

## ส่วนที่ 2

สถานการณ์ทางสังคม  
ของพื้นที่ระดับภาค :  
กรณีพื้นที่ภาคตะวันออก

สำนักมาตรฐานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการพัฒนาสังคมเชิงบูรณาการในปีงบประมาณ 2552 โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะบูรณาการงานด้านการพัฒนาสังคมและการจัดสวัสดิการสังคมให้สามารถเข้าถึงประชาชนในกลุ่มเป้าหมายต่างๆ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดความเชื่อมโยงประสาน ทั้งเชิงพื้นที่และเชิงประเด็น อันนำไปสู่บูรณาภาพแห่งการพัฒนาสังคมอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ดังนั้น เพื่อให้โครงการดังกล่าวเป็นไปตามจุดมุ่งหมายที่กำหนด ทางสำนักมาตรฐานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับทางคณะวิทยากรได้จัดทำเวทีประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ขึ้น เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การกำหนดแนวทางและกลไกในการพัฒนาสังคมและการจัดสวัสดิการสังคมในพื้นที่ภาคตะวันออก

การนำเสนอรายงานสถานการณ์ทางสังคมระดับพื้นที่ภาคตะวันออก มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ข้อมูลพื้นฐานดังกล่าวให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และใช้เป็นข้อมูลป้อนเข้า (Input) เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้นำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ในการหารือ วางแผน และกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการทำงาน ตลอดจนขยายมิติของงานด้านการพัฒนาสังคมและสวัสดิการสังคมในระดับภาคให้พร้อมรับกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว

การนำเสนอรายงานสถานการณ์ทางสังคมเป็นผลการศึกษาจากเอกสารที่มีการรวบรวมและนำเสนอข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งความมุ่งหมายของคณะวิทยากรในการนำเสนอรายงานสถานการณ์ทางสังคมคือต้องการชี้ให้เห็นถึงมิติด้านการพัฒนาสังคมที่มีความหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นมิติด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวข้องเนื้อหาทั้งเชิงประเด็นและกลุ่มเป้าหมาย โดยเนื้อหาของรายงานเป็นเพียงข้อเท็จจริงส่วนหนึ่งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ภาคตะวันออก เพื่อใช้เป็นเนื้อหาประกอบการจัดเวทีประชุมเชิงปฏิบัติการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ “การบูรณาการกลไกการพัฒนาสังคมและสวัสดิการสังคม” ภายใต้บริบทพื้นที่ภาคตะวันออก โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

## 1. ลักษณะเชิงพื้นที่ภาคตะวันออก

ภาคตะวันออก เป็นภูมิภาคย่อยทางตะวันออกของประเทศไทยมีพื้นที่ขนาดเล็กกว่าภาคอื่นๆ เดิมทีภาคนี้เรียกรวมเป็นภาคกลางแต่เนื่องจากลักษณะภูมิประเทศซึ่งต่างไปจากภาคกลาง คือผลิตผลและภูมิอากาศคล้ายคลึงกับภาคใต้นับเป็นอีกภูมิภาคหนึ่งที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ เนื่องจากเป็นแหล่งอุตสาหกรรมผลไม้ และอัญมณีของประเทศ ภาคตะวันออกมีลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบสูงสลับกับภูเขาสูงเตี้ยๆ มีชายฝั่งทะเลที่เรียบยาวและโค้งเว้า มีเทือกเขาจันทบุรีอยู่ทางด้านชายฝั่งทะเลตะวันออกทอดตัว ไปทางด้านทิศตะวันตก จรดกับเทือกเขาบรรทัด ซึ่งเป็นเทือกเขาที่เป็นเส้นแบ่งเขตอาณาจักรของประเทศไทยกับประเทศกัมพูชา และมีแม่น้ำสายสำคัญอยู่หลายสาย ที่ไหลลงสู่อ่าวไทย ได้แก่ แม่น้ำระยอง แม่น้ำจันทบุรี แม่น้ำประแสร์ และแม่น้ำตราด ทางคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แบ่งภาคตะวันออกประกอบด้วย 9 จังหวัด ดังนี้

**จังหวัดจันทบุรี** เป็นจังหวัดที่มีความหลากหลายทางกายภาพ มีสภาพพื้นที่โดยทั่วไป ทางด้านทิศเหนือและทิศตะวันออก เป็นป่าไม้ ภูเขา และที่ราบสูงเป็นส่วนใหญ่ ทิศใต้เป็นชายฝั่งทะเลมีลักษณะเป็นที่ราบลุ่ม บางแห่งเป็นอ่าวแหลมและหาดทราย จันทบุรีจึงเป็นเมืองที่อุดมสมบูรณ์ด้วยทรัพยากรธรรมชาติทั้งในดินและในน้ำ เคยเป็นแหล่งอัญมณีหลากหลายชนิดที่มีราคามาก

แม้ปัจจุบัน อัญมณีต่างๆ จะลดน้อยลงแต่ยังคงเป็นศูนย์กลางสำคัญของธุรกิจด้านอัญมณี เป็นแหล่งรวมช่างฝีมือในการเจียระไนอัญมณีและทำเครื่องประดับมีค่าต่างๆ นอกจากนี้สภาพดินฟ้าอากาศและผืนดินยังเอื้ออำนวยแก่การปลูกพืชผลการเกษตร โดยเฉพาะผลไม้ที่ขึ้นชื่อของจังหวัด ได้แก่ เงาะ ทุเรียน มังคุด ลำไย และผลิตผล พริกไทย

ส่วนบริเวณชายฝั่งทำการประมงและผลิตภัณท์มีสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงามหลายแห่งเขตพื้นที่ทางภาคตะวันออกของไทย นับได้ว่าเป็นภูมิภาคที่ได้เปรียบทางการท่องเที่ยวมากกว่าภาคอื่นๆ เนื่องจากในเขตพื้นที่เหล่านี้มีความอุดมสมบูรณ์ไปด้วยทรัพยากรธรรมชาติ และปัจจัยการท่องเที่ยวต่างๆ มากมาย ทรัพยากรการท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เช่น ภูเขา ป่าไม้ น้ำตก

หาดทรายขาว ทะเลสวย และเกาะแก่งที่มีชื่อหลายแห่งพร้อมทั้งสถานที่ท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์มากมาย เช่น โบราณสถาน ปูนียสถาน และวัดวาอารามต่างๆ นอกจากนั้น ยังเป็นเขตภูมิภาคที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยแหล่งอาหารทะเลและสวนผลไม้ที่น่าสนใจที่ขึ้นชื่อของเมืองไทย

ดังนั้น จังหวัดจันทบุรีเป็นจังหวัดที่มีความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวของภาคตะวันออกไทย**จังหวัดชลบุรี** เป็นพื้นที่ตั้งอยู่ติดทะเลและมีชายฝั่งทอดยาวถึง 160 กิโลเมตร ส่งผลให้มีอากาศเย็นสบายตลอดปี ฤดูร้อนไม่ร้อนจัด ฤดูหนาวอากาศไม่ถึงกับแห้งแล้งมากนัก เพราะยังมีฝนตกอย่างชุ่มฉ่ำภายใต้อิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ โดยเฉพาะบริเวณพื้นที่ตอนในของจังหวัด ซึ่งมีลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาและที่ราบลอนลูกคลื่นสลับกันไป มักจะมีฝนตกชุกกว่าชายฝั่งทะเล ความได้เปรียบทางทำเลที่ตั้ง ณ ชายฝั่งทะเลซึ่งมีคลื่นลมไม่แรงจัดตลอดปี ทำให้ชลบุรีกลายเป็นเมืองท่าสำคัญมาแต่ครั้งโบราณกาล ส่งผลให้ปัจจุบันชลบุรีได้รับการวางแผนให้เป็นเมืองหลักทางด้านอุตสาหกรรมและการค้าขายของภาคตะวันออก มีท่าเรือแหลมฉบัง เป็นท่าเรือพาณิชย์สำคัญของประเทศไทย เป็นรองก็แต่ท่าเรือกรุงเทพฯ เท่านั้น

