

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ประเทศไทย ปี 2550



บทนำ

ความมั่นคงของมนุษย์เป็นเป้าหมายสำคัญในการพัฒนาคนและพัฒนาประเทศ เพื่อให้ประชากรสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีความสุข มีความเป็นอยู่ที่ดีตามความหมายของความมั่นคงของมนุษย์ คือ "การที่ประชาชนได้รับหลักประกันด้านสิทธิ ความปลอดภัย การสนองตอบต่อความจำเป็นขั้นพื้นฐาน สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรี ตลอดจนได้รับโอกาสอย่างเท่าเทียมกันในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง"

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ร่วมกับสถาบันการศึกษากำหนดและพัฒนามาตรฐานและตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งมาตรฐานความมั่นคงของมนุษย์มีองค์ประกอบ 10 มิติ ได้แก่ ที่อยู่อาศัย สุขภาพอนามัย การศึกษา การมีงานทำและรายได้ ความมั่นคงส่วนบุคคล ครอบครัว การสนับสนุนทางสังคม สังคม-วัฒนธรรม สิทธิและความเป็นธรรม และการ

เมืองและธรรมาภิบาล กำหนดตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ 2 ระดับ คือ ระดับบุคคล มี 69 ตัวชี้วัด สำหรับประเมินความมั่นคงของมนุษย์ของประชาชนเป็นรายบุคคล และระดับพื้นที่ มี 56 ตัวชี้วัด เป็นข้อมูลทุติยภูมิที่มีหน่วยงานจัดเก็บเป็นประจำและต่อเนื่อง สำหรับประเมินสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ของชุมชน อำเภอ จังหวัด และประเทศ ซึ่งข้อมูลตัวชี้วัดทั้ง 56 ตัวชี้วัดมีทั้งข้อมูลในเชิงบวก และข้อมูลในเชิงลบ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เริ่มใช้กรอบมาตรฐานและตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ ประเมินสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ระดับประเทศ และจังหวัด มาตั้งแต่ปี 2548 โดยสามารถรายงานค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ที่บ่งชี้สถานะความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวม 10 มิติ และแต่ละมิติของประเทศไทยและของแต่ละจังหวัด ซึ่งเป็นข้อมูลสำคัญของประเทศและจังหวัดในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมของหน่วยงาน

ทั้งภาครัฐภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีค่าอยู่ระหว่าง 0-100 ค่าที่เข้าใกล้ 100 แสดงว่ามีความมั่นคงของมนุษย์อยู่ในระดับสูง ค่าที่เข้าใกล้ 0 แสดงว่ามีความมั่นคงของมนุษย์อยู่ในระดับต่ำ

จากการที่ได้ใช้กรอบมาตรฐานและตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ในการรายงานสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ 2 ปีที่ผ่านมา ได้มีข้อจำกัดและอุปสรรคเกี่ยวกับการรวบรวมข้อมูลตามตัวชี้วัด ซึ่งจำเป็นต้องมีข้อมูลพื้นฐานเวลาเดียวกันต้องมีครบทุกจังหวัด และจะต้องมีข้อมูลที่ทันสมัย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงได้จัดสัมมนาเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดทั้ง 4 ภาค ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลตามกรอบมาตรฐานความมั่นคงของมนุษย์ในระดับจังหวัด รวมทั้งได้ศึกษาข้อมูลและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามตัวชี้วัด เพื่อปรับปรุงตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ ให้มีความเหมาะสม แก้ไขข้อจำกัดและอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น โดยตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ที่ใช้ในการประเมินสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ปี 2550 ได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมบางตัวชี้วัด แต่ยังคงมี 56 ตัวชี้วัดเท่าเดิม ดังนั้นการเปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ของปี 2550 กับปี 2549 จึงสามารถที่จะเปรียบเทียบได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น โดยข้อมูลที่ใช้ในการประเมินระดับดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ปี 2550 เป็นข้อมูลทุติยภูมิที่มีหน่วยงานที่มีภารกิจโดยตรงเก็บรวบรวมและเป็นข้อมูลที่ได้จากการสำรวจ เป็นข้อมูลที่ทันสมัยที่สุดเท่าที่มีลักษณะของข้อมูล มีทั้งข้อมูลทางด้านการบวกและข้อมูลทางด้านลบ อย่างไรก็ตามในการประเมินดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ให้มีผลสมบูรณ์ยังจำเป็นต้องมีตัวชี้วัดเพิ่มเติมซึ่งจะ

กล่าวในการรายงานแต่ละมิติ ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการจัดเก็บข้อมูลอย่างต่อเนื่องและให้มีความครอบคลุมทุกจังหวัด

สำหรับรายงานดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ประเทศไทย ปี 2549 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 รับทราบรายงานดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ประเทศไทย ปี 2549 และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ ปี 2549 ในระดับต่ำอย่างน่าเป็นห่วงดำเนินการปรับปรุงแก้ไข นอกจากนี้ยังให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

1. ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ที่นำเสนอเป็นทศนิยมนั้น ควรแปลงเป็นร้อยละจะทำให้วัดค่าการดำเนินงานได้ง่ายและชัดเจนกว่า

2. นอกเหนือจากตัวชี้วัดที่ได้นำมาดำเนินการในครั้งแล้ว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดอื่นๆ ให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและบริบทของประเทศเองเพิ่มขึ้นด้วย เนื่องจากตัวชี้วัดบางตัวอาจไม่สามารถสะท้อนข้อเท็จจริงของสังคมไทย และอาจมีจำนวนตัวชี้วัดที่น้อยเกินไป เช่น ตัวชี้วัดด้านสังคมและวัฒนธรรม สิทธิและความเป็นธรรม เป็นต้น

3. การกำหนดดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ระดับท้องถิ่น ควรให้ท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณากำหนดเองและทดลองใช้เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาตนเองต่อไปซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะได้พยายามปรับปรุงและพัฒนาตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี ต่อไป

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ภาพรวมของประเทศ ปี 2550

รายงานสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ปี 2550 นำเสนอภายใต้กรอบมาตรฐานและตัวชี้วัดความมั่นคงของมนุษย์ มีองค์ประกอบ 10 มิติ ได้แก่ ที่อยู่อาศัย สุขภาพอนามัย การศึกษา การมีงานทำและรายได้ ความมั่นคงส่วนบุคคล ครอบครัว การสนับสนุนทางสังคม สังคม วัฒนธรรม สิทธิและความเป็นธรรม และการเมืองและธรรมาภิบาล จำนวน 56 ตัวชี้วัด ซึ่งเป็นข้อมูลทุติยภูมิของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นข้อมูลที่ทันสมัยที่สุดที่สามารถรวบรวมได้ บางตัวชี้วัดจึงเป็นข้อมูลที่ไม่ได้อยู่บนช่วงเวลาเดียวกัน ทั้งนี้ ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีค่าต่ำสุด-สูงสุด ระหว่าง 0-100

ผลการศึกษาดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ภาพรวมทั้ง 10 มิติ พบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมทั้งประเทศในปี 2550 มีค่าเฉลี่ย 69.65 ค่าสูงสุด 87.87 ค่าต่ำสุด 11.62 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมทั้งประเทศในปี 2549 ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ยใกล้เคียงกัน แต่ค่าสูงสุดและค่าต่ำสุดของปี 2550 ต่ำกว่า คือปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 69.24 ค่าสูงสุด 97.57 และค่าต่ำสุด 13.71 (ตาราง ก)

ตาราง ก เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมทั้งประเทศ ปี 2548 - 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์	ปี 2548	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	70.00	69.24	69.65
- ค่าสูงสุด	87.00	97.57	87.87
- ค่าต่ำสุด	21.00	13.71	11.62

หมายเหตุ ปี 2548 เป็นค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน 64 จังหวัด



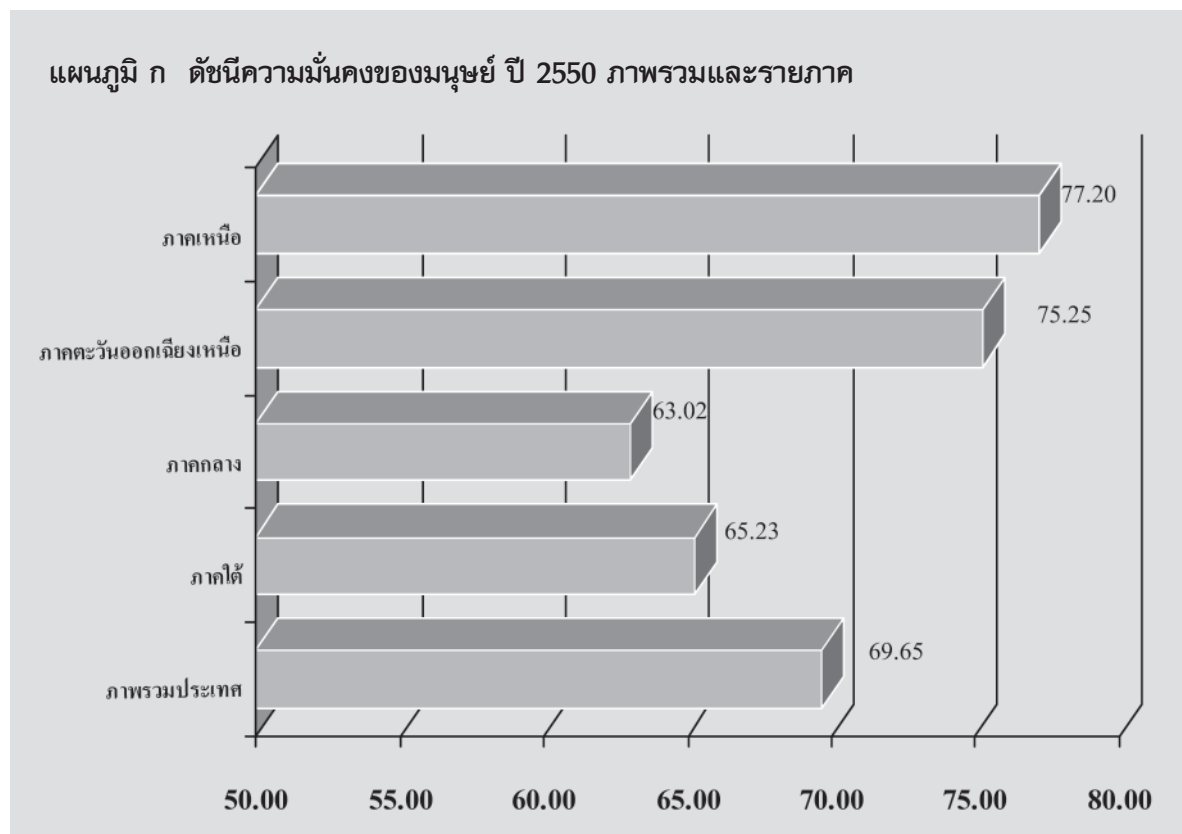
ตาราง ข ดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ รายจังหวัดและภาพรวมประเทศจำแนกรายมิติ ปี 2550

