจ้ง เหตุผลความจำเป็นและความเหมาะสมให้ทราบ โดยสามารถอธิบายต่อสาธารณะได้

๗. ควรเปิดโอกาสให้ผู้ได้บังคับบัญชาประเมินผู้บริหาร เพื่อเป็นส่วนประกอบใน การพัฒนาวิธีการทำงาน

๘. ควรจัดให้มีระบบพัฒนาบุคลากร หลักเกณฑ์ และหลักสูตรที่เป็นมาตรฐานของ พม. ในทุกหน่วยงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพการทำงาน และเพิ่มคุณสมบัติการเข้าสู่ตำแหน่ง ทั้งสำหรับผู้ ที่ได้รับการส่งเสริมและผู้ที่ควรรับการพัฒนา

๙. ควรเปิดโอกาสให้ข้าราชการตำแหน่งเดียวกัน ในกลุ่มทั่วไปและกลุ่มวิชาการ สามารถร้องขอ และย้ายสับเปลี่ยนพื้นที่ปฏิบัติงานกันได้ โดยผู้บริหารชั้นต้นต้องพิจารณาให้เป็นไป เพื่อประโยชน์แก่งานและความเป็นธรรม

๑๐. คณะผู้บริหารระดับสูงของ พม. มีหน้าที่ในการปกป้องหลักการเพื่อความเป็น ธรรมในการแต่งตั้ง โยกย้าย และเข้าสู่ตำแหน่ง ไม่ให้ถูกแทรกแซงจากภายนอก

เรื่องนี้เป็นเรื่องการสร้างเสริมระบบภูมิคุ้มกันขององค์กร ไม่ใช่เรื่องของการ แก้ปัญหาที่กำลังดำรงอยู่แต่อย่างใด

ทั้ง หลักจรรยาบรรณพม. และ หลักการเพื่อความเป็นธรรมฯ เป็นงานเชิง นามธรรมที่เกี่ยวกับระบบคุณค่าและกติกาสังคมภายในสถาบัน พม. ของเรา สังคมใดที่ไม่มี สิ่งเช่นนี้เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวก็ยากที่จะมีความเข้มแข็งเป็นปึกแผ่นมั่นคงได้ จึงเป็นภาระหน้าที่ ของประชาคม พม. จะต้องดูแลและใช้หลักนิยมนดังกล่าวให้เป็นประโยชน์และบังเกิดผลที่ดีงามต่อ ส่วนรวม

แต่จากประสบการณ์ส่วนตัว ผมพบว่ามักมีด้านอุปสรรคสำคัญในเรื่องแบบนี้คือ ความคิดที่ดูถูกตนเองว่าไม่มีปัญญาทำอะไรได้ สุดท้ายแต่ผู้มีอำนาจหรือผู้เป็นใหญ่จะคล บันดาล ดังนั้นถ้าพวกเราต้องการให้ พม. เข้มแข็งขึ้นมา ประชาคม พม. ก็ต้องพากันก้าวข้ามด้านนี้ ไปให้ได้ครับ

เรื่องที่สอง คือเรื่องการแก้ปัญหาผลกระทบจากพายุจริยธรรมใน พม. และการ จัดการความขัดแย้งภายในกระทรวง ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเสียใจ เป็นเรื่องที่ไม่มีความใคร่อยากให้เกิดขึ้น แต่ มันก็เป็นเรื่องจริงที่เป็นปัญหา จนทำให้กระทรวงของเราอื้อฉาว เป็นขีปนาวุธของสื่อมวลชนและ สังคมไปทั่ว ส่งผลต่อเกียรติภูมิและขวัญกำลังใจของพวกเราทุกคน ทุกระดับ

จากเรื่องดังกล่าวได้นำมาซึ่งการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ตั้งคณะกรรมการสอบ ข้อเท็จจริงเมื่อ ๘ ตุลาคม และออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีให้ปลด พม. ไปปฏิบัติงานที่สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรีเมื่อ ๑๙ ตุลาคม ตามที่ทราบกันทั่วไปแล้ว

บัดนี้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ ได้รายงานผลโดยตรงต่อท่านนายกรัฐมนตรี แล้วเมื่อ ๒๑ ธันวาคม ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีได้ตัดสินใจ และมอบนโยบาย / สั่งการ รมว.พม., รมช.พม. และเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พร้อมกันว่า ๑) ให้ตั้งคณะกรรมการสอบวินัยต่อเนื่อง สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้อง ๒) ให้ย้ายปลัดกระทรวงพม. ไปประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการถาวร ในช่วงนี้เลย ๓) การแต่งตั้ง ปลัดพม. คนใหม่ให้รอรัฐบาลชุดต่อไปดำเนินการ ๔) ในระหว่างนี้ ให้รักษาการปลัดพม. ปฏิบัติงานไปตามเดิมก่อน

เรื่องนี้ ประชาคม พม. ต้องตั้งสติให้ดี ต้องมั่นใจว่าพวกเรามีจุดยืนเพื่อ ผลประโยชน์ขององค์กรและสังคมไทยโดยส่วนรวม ในการพิจารณาประเด็นต่างๆ เพราะหากใช้

อารมณ์ความรู้สึกและผลประโยชน์ส่วนบุคคลหรือตัวเราเป็นใหญ่ ก็จะต้องเคลื่อนจากความเป็นจริง ความถูกต้อง ความเหมาะสมได้ง่ายมาก

สำหรับผม คงมีเวลาอีกไม่เกิน ๔ สัปดาห์เท่านั้น ก็คงขาดจากภารกิจความรับผิดชอบต่องานของกระทรวง พม. ในทุกด้านไปแล้ว จึงขอฝากให้เพื่อนร่วมงานประชาคม พม. ทุกคนได้ใคร่ครวญให้รอบคอบนะครับ

สุดท้ายนี้ ในโอกาสขึ้นปีใหม่ ๒๕๕๑ ผมขออาราธนาสิ่งอันเป็นที่เคารพศรัทธาของท่าน และสิ่งอันเป็นกุศลที่ท่านได้บำเพ็ญประพฤติดีปฏิบัติตลอดมา จงดลบันดาลให้ทุกท่านมีแต่ความสุขความเจริญ ตลอดไป

ระลึกถึงเสมอ
พลเดช ปิ่นประทีป