นอกจากนี้ ยังมีโรงงานอุตสาหกรรมมากมาย อาทิ โรงกลั่นน้ำมัน โรงงานประกอบรถยนต์ โรงงานน้ำตาลทราย โรงงานมันสำปะหลังอัดเส้นและอัดเม็ด และโรงงานผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น เช่นเดียวกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง

ด้วยเหตุที่ชลบุรีมีแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมหลากหลาย ทั้งด้านธรรมชาติและสรรพชีวิต วัดวาอารามเก่าแก่ วิถีชีวิตชุมชนน่าสัมผัส งานหัตถกรรมอันประณีต รวมถึงยังมีสถานบันเทิงทันสมัย ควบคู่ไปกับกิจกรรมผจญภัยหลากหลายรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นการขี่ม้า ดำน้ำ เล่นเรือใบ ขึ้นเครื่องร่อน ฯลฯ ซึ่งต่างก็ช่วยส่งเสริมให้เมืองชลมีความน่าดึงดูดในทุกมิติ

**จังหวัดตราด** มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียงและประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศกัมพูชา มีทิวเขาบรรทัดเป็นแนวกันเขตแดนทิศตะวันตก และมีอาณาบริเวณทั้งที่เป็นแผ่นดินและพื้นน้ำ ประกอบด้วย เทือกเขาสูงอุดมด้วย

ป่าเบญจพรรณและป่าดิบทาง ส่วนบริเวณหมู่เกาะต่างๆ ทางด้านใต้ภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขาสูงชันเดียวกัน ตอนเหนือเป็นที่ราบบริเวณภูเขา ตอนกลางเป็นที่ราบลุ่มน้ำที่อุดมสมบูรณ์แล้วลาดลงเป็นที่ราบชายฝั่งทะเล สภาพภูมิประเทศที่ปรากฏจึงแบ่งเป็น 4 ลักษณะ

1. บริเวณที่ราบลุ่มแม่น้ำเหมาะสำหรับทำนาข้าวและปลูกผลไม้
2. ที่ราบบริเวณภูเขา บริเวณนี้ มีพื้นที่กว้างขวางมาก เป็นพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การทำสวนผลไม้ อย่างพารา และ สับปะรด
3. ที่สูงบริเวณภูเขา บริเวณที่เป็นเกาะต่างๆ ซึ่งส่วนมาก มีสภาพเป็นพื้นที่ป่าไม้
4. ที่ราบต่ำชายฝั่งทะเล บริเวณ พื้นที่แห่งนี้เป็นป่าชายเลน อย่างหนาแน่น และ ยังเป็นสถานที่เลี้ยงสัตว์น้ำ บางชนิดด้วย

**จังหวัดระยอง** ตั้งอยู่ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกของประเทศไทยมีชายฝั่งทะเลยาวประมาณ 100 กิโลเมตร มีเนื้อที่ 3,552 ตารางกิโลเมตร เป็นแหล่งอาหารทะเลและผลไม้มานานานชนิด เป็นเมืองอุตสาหกรรม และเป็นที่ตั้งของโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก ซึ่งมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเป็นเมืองท่องเที่ยวชายทะเลที่สำคัญ

**จังหวัดฉะเชิงเทรา** เป็นจังหวัดหนึ่งในภาคตะวันออกและเป็นจังหวัดเดียวในประเทศไทยที่มีอาณาเขตติดต่อกับกรุงเทพมหานครที่ไม่ได้เป็นจังหวัดปริมณฑลสามารถแบ่งสภาพการพัฒนาตามกายภาพของพื้นที่ ออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

**พื้นที่ส่วนที่ 1** เป็นพื้นที่ทางทิศตะวันตกและทิศใต้ของจังหวัด ติดต่อกับกรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดชลบุรี มีสภาพเป็นที่ลุ่ม ได้แก่ พื้นที่อำเภอเมืองฉะเชิงเทรา บางพระ กัง บ้านโพธิ์ และอำเภอบางน้ำเปรี้ยว ด้านทิศตะวันตกได้รับการเจริญเติบโตของกรุงเทพมหานคร และโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งตะวันออก พื้นที่ส่วนนี้มีแนวโน้มจะกลายเป็นย่านอุตสาหกรรม ชุมชนเมือง การบริการ และที่อยู่อาศัย และอยู่ใกล้สนามบินสุวรรณภูมิ จะเป็นตัวเร่งขยายความเจริญเติบโตของบ้านเมืองฉะเชิงเทรา

**พื้นที่ส่วนที่ 2** เป็นพื้นที่ฝั่งแม่น้ำบางปะกง (พื้นที่ตอนกลางของจังหวัด) อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองฉะเชิงเทรา บางส่วนของอำเภอบางคล้า อำเภอคลองเขื่อน อำเภอบ้านโพธิ์ฉะเชิงเทรา อำเภอบางน้ำเปรี้ยวฉะเชิงเทรา อำเภอพนมสารคาม อำเภอราชสาส์น อำเภอแปลงยาว อำเภอสนามชัยเขต (บางส่วน) ส่วนใหญ่ทำการเกษตรกรรม ปลูกข้าว ผลไม้ เลี้ยงสัตว์ และพืชไร่ ขณะนี้มีเขื่อนทดน้ำบางปะกงในท้องที่อำเภอเมืองฉะเชิงเทรา ซึ่งได้สร้างเสร็จในต้นปี 2543 ความจุต้นทุน 30 ล้านลูกบาศก์เมตร สำหรับอำเภอแปลงยาวจะเป็นเขตพื้นที่อุตสาหกรรม

**พื้นที่ส่วนที่ 3** เป็นที่ราบสลับภูเขา มีป่าไม้เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และแหล่งต้นน้ำ ลำธาร ในปัจจุบันป่าสงวนแห่งชาติ แควระบม-สียัด เนื้อที่ 746,625 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 22.3 ก่อสร้างพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ได้แก่ อ่างเก็บน้ำคลองสียัด ความจุ 325 ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งแล้วเสร็จต้นปี 2543 เป็นแหล่งน้ำต้นทุนในการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การบริการ และกิจการประปาของชุมชน

**จังหวัดปราจีนบุรี** เป็นจังหวัดแห่งมรดกโลก ซึ่งมีอุทยานแห่งชาติที่เป็นมรดกโลกถึง 2 แห่งและเป็นจังหวัดในภาคตะวันออกของประเทศไทย จังหวัดปราจีนบุรีแบ่งการปกครองออกเป็น 7 อำเภอ คือ อำเภอเมือง อำเภอบ้านสร้าง อำเภอประจันตคาม อำเภอศรีมโหสถ อำเภอศรีมหาโพธิ์ อำเภอกบินทร์บุรี และอำเภอนาดี

**จังหวัดสระแก้ว** สภาพทั่วไปพื้นที่จังหวัดสระแก้วโดยรวม เป็นพื้นที่ราบถึงที่ราบสูงและมีภูเขาสูงสลับซับซ้อน มีระดับความสูงจากน้ำทะเล 74 เมตร กล่าวคือ ด้านเหนือมีทิวเขาบรรทัดซึ่งเป็นต้นกำเนิดของแม่น้ำบางปะกง มีลักษณะเป็นป่าเขาที่บดได้แก่ บริเวณอุทยานแห่งชาติปางสีดา เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร ด้านใต้ มีลักษณะเป็นที่ราบเชิงเขา มีสภาพเป็นป่าโปร่ง และที่สำคัญยังเป็นจังหวัดชายแดนด้านตะวันออกตอนบนของประเทศจึงเป็นพื้นที่ทางเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศในการค้าและการท่องเที่ยวชายแดนอีกจังหวัด ด้วยความที่เป็นจังหวัดค้าขายชายแดนที่สำคัญจึงทำให้เกิดทำเลที่ตั้งเอื้อประโยชน์ทางด้านดังนี้ มีเส้นทางคมนาคมติดต่อกับกรุงเทพมหานคร จังหวัดใกล้เคียงในภาคกลางและจังหวัดชายฝั่งทะเลตะวันออกเชื่อมโยงไทย-กัมพูชา ตลอดจนเส้นทางเข้าสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้แก่ทางหลวงหมายเลข 33 และ 306 เชื่อมสระแก้ว-ปราจีนบุรี-นครนายก-