จังหวัด	มิติ										ค่า CHSI	ลำดับ
	ที่อยู่อาศัย	สุขภาพ อนามัย	การศึกษา	การมีงานทำ และรายได้	ความมั่นคง ส่วนบุคคล	ครอบครัว	การสนับสนุน ทางสังคม	สังคม - วัฒนธรรม	สิทธิและ ความเป็น ธรรม	การเมืองและ ธรรมาภิบาล		
ภาพรวมประเทศ	69.82	69.93	70.02	69.79	69.71	69.98	69.71	69.99	70.29	69.92	69.65	
กระบี่	56.18	68.23	69.20	61.21	66.35	79.47	49.54	55.26	65.25	78.45	56.87	68
กรุงเทพมหานคร	22.27	86.69	23.90	60.66	20.67	50.69	74.30	97.18	26.21	51.42	11.62	76
กาญจนบุรี	61.60	71.38	66.94	73.52	69.06	79.37	58.86	70.47	71.53	72.15	66.77	54
กาฬสินธุ์	77.67	58.70	81.99	68.68	81.04	84.67	75.51	66.99	74.20	52.96	77.00	21
กำแพงเพชร	70.05	56.56	69.61	66.95	77.16	71.36	64.91	73.18	73.21	65.03	67.92	53
ขอนแก่น	67.05	85.80	79.20	63.88	76.63	70.80	70.85	73.31	70.35	62.14	75.62	25
จันทบุรี	75.04	76.59	68.70	58.51	70.98	74.75	75.90	73.45	69.97	75.25	73.52	35
จະเซ็งเหวรา	70.17	71.09	68.78	74.17	66.26	46.73	75.56	71.57	71.77	73.90	68.83	51
ชลบุรี	61.50	90.12	59.87	83.69	26.64	52.74	53.32	54.05	69.20	53.00	46.76	71
ชัยนาท	70.77	72.09	74.34	68.17	73.11	55.28	72.96	71.85	74.14	85.07	75.49	26
ชัยภูมิ	76.98	55.20	79.54	76.72	78.23	85.66	74.31	75.08	73.75	58.68	77.91	19
ชุมพร	67.20	74.28	74.17	83.65	71.72	84.88	52.66	46.12	70.75	79.49	71.87	40
เชียงราย	73.38	63.47	69.33	46.98	78.11	43.37	73.70	82.14	68.44	78.21	69.55	49
เชียงใหม่	82.31	97.83	67.43	61.08	74.15	56.30	94.49	83.87	67.08	87.93	87.87	1
ตรัง	62.03	71.81	70.42	79.70	66.75	80.80	59.04	65.55	75.08	86.54	72.25	38
ตราด	70.00	73.12	72.62	71.04	66.46	66.91	79.41	53.85	69.78	71.34	68.83	50
ตาก	68.01	77.45	63.75	72.82	77.74	75.76	59.15	74.51	71.24	84.08	75.16	28
นครนายก	75.86	92.91	77.61	84.42	62.90	62.81	73.92	76.59	58.26	76.78	79.04	14
นครปฐม	70.38	77.44	67.33	54.93	48.23	68.75	57.91	80.79	61.20	67.47	56.34	69
นครพนม	75.55	49.00	76.70	59.96	79.30	73.99	82.54	66.59	71.43	49.17	69.72	48
นครราชสีมา	80.13	65.58	76.19	49.41	77.46	56.36	67.59	70.64	73.36	65.66	70.31	43
นครศรีธรรมราช	64.14	64.86	69.78	66.06	71.07	86.78	58.72	69.97	73.90	67.70	66.67	55
นครสวรรค์	73.73	68.55	68.80	71.43	71.22	65.39	68.24	70.54	70.78	63.31	68.20	52
นนทบุรี	55.89	68.03	55.50	62.69	54.57	62.76	45.87	94.66	58.04	57.98	45.93	72
นราธิวาส	57.40	63.34	49.38	75.79	69.20	84.44	44.77	55.32	77.95	77.73	58.91	65
น่าน	74.33	78.84	76.75	64.18	79.80	81.15	80.13	75.70	77.68	77.85	84.35	4
บุรีรัมย์	71.38	55.67	71.88	56.18	79.03	41.94	70.75	60.19	75.69	51.71	61.48	63
ปทุมธานี	65.41	76.05	57.11	65.34	42.12	65.31	61.22	86.52	59.77	60.80	51.01	70
ประจวบคีรีขันธ์	73.47	70.63	65.98	68.93	65.74	71.75	62.42	63.23	66.82	60.95	61.88	61
ปราจีนบุรี	68.45	75.70	74.28	75.69	67.74	60.78	71.69	65.32	70.84	80.30	72.53	37
ปัตตานี	56.86	69.21	48.56	73.63	68.35	33.53	67.32	67.56	77.90	72.00	57.87	67
พระนครศรีอยุธยา	71.43	66.12	72.44	84.02	52.84	53.47	80.23	62.27	62.48	56.70	60.94	64
พะเยา	83.11	55.17	76.30	71.31	80.24	87.15	77.97	80.66	71.57	81.06	83.85	5
พังงา	61.40	84.88	75.49	74.34	71.50	90.21	66.30	33.28	65.05	69.70	69.75	46
พัทลุง	76.99	71.87	74.68	69.03	69.62	90.77	65.24	68.87	75.83	91.20	80.29	12
พิจิตร	76.35	68.88	74.31	62.15	78.58	74.52	66.67	77.65	75.53	59.06	74.33	32
พิษณุโลก	73.06	83.31	77.04	58.11	68.65	67.34	72.10	66.03	68.56	67.48	71.16	42
เพชรบุรี	77.91	68.79	75.42	85.72	63.70	46.14	73.72	70.68	68.78	83.82	74.97	29
เพชรบูรณ์	64.26	55.32	71.15	63.58	79.08	80.51	62.69	68.30	77.71	54.33	66.00	57
แพร่	83.21	65.81	79.93	84.05	80.42	59.07	80.67	73.07	75.02	81.17	85.96	2
ภูเก็ต	55.32	77.77	49.07	88.28	44.12	40.50	51.84	58.32	47.41	57.62	34.13	75
มหาสารคาม	79.59	60.63	80.37	80.46	80.02	86.98	82.87	69.35	73.29	62.37	82.60	8
มุกดาหาร	76.26	66.78	81.27	66.11	77.63	93.87	80.48	77.49	74.59	68.44	82.73	7
แม่ฮ่องสอน	26.07	78.12	62.00	94.62	81.87	67.44	85.01	67.57	78.13	89.05	80.01	13
ยโสธร	78.28	62.19	79.54	84.49	80.78	66.00	83.10	68.52	75.20	62.43	83.62	6
ยะลา	63.23	83.99	49.85	87.73	64.68	88.82	63.95	73.64	76.76	74.42	73.00	36
ร้อยเอ็ด	77.61	56.68	80.28	75.49	78.99	96.24	72.78	76.93	77.57	56.72	80.77	11
ระนอง	68.53	67.05	67.57	76.79	74.82	63.53	54.47	65.94	73.30	66.25	66.28	56
ระยอง	54.28	71.48	66.58	73.00	52.90	67.22	72.18	73.45	65.74	68.96	58.15	66
ราชบุรี	75.54	74.50	67.87	62.96	64.35	62.81	25.56	74.18	72.39	74.03	62.47	60
ลพบุรี	70.19	69.10	72.93	62.41	72.24	68.71	62.99	79.04	72.21	69.74	69.84	44
ลำปาง	84.51	75.94	73.01	35.07	78.60	48.24	92.46	79.31	74.26	83.27	81.84	9
ลำพูน	82.76	61.50	79.68	75.76	75.90	54.66	85.12	72.75	72.64	97.63	85.52	3
เลย	81.80	53.09	78.54	61.42	79.51	82.13	77.46	67.58	76.91	74.10	78.88	15
ศรีสะเกษ	76.71	48.77	76.62	67.51	78.85	81.94	73.98	61.41	73.36	74.19	74.48	30
สกลนคร	78.01	59.44	73.58	57.59	80.12	85.77	78.99	67.95	77.44	57.27	75.16	27
สงขลา	70.01	85.35	63.06	62.01	58.07	67.49	55.32	73.66	71.66	77.93	65.23	58
สตูล	67.23	72.47	65.17	85.17	73.53	91.84	68.19	58.69	77.41	84.89	78.25	17
สมุทรปราการ	50.82	53.46	44.27	83.85	54.24	42.68	63.31	86.59	65.26	59.00	44.41	74
สมุทรสงคราม	74.40	79.24	72.01	96.83	68.45	56.23	76.70	78.07	73.27	74.02	81.15	10
สมุทรสาคร	48.44	68.47	47.98	97.22	39.91	67.87	70.96	50.66	63.32	58.63	44.96	73
สระแก้ว	68.39	60.17	70.00	48.00	74.62	76.54	67.39	67.63	71.59	66.43	63.95	59
สระบุรี	54.80	86.88	67.71	70.11	68.92	59.98	74.83	82.58	66.13	78.89	71.96	39
สิงห์บุรี	77.05	92.44	82.92	52.31	69.99	45.49	89.78	77.53	53.33	77.54	78.71	16
สุโขทัย	77.97	68.74	77.81	63.83	79.88	69.13	68.21	67.40	75.95	78.21	78.13	18
สุพรรณบุรี	72.33	71.54	72.10	84.75	70.79	78.97	65.84	74.24	69.88	66.55	74.46	31
สุราษฎร์ธานี	65.50	76.82	71.34	80.08	61.58	68.03	47.58	56.45	66.99	71.26	61.82	62
สุรินทร์	67.44	57.09	71.84	44.30	79.69	83.71	68.93	72.56	76.23	70.61	69.82	45
หนองคาย	76.82	62.17	72.70	60.87	79.61	67.14	79.11	63.00	76.88	55.21	71.72	41
หนองบัวลำภู	78.65	48.77	73.72	74.58	80.11	75.63	75.87	69.46	70.17	63.28	73.96	33
อ่างทอง	76.99	73.80	77.20	72.52	65.57	66.88	73.25	74.98	66.92	72.75	73.88	34
อำนาจเจริญ	78.46	54.57	79.38	72.89	78.77	77.71	89.12	60.62	69.45	63.10	77.26	20
อุดรธานี	74.96	66.07	71.28	60.49	77.93	54.43	69.04	73.22	72.56	65.79	69.73	47
อุตรดิตถ์	82.85	80.14	78.84	43.28	74.90	65.35	74.78	71.89	73.55	66.91	76.35	23
อุทัยธานี	72.09	75.02	78.58	73.61	76.30	55.03	80.32	70.60	70.45	65.63	76.20	24
อุบลราชธานี	79.44	67.95	72.30	75.27	77.57	72.68	73.34	63.46	73.71	71.26	76.90	22



เมื่อพิจารณาระดับความมั่นคงของมนุษย์
ในภาพรวมเป็นรายภาคพบว่า ภาคเหนือมีค่าดัชนี
ความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมสูงสุด 77.20
รองลงไปคือภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 75.25

ภาคใต้ 65.23 และต่ำสุดคือภาคกลาง 63.02 ซึ่ง
ทั้งภาคใต้และภาคกลางมีค่าดัชนีความมั่นคงของ
มนุษย์ในภาพรวมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ
(แผนภูมิ ก)





สำหรับค่าเฉลี่ยดัชนีความมั่นคงของมนุษย์
ของประเทศในรายมิติของปี 2550 พบว่า มิติที่มี
ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์สูงสุดคือ มิติสิทธิ
และความเป็นธรรม 70.29 รองลงไปคือ มิติการ
ศึกษา 70.02 มิติสังคม-วัฒนธรรม 69.99 มิติที่มี
ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ต่ำสุดคือ มิติ
ครอบครัว 68.98 ซึ่งเป็นเพียงมิติเดียวที่มีค่าดัชนี
ความมั่นคงของมนุษย์ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ
(ตาราง ค)

ตาราง ค ดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ ปี 2550 ภาพรวมและรายภาค จำแนกตามมิติ

มิติ \ ภาค	ภาพรวม ประเทศ	ภาคเหนือ	ภาค ตะวันออก เฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
1 มิติที่อยู่อาศัย	69.82	73.41	76.46	65.90	63.72
2 มิติสุขภาพอนามัย	69.93	71.22	59.69	74.53	73.71
3 มิติการศึกษา	70.02	73.20	76.68	66.25	64.12
4 มิติการมีงานทำและรายได้	69.79	65.22	66.12	72.13	75.96
5 มิติความมั่นคงส่วนบุคคล	69.71	77.21	79.01	59.73	66.53
6 มิติครอบครัว	68.98	65.99	76.72	61.99	75.08
7 มิติการสนับสนุนทางสังคม	69.71	75.68	76.14	67.70	57.50
8 มิติสังคม-วัฒนธรรม	69.99	73.83	68.65	73.52	60.62
9 มิติสิทธิและความเป็นธรรม	70.29	73.05	74.01	65.34	71.09
10 มิติการเมืองและธรรมาภิบาล	69.92	75.31	62.37	68.98	75.37
ค่า CHSI เฉลี่ย	69.65	77.20	75.25	63.02	65.23

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมสูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด เชียงใหม่ 87.87 แพร่ 85.96 ลำพูน 85.52 น่าน พะเยา ยโสธร มุกดาหาร มหาสารคาม ลำปาง และสมุทรสงคราม มีจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ จำนวน 28 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด 10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร 11.62 ภูเก็ต 34.13 สมุทรปราการ 44.41 สมุทรสาคร นนทบุรี ชลบุรี ปทุมธานี นครปฐม กระบี่ และปัตตานี (ตาราง ง)



ตาราง ง 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ในภาพรวมสูงสุดและต่ำสุด