รังสิต-กรุงเทพฯ ทางหลวงหมายเลข 33 และ 304 เชื่อมสระแก้ว-กบินทร์บุรี-ฉะเชิงเทรา-มโนบุรี-กรุงเทพฯ ทางหลวงหมายเลข 33 และ 319 เชื่อม สระแก้ว-กบินทร์บุรี-พนมสารคาม-สัตหีบ ทางหลวงหมายเลข 33 และ 317 เชื่อม สระแก้ว-จันทบุรี-ระยอง ทางหลวงหมายเลข 33 และ 304 เชื่อมสระแก้ว-กบินทร์บุรี-ปักธงชัย-นครราชสีมา ทางหลวงหมายเลข 33 และ 348 เชื่อม สระแก้ว-อรัญประเทศ-ละหานทราย-บุรีรัมย์ และทางหลวงหมายเลข 33 เชื่อม สระแก้ว-อรัญประเทศ-คลองลึก เชื่อมเส้นทางหมายเลข 5 ของกัมพูชา เข้าสู่พระตะบองและพนมเปญ และเชื่อมทางหลวงหมายเลข 6 ของกัมพูชาไปยังศรีโสภณและเสียมราฐ<sup>7</sup> เข้าสู่นครวัดนครธม มีสนามบินของกองทัพอากาศ 206 วัฒนานคร ที่มีศักยภาพ สามารถพัฒนาเป็นสนามบินพาณิชย์ เพื่อใช้เป็นเส้นทางบินติดต่อภายในประเทศ สุนครวัด นครธมและกรุงพนมเปญ

**จังหวัดนครนายก** สภาพโดยทั่วไปเป็นที่ราบ ทางตอนเหนือและตะวันออกเป็นภูเขาสูงชันในเขตอำเภอบ้านนา อำเภอเมืองนครนายก และอำเภอปากพลี ส่วนหนึ่งอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ซึ่งเป็นเขตรอยต่อกับอีก 3 จังหวัด ได้แก่ สระบุรี นครราชสีมา และปราจีนบุรี ซึ่งมีเทือกเขาติดต่อกับเทือกเขาตองพญาเย็น มียอดเขาสูงที่สุดของจังหวัดคือ ยอดเขาเขี้ยวมีความสูงจากระดับน้ำทะเล 1,351 เมตร ส่วนทางตอนกลางและตอนใต้เป็นที่ราบอันกว้างใหญ่ เป็นส่วนหนึ่งของที่ราบสามเหลี่ยมลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาที่เรียกว่า “ที่ราบกรุงเทพฯ” ลักษณะดินเป็นดินปนทรายและดินเหนียวเหมาะแก่การ ทำนา ทำสวนผลไม้ และการอยู่อาศัย

**จังหวัดสมุทรปราการ** หรือเรียกโดยทั่วไปว่า “เมืองปากน้ำ” เป็นเมืองหน้าด่านทางทะเล ที่สำคัญในอดีต ตั้งอยู่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา โดยอยู่ตอนปลายสุดของแม่น้ำเจ้าพระยาและเหนืออ่าวไทย มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียง ดังนี้

7 เสียมราฐ หรือ เสียมราบ หรือเสียมเรียบ (คำอ่านภาษาเขมรคือ? เสียมราฐ (Siem Reap)) เป็นจังหวัดหนึ่งในประเทศกัมพูชา ตั้งอยู่ทางตะวันตกเฉียงเหนือของประเทศ

- ทิศเหนือ ติดต่อกับ กรุงเทพมหานคร
- ทิศใต้ ติดต่อกับ อ่าวไทย
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับจังหวัดฉะเชิงเทรา
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับ กรุงเทพมหานคร

เนื่องจากจังหวัดสมุทรปราการเป็นจังหวัดมีอาณาเขตติดกับกรุงเทพฯ ทำให้เป็นเมืองที่รองรับการขยายตัวและการเจริญเติบโตของกรุงเทพฯ ในการถ่ายเทประชากร การคมนาคม และเป็นแหล่งอุตสาหกรรมที่สำคัญ อีกทั้งในฐานะที่เป็นจังหวัดหน้าด่านทางทะเลจึงเป็นพื้นที่หลักในการรับส่งสินค้าทางเรือก่อนกระจายไปในเขตเมืองและเขตอื่นๆ

## 2. การพัฒนาและบริบทการเปลี่ยนแปลง

การพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ผ่านมาของภาคตะวันออก ส่งผลกระทบให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสามารถอธิบายได้ดังนี้

### 2.1 ต้นเศรษฐกิจ

ภาคตะวันออกมีบทบาทสำคัญต่อเศรษฐกิจส่วนรวมของประเทศ โดยมูลค่าผลิตภัณฑ์ภาคและอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจตลอดจนรายได้ครัวเรือนสูงเมื่อเทียบกับภาคอื่นๆ ดังรายละเอียด

- **ผลิตภัณฑ์ภาคต่อหัว (GRP per capita)** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติระบุว่า ปี 2550 ทุกภาคมีผลิตภัณฑ์ภาคต่อหัวเพิ่มขึ้นจากปี 2549 โดยภาคตะวันออก เพิ่มขึ้น 30,801 บาท กรุงเทพฯ และปริมณฑลเพิ่มขึ้น 17,711 บาท ภาคตะวันตกเพิ่มขึ้น 5,711 บาท ภาคตะวันออกมีมูลค่าผลิตภัณฑ์ภาคสูงเป็นอันดับแรกของประเทศ ซึ่งภาคตะวันออก มีค่าเฉลี่ยผลิตภัณฑ์ภาคต่อหัว สูงสุดที่ระดับ 324,609 บาทต่อปี และภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีค่าต่ำสุดที่ 40,144 บาทต่อปี

ตารางที่ 1 ผลผลิตภาคต่อหัวและอัตราเพิ่มในปี 2549-2550

| ภาค                | GRP per capita (บาท/ปี) |         | อัตราเพิ่ม |      |
|--------------------|-------------------------|---------|------------|------|
|                    | 2549                    | 2550    | 2549       | 2550 |
| ตะวันออกเฉียงเหนือ | 36,062                  | 40,144  | 12.1       | 11.3 |
| เหนือ              | 57,914                  | 63,088  | 11.9       | 8.9  |
| ใต้                | 90,724                  | 93,821  | 12.8       | 3.4  |
| ตะวันออก           | 293,808                 | 324,609 | 14.0       | 10.5 |
| ตะวันตก            | 91,003                  | 96,714  | 10.2       | 6.3  |
| กลาง               | 186,780                 | 203,245 | 10.8       | 8.8  |
| กทม. และปริมณฑล    | 296,676                 | 314,387 | 6.0        | 6.0  |
| เฉลี่ยทั่วประเทศ   | 119,579                 | 128,606 | 9.7        | 7.5  |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเหตุ: ภาคกลาง ประกอบด้วย จังหวัด สระบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท อ่างทอง สิงห์บุรี พระนครศรีอยุธยา

ภาคตะวันตก ประกอบด้วย จังหวัดราชบุรี กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สุพรรณบุรี สมุทรสงคราม

กทม. และปริมณฑล ประกอบด้วย จังหวัดกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ สมุทรสาคร ปทุมธานี นครปฐม นนทบุรี

• **อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติระบุว่าปี 2550 ภาคตะวันออกมีอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้น ร้อยละ 5.6 ซึ่งในปี 2549 มีอัตราการขยายตัวเพียง 4.8 อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของภาคตะวันออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.8