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ภาพรวมของประเทศ					
ลำดับที่	10 จังหวัดที่มีค่าสูงสุด	ค่าดัชนี	ลำดับที่	10 จังหวัดที่มีค่าต่ำสุด	ค่าดัชนี
1	เชียงใหม่	87.87	1	กรุงเทพมหานคร	11.62
2	แพร่	85.96	2	ภูเก็ต	34.13
3	ลำพูน	85.52	3	สมุทรปราการ	44.41
4	น่าน	84.35	4	สมุทรสาคร	44.96
5	พะเยา	83.85	5	นนทบุรี	45.93
6	ยโสธร	83.62	6	ชลบุรี	46.76
7	มุกดาหาร	82.73	7	ปทุมธานี	51.01
8	มหาสารคาม	82.60	8	นครปฐม	56.34
9	ลำปาง	81.84	9	กระบี่	56.87
10	สมุทรสงคราม	81.15	10	ปัตตานี	57.87

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัย



ความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยคือการมีสิทธิครอบครองที่อยู่อาศัยที่มีสภาพมั่นคง มีสาธารณูปโภคพื้นฐานที่เพียงพอ และอยู่ภายใต้สภาพแวดล้อมที่ดี โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 7 ตัว ได้แก่ ความหนาแน่นของประชากรต่อพื้นที่ 1 ตารางกิโลเมตร อัตราการถือครองที่อยู่อาศัยในลักษณะที่เป็นเจ้าของบ้านและที่ดิน และที่เป็นเจ้าของบ้านในที่ดินเช่า ร้อยละที่อยู่อาศัยที่มีสภาพคงทนถาวร ได้แก่ ที่อยู่อาศัยที่เป็นตึก ไม้ และครึ่งตึกครึ่งไม้ อัตราการมีไฟฟ้าใช้ อัตราการมีน้ำประปาใช้ อัตราพื้นที่ป่า และอัตราการมีส่วนร่วมทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ ร้อยละของครัวเรือนที่มีการจัดบ้าน

เรือนและบริเวณบ้านเป็นระเบียบถูกสุขลักษณะ อัตราครัวเรือนที่อยู่ในภาวะเสี่ยงต่ออุบัติเหตุจากวัตถุอันตรายหรือสารพิษ และจำนวนพื้นที่สีเขียว/สวนสาธารณะ

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.82 ค่าสูงสุด 84.51 และค่าต่ำสุด 22.27 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนี ปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยใกล้เคียงกัน แต่ค่าสูงสุดและต่ำสุดของปี 2550 ต่ำกว่าปี 2549 เล็กน้อย คือ ปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 69.59 ค่าสูงสุด 89.22 และค่าต่ำสุด 26.71 (ตาราง 1.1)

ตาราง 1.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติที่อยู่อาศัย ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัย	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	69.59	69.82
- ค่าดัชนีสูงสุด	89.22	84.51
- ค่าดัชนีต่ำสุด	26.71	22.27

ตาราง 1 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ มิติที่อยู่อาศัย ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด							ค่า CHSI	ลำดับ
	ความหนาแน่น ของประชากร	อัตราการถือครอง ที่อยู่อาศัย	ร้อยละของ ที่อยู่อาศัย มีสภาพคงทนถาวร	อัตราการมี ไฟฟ้าใช้	อัตราการมี น้ำประปาใช้	อัตราพื้นที่ป่าไม้	อัตราการมีส่วนร่วม		
ภาพรวมประเทศ	225.5869	83.91	97.48	81.6943	75.58	25.4552	98.48	69.82	
กระบี่	87.2110	74.60	95.60	77.7776	51.60	18.7314	96.00	56.18	68
กรุงเทพมหานคร	3,643.8536	39.20	96.30	70.0178	99.80	0.1973	99.90	22.27	76
กาญจนบุรี	42.8720	83.90	91.30	73.2771	70.80	59.6934	95.80	61.60	63
กาฬสินธุ์	140.7145	94.70	97.10	90.9034	93.00	11.9537	99.70	77.67	17
กำแพงเพชร	84.3444	87.30	98.30	73.2997	77.50	22.8978	98.40	70.05	46
ขอนแก่น	160.9788	88.00	98.30	61.9013	86.20	11.3090	98.90	67.05	56
จันทบุรี	79.5208	74.00	98.10	91.6136	85.90	33.4281	98.40	75.04	30
ฉะเชิงเทรา	123.1482	81.00	98.20	80.1115	65.00	16.0322	100.00	70.17	45
ชลบุรี	282.7059	39.30	99.30	67.5053	91.30	11.0628	100.00	61.50	64
ชัยนาท	136.5108	90.10	94.40	84.6458	94.00	2.3768	99.20	70.77	42
ชัยภูมิ	87.6171	94.60	96.80	84.4563	86.30	29.3060	99.60	76.98	22
ชุมพร	80.0961	86.90	98.70	77.0652	42.50	21.4819	99.30	67.20	55
เชียงราย	104.8959	92.50	95.10	75.6603	85.10	43.6829	99.10	73.38	36
เชียงใหม่	82.7769	97.30	99.30	81.9268	94.00	78.0358	97.20	82.31	6
ตรัง	124.1138	82.90	96.80	83.4019	60.60	23.4046	95.20	62.03	62
ตราด	78.2345	70.20	99.70	73.1968	77.80	34.2334	98.60	70.00	48
ตาก	32.3605	87.60	93.50	64.6243	88.30	77.2234	96.00	68.01	52
นครนายก	117.1046	90.80	96.90	86.3966	86.70	30.3096	98.90	75.86	27
นครปฐม	383.2309	73.40	99.70	77.1593	99.40	-	99.60	70.38	43
นครพนม	126.4551	95.50	98.00	89.4180	96.80	23.9771	96.50	75.55	28
นครราชสีมา	124.5681	88.60	99.50	92.2725	94.70	15.3652	99.90	80.13	8
นครศรีธรรมราช	151.5712	91.30	97.60	81.6966	50.50	18.9228	96.60	64.14	60
นครสวรรค์	111.8690	85.50	99.10	78.9657	85.60	8.8381	99.90	73.73	34
นนทบุรี	1,645.8076	60.10	98.70	70.7765	97.60	-	99.90	55.89	69
นราธิวาส	158.9829	92.30	100.00	79.9600	39.50	25.3331	92.30	57.40	66
น่าน	41.6124	93.80	96.50	89.6793	42.00	74.0693	97.70	74.33	33
บุรีรัมย์	148.8024	96.00	98.80	85.1275	76.00	9.2203	97.30	71.38	41
ปทุมธานี	587.7639	67.90	97.40	80.9950	87.30	-	100.00	65.41	58
ประจวบคีรีขันธ์	77.6723	80.50	98.80	77.2735	73.40	39.2438	99.40	73.47	35
ปราจีนบุรี	95.5383	84.30	100.00	79.8326	80.40	31.1597	94.70	68.45	50
ปัตตานี	328.7057	81.00	99.10	90.6757	49.00	4.1316	93.50	56.86	67
พระนครศรีอยุธยา	297.5437	77.10	98.60	81.7583	96.80	0.0677	99.60	71.43	40
พะเยา	76.8073	96.00	100.00	84.1894	86.80	50.3421	100.00	83.11	3
พังงา	59.1928	82.20	92.60	76.8465	41.80	41.2993	98.80	61.40	65
พัทลุง	146.7563	93.10	99.20	89.1455	85.50	17.9620	98.70	76.99	21
พิจิตร	122.4318	92.60	96.40	93.4145	93.30	0.2941	99.90	76.35	25
พิษณุโลก	77.8194	87.00	95.30	79.0510	88.40	36.4293	99.00	73.06	37
เพชรบุรี	73.2612	92.40	97.50	85.2743	77.30	53.2126	98.80	77.91	16
เพชรบูรณ์	78.7416	87.80	92.60	76.5145	82.80	28.8163	96.90	64.26	59
แพร่	71.2501	92.10	98.80	90.8156	91.00	65.2074	98.50	83.21	2
ภูเก็ต	580.9912	51.80	96.80	78.7460	53.80	18.1611	99.10	55.32	70
มหาสารคาม	176.8823	93.40	99.10	91.9463	98.40	4.1911	100.00	79.59	9
มุกดาหาร	77.4470	91.90	99.30	87.0427	71.40	33.5657	98.50	76.26	26
แม่ฮ่องสอน	20.0930	95.00	78.50	50.6441	38.50	87.7532	93.50	26.07	75
ยโสธร	129.6457	95.30	99.20	87.8478	90.10	10.9598	99.60	78.28	13
ยะลา	104.1103	83.30	96.80	83.7628	51.00	33.2688	95.80	63.23	61
ร้อยเอ็ด	157.6718	96.00	97.70	89.4082	96.20	6.4110	99.60	77.61	18
ระนอง	54.8164	78.20	98.10	65.5564	78.60	51.8046	97.50	68.53	49
ระยอง	164.2652	61.80	96.70	69.9219	37.00	8.8180	99.80	54.28	72
ราชบุรี	160.0008	80.50	97.90	83.1172	90.70	30.9257	99.60	75.54	29
ลพบุรี	120.9437	81.10	96.60	81.2041	90.30	11.7912	98.70	70.19	44
ลำปาง	61.4820	90.80	98.60	89.1928	92.10	68.6178	99.60	84.51	1
ลำพูน	89.9174	89.30	97.10	95.3816	94.40	57.8351	99.10	82.76	5
เลย	53.8782	95.80	99.50	85.5866	89.90	37.4650	99.80	81.80	7
ศรีสะเกษ	163.2370	97.20	99.40	94.3461	90.30	11.6743	97.10	76.71	24
สกลนคร	115.8746	92.30	98.50	85.5973	93.30	21.3203	99.40	78.01	14
สงขลา	179.1905	78.10	97.10	86.2662	74.60	11.6108	99.50	70.01	47
สตูล	114.7578	87.90	98.80	91.1847	32.50	50.8064	95.40	67.23	54
สมุทรปราการ	1,122.3474	29.20	97.20	74.3064	97.60	0.6328	99.50	50.82	73
สมุทรสงคราม	466.0637	88.50	99.40	90.7127	81.90	3.0610	99.90	74.40	32
สมุทรสาคร	538.7008	37.60	99.40	59.9475	60.60	3.8192	99.70	48.44	74
สระแก้ว	74.9307	88.10	97.50	74.9367	78.30	19.1204	97.70	68.39	51
สระบุรี	172.1679	69.00	96.00	42.7017	72.80	20.7700	100.00	54.80	71
สิงห์บุรี	262.1991	89.50	96.80	97.3394	97.00	-	100.00	77.05	19
สุโขทัย	91.7666	91.00	98.20	85.3785	89.90	32.3435	99.10	77.97	15
สุพรรณบุรี	157.2570	90.40	96.30	81.3152	89.90	11.2875	99.30	72.33	38
สุราษฎร์ธานี	75.2764	73.30	98.00	83.6080	49.70	29.1458	97.90	65.50	57
สุรินทร์	168.9639	93.40	96.80	85.4077	72.80	10.3990	96.70	67.44	53
หนองคาย	123.1020	95.30	99.40	84.9992	85.00	9.0895	99.60	76.82	23
หนองบัวลำภู	128.9432	97.40	99.30	89.0126	80.00	14.6800	100.00	78.65	11
อ่างทอง	293.6950	90.20	97.00	98.4442	93.70	-	100.00	76.99	20
อำนาจเจริญ	116.6992	95.80	98.10	89.1979	94.00	18.1617	99.10	78.46	12
อุดรธานี	130.4899	93.20	99.20	83.9732	77.40	12.5869	99.40	74.96	31
อุตรดิตถ์	59.3572	91.80	99.00	87.7100	89.30	56.6769	99.50	82.85	4
อุทัยธานี	48.5829	82.60	97.70	82.7622	58.50	49.3643	98.50	72.09	39
อุบลราชธานี	113.4154	95.50	99.40	91.6373	88.20	17.2221	99.20	79.44	10

คนกินแกงฮั้วอก! ทูบแฟลค แข่งกศข.-จันายกาเคลียร์

ชาวดินแดงฮั้วอกทูบแฟลค ระบาย 32 หลังสุดจนสวดสาปแข่งบอร์ค กศข.ไม่แคร์ความรู้สึก เตรียมยื่นหนังสือ “มีชัย” ตั้งกระทู้จันายกาเคลียร์ด่วน

หลังจากคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ (กคช.) มีมติทูบแฟลคดินแดงทั้ง 3 โซน จันายน 32 อาคาร ได้แก่ โซนเอ อาคาร 21-32 โซนบี อาคาร 1-8 และโซนซี อาคาร 9-20 เนื่องจากอาคารแฟลคทั้ง 3 โซน มีสภาพทรุดโทรม ไม่ปลอดภัยและไม่เหมาะกับการอยู่อาศัย

ล่าสุด เมื่อเวลา 10.00 น. วันที่ 16 ตุลาคม ที่ทำการชุมชนดินแดง 1 ได้อาคารแฟลค 26 ชาวชุมชนดินแดงได้นัดรวมตัวกันแสดงจุดยืนต่อต้านการทูบแฟลคดินแดง ตามที่บอร์ค กศข.แถลงยืนยันว่าจะดำเนินการทูบแฟลคดินแดงจันายน 32 อาคาร เพื่อจะสร้างคอนโดมิเนียม ศูนย์การค้า แฟลคหลังใหม่ ซึ่งชาวบ้านต่างวิพากษ์วิจารณ์และแสดงความไม่พอใจอย่างยิ่ง

นายรัชฎ์ เปาโรหิต แกนนำผู้อาศัยต่อต้านการทูบแฟลคดินแดง แถลงว่า ขอเรียกร้องให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์แถลงถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนในการนำเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ชุมชนดินแดง เนื่องจากมีพฤติกรรมน่าสงสัย เพราะได้บังคับให้ชาวบ้านร่วมลงชื่อ ซึ่งไม่มีใบรับรองการสำรวจจากหน่วยงานต้นสังกัด ชาวบ้านเกรงว่าอาจเป็นคนของ กศข.แอบอ้างนำไปเป็นข้ออ้างในการสนับสนุนทูบแฟลคดินแดงตามมา เรื่องนี้หากไม่มีการแถลงข้อเท็จจริง ชาวบ้านก็จะไปชุมนุมที่หน้ามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

“เราอยากเรียกร้องให้ พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ลงมาชวยดูแลด่วน เพราะตอนนี้ชาวบ้านชาติที่พึ่งแล้ว กศข.พยายามสร้างภาพและบอกว่าแฟลคดินแดงเสื่อมโทรมแต่ก็ไม่เคยมาซ่อม มีหน้าซ้ำบอร์ค กศข.ยังออกข่าวทูบแฟลคเพื่อการค้าในเชิงพาณิชย์เท่ากับมองเรื่องผลประโยชน์มากกว่าชีวิตชาวบ้าน เราไม่ต้องการให้เจ้าหน้าที่ไปสร้างเป็นคอนโดมิเนียมให้แก่คนรวย ไม่ต้องการเห็นห้างสรรพสินค้าเพื่อหวังผลประโยชน์แต่เราต้องการที่อยู่อาศัย ที่มีคุณภาพชีวิตและต้องเป็นไปตามความต้องการของชาวบ้านอย่างแท้จริง” นายรัชฎ์ กล่าว

นายดุสิต ยอดศรี แกนนำอีกราย กล่าวว่า การที่ กศข.จะสร้างให้ใหม่และจะเก็บค่าผ่อนเดือนละ 3,000 บาท อยากบอกว่าชาวบ้านรับไม่ได้ แค่เดือนละ 300 บาทยังไม่มีจ่ายเลย

ขอวิงวอนให้ กศข.ลงมาพบกับประชาชนจะได้ รับทราบความเดือดร้อนอย่างแท้จริง และก็ไม่ควรรีบร้อนทำเรื่องนี้ให้เสร็จในรัฐบาลชุดนี้ ควรจะรอให้มีการเลือกตั้งเสียก่อน เพราะเป็นตัวแทนจากชาวบ้าน ส่วนแผนรองรับ กศข.ไม่ได้ระบุว่าในช่วงระหว่างการก่อสร้างจะช่วยเหลือชาวในเรื่องปากท้องอย่างไร ไม่รู้จะทำอะไรกิน

ด้านนายตัฒยา ประไพเพชร ยืนยันว่าการเคลื่อนไหวกัดค้านของชาวบ้านไม่มีการเมืองอยู่เบื้องหลัง ขอให้มองว่าเป็นความเดือดร้อนจริงมีเจตนาบริสุทธิ์ อยากให้ กศข.เข้ามาซ่อมแซมตามผลที่ 2 องค์การวิชาชีพระบุว่าซ่อมได้ ทั้งนี้อยากตั้งข้อสังเกตว่าการที่ กศข.ผิดผ่อนไม่เข้ามาซ่อมโดยอ้างว่าไม่มีงบ แต่เหตุใดการลงทุนด้วยงบประมาณ 1 หมื่นล้านบาทไปเอาเงินส่วนนี้มาจากไหน ซึ่งหาก กศข.ยังไม่เปลี่ยนความคิดที่จะซ่อมแซม มุ่งทูบแฟลคอย่างเดียว ชาวบ้านจะไปยื่นหนังสือต่อนายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เพื่อให้ยื่นกระทู้ถามรัฐบาลต่อไป

“ผมและชาวบ้านตกใจมาก รู้สึกว่า กศข.ใจร้ายทำกับคนจนได้ลงคอ การที่ออกข่าวไม่ให้ชาวบ้านรู้ก่อน แสดงว่าต้องการบีบบังคับจะมีประโยชน์อะไรในเมื่อตั้งธงไว้แล้ว เครียดมากกับเรื่องนี้ ซึ่งมีชาวบ้านหลายคนรู้สึกเข้าใจ เพราะเมื่อเร็ว ๆ นี้ ไปแข่งห้องไว้กับเจ้าหน้าที่หลายห้อง เสียเงินค่าแข่งกว่า 2.8 แสนบาท โดยที่เจ้าหน้าที่บอกว่ายังอยู่ได้อีกนาน แล้วอย่างนี้ใครจะรับผิดชอบ”นายตัฒยา กล่าว

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า หลังการแถลงข่าวชาวแฟลคดินแดงบางส่วนยังรู้สึกโกรธจับกลุ่มวิพากษ์วิจารณ์ พร้อมสาปแข่งบอร์ค กศข. โดยถามกลับไปว่าหากมีการทูบบ้านของบอร์ค กศข.บ้างจะรู้สึกอย่างไร

ขณะที่นายชวัญสรวง อติโพธิ กรรมการ กศข. ในฐานะประธานอนุกรรมการฟื้นฟูชุมชนเมือง กล่าวว่า แม้เรื่องนี้จะต้องใช้เวลาดำเนินการทั้งกระบวนการถึงประมาณกว่า 20 ปี แต่ปัจจุบันเป็นช่วงที่ต้องตัดสินใจแล้ว เพราะตีความความเก่าเต็มที่ และต้องมีความชัดเจนในช่วงรัฐบาลนี้ เพราะรัฐบาลใหม่มาอาจเปลี่ยนแปลงไม่ได้ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลใหม่ก็ต้องมา คณะกรรมการชุดนี้ก็ต้องไป ถ้าพยายามเต็มที่แล้วถึงจุดนั้นยังไม่พบทางออก ก็จะต้องให้เป็นอยู่

อย่างเดิม แต่ยืนยันว่าบอร์คชุดนี้ทุกคนเป็นผู้ที่ต่อสู้เพื่อผู้ด้อยโอกาสทั้งสิ้น และไม่มีการเมืองมาเกี่ยวข้อง

นายชวัญสรวง กล่าวด้วยว่า ในวันที่ 19 ตุลาคมนี้จะเริ่มต้นกระบวนการสำรวจความคิดเห็นชาวแฟลคดินแดงโดยละเอียด โดยทีมที่มีความคิดมีระบบ จะลงไปพบ และให้รายละเอียดแก่ประชาชนรายชั้นรายห้อง ไปถามความเห็นทั้งหมด และสอบถามเรื่องความต้องการโดยละเอียด รวมไปถึงเรื่องเฉพาะ เช่น กลุ่มแม่ค้าที่จะต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ นอกจากนี้ จะมีการนำเสนอข้อมูลโครงการใหม่ฟื้นฟูชุมชนเมืองเพื่อเป็นการชักชวนด้วย คาดว่าใช้เวลาประมาณ 45 วัน ก่อนสรุปข้อมูลแล้วพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) หรือดำเนินการอื่นต่อไป

“ท้ายที่สุดแล้ว เจ้าตัวต้องเล่นด้วย ผู้อาศัยต้องเห็นด้วย เมื่อใดเห็นด้วยแล้ว แผนมีแล้ว โครงการนี้ก็จะเกิด ไม่ใช่ว่าเก่า ทูบ แล้วสองพันกว่าห้องต้องกระจายกระจายไว้การดูแลกระบวนการนี้กินเวลากว่า 20 ปี ระหว่างนี้จะซ่อมจุดที่อันตรายเพื่อให้ใช้งานได้ต่อไประยะหนึ่งอยู่แล้ว” นายชวัญสรวง กล่าว

นายพิทยา เจริญวรรณ รองผู้ว่าการ กศข. ในฐานะผู้อำนวยการโครงการคณะทำงานดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมือง เปิดเผยว่าแผนการสร้างเมืองใหม่บนพื้นที่ชุมชนดินแดงนั้นจะแบ่งพื้นที่เป็น 3 ส่วน โดยจะให้ผู้อาศัยเดิม 2,000 ครอบครัว ไปอยู่จุดเดียวกันในอาคารใหม่ 20 ชั้น บริเวณที่ดินถนนจตุรทิศ ส่วนที่ดินด้านติดถนนอโศกดินแดง กับถนนวิภาวดีรังสิต จะพัฒนาเป็นพื้นที่ทางธุรกิจ และจะเป็นธุรกิจที่นำเงินมาสนับสนุนต้นทุนของชุมชนใหม่ที่จะเกิดขึ้น คาดว่าจะเสนอของบประมาณจากรัฐบาลนี้ เป็นเงินกู้ปลอดดอกเบี้ยประมาณ 2,000 ล้านบาท

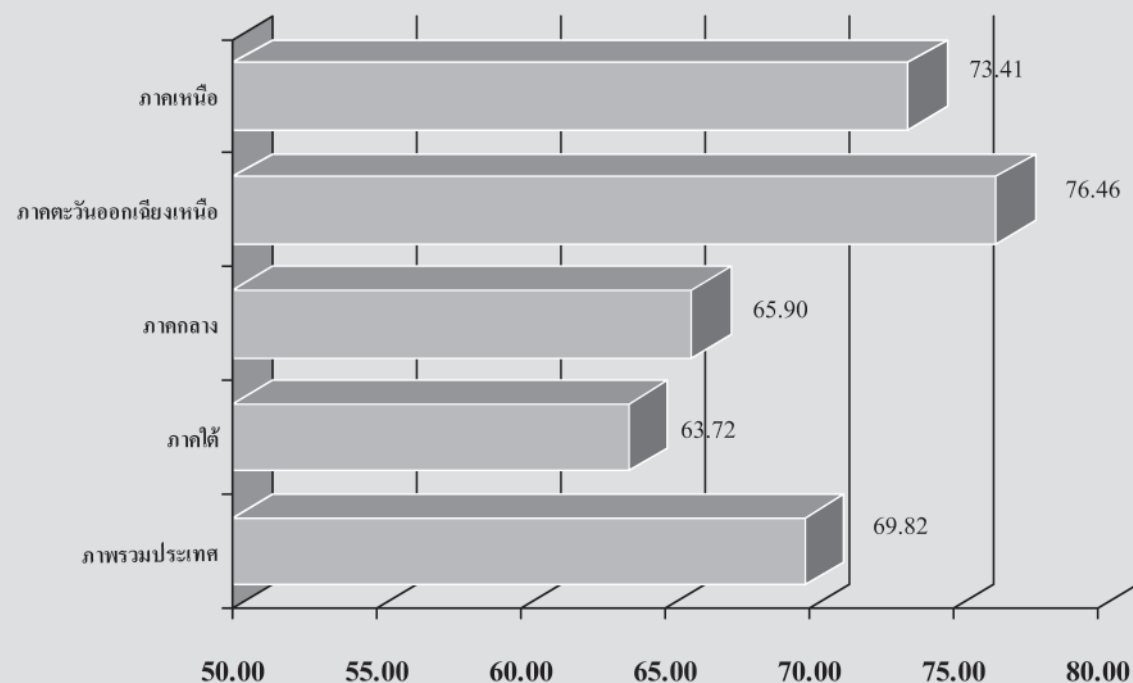
“สร้างอาคารใหม่ใช้งบประมาณ 4 ,000 ล้านบาท แต่วิเคราะห์แล้ว กำลังทรัพย์ของชาวแฟลคดินแดง อยู่ที่ประมาณ 2,000 ล้านบาท จึงจะใช้พื้นที่ทางธุรกิจมาหารรายได้รองรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เกินกว่ากำลังอีกครึ่งหนึ่งนี้ เพื่อแบ่งเบาภาระให้ราคาเช่าเฉลี่ยเพียงครึ่งเดียวของที่ควรจะเป็น ส่วนการดำเนินการก่อสร้างอาคารใหม่นั้น จะมีคนที่ต้องเสียสละก่อนเพียงกลุ่มเดียวประมาณ 300 ครอบครัว ย้ายไปอยู่ที่อื่นเป็นการถาวรหรือชั่วคราว และที่จริงอาจเป็นเพียงการย้ายไปตึกใกล้ๆ เท่านั้น เพราะจะมีการเชิญชวนให้คนที่อยู่แฟลคดินแดงบางส่วนสมัครใจย้ายออกด้วย ซึ่งมันจะทำให้เกิดที่ว่างเพียงพอ” รองผู้ว่าการ กศข. กล่าว