ตารางที่ 2 อัตราการขยายตัวและโครงสร้างการผลิตรายภาค (ร้อยละ)

| ภาค                | อัตราขยายตัว |      | โครงสร้าง |       |
|--------------------|--------------|------|-----------|-------|
|                    | 2549         | 2550 | 2549      | 2550  |
| ตะวันออกเฉียงเหนือ | 8.1          | 5.9  | 9.9       | 10.0  |
| เหนือ              | 5.4          | 4.9  | 8.2       | 8.2   |
| ใต้                | 4.8          | 1.8  | 8.9       | 8.6   |
| ตะวันออก           | 4.8          | 5.6  | 16.0      | 16.1  |
| ตะวันตก            | 3.7          | 4.0  | 3.9       | 3.8   |
| กลาง               | 6.8          | 7.0  | 8.9       | 9.1   |
| กทม. และปริมณฑล    | 4.7          | 4.8  | 44.2      | 44.2  |
| เฉลี่ยทั้งประเทศ   | 5.2          | 4.9  | 100.0     | 100.0 |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ ปี 2550 ชะลอลงจากร้อยละ 5.2 เหลือ ร้อยละ 4.9 และมีการชะลอลงอย่างต่อเนื่อง โดยทั้งปี 2551 เศรษฐกิจขยายตัวเพียงร้อยละ 2.6 เนื่องจากการส่งออกลดลงทั้งสินค้าและบริการ ประกอบกับการลงทุนลดลง

• **ผลิตภัณฑ์จังหวัด (GPP)** สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติระบุว่าปี 2550 จังหวัดที่มีมูลค่าผลิตภัณฑ์สูงสุด 10 อันดับอยู่ในภาคตะวันออก 4 จังหวัดได้แก่ จังหวัดระยองซึ่งมีค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดต่อหัวสูงสุด 1,035,536 บาท/คน/ปี จังหวัดสมุทรปราการเป็นลำดับที่ 3 มีค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดต่อหัว 483,509 บาท/คน/ปี จังหวัดชลบุรีเป็นลำดับที่ 5 มีค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดต่อหัว 388,174 บาท/คน/ปี และจังหวัดฉะเชิงเทราเป็นลำดับที่ 7 มีค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดต่อหัว 301,798 บาท/คน/ปี ค่าความแตกต่างระหว่างจังหวัดระยองซึ่งเป็นค่าสูงสุด 1,035,536 บาท/คน/ปี กับจังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งเป็นค่าต่ำสุดที่ 29,174 บาท/คน/ปี มีความแตกต่างกันถึง 35.5 เท่า

### ตารางที่ 3 ผลผลิตภัณฑ์จังหวัด (GPP) ปี 2550

| 10 อันดับแรกสูงสุด |           | ต่ำสุด         |        |
|--------------------|-----------|----------------|--------|
| 1. ระยอง           | 1,035,536 | 1. ศรีสะเกษ    | 29,174 |
| 2. สมุทรสาคร       | 564,488   | 2. หนองบัวลำภู | 29,224 |
| 3. สมุทรปราการ     | 483,509   | 3. นครพนม      | 30,305 |
| 4. พระนครศรีอยุธยา | 443,879   | 4. อำนาจเจริญ  | 30,970 |
| 5. ชลบุรี          | 388,174   | 5. บุรีรัมย์   | 31,444 |
| 6. กรุงเทพมหานคร   | 324,039   | 6. สุรินทร์    | 31,759 |
| 7. ฉะเชิงเทรา      | 301,798   | 7. ยโสธร       | 32,038 |
| 8. ปทุมธานี        | 239,448   | 8. มหาสารคาม   | 33,426 |
| 9. สระบุรี         | 222,427   | 9. สกลนคร      | 33,784 |
| 10. ภูเก็ต         | 214,099   | 10. หนองคาย    | 33,941 |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## 2.2 ต้นสังคม

การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกได้เปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออกไปอย่างชัดเจน วิถีชีวิตของสังคมอุตสาหกรรมและสังคมเมืองได้เข้ามาแทนที่สังคมเกษตรกรรมและสังคมชนบทอย่างรวดเร็ว การอพยพย้ายถิ่นของประชากรในภาคตะวันออกนี้ แต่เดิมเป็นการย้ายเฉพาะผู้ที่อาศัยอยู่ในแถบจังหวัดที่อยู่ทางตะวันออกของภาคกลางไปอยู่ชลบุรีเท่านั้น

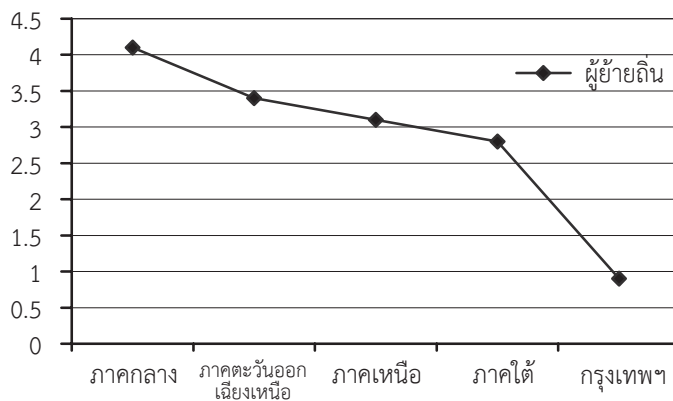
ต่อมาอัตราการอพยพย้ายถิ่นภายในภูมิภาคสูงขึ้นและมีรูปแบบเปลี่ยนไป คือ แทนที่จะอพยพย้ายถิ่นไปอยู่ชลบุรีเช่นเดิมกลับย้ายต่อไปยัง จังหวัดระยอง จันทบุรี และตราดเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากจังหวัดทั้งสามนี้ยังมีพื้นที่สำหรับการเพาะปลูกพืชผลต่างๆ และมีการขุดพลอยในแหล่งใหม่เพิ่มขึ้น

ปัจจุบันพื้นที่ในเขตระหว่างสัตหีบไปยังระยองซึ่งเป็นเขตการขยายแหล่งอุตสาหกรรมหนัก โดยอาศัยก๊าซธรรมชาติ ที่ส่งมาตามท่อในทะเลเป็นเชื้อเพลิง

ทำให้ที่ดินในบริเวณนี้มีราคาสูงขึ้นจนต้องระงับการซื้อขายที่ดินในบริเวณดังกล่าว การอพยพย้ายถิ่นของประชากรอาจจะมีมากยิ่งขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้ รวมทั้งการขยายตัวของแหล่งท่องเที่ยว ที่เพิ่มขึ้นตามบริเวณชายฝั่งที่มีทิวทัศน์สวยงาม ได้ดึงดูดให้ประชากรอพยพเข้าไปหางานทำตรมแหล่งบริการท่องเที่ยวมากขึ้น ซึ่งส่งผลทำให้เด็กและเยาวชนมีปัจจัยเสี่ยงต่อการมีพฤติกรรมอันไม่พึงประสงค์ ผู้สูงอายุต้องอยู่อาศัยตามลำพัง ครอบครัวขาดความอบอุ่น อันส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์และความสุข

• **การย้ายถิ่น** สำนักงานสถิติแห่งชาติได้ทำการสำรวจการย้ายถิ่น ของประชากร ปี 2550 พบว่า ผู้ย้ายถิ่นมีจำนวน 2.1 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 3.2 ของประชากรทั้งประเทศ กรุงเทพฯ และภาคตะวันออกมีสัดส่วนของผู้ย้ายถิ่น น้อยที่สุด คือ ร้อยละ 0.9 ส่วนใหญ่เกิดเกิดจากการอพยพย้ายถิ่นจากภูมิภาคอื่น เข้ามาอาศัยในภาคตะวันออกซึ่งมีอยู่สม่ำเสมอ

**แผนภูมิที่ 1** ร้อยละของผู้ย้ายถิ่นแต่ละภาค จำแนกตามภาคที่อยู่ปัจจุบัน



ที่มา: สำนักงานสถิติแห่งชาติ

หมายเหตุ : ผู้ย้ายถิ่น หมายถึง ผู้ที่ย้ายสถานที่อยู่อาศัย จากหมู่บ้านหนึ่งหรือเขตเทศบาลหนึ่ง หรือจากต่างประเทศซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยครั้งสุดท้ายมายังอีกหมู่บ้านหนึ่งหรือเขตเทศบาลหนึ่ง