“จากหนังสือพิมพ์ คมชัดลึก วันที่ 17 ตุลาคม 2550 หน้า 1”

สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยในรายการพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุดได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 76.46 รองลงมาคือ ภาคเหนือ 73.41 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุดได้แก่ ภาคใต้ 63.27 (แผนภูมิ 1.1) ทั้งนี้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีค่าตัวชี้วัดอัตราการมีไฟฟ้าและน้ำประปาใช้ค่อนข้างสูง ส่วนภาคใต้มีค่าตัวชี้วัดอัตราการมีน้ำประปาใช้ค่อนข้างต่ำมาก สำหรับภาคกลางมีค่าตัวชี้วัดความหนาแน่นของ



แผนภูมิ 1.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัย ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 84.51 ค่าต่ำสุด 22.27

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : ลำปาง แพร่ พะเยา อุตรดิตถ์ ลำพูน

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 28 จังหวัด

ประชากรสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก เพราะมี กรุงเทพมหานคร และจังหวัดปริมณฑลซึ่งมี ประชากรอยู่หนาแน่นมาก เมื่อพิจารณา สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัย รายตัวชี้วัดในภาพรวมของประเทศพบว่ามีค่าเฉลี่ย ความหนาแน่นของประเทศ 225.5869 ต่อพื้นที่ 1 ตารางกิโลเมตร อัตราการถือครองที่อยู่อาศัย

ร้อยละ 83.9066 อัตราที่อยู่อาศัยมีสภาพคงทนถาวรร้อยละ 97.4776 อัตราการมีไฟฟ้าใช้ร้อยละ 81.6943 อัตราการมีน้ำประปาใช้ร้อยละ 78.5789 และอัตราพื้นที่ป่าร้อยละ 25.4552 ต่อพื้นที่ ทั้งหมด และอัตราการมีส้วมร้อยละ 98.4789 (ตาราง 1.2)

ตาราง 1.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัย ภาพรวมทั้งประเทศ ปี 2550 จำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดมิติที่อยู่อาศัย	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
1	ความหนาแน่นของประชากร	225.5869	73.8887	128.7048	430.6669	160.4123
2	อัตราการถือครองที่อยู่อาศัย	83.9066	90.5882	94.2053	73.4654	81.2079
3	ร้อยละของที่อยู่อาศัยที่มีสภาพคงทนถาวร	97.4776	96.1176	98.6000	97.5269	97.5143
4	อัตราการมีไฟฟ้าใช้	81.6943	81.1300	86.8464	78.2223	81.8352
5	อัตราการมีน้ำประปาใช้	78.5789	81.0294	87.3684	83.5885	54.3714
6	อัตราพื้นที่ป่าไม้	25.4552	49.3193	16.2557	16.2017	26.1474
7	อัตราการมีส้วม	98.4789	98.3471	98.9421	99.1154	96.8286

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยสูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลำปาง 84.51 แพร่ 83.21 พะเยา 83.11 อุดรดิตถ์ ลำพูน เชียงใหม่ เลย นครราชสีมา มหาสารคาม และอุบลราชธานี ซึ่งจังหวัดอันดับต้นๆ มีค่าตัวชี้วัดความหนาแน่นของประชากรน้อยกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศและมีอัตราพื้นที่ป่าสูงกว่าเฉลี่ยของประเทศค่อนข้างมาก ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 28 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด 10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร 22.27 แม่ฮ่องสอน 26.07

สมุทรสาคร 48.44 สมุทรปราการ ระยอง สระบุรี ภูเก็ต นนทบุรี กระบี่ และปัตตานี ทั้งนี้กรุงเทพมหานครมีค่าตัวชี้วัดความหนาแน่นของประชากรถึง 3,643.8536 ต่อพื้นที่ 1 ตารางกิโลเมตรสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ 225.5869 ประมาณ 15 เท่ารวมทั้งตัวชี้วัดอัตราการถือครองที่อยู่อาศัยและจำนวนพื้นที่ป่าไม้ค่อนข้างต่ำ เช่นเดียวกับจังหวัดสมุทรสาคร และสมุทรปราการที่เป็นจังหวัดที่มีความเป็นเมืองพื้นที่ป่าจึงน้อย และมีคนอพยพเข้ามาทำงานจำนวนมาก ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง (ตาราง 1.3)

ตาราง 1.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติที่อยู่อาศัยสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	ลำปาง	84.51	กรุงเทพมหานคร	22.27
2	แพร่	83.21	แม่ฮ่องสอน	26.07
3	พะเยา	83.11	สมุทรสาคร	48.44
4	อุดรดิตถ์	82.85	สมุทรปราการ	50.82
5	ลำพูน	82.76	ระยอง	54.28
6	เชียงใหม่	82.31	สระบุรี	54.8
7	เลย	81.80	ภูเก็ต	55.32
8	นครราชสีมา	80.13	นนทบุรี	55.89
9	มหาสารคาม	79.59	กระบี่	56.18
10	อุบลราชธานี	79.44	ปัตตานี	56.86

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัย



ค ความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัยคือการมีสถานภาพด้านสุขภาพอนามัยที่ดี ได้รับการคุ้มครองจากหลักประกันด้านสุขภาพที่เพียงพอ สามารถเข้าถึงได้โดยมีข้อจำกัดน้อย และปราศจากพฤติกรรมเสี่ยงต่อการเจ็บป่วยด้านร่างกายและจิตใจ โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 6 ตัว ได้แก่ อัตราเตียง อัตราแพทย์ อัตราทันตแพทย์ อัตราพยาบาล อัตราผู้ป่วยเอดส์ และอัตราผู้ป่วยทางสุขภาพจิตต่อประชากร 100,000 คน ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัยได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ อัตราผู้ไม่สามารถเข้าถึงระบบประกันสุขภาพ อัตราผู้ป่วยที่ไม่สามารถเข้าถึงสถาน

พยาบาลที่มีมาตรฐานภายใน 40 นาที อัตราผู้สูบบุหรี่ อัตราผู้ติดสุราเรื้อรัง และร้อยละของประชากรที่ออกกำลังกายหรือเล่นกีฬา

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัยปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.93 ค่าสูงสุด 97.83 และค่าต่ำสุด 48.77 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยใกล้เคียงกัน ส่วนค่าดัชนีสูงสุดและต่ำสุดปี 2550 มีค่าดัชนีสูงกว่าคือปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 69.86 ค่าดัชนีสูงสุด 88.03 และต่ำสุด 18.87 (ตาราง 2.1)

ตาราง 2.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติสุขภาพอนามัย ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัย	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	69.86	69.93
- ค่าดัชนีสูงสุด	88.03	97.83
- ค่าดัชนีต่ำสุด	18.87	48.77

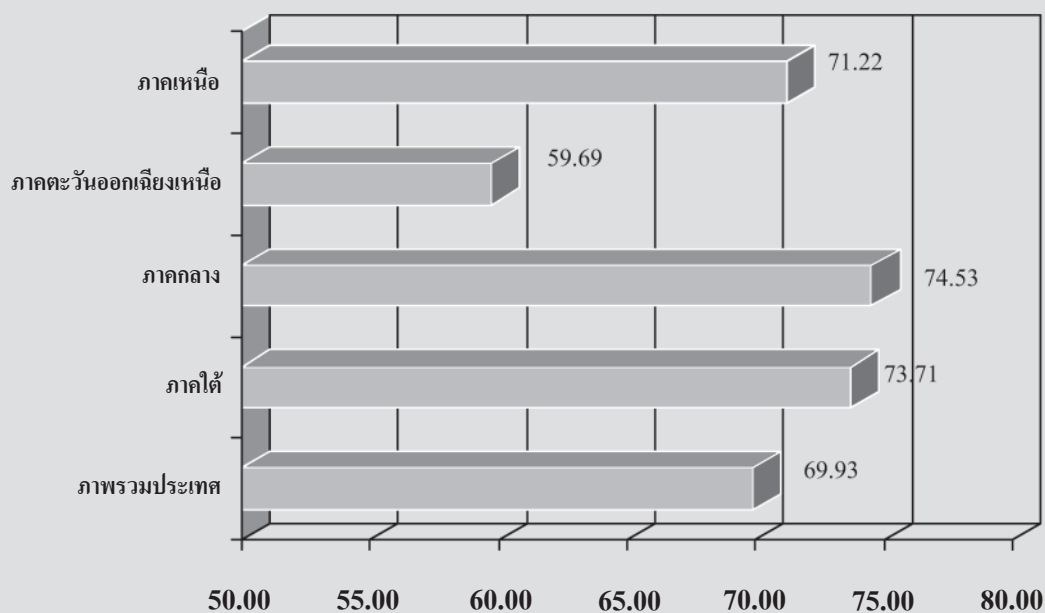
ตาราง 2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัย ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด						ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตราเตียง ต่อประชากร 100,000 คน	อัตราแพทย์ ต่อประชากร 100,000 คน	อัตราทันตแพทย์ ต่อประชากร 100,000 คน	อัตราพยาบาล ต่อประชากร 100,000 คน	อัตราผู้ป่วยเอดส์ ต่อประชากร 100,000 คน	อัตราผู้ป่วยทาง สุขภาพจิตต่อ ประชากร 100,000 คน		
ภาพรวมประเทศ	201.4009	22.0339	5.5091	163.4283	13.46	1,983.5469	69.93	
กระบี่	146.7661	16.8583	5.7021	142.0557	6.38	1,309.2425	68.23	45
กรุงเทพมหานคร	451.7416	54.5299	3.9326	176.0021	30.15	1,877.4197	86.69	6
กาญจนบุรี	186.5906	18.0958	5.2730	136.6174	3.30	626.1632	71.38	35
กาฬสินธุ์	121.5710	12.7106	3.6902	102.5050	4.22	1,493.1906	58.70	63
กำแพงเพชร	115.8831	10.8469	4.3937	103.6632	9.90	1,984.7045	56.56	66
ขอนแก่น	211.8823	29.9914	11.7109	175.3213	2.29	2,643.1305	85.80	7
จันทบุรี	269.7113	34.6345	4.7772	232.2901	37.90	1,475.3508	76.59	20
ฉะเชิงเทรา	179.7599	17.4257	4.8914	140.6285	2.32	357.2269	71.09	36
ชลบุรี	323.0821	36.5504	7.9385	233.3601	7.26	1,333.7578	90.12	4
ชัยนาท	181.7077	17.6988	5.3096	194.3918	2.05	2,066.3351	72.09	30
ชัยภูมิ	98.2892	13.1350	4.2890	91.7664	9.13	2,189.9734	55.20	69
ชุมพร	227.3657	19.6257	4.3845	169.7414	2.11	644.5161	74.28	26
เชียงราย	159.2542	16.0723	5.3846	118.2985	15.33	1,724.6288	63.47	55
เชียงใหม่	365.2540	53.2474	12.7842	206.5371	14.63	3,178.8617	97.83	1
ตรัง	203.1443	20.9071	7.0788	150.3004	24.37	1,080.9120	71.81	32
ตราด	266.4254	27.2791	5.9105	268.2440	63.15	1,205.2794	73.12	28
ตาก	189.5099	23.3097	6.4433	165.0631	1.16	599.2302	77.45	17
นครนายก	341.1959	47.5994	8.7999	241.9971	12.42	2,521.1697	92.91	2
นครปฐม	210.1216	24.9421	6.3268	151.5990	2.12	774.5421	77.44	18
นครพนม	129.2872	10.3545	3.3077	115.0498	2.17	5,457.8191	49.00	74
นครราชสีมา	148.6938	20.5432	4.4217	107.0987	0.35	1,771.0999	65.58	53
นครศรีธรรมราช	154.5887	19.1332	4.4357	123.1413	6.39	1,807.9923	64.86	54
นครสวรรค์	187.9156	23.3268	5.0185	141.0761	14.85	1,724.1395	68.55	43
นนทบุรี	359.5390	28.4268	7.1067	193.9829	10.03	11,507.8519	68.03	46
นราธิวาส	135.6108	14.5651	3.9594	150.0344	9.90	1,161.1053	63.34	56
น่าน	210.3998	22.1914	6.6993	196.7919	7.32	603.9836	78.84	14
บุรีรัมย์	124.0953	13.7305	3.1886	82.2530	1.90	2,212.8921	55.67	67
ปทุมธานี	322.8698	22.5231	5.2244	141.0596	19.43	418.4188	76.05	21
ประจวบคีรีขันธ์	232.1931	21.4394	4.8542	150.2783	13.66	1,612.0028	70.63	37
ปราจีนบุรี	234.8954	22.4759	5.7292	177.1631	10.05	1,200.6990	75.70	23
ปัตตานี	148.0188	16.5164	5.6628	140.7830	10.60	189.3886	69.21	38
พระนครศรีอยุธยา	177.4462	18.6855	5.4334	164.0615	26.89	1,520.6833	66.12	50
พะเยา	187.5698	21.1839	4.9360	206.9027	66.86	3,477.6510	55.17	70
พังงา	233.0945	28.1180	8.1502	286.8856	19.56	1,420.1651	84.88	9
พัทลุง	155.5667	15.4971	6.5565	164.1100	0.00	1,616.0661	71.87	31
พิจิตร	171.1985	17.2095	5.3780	132.6564	13.04	236.9889	68.88	40
พิษณุโลก	221.7859	41.2074	7.2231	178.5655	10.10	1,471.8629	83.31	11
เพชรบุรี	189.8481	19.9264	4.1605	190.0670	23.01	735.9623	68.79	41
เพชรบูรณ์	124.5115	11.9723	3.2924	88.1957	12.28	1,089.7750	55.32	68
แพร่	168.4555	20.7100	5.1241	183.4008	5.93	4,635.4081	65.81	52
ภูเก็ต	314.5606	30.5915	7.6479	192.1945	53.62	777.4235	77.77	16
มหาสารคาม	114.9639	15.6769	3.1994	99.8202	3.42	568.8471	60.63	60
มุกดาหาร	161.2773	15.5017	5.9622	143.6889	18.60	1,012.6786	66.78	49
แม่ฮ่องสอน	171.2557	25.4728	6.2702	193.2015	0.00	1,041.2503	78.12	15
ยโสธร	140.5094	12.5719	3.8825	129.4166	2.59	1,568.1591	62.19	57
ยะลา	205.4449	26.0543	7.0475	232.9942	0.00	408.7543	83.99	10
ร้อยเอ็ด	102.9734	11.6790	2.5953	89.8441	4.43	220.1448	56.68	65
ระนอง	238.5321	24.4648	8.3403	233.5279	75.04	3,079.7887	67.05	48
ระยอง	220.9887	20.5652	4.5313	157.5503	1.63	2,037.8713	71.48	34
ราชบุรี	316.0701	30.1594	5.4287	245.0147	11.35	7,101.8059	74.50	25
ลพบุรี	232.2075	26.8340	5.7122	181.9933	27.17	3,745.6079	69.10	39
ลำปาง	217.6301	30.1115	5.0401	204.7067	2.06	3,287.3260	75.94	22
ลำพูน	215.5024	19.2325	5.6711	156.3255	19.52	5,658.0466	61.50	59
เลย	147.3986	16.3052	5.2176	139.8982	12.92	6,882.8948	53.09	73
ศรีสะเกษ	95.1272	10.9922	2.8345	82.8907	17.06	1,587.5737	48.77	75
สกลนคร	127.6773	12.9841	2.8854	102.9714	0.18	1,065.9612	59.44	62
สงขลา	261.8594	37.8747	6.5275	224.8955	0.08	2,468.1575	85.35	8
สตูล	129.9970	15.9832	7.1037	179.0122	3.26	1,383.7930	72.47	29
สมุทรปราการ	223.0897	13.9939	3.6113	75.6573	39.12	1,426.2937	53.46	72
สมุทรสงคราม	238.9866	17.9496	7.6927	258.9876	11.79	2,655.5208	79.24	13
สมุทรสาคร	311.5608	17.0807	3.8918	116.1056	15.65	1,577.2632	68.47	44
สระแก้ว	138.3874	17.8325	4.6439	102.1652	14.16	2,005.7807	60.17	61
สระบุรี	293.6764	36.5661	7.3788	250.8793	7.68	2,752.2936	86.88	5
สิงห์บุรี	331.3837	29.4973	8.2961	367.7945	22.84	1,339.8227	92.44	3
สุโขทัย	184.4552	20.6958	4.7633	162.1169	13.26	1,634.4732	68.74	42
สุพรรณบุรี	205.8291	17.0636	6.2803	150.3726	15.81	764.8974	71.54	33
สุราษฎร์ธานี	281.7743	24.2532	5.7250	209.4311	5.30	3,634.7531	76.82	19
สุรินทร์	130.3756	14.2519	3.7084	81.7302	1.31	2,420.5658	57.09	64
หนองคาย	114.3867	14.2289	3.8907	100.1579	1.34	485.1153	62.17	58
หนองบัวลำภู	81.7408	12.8852	3.2213	78.5195	8.68	2,859.7199	48.77	76
อ่างทอง	243.3587	25.3572	5.9871	227.5105	19.06	3,853.9425	73.80	27
อำนาจเจริญ	123.3283	14.6368	3.7947	124.1414	28.79	1,595.1363	54.57	71
อุดรธานี	156.6549	17.7407	3.7314	109.5864	0.79	518.4732	66.07	51
อุตรดิตถ์	190.5956	31.2311	6.6313	190.3817	4.26	1,195.9819	80.14	12
อุทัยธานี	211.0169	21.7133	6.1164	184.7163	18.08	533.3529	75.02	24
อุบลราชธานี	165.0556	19.3490	4.5428	126.4137	7.35	642.5000	67.95	47



สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัยในรายการพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุดได้แก่ ภาคกลาง 74.53 รองลงมาคือ ภาคใต้ 73.71 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุดได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 59.69 (แผนภูมิ 2.1) ทั้งนี้ภาคกลางมีจำนวนเตียง แพทย์ พยาบาล และทันตแพทย์สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ตรงข้ามกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีจำนวนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ และยังมีจำนวนผู้ป่วยเอดส์สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ และเป็นที

แผนภูมิ 2.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัย ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 97.83

ค่าต่ำสุด 48.77

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : เชียงใหม่ นครนายก สิงห์บุรี ชลบุรี สระบุรี

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสุขภาพอนามัยต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ

มีจำนวน 39 จังหวัด

หนังสือบริการสื่อเอกสัเพิ่ม เหตุใช้ดุงยางอนามัยลค

เมผลลสำรวจลสุดพบหนังสือบริการทางเพศอายุตั้งแต่ 14-60 ปี พดติกรรมบริการเลียงติดเอคส์มกขึ้น เพราะใช้ดุงยางอนามัยลคดง ให้ บริการไม่เว้นขณะกำลังเป็นกามโรค และยังมีความเชื่อผิดๆ ว่า การสวนล้าง ช่องคลอดหลังร่วมเพศ และร่วมเพศขณะเฝ้าไฟแดงไม่ทำให้ติดเอคส์ เมผลล ตัวเลขผู้ป่วยเอคส์ทั่วประเทศที่มีชีวิตอยู่กว่า 300,000 ราย

นพ.มรกด กรเกษม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ให้ สัมภาษณ์เกี่ยวกับสถานการณ์ของโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ โดยเฉพาะโรค เอคส์ที่มีความเกี่ยวข้องกับการขายบริการทางเพศ ว่า ลักษณะการขาย บริการทางเพศขณะนี้เปลี่ยนแปลงไปมาก จากเดิมการขายบริการส่วนใหญ่ จะขายในสถานบริการเป็นหลัก แต่ขณะนี้เปลี่ยนไปในรูปแบบของการขาย แอบแฝง เช่น อาบอบนวด นวดแผนโบราณ คาราโอเกะ บาร์เบียร์ นางเตรีศัพท์ และยังพบผู้ขายบริการทางเพศอิสระและชายเพื่อเป็นรายได้ เสริม ซึ่งหนังสือบริการทางเพศไม่ว่าจะอยู่ในลักษณะใด ก็ล้วนเป็นกลุ่มเสี่ยงต่อการติดเชื้อเอชไอวีสูง ทำให้กระทรวงสาธารณสุขต้องปรับเปลี่ยนมาตรการป้องกันโรค ให้ทันสถานการณ์

นพ.มรกด กล่าวด้วยว่า จากการเฝ้าระวังความเสี่ยงการติดเชื้อเอชไอวีในกลุ่มหนังสือบริการทางเพศทั่วประเทศในช่วงกลางปี 2549 จำนวนกว่า 2,092 คน พบว่า ผู้หญิงที่ขายบริการมีอายุดำสุด 14 ปี และสูงสุด คือ 60 ปี ส่วนใหญ่อยู่ในสภาพหย่าร้าง จบการศึกษาระดับประถมศึกษา ก่อนขายบริการทางเพศส่วนใหญ่ กว่าร้อยละ 75 มีรายได้ต่ำกว่าเดือนละ 5,000 บาท แต่หลังขายบริการทางเพศเกือบร้อยละ 60 มีรายได้ระหว่าง 5,000 - 15,000 บาท

ทั้งนี้ ในเรื่องของการใช้ดุงยางอนามัยเมื่อมีเพศสัมพันธ์กับแขก หรือลูกค้าประจำ พบว่า มีอัตราลดลงจากร้อยละ 93 ใน พ.ศ.2547 เหลือร้อยละ 86 และใช้ดุง ยางอนามัยกับชายอื่นที่ปี 2547 มีสูงถึงร้อยละ 91 ลดลงเหลือเพียงร้อยละ 79 นอกจากนี้ ยังพบว่าหนังสือบริการทางเพศ มีอาการผิดปกติที่สงสัยว่าเป็นกามโรค ร้อยละ 11 และเคยร่วมเพศขณะกำลังมีอาการป่วยจากกามโรคด้วย เพิ่มจากร้อยละ 4 ใน พ.ศ.2547 เป็นร้อยละ 8 ในปี 2549 และมีประวัติตรวจเลือดลดลงจากร้อยละ 61 เหลือเพียงร้อยละ 47 ในช่วงเดียวกัน

“การร่วมเพศขณะกำลังป่วยจากกามโรค จะเพิ่มความเสี่ยงในการติดเชื้อเอคส์ได้ง่ายขึ้นถึง 5 - 7 เท่า เนื่องจากหากมีเชื้อเอคส์ทางอสุจิ เชื้อจะเข้าสู่ร่างกายได้ ทางบาดแผลที่เกิดจากกามโรค นอกจากหนังสือบริการทางเพศจะเป็นผู้รับเชื้อแล้ว ยังเป็นแหล่งแพร่เชื้อเอคส์หรือกามโรคสู่คนรอบรายต่อไปด้วย” รัฐมนตรีช่วย ว่ากระทรวงสาธารณสุขระบุ

นพ.มรกดกล่าวว่า การป้องกันโรคโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ไม่ว่าจะเป็นโรคเอคส์หรือกามโรคอื่นๆ ที่สำคัญของหนังสือบริการทางเพศและกลุ่มที่มีเพศสัมพันธ์ นอกสมรสที่ได้ผลที่สุด คือ ดุงยางอนามัย 100 เปอร์เซ็นต์ ในปี 2550 สธ.จัดงบประมาณจัดซื้อดุงยางอนามัย จำนวน 36 ล้านบาท ประมาณ 20 ล้านชิ้น แจกจ่ายไป ยังสำนักงานควบคุมโรคทั้ง 12 เขต ทั่วประเทศ เพื่อกระจายไปยังคลินิกกามโรคในโรงพยาบาลต่างๆ แล้ว ส่วนใหญ่ผู้ป่วยกามโรคในหญิงมักจะไม่มีการ ในหนังสือ บริการแนะนำให้มาตรวจคัดกรองโรคอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง

ด้าน นพ.ธวัช สุนทราจารย์ อธิบดีกรมควบคุมโรค กล่าวว่า จากผลการสำรวจเดียวกันในปี 2549 นี้ พบว่า หนังสือขายบริการทางเพศมีพฤติกรรมฉีดยาเสพติด เข้าเส้นด้วยร้อยละ 0.7 ในขณะที่การสำรวจในปี 2547 ไม่พบพฤติกรรมดังกล่าว ขณะเดียวกัน เมื่อถูกรวบครว พบว่า สามีหรือคู่นอนประจำของหนังสือขายบริการ ทางเพศใช้ยาเสพติดชนิดฉีดเพิ่มขึ้นจากปี 2547 มีไม่ถึงร้อยละ 1 ในปี 2549 เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 2 ส่วนเรื่องความรู้เกี่ยวกับโรคเอคส์ พบข้อมูลบางเรื่องที่ทำให้หนังสือ ขายบริการทางเพศชะล่าใจ และใช้วิธีป้องกันโดยวิธีผิดๆ ทำให้เสี่ยงติดเอคส์ง่ายขึ้น โดยผลสำรวจพบหนังสือขายบริการร้อยละ 25 เชื่อว่า การสวนล้างช่องคลอด หลัง ร่วมเพศป้องกันเอคส์ได้ และอีกร้อยละ 21 เชื่อว่า การร่วมเพศระหว่างมีประจำเดือนไม่ทำให้ติดเอคส์ ซึ่งจะต้องเร่งให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อไป

สำหรับสถานการณ์โรคเอคส์ของประเทศไทย มีรายงานผู้ป่วยเอคส์จากสถานบริการสาธารณสุขภาครัฐและเอกชน ตั้งแต่ พ.ศ.2527 ถึงวันที่ 30 เมษายน 2550 ทั่วประเทศมีผู้ป่วยโรคเอคส์สะสมที่ยังมีชีวิตอยู่ 313,299 ราย เสียชีวิตไปแล้ว 86,589 ราย ผู้ป่วย 1 ใน 4 มีอายุระหว่าง 30 - 34 ปี รองลงมา คือ อายุ 25 - 29 ปี ร้อยละ 24 ส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้าง ตลอดปี 2549 มีผู้ป่วยโรคเอคส์ทั้งหมด 11,742 ราย เสียชีวิต 1,974 ราย ในรอบ 4 เดือนแรกของปี 2550 นี้ มีรายงานผู้ป่วยโรคเอคส์ 672 ราย เสียชีวิต 171 ราย

“จากหนังสือพิมพ์ ผู้จัดการ วันที่ 1 สิงหาคม 2550 หน้า 1”

น่าสังเกตว่าภาคใต้มีผู้ป่วยทางสุขภาพจิตน้อยกว่า ภาคอื่นๆ มาก เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความ มั่นคงของมนุษย์มีติสุขภาพพอนามัยรายตัวชีวิต ในภาพรวมของประเทศต่อประชากร 100,000 คน พบว่ามีค่าเฉลี่ยจำนวนเพียง 201.4009 เพียง แพทย์ 22.0339 คน ทันตแพทย์ 5.5091 คน พยาบาล 163.4283 คน ผู้ป่วยเอคส์ 13.4567 คน ผู้ป่วยทางสุขภาพจิต 1983.5469 คน (ตาราง 2.2)

ตาราง 2.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มีติสุขภาพพอนามัย ปี 2550 รายตัวชีวิตจำแนกรายภาค

ตัว ชีวิต ที่	ตัวชีวิตมีติสุขภาพพอนามัย	ภาพรวม ประเทศ	ภาคเหนือ	ภาค ตะวันออก เฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
8	อัตราเตียงต่อประชากร 100,000 คน	201.401	193.6585	131.3309	257.0256	202.5946
9	อัตราแพทย์ต่อประชากร 100,000 คน	22.034	24.1020	15.2247	25.5820	22.1745
10	อัตราทันตแพทย์ต่อประชากร 100,000 คน	5.509	5.9512	4.2144	5.7355	6.3087
11	อัตราพยาบาลต่อประชากร 100,000 คน	163.428	165.4470	109.6354	189.4528	185.6505
12	อัตราผู้ป่วยเอคส์ต่อประชากร 100,000 คน	13.457	13.4459	6.7116	17.3077	15.4721
13	อัตราผู้ป่วยทางสุขภาพจิตต่อประชากร 100,000 คน	1983.547	2004.5685	1957.6777	2249.7678	1498.7184

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีดี
สุขภาพอนามัยสูงสุด 10 จังหวัดแรก ได้แก่
จังหวัดเชียงใหม่ 97.83 นครนายก 92.91 สิงห์บุรี
92.44 ชลบุรี สระบุรี กรุงเทพมหานคร ขอนแก่น
สงขลา พังงา และยะลา ทั้งนี้จังหวัดอันดับต้นๆ
มีค่าตัวชี้วัดในเรื่องจำนวนเตียง แพทย์ ทันตแพทย์
และพยาบาล สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก
ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีดี
สุขภาพอนามัยต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมี
จำนวน 39 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด
10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดหนองบัวลำภู 48.77
ศรีสะเกษ 48.77 นครพนม 49.00 เลย
สมุทรปราการ อำนาจเจริญ พะเยา ชัยภูมิ
เพชรบูรณ์ และบุรีรัมย์ ซึ่งพบว่าจังหวัดอันดับ
สุดท้ายๆ มีจำนวนเตียง แพทย์ ทันตแพทย์ และ
พยาบาลค่อนข้างต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ
มารวมทั้งบางจังหวัดมีผู้ป่วยทางสุขภาพจิต
สูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก (ตาราง 2.3)



ตาราง 2.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีดีสุขภาพอนามัยสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	เชียงใหม่	97.83	หนองบัวลำภู	48.77
2	นครนายก	92.91	ศรีสะเกษ	48.77
3	สิงห์บุรี	92.44	นครพนม	49.00
4	ชลบุรี	90.12	เลย	53.09
5	สระบุรี	86.88	สมุทรปราการ	53.46
6	กรุงเทพมหานคร	86.69	อำนาจเจริญ	54.57
7	ขอนแก่น	85.80	พะเยา	55.17
8	สงขลา	85.35	ชัยภูมิ	55.20
9	พังงา	84.88	เพชรบูรณ์	55.32
10	ยะลา	83.99	บุรีรัมย์	55.67

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษา



ความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษาคือการได้รับการศึกษาที่ดีอย่างน้อยไม่ต่ำกว่าการศึกษาภาคบังคับ และการได้รับการศึกษาต่อเนื่องอย่างเท่าเทียม ตลอดจนได้ใช้ความรู้ความสามารถในการประกอบอาชีพตรงตามการศึกษาที่ได้รับมา โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 5 ตัว ได้แก่ อัตรานักเรียนต่อห้องเรียน อัตราครูต่อนักเรียน อัตรานักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษาต่อประชากรวัยเรียน อัตราการเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย และร้อยละของประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคยเรียนหนังสือ ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษาได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ การได้ประกอบอาชีพตรงตามการศึกษาที่ได้รับ จำนวนศูนย์การเรียนรู้ / แหล่งเรียนรู้ จำนวน

นักเรียนที่ยากจนขาดแคลนไม่ได้เรียนหนังสือตามภาคบังคับ นอกจากนี้กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอให้พิจารณาการจัดเก็บข้อมูลในลักษณะคล้ายๆ กัน ในเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยจากข้อมูลความจำเป็นขั้นพื้นฐาน (จปฐ.) ของกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีตัวชี้วัดหมวดการศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานหลัก 5 ตัว ได้แก่ ตัวชี้วัดเด็กอายุ 3-5 ปีเต็ม ได้รับการเลี้ยงดูเตรียมความพร้อมก่อนวัยเรียน ตัวชี้วัดเด็กอายุ 6-15 ปี ได้รับการศึกษาภาคบังคับ 9 ปี ตัวชี้วัดเด็กที่อายุการศึกษภาคบังคับ 9 ปี แต่ไม่ได้เรียนต่อมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า และยังไม่มียานทำได้รับการฝึกอาชีพ ตัวชี้วัดคนอายุ 15-60 ปี อ่านเขียนภาษาไทยและคิดเลขอย่างง่ายได้

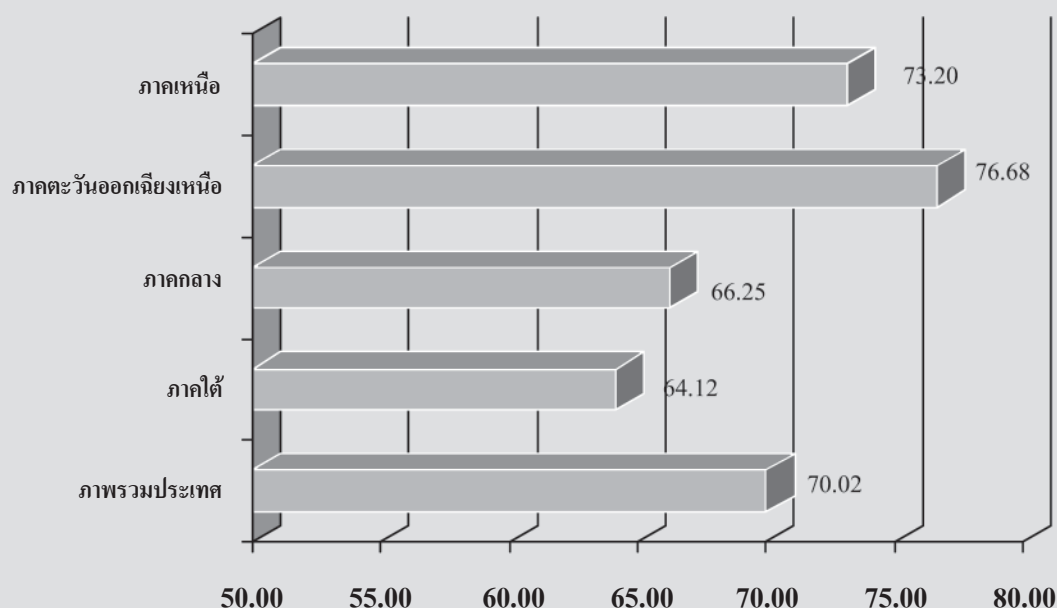
ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษา ปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 70.02 ค่าสูงสุด 82.92 และค่าต่ำสุด 23.90 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยใกล้เคียงกัน ส่วนค่าสูงสุดของปี 2550 ต่ำกว่าปี 2549 เล็กน้อย คือ ปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 69.76 ค่าสูงสุด 87.81 และค่าต่ำสุด 25.24 (ตาราง 3.1)

สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษาในรายภาคพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุดได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 76.68 รองลงมาคือ ภาคเหนือ 73.20 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุดได้แก่ภาคใต้ 64.12 (แผนภูมิ 3.1) ทั้งนี้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอัตรานักเรียนต่อห้องเรียน ครูต่อนักเรียนและจำนวนประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคยเรียนหนังสือ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ

ตาราง 3.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติการศึกษา ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษา	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	69.76	70.02
- ค่าดัชนีสูงสุด	87.81	82.92
- ค่าดัชนีต่ำสุด	25.24	23.90

แผนภูมิ 3.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษา ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 82.92 ค่าต่ำสุด 23.90

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : สิงห์บุรี กาฬสินธุ์ มุกดาหาร มหาสารคาม ร้อยเอ็ด

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษาต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 30 จังหวัด