• **อัตราการหย่าร้าง** กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย รายงาน จำนวนและร้อยละของการจดทะเบียนสมรสและการหย่า ปี 2548–2549 พบว่า การจดทะเบียนสมรสของกรุงเทพฯ และตะวันออกเพิ่มขึ้น จากเดิมร้อยละ 13.2 เป็นร้อยละ 13.3 เพิ่มขึ้น ร้อยละ 0.1 ปี 2549 ภาคกลางและภาคตะวันออก มีจำนวนการจดทะเบียนสมรส 47,340 คู่ และมีการหย่าร้าง 15,582 คู่

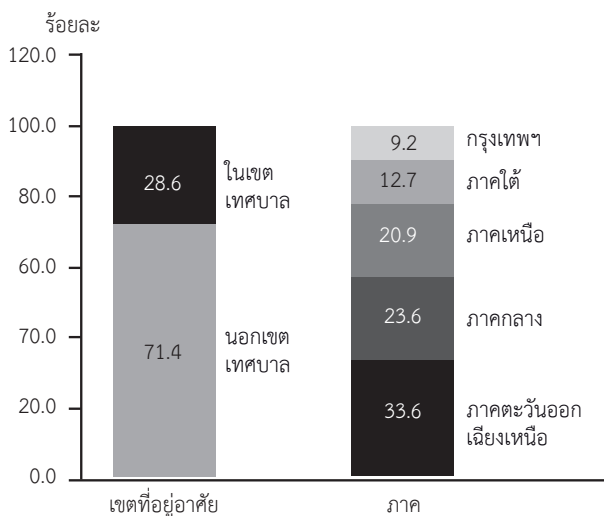
**ตารางที่ 4** จำนวนและร้อยละของการจดทะเบียนสมรสและการหย่า จำแนกตามภาค ปี 2548–2549

| ภาค                  | สมรส    |        |         |        | หย่า   |        |        |        |
|----------------------|---------|--------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                      | 2548    |        | 2549    |        | 2548   |        | 2549   |        |
|                      | จำนวน   | ร้อยละ | จำนวน   | ร้อยละ | จำนวน  | ร้อยละ | จำนวน  | ร้อยละ |
| ทั่วราชอาณาจักร      | 345,234 | 100.0  | 356,187 | 100.0  | 90,688 | 100.0  | 97,563 | 100.0  |
| กรุงเทพฯ และตะวันออก | 45,420  | 13.2   | 47,340  | 13.3   | 15,158 | 16.7   | 15,582 | 16.0   |
| กลาง                 | 92,715  | 26.8   | 97,510  | 27.4   | 27,203 | 30.0   | 29,766 | 30.5   |
| เหนือ                | 58,641  | 17.0   | 58,731  | 16.5   | 18,118 | 20.0   | 18,694 | 19.2   |
| ตะวันออก/<br>เหนือ   | 105,324 | 30.5   | 108,291 | 30.4   | 21,654 | 23.9   | 24,469 | 25.0   |
| ใต้                  | 43,134  | 12.5   | 44,309  | 12.4   | 8,555  | 9.4    | 9,052  | 9.3    |

ที่มา : กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

**ผู้สูงอายุ** สำนักงานสถิติแห่งชาติได้ทำการสำรวจประชากรสูงอายุในประเทศไทย ปี 2550 พบว่า ประเทศไทยมีจำนวนและสัดส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 10.7 ในขณะที่ดัชนีผู้สูงอายุก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จนเกือบจะเป็นครึ่งหนึ่งของประชากรวัยเด็กในปี 2550 นอกจากนี้ยังพบว่าอัตราส่วนเกือบทุนผู้สูงอายุมีแนวโน้มลดลงเหลือ 6.3 ในปี 2550 ยังพบอีกว่า ผู้สูงอายุไทยที่อาศัยอยู่คนเดียวตามลำพังในครัวเรือนมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ 7.7 ในปี 2550 กรุงเทพฯ และภาคตะวันออกมีจำนวนผู้สูงอายุอาศัยอยู่น้อยที่สุดของประเทศคิดเป็นร้อยละ 9.2

**แผนภูมิที่ 2** การกระจายตัวของประชากรผู้สูงอายุ ตามเขตที่อยู่อาศัย และภาค ปี พ.ศ.2550



ที่มา: สำนักงานสถิติแห่งชาติ

หมายเหตุ : ผู้สูงอายุ หมายถึง ผู้ที่มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป

**เด็กกำพร้า เด็กเรื้อรัง เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กที่ได้รับผลกระทบจากโรคเอดส์** จากข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้านของกรมการพัฒนาชุมชนกระทรวงมหาดไทย ปี 2546–2550 พบว่าจำนวนเด็กกำพร้า เด็กเรื้อรัง เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กที่ได้รับผลกระทบจากโรคเอดส์ ปี 2546–550 ในภาพรวมมีแนวโน้มลดลงในทุกภาค แต่ภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนือยังมีจำนวนเด็กกำพร้า เด็กเรื้อรัง เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กที่ได้รับผลกระทบจากโรคเอดส์น้อยกว่าทุกภาค มีจำนวน 2,501 คน

ตารางที่ 5 แสดงจำนวนผู้ด้อยโอกาสในสังคม

| ภาค             | 2546   | 2548   | 2550   |
|-----------------|--------|--------|--------|
| กลางและตะวันออก | 6,431  | 6,263  | 2,501  |
| ตะวันออก/เหนือ  | 36,389 | 36,940 | 12,262 |
| เหนือ           | 28,877 | 27,103 | 9,455  |
| ใต้             | 7,795  | 9,097  | 3,632  |

ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

**เด็กและเยาวชน** โครงการติดตามสภาวการณ์เด็กและเยาวชนภาคตะวันออก ได้รายงานถึงสถานการณ์เด็กและเยาวชนภาคตะวันออก ปี 2550-2551 ว่า สถานการณ์ทางสังคมนั้นยังคงน่าเป็นห่วงในเรื่องการใช้เวลาอยู่กับสื่อมากเกินไป และขาดความอบอุ่นในครอบครัว

ตารางที่ 6 สถานการณ์ด้านสังคมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนภาคตะวันออก

| สถานการณ์ด้านสังคมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนภาคตะวันออก |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>สถานการณ์ที่แย่ลง</b>                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- การเล่นเกมอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้น ส่งผลให้ใช้จ่ายเงินเพิ่มมากขึ้น</li> <li>- มีเวลาอยู่กับพ่อแม่ น้อยลง ไปเที่ยวกับพ่อแม่ พี่น้องลดลง เวลาที่พบปะ พูดคุยกับผู้ปกครอง ญาติ น้อยลง</li> <li>- อยู่ก่อนแต่งหรือมีเพศสัมพันธ์ระหว่างเรียน</li> <li>- กระแสบริโภคนิยมในเรื่องเครื่องมือสื่อสาร</li> <li>- มีพฤติกรรมใช้ความรุนแรงตัดสินปัญหา</li> </ul>                                                                 |
| <b>สถานการณ์ที่ดีขึ้น</b>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญกับเด็กและเยาวชน ร่วมขับเคลื่อนกิจกรรมไปด้วยกัน</li> <li>- ท้องถิ่นต่างๆ เปิดพื้นที่สร้างสรรค์ให้กับเด็กเพิ่มมากขึ้น</li> <li>- มีการริเริ่มโครงการบ้านหลังเรียน เพื่อแก้ปัญหาเด็กเมืองที่ขาดกิจกรรมดีๆ</li> <li>- เด็กและเยาวชนมีแนวโน้มการดื่มสุรา และสูบบุหรี่ลดลง</li> <li>- ความสำเร็จจากการสกัดกั้นการฉ้อฉลในเด็กและเยาวชน โดยการลดขนมกรุบกรอบ และน้ำอัดลม</li> </ul> |

ที่มา : โครงการติดตามสภาวการณ์เด็กและเยาวชน

สถานการณ์ด้านสังคมระดับประเทศเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่ควรเฝ้าระวังเป็นพิเศษ 5 สถานการณ์ ได้แก่

1. ปัญหาแม่วัยรุ่น การที่มีเด็กอายุต่ำกว่า 19 ปี มาทำคลอดสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี 2548-2551 ซึ่งปี 2551 ประเมินการว่ามีถึง 77,092 คน จากปี 2550 ที่มี 68,385 คน

2. เด็กอาจเริ่มไม่พอใส่ โดยปี 2551 มีเด็กถูกส่งเข้าสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนปี 2551 จำนวน 42,102 คน มากกว่าปี 2550 ประมาณ 2,000 คน คดีอันดับต้นๆ คือ ลักทรัพย์ ยาเสพติดและการทำร้ายต่อชีวิตและร่างกาย

3. เด็กใช้ชีวิตกับสื่อมากขึ้น ประมาณ 6-7 ชั่วโมงต่อวัน ที่หมดไปกับสื่อต่างๆ ทั้งโทรศัพท์มือถือ อินเทอร์เน็ตและโทรทัศน์

4. เด็กไทยมีแววเครียดสูง มองสังคม และการเมืองติดลบ

5. เด็กไทยไม่ชอบไปโรงเรียนเพิ่มมากขึ้น และมีนิสัยการเรียนรู้ที่นำเป็นห่วง

• **ความมั่นคงของมนุษย์** สำนักมาตรฐานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ประเมินสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ประเทศไทย ปี 2550 ภายใต้กรอบมาตรฐานและตัวชี้วัดความมั่นคงประกอบด้วย 10 มิติ ได้แก่ ที่อยู่อาศัย สุขภาพอนามัย การศึกษา การมีงานทำและรายได้ ความมั่นคงส่วนบุคคล ครอบครัว การสนับสนุนทางสังคม สังคมวัฒนธรรม สิทธิและความเป็นธรรม และการเมืองและธรรมาภิบาล จำนวน 56 ตัวชี้วัด ทั้งนี้ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีค่าต่ำสุด-สูงสุด ระหว่าง 0-100 พบว่า ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มีค่าเฉลี่ย 69.65 ภาคเหนือมีค่าดัชนีความมั่นคงมนุษย์สูงสุด 77.20 ต่ำสุดคือภาคกลาง 63.02 มิติที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์สูงสุดคือ มิติความเป็นธรรม 70.29 ต่ำสุด คือ มิติครอบครัว 68.98 ซึ่งเป็นเพียงมิติเดียวที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยประเทศ

ภาคตะวันออกแม้จะไม่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์แต่เดิมถือเป็นส่วนหนึ่งของภาคกลาง ถ้าแบ่งภาพรวมของประเทศ คือ 63.02 ซึ่งค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมทั้งประเทศ มีค่าเฉลี่ย 69.65 หากพิจารณาในรายมิติ

พบว่า มิติมีงานทำและรายได้ มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์สูง ในขณะที่ มิติที่อยู่อาศัย มิติการศึกษา มิติความมั่นคงส่วนบุคคล มิติการสนับสนุนทางสังคม มิติทางสังคม-วัฒนธรรมมีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ต่ำ

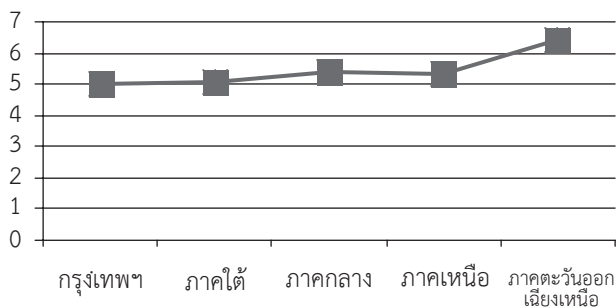
**ตารางที่ 7** ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ ภาพรวมและรายภาค จำแนกตามมิติ ปี 2550

| มิติ                          | ภาค<br>ภาพรวม<br>ประเทศ | ภาค<br>เหนือ | ภาค<br>ตะวันออก<br>เฉียงเหนือ | ภาค<br>กลาง | ภาคใต้ |
|-------------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------------|-------------|--------|
| 1. มิติที่อยู่อาศัย           | 69.82                   | 73.41        | 76.46                         | 65.90       | 63.72  |
| 2. มิติสุขภาพอนามัย           | 69.93                   | 71.22        | 59.69                         | 74.53       | 73.71  |
| 3. มิติการศึกษา               | 70.02                   | 73.20        | 76.68                         | 66.25       | 64.12  |
| 4. มิติมีงานทำและรายได้       | 69.79                   | 65.22        | 66.12                         | 72.13       | 75.96  |
| 5. มิติความมั่นคงส่วนบุคคล    | 69.71                   | 77.21        | 79.01                         | 59.73       | 66.53  |
| 6. มิติครอบครัว               | 68.98                   | 65.99        | 76.72                         | 61.99       | 75.08  |
| 7. มิติการสนับสนุนทางสังคม    | 69.71                   | 75.68        | 76.14                         | 67.70       | 57.50  |
| 8. มิติสังคม-วัฒนธรรม         | 69.99                   | 73.83        | 68.65                         | 73.52       | 60.62  |
| 9. มิติสิทธิและความเป็นธรรม   | 70.29                   | 73.05        | 74.01                         | 65.34       | 71.09  |
| 10. มิติการเมืองและธรรมาภิบาล | 69.92                   | 75.31        | 62.37                         | 68.98       | 75.37  |
| ค่า CHSI เฉลี่ย               | 69.65                   | 77.20        | 75.25                         | 63.02       | 65.23  |

ที่มา : สำนักมาตรฐานการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

• **ความสุขมวลรวม** สำนักวิจัยเอแบคโพลล์ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ ได้ทำการวัดความสุขของคนไทย ปี 2551 เดือน กันยายน-ตุลาคม คะแนนเต็ม 10 คะแนน พบว่า ประชาชนในกรุงเทพฯ และตะวันออก มีคะแนนความสุขมวลรวมที่ 5.0 คะแนน

### แผนภูมิที่ 3 ความสุขมวลรวมของคนไทย ปี2551 เดือน กันยายน-ตุลาคม



ที่มา : สำนักวิจัยเอแบคโพลล์ มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ

หมายเหตุ : การวัดความสุขมวลรวมเป็นการวัดเรื่องของความพึงพอใจของประชาชนและการได้รับสิ่งที่ประชาชนคาดหวังในภาพรวมของชีวิตทั้งในเรื่องของคุณภาพชีวิต ความอยู่เย็นเป็นสุข ความพอใจในชีวิตและการทำให้ชีวิตเป็นจริงตามความต้องการโดยครอบคลุม สุขภาพกาย สุขภาพใจ ความสัมพันธ์ของคนในครอบครัว ชุมชน ความเป็นธรรมในสังคม การเมือง สภาวะเศรษฐกิจ ส่วนตัวและของประเทศ วัฒนธรรม การเข้าถึงบริการแพทย์ สภาพแวดล้อม ความจงรักภักดี แผนภูมิข้างต้นนี้ที่ไม่มีภาคตะวันออกเฉียงเหนือจากแต่เดิมนั้นถ้าไม่แบ่งตามลักษณะของที่ตั้งภาคตะวันออกเฉียงเหนือก็คือส่วนหนึ่งของภาคกลาง ทำให้ข้อมูลบางอย่างสามารถอ้างอิงกับกรุงเทพมหานครหรือภาคกลางได้

• **สภาองค์กรชุมชนตำบล** สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลเพื่อให้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นตามความหลากหลายของวิถีชีวิต วัฒนธรรมและภูมิปัญญาของท้องถิ่น และเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ โดย ปี 2551 มีจำนวนการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนในระดับจังหวัดทั่วประเทศรวม 1,075 ตำบล จำนวนชุมชนที่จัดแจ้งรวมทั้งหมด 29,409 ชุมชน/กลุ่ม แบ่งเป็น ภาคกลาง/ตะวันตก 4,983 ชุมชน ร้อยละ 16.9 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 8,644 ชุมชน ร้อยละ 29.4 ภาคเหนือ 8,045 ชุมชน ร้อยละ 27.3 กทม.และภาคตะวันออก 4,421 ชุมชน ร้อยละ 15 และในภาคใต้มีสภาองค์กรชุมชนน้อยที่สุด จำนวน 3,316 ชุมชนจาก 190 ตำบล คิดเป็นร้อยละ 11.3 โดยที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีแนวทางการขับเคลื่อนเพื่อพัฒนา

ระบบการบริหารจัดการ พัฒนาโดยชุมชนเป็นตัวตั้ง พัฒนาการใช้ข้อมูล การจัดทำแผนและตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชน ตลอดจนเชื่อมโยงกลไกการพัฒนาระดับจังหวัด

**ตารางที่ 8** จำนวน และร้อยละของสภาองค์กรชุมชน ตามรายภาค ปี 2551

| ภาค                   | จำนวน  | ร้อยละ |
|-----------------------|--------|--------|
| ภาคกลาง/ตะวันตก       | 4,983  | 16.9   |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | 8,644  | 29.4   |
| ภาคเหนือ              | 8,045  | 27.3   |
| กทม.และภาคตะวันออก    | 4,421  | 15     |
| ภาคใต้                | 3,316  | 11.3   |
| รวม                   | 29,409 | 100    |

ที่มา : สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

## 2.3 ต้นสิ่งแวดล้อม

ภาคตะวันออกเป็นภาคที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลของประเทศไทย มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติทั้งป่าไม้ แร่ธาตุ และท้องทะเลที่สวยงาม จึงเป็นแหล่งอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่สำคัญในประเทศไทย เนื่องจากพื้นที่เป็นเขตอุตสาหกรรม แหล่งชุมชน และแหล่งท่องเที่ยว จึงทำให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมกว่าภาคอื่นๆ ดังรายละเอียดดังนี้

- **คุณภาพแหล่งน้ำ** กรมควบคุมมลพิษติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำในแม่น้ำสายสำคัญ 49 สาย และแหล่งน้ำนิ่ง 4 แหล่ง (กว๊านพะเยาบึงบอระเพ็ดหนองหาน และทะเลสาบสงขลา) ในปี 2550 คุณภาพน้ำของแหล่งน้ำโดยรวมในแต่ละภาค พบว่าภาคตะวันออกและภาคใต้แหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีและเสื่อมโทรมมีจำนวนใกล้เคียงกัน แหล่งน้ำที่มีคุณภาพดีในภาคตะวันออกได้แก่ แม่น้ำจันทบุรี แม่น้ำเวฬุ และแม่น้ำประแสร์ คุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์พอใช้ได้แก่ แม่น้ำตราด แม่น้ำพังราด และแม่น้ำระยองตอนบน และแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์เสื่อมโทรมได้แก่ แม่น้ำระยองตอนล่าง แม่น้ำปราจีนบุรี แม่น้ำนครนายก และแม่น้ำบางปะกง

## ตารางที่ 9 คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำที่สำคัญของประเทศไทย ปี 2550

| เกณฑ์<br>คุณภาพน้ำ                                                                | แหล่งน้ำผิวดินในภาคต่างๆ ของประเทศ |                                                                                                                                           |                                                        |                                                  |                                                                    | ร้อยละของ<br>แหล่งน้ำ<br>ทั้งหมด |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
|                                                                                   | ภาคเหนือ                           | ภาคกลาง                                                                                                                                   | ภาคตะวันออก<br>เฉียงเหนือ                              | ภาคตะวันออกเฉียง                                 | ภาคใต้                                                             |                                  |
|  | ลำน้ำ<br>แม่โขง                    | แควน้อย                                                                                                                                   | -                                                      | จันทบุรี เวฬุ<br>ประแสร์                         | ตาปีตอนบน<br>สายบุรี ชุมดวง<br>ปัตตานี<br>ทลิ่งสวน                 | 19                               |
|  | กก ปิง วัง<br>ยม น่าน              | เพชรบุรีตอนบน<br>แควใหญ่<br>เจ้าพระยาตอนบน<br>เจ้าพระยาตอนล่าง<br>แม่กลอง                                                                 | อุบล พอง ชี สงคราม<br>ลำปาว<br>ลำตะคองตอนบน<br>หนองหาน | ตราด พังราด<br>ระยองตอนบน                        | ตาปีตอนล่าง<br>ชุมพร                                               | 35                               |
|  | กวัง<br>กว๊านพะเยา<br>บึงบอระเพ็ด  | ลพบุรี สะแกกรัง<br>เพชรบุรีตอนล่าง<br>ปราจีนบุรี ป่าสัก น้อย<br>ทำซินตอนบน<br>ทำซินตอนกลาง<br>เจ้าพระยาตอนล่าง<br>ทำซินตอนล่าง<br>กุยบุรี | มูล ลำชี เลียว<br>เลย                                  | ระยองตอนล่าง<br>นครนายก<br>ปราจีนบุรี<br>บางปะกง | จรัล<br>ทะเลหลวง<br>ทะเลน้อย<br>ปากน้ำ<br>ระเสดานสงขลา<br>คลองเทพา | 44                               |
|  | -                                  | -                                                                                                                                         | ลำตะคองตอนล่าง                                         | -                                                | -                                                                  | 2                                |

ที่มา : กรมควบคุมมลพิษ

## ตารางที่ 10 คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำที่สำคัญของภาคตะวันออก ปี 2550

| เกณฑ์คุณภาพน้ำ                                                                                                                              | แหล่งน้ำ                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| <b>ดี</b><br>(การอนุรักษ์สัตว์น้ำ การประมง การว่ายน้ำ กีฬาทางน้ำ<br>การอุปโภคและบริโภค โดยต้องทำการฆ่าเชื้อโรคและ<br>ปรับปรุงคุณภาพน้ำก่อน) | แม่น้ำจันทบุรี<br>แม่น้ำเวฬุ<br>แม่น้ำประแสร์ |
| <b>พอใช้</b><br>(การเกษตร การอุปโภคและบริโภค โดยต้องทำการฆ่าเชื้อ<br>โรคและปรับปรุงคุณภาพน้ำก่อน)                                           | ตราด พังราด ระยอง<br>ตอนบน                    |
| <b>เสื่อมโทรม</b><br>(การอุตสาหกรรม การอุปโภคและบริโภค โดยต้องทำการ<br>ฆ่าเชื้อโรคและปรับปรุงคุณภาพน้ำเป็นพิเศษก่อน)                        | ระยองตอนล่าง<br>ปราจีนบุรี นครนายก<br>บางปะกง |

| เกณฑ์คุณภาพน้ำ               | แหล่งน้ำ |
|------------------------------|----------|
| เสื่อมโทรมมาก<br>(การคมนาคม) | —        |

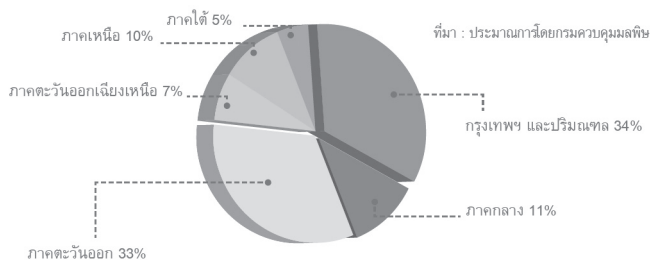
หมายเหตุ: (+) คือ แหล่งน้ำที่มีคุณภาพน้ำ ดีขึ้น 1 ระดับ เมื่อเทียบกับปี 2549  
 (-) คือ แหล่งน้ำที่มีคุณภาพน้ำ ลดลง 1 ระดับ เมื่อเทียบกับปี 2549  
 ที่มา : กรมควบคุมมลพิษ

• **ทรัพยากรแร่** ภาคตะวันออกมีแร่หลายชนิด แต่ปริมาณการผลิตยังไม่มากพอแร่ธาตุที่สำคัญ ได้แก่ แร่เหล็ก พบมากที่จังหวัดชลบุรี และระยอง แร่แมงกานีสพบที่ระยอง แร่พลวง แหล่งผลิตอยู่ที่จังหวัดจันทบุรี และระยอง แร่ทรายแก้วใช้ในกิจกรรมอุตสาหกรรมผลิตแก้ว พบมากที่เกาะเสม็ด จังหวัดระยอง แร่รัตนชาติเป็นแร่ธาตุที่มีความสำคัญของภาค พบมากที่จังหวัดจันทบุรีโดยเฉพาะทับทิมสยามที่มีชื่อเสียง

• **ทรัพยากรป่าไม้** ป่าไม้ของภาคตะวันออกในปัจจุบันถูกทำลายลงไปมาก เพราะการขยายตัวของ การ อุตสาหกรรมทุกประเภท จังหวัดที่ยังมีป่าไม้หลงเหลืออยู่ คือ ปราจีนบุรี ลักษณะป่าไม้ส่วนใหญ่เป็นป่าไม้ผลัดใบ สัตว์ป่าในภาคตะวันออก เหมือนกับทุกภาคที่มีจำนวนลดน้อยลงแม้ว่าจะมีเขตอุทยานหลายแห่งในภาคตะวันออก คือ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขาเขียว อุทยานแห่งชาติทุ่งสียัด (ฉะเชิงเทรา)

• **ของเสียอันตราย** ในปี 2550 มีปริมาณของเสียอันตรายเกิดขึ้นประมาณ 1.849 ล้านตัน (เพิ่มขึ้นจากปี 2549 ประมาณ 16,500 ตัน) ของเสียอันตรายที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่เป็นของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม ซึ่งมีประมาณ 1.44 ล้านตัน ส่วนของเสียอันตรายจากชุมชนมีประมาณ 0.409 ล้านตัน (รวมมูลฝอยติดเชื้อ 37,000 ตัน) โดยของเสียอันตรายร้อยละ 67 เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และภาคตะวันออกมีปริมาณของเสียอันตรายมากกว่าภาคอื่นๆ

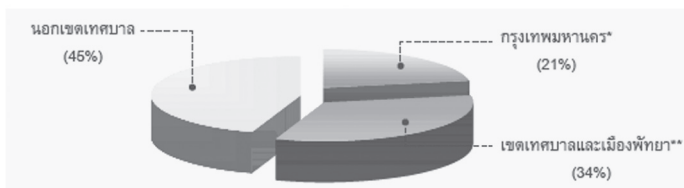
#### แผนภูมิที่ 4 ของเสียอันตรายในแต่ละภาค ปี 2550



ที่มา : กรมควบคุมมลพิษ

• **ขยะมูลฝอยชุมชน** ในปี 2550 มีปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนทั่วประเทศประมาณ 14.72 ล้านตัน หรือวันละ 40,332 ตัน (ยังไม่รวมข้อมูลปริมาณขยะมูลฝอยก่อนนำมาทิ้งในถัง) เพิ่มขึ้นจากปี 2549 ประมาณ 0.12 ล้านตัน หรือร้อยละ 1 อย่างไรก็ตาม ปริมาณขยะมูลฝอยต่อคนต่อวันเฉลี่ยทั่วประเทศยังคงอยู่ที่ประมาณ 0.65 กิโลกรัมต่อคนต่อวัน ในเขตกรุงเทพมหานครมีปริมาณขยะมูลฝอยที่เก็บขนได้วันละ 8,532 ตัน คิดเป็นร้อยละ 21 ในขณะที่ปริมาณขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลและเมืองพัทยา มีประมาณวันละ 13,600 ตัน คิดเป็นร้อยละ 34 และนอกเขตเทศบาลซึ่งครอบคลุมพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด มีประมาณวันละ 18,200 ตัน คิดเป็นร้อยละ 45 ของปริมาณขยะมูลฝอยทั่วประเทศ

#### แผนภูมิที่ 5 ขยะมูลฝอยชุมชนทั่วประเทศ ปี 2550



ที่มา : กรมควบคุมมลพิษ

### 3. ความห่วงใยต่อพื้นที่ภาคตะวันออก

ผลจากการวิเคราะห์เอกสารร่วมกับการจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในพื้นที่ภาคตะวันออก สามารถสรุปถึงประเด็นที่เป็นข้อห่วงใยในพื้นที่ ดังนี้

- **ปัญหามลพิษทางทะเล** เนื่องจากเป็นพื้นที่ประกอบกิจการอุตสาหกรรมที่ต้องใช้น้ำทะเลในอุตสาหกรรมหนัก อีกทั้งน้ำที่เขียงมีการปล่อยน้ำเสียลงสู่พื้นที่ทะเล สัตว์น้ำทะเล และแนวปะการังถูกทำลายเป็นจำนวนมาก อีกทั้งพื้นที่ภาคตะวันออกมีการประกอบธุรกิจการท่องเที่ยว มีการสร้างอาคารสถานที่ บุกรุกทำลาย

- **พื้นที่ป่าไม้ถูกทำลาย** พื้นที่ของภาคนี้เคยมีป่าอุดมสมบูรณ์ทั้งป่าบกและป่าชายเลน ปัจจุบันพื้นที่ป่าถูกใช้ในการประกอบธุรกิจ และเป็นที่ตั้งของชุมชน อีกทั้งยังมีการบุกรุกป่าเพิ่มเติมเพื่อการประกอบอาชีพ การขยายตัวของอุตสาหกรรมและประชากร ก็ทำให้ป่าไม้ถูกทำลายเช่นกัน

- **ปัญหาอพยพของประชาชน** เนื่องจากเป็นภาคที่มีความเจริญทางด้านอุตสาหกรรม และมีการประกอบกิจการที่ก่อรายได้จำนวนมาก ดังนั้น การลงทุน และการย้ายถิ่นเข้ามาอาศัยในพื้นที่ภาคตะวันออกจึงมีจำนวนการย้ายออกน้อย มีการอพยพเข้ามามากขึ้น มีผลให้เกิดปัญหาด้านที่อยู่อาศัย การบริการด้านสาธารณสุข และสาธารณสุขไม่เพียงพอ ก่อให้เกิดปัญหาชุมชนอื่นๆ ตามมา

- **ปัญหาการสูญเสียพื้นที่ป่าชายเลน** ภาคตะวันออกเคยมีป่าชายเลนมีเนื้อที่กว้างขวางซึ่งป่าชายเลนนี้มีประโยชน์หลายประการ นอกจากจะสามารถตัดไม้มาใช้ประโยชน์เป็นฟืนและถ่านแล้วยังเป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำด้วย ในปัจจุบันได้มีการตัดไม้จากป่าชายเลนมาใช้ประโยชน์มากเกินไปจนเกิดการเสื่อมโทรมลง อีกทั้งการเปลี่ยนอาชีพ มาทำนาถ้างเพิ่มขึ้น มีการใช้สารเคมี และบุกรุกพื้นที่ป่าหลายพื้นที่ ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียทางด้านนิเวศวิทยา ป่าชายเลนที่สำคัญในปัจจุบัน ได้แก่ ป่าชายเลนที่จังหวัดตราด ป่าชายเลนจังหวัดจันทบุรี เป็นต้น

- **ปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ** ภาคตะวันออกซึ่งเป็นภาคที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านคือกัมพูชา จึงมักมีปัญหายาเสพติดเกิดขึ้น

เสมอๆ ได้แก่ ปัญหาการลักลอบขนส่งสินค้าและอาวุธ ปัญหาคนสองสัญชาติ และ ปัญหาขบวนการโจรก่อการร้ายชายแดน เป็นต้น

- ในด้านสังคมของภาคตะวันออกจะพบว่า ปัญหาด้านเด็กและเยาวชน ยังเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง อีกทั้งในด้านความมั่นคงของมนุษย์ ภาคใต้มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ต่ำกว่าภาพรวมของประเทศ มีเพียงมิติมีงานทำและรายได้ มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์สูง ในขณะที่ มิติที่อยู่อาศัย มิติการศึกษา มิติความมั่นคงส่วนบุคคล มิติการสนับสนุนทางสังคม มิติทางสังคม-วัฒนธรรมมีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ต่ำ ซึ่งควรได้รับการส่งเสริมและแก้ไขอย่างเร่งด่วน