ตาราง 3 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษา ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด					ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตรานักเรียน ต่อห้องเรียน	อัตราครู ต่อนักเรียน	อัตรานักเรียนประถม และมัธยม ต่อประชากรวัยเรียน	อัตราการเข้าเรียนชั้น มัธยมศึกษาตอนปลาย	ร้อยละของประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคย เรียนหนังสือ		
ภาพรวมประเทศ	24.2761	17.1137	68.2157	36.53	5.7988	70.02	
กระบี่	24.8169	18.2920	66.9083	34.00	3.5898	69.20	51
กรุงเทพมหานคร	40.9579	23.4631	32.0081	23.00	3.2450	23.90	76
กาญจนบุรี	24.5099	18.3325	74.7293	32.00	11.0918	66.94	60
กาฬสินธุ์	22.2283	14.8745	75.7675	47.00	0.8804	81.99	2
กำแพงเพชร	22.6373	16.3919	68.7516	32.00	8.4233	69.61	49
ขอนแก่น	22.4322	16.3362	71.9721	48.00	2.4133	79.20	11
จันทบุรี	26.2442	18.3017	65.2154	38.00	4.3779	68.70	54
ฉะเชิงเทรา	25.2164	17.7617	70.1647	30.00	4.0907	68.78	53
ชลบุรี	31.5545	22.5154	56.7443	42.00	3.3242	59.87	67
ชัยนาท	20.1945	13.4056	66.9695	36.00	9.0989	74.34	27
ชัยภูมิ	21.5777	16.3409	75.5038	46.00	3.4664	79.54	9
ชุมพร	24.4191	17.7245	75.9380	37.00	2.9439	74.17	30
เชียงราย	23.1676	17.6601	75.6684	40.00	15.2661	69.33	50
เชียงใหม่	22.1732	17.7546	67.7675	32.00	9.9374	67.43	58
ตรัง	25.5251	17.3735	62.8478	41.00	4.2592	70.42	46
ตราด	24.6506	17.8770	78.9679	39.00	8.3863	72.62	36
ตาก	19.1377	21.1737	69.1671	31.00	14.0435	63.75	64
นครนายก	23.0541	15.0970	73.5388	40.00	2.8179	77.61	16
นครปฐม	30.1314	19.9018	70.9566	40.00	4.1218	67.33	59
นครพนม	23.0652	17.4109	76.4230	42.00	3.6035	76.70	20
นครราชสีมา	24.0466	16.7616	72.6347	42.00	2.3894	76.19	23
นครศรีธรรมราช	23.4814	14.4729	63.2963	27.00	4.0571	69.78	48
นครสวรรค์	22.4193	14.9999	60.0032	34.00	8.7323	68.80	52
นนทบุรี	34.8255	22.7565	53.1667	39.00	1.6239	55.50	69
นราธิวาส	26.9840	15.8443	52.5174	14.00	14.5228	49.38	71
น่าน	19.1300	14.7072	77.8992	47.00	16.7794	76.75	19
บุรีรัมย์	25.4144	18.1587	75.8409	38.00	5.9482	71.88	41
ปทุมธานี	34.3457	24.9200	61.9900	40.00	1.8830	57.11	68
ประจวบคีรีขันธ์	23.4895	17.1341	61.5189	25.00	3.8529	65.98	62
ปราจีนบุรี	22.3036	15.8741	64.1769	41.00	4.1331	74.28	29
ปัตตานี	26.3236	15.2277	50.1819	10.00	13.4791	48.56	73
พระนครศรีอยุธยา	23.7458	16.7185	69.6302	33.00	2.5216	72.44	37
พะเยา	21.3026	15.2476	71.3607	51.00	12.9909	76.30	22
พังงา	21.7214	16.3777	71.4587	39.00	4.5358	75.49	24
พัทลุง	24.7898	14.1316	70.9134	35.00	3.4974	74.68	26
พิจิตร	19.0998	13.9497	64.3230	33.00	6.0628	74.31	28
พิษณุโลก	22.3280	15.5108	71.0256	43.00	4.5475	77.04	18
เพชรบุรี	21.0643	13.7851	64.5177	35.00	3.2866	75.42	25
เพชรบูรณ์	21.0792	14.6458	63.7649	33.00	8.1783	71.15	45
แพร่	19.9110	13.6909	71.2789	45.00	6.0551	79.93	6
ภูเก็ต	34.5939	24.7418	51.0372	34.00	2.7716	49.07	72
มหาสารคาม	23.6508	15.4557	75.6373	46.00	0.9040	80.37	4
มุกดาหาร	22.0981	16.0216	81.2132	47.00	3.7446	81.27	3
แม่ฮ่องสอน	17.8488	19.1599	85.2413	39.00	36.2597	62.00	66
ยโสธร	20.7391	14.6260	73.2283	38.00	0.9259	79.54	8
ยะลา	26.6411	15.7224	49.9873	10.00	10.4990	49.85	70
ร้อยเอ็ด	23.0769	14.4671	74.5987	43.00	0.9448	80.28	5
ระนอง	25.9042	19.4498	71.3712	36.00	7.0729	67.57	57
ระยอง	31.1862	23.3147	79.2075	40.00	3.1195	66.58	61
ราชบุรี	24.7329	16.0404	60.6024	33.00	5.6136	67.87	55
ลพบุรี	21.3305	14.5242	60.0140	37.00	5.1691	72.93	34
ลำปาง	20.6020	14.6703	63.4639	37.00	7.6210	73.01	33
ลำพูน	19.2829	14.6363	71.3849	47.00	7.0160	79.68	7
เลย	19.5268	14.9556	74.1774	40.00	5.6655	78.54	14
ศรีสะเกษ	24.1390	17.7319	77.1267	45.00	4.2950	76.62	21
สกลนคร	25.0646	17.4803	74.5593	35.00	1.6558	73.58	32
สงขลา	26.5858	15.8675	53.6572	28.00	4.6703	63.06	65
สตูล	23.8282	16.1622	62.3157	28.00	8.8965	65.17	63
สมุทรปราการ	37.2787	26.0288	54.4349	29.00	1.9949	44.27	75
สมุทรสงคราม	24.1633	14.0051	64.4594	35.00	5.7718	72.01	40
สมุทรสาคร	33.2202	24.3936	60.7967	25.00	6.2079	47.98	74
สระแก้ว	24.9228	17.9683	70.1694	37.00	6.3740	70.00	47
สระบุรี	24.8287	17.9413	65.8140	30.00	3.6082	67.71	56
สิงห์บุรี	19.4800	11.9734	74.0765	45.00	4.8098	82.92	1
สุโขทัย	21.7870	14.9493	71.8474	43.00	5.0741	77.81	15
สุพรรณบุรี	23.7489	16.2634	70.8551	36.00	6.5652	72.10	39
สุราษฎร์ธานี	24.2460	17.9556	68.3843	36.00	3.0610	71.34	43
สุรินทร์	25.7607	18.8350	78.5461	40.00	7.3130	71.84	42
หนองคาย	24.9163	18.2326	73.7924	37.00	3.0392	72.70	35
หนองบัวลำภู	22.8447	17.7817	74.0251	33.00	1.8621	73.72	31
อ่างทอง	22.1095	14.5837	70.0555	40.00	3.5928	77.20	17
อำนาจเจริญ	22.6152	18.4159	79.5002	46.00	1.3292	79.38	10
อุดรธานี	24.0116	16.8983	69.9371	31.00	2.9578	71.28	44
อุตรดิตถ์	19.3123	13.3575	66.5192	39.00	2.9644	78.84	12
อุทัยธานี	19.2139	14.3534	72.6425	41.00	6.7238	78.58	13
อุบลราชธานี	24.1905	18.7715	72.2013	36.00	2.1590	72.30	38

แอมร.-นศ.กองทุน “กรอ.” ประชากรบาลฆ่าตัวตาย หลังไม่ได้รับเงินเรียนต่อ

พบนักเรียน-นักศึกษากองทุน “กรอ.” ประชากรบาลเขียนหนังสือร้องเรียนฆ่าตัวตาย หลังไม่ได้รับเงินให้เรียนต่อในการศึกษา 50 ซึ่งสารพัดปัญหาบอร์คุ่มงมดัดสินใจแก้ปัญหาช้า แอมร.ไม่ทำความเข้าใจกับเด็กกว่า 3 แสนคน ให้ชัดเจนชี้แจงแก้ปัญหาจนเด็กไม่มีที่เรียน ด้านผู้ปกครองนศ.มรภ.นครศรีฯ เชื่อลูกสาวผูกคอตายไม่น่ามาจากเรื่องกู้เงินเรียน เพื่อนเผยเคยปันกล้วยเรียนไม่จบ หลังผลการเรียนตกต่ำทั้งที่เป็นเด็กเรียนดี ด้านอาจารย์ ระบุ เด็กไม่เคยมาปรึกษาเรื่องเงินกู้ เพราะรู้แล้วว่าจะได้รับอนุมัติ

จากกรณี น.ส.เสาวภา ประชุม อายุ 22 ปี นักศึกษาชั้นปี 3 คณะบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช ผูกคอตายในบ้านเช่า เลขที่ 4/193 ซอยเคหะ 4 หมู่บ้านการเคหะชุมชน นครศรีธรรมราช ถนนพัฒนาการคูขวาง ต.ในเมือง อ.เมืองนครศรีธรรมราช เนื่องจากเครียดเรื่องที่ขอกู้เงินจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) แล้วไม่ได้รับอนุมัติ ทั้งที่ตั้งแตปี 1 จนถึงปี 3 กู้เงินเรียนจากกองทุนดังกล่าวเรียนมาโดยตลอด ตามที่เสนอขามาแล้วนั้น

เกี่ยวกับความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 31 ก.ค. นายเสริมเกียรติ ทิศนสุวรรณ ผู้ช่วยผู้จัดการ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) กล่าวว่า จากการพูดคุยกับพ่อและพี่ชายของ น.ส.เสาวภา เชื่อว่าสาเหตุการตายไม่น่าจะมาจากการกู้ยืมเรียน เพราะเท่าที่ดูค่าเทอมต่อปีการศึกษาเพียง 13,600 บาท หรือ 6,800 บาทต่อภาคเรียน ซึ่งเป็นจำนวนไม่มาก ขณะเดียวกัน น.ส.เสาวภาทำธุรกิจซักรีดกับเพื่อน ดังนั้นน่าจะจะมีเงินมาเสียค่าเทอม และเท่าที่ตนได้คุยกับเพื่อนของผู้ตายบอกว่าผู้ตายเป็นคนที่คิดมาก มาระยะหลังผู้ตายจะบ่นว่ากลัวจะเรียนไม่จบ พร้อมเพื่อน เนื่องจากผลการเรียนตกเหลือเพียง 2.1 ทั้งที่เป็นคนเรียนดี และปกติจะนอนไม่ค่อยหลับคงจะคิดมากเรื่องผลการเรียน แต่ก็ไม่รู้สาเหตุที่แท้จริงคืออะไร

นายเสริมเกียรติ กล่าวต่อว่า นอกจากนี้ ตนยังได้สอบถามอาจารย์ทราบ ว่า น.ส.เสาวภาไม่เคยมาสอบถามถึงเรื่องการกู้ยืมเงินแต่อย่างใด เนื่องจากรู้ว่าเงินกู้จะได้แน่นอน และที่ผ่านมา

เพื่อนนักศึกษาทุกคนก็ยังไม่ได้เงินกู้ในส่วนนี้ด้วย แต่ที่มีข่าวออกมาว่าผู้ตายไม่ได้เงินกู้ยืมจึงฆ่าตัวตายนั่นพ่อและพี่ชายผู้ตายก็บอกว่าข่าวออกมาเช่นนั้นได้อย่างไร ทั้งนี้ตนจะรายงานข้อมูลทั้งหมดต่อ รศ.นพ.ธาดา มาริติน ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ต่อไป ด้าน รศ.นพ.ธาดา มาริติน ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) กล่าวว่า ตนไม่ยากใจไหม่ว่าสาเหตุการตายเกิดจาก กยศ. อย่างเดียว ต้องไปดูว่าปัญหาอยู่ที่ใดเกิดจากที่สถาบันหรือไม่ ทั้งนี้หลักการกู้ยืม กยศ. จะต้องทำสัญญาปีต่อปี ดูความประพฤติ ผลการเรียน แต่ส่วนใหญ่ผู้ที่เคยกู้ กยศ. แล้วจะได้กู้ต่อแน่นอน อย่างไรก็ตาม ในวันที่ 1 ส.ค. ตนจะรับตำแหน่งผู้จัดการ กยศ. เป็นวันแรก และในการรับตำแหน่งนี้คงจะมีการสอบถามเรื่องดังกล่าว ซึ่งตนจะรายงานข้อมูลต่าง ๆ ให้ทุกคนทราบ และหาทางแก้ปัญหาต่อไป

ด้าน ผศ.ฉัตรชัย สุกระกาญจน์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช เปิดเผยว่าทางมหาวิทยาลัยได้ตรวจสอบข้อมูลส่วนบุคคลของ น.ส.เสาวภา พบว่า เด็กจบระดับ ปวส. มาจากโรงเรียนนครพนมวิทยาคาร เป็นนักศึกษาชั้นปีที่ 3 วิชาเอกบริหารธุรกิจ คณะวิทยาการจัดการ เดิมศึกษาอยู่ในภาคปกติ แต่ในปี 49 ในภาคเรียนที่ 2 ได้ขอโอนย้ายมาเป็นนักศึกษาภาค กศ.บป. ส่วนผลการเรียนอยู่ที่ 2.19 นอกจากนี้ยังพบว่าเด็กไปสมัครเป็น พนักงานร้านเบเกอรี่ชื่อร้าน กินขนม แต่ทำได้ประมาณ 4 เดือนก็ลาออก เพราะทางร้านต้องทำงานในวันเสาร์-อาทิตย์ จากนั้นได้ไปร่วมกับเพื่อนเปิดกิจการซักรีดเสื้อผ้า ในหมู่บ้านการเคหะฯ

อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ ยังกล่าวต่อว่า ในปีการศึกษา 2550 มหาวิทยาลัยได้รับอนุมัติเงิน 21 ล้านบาท เพื่อให้ นักศึกษา กู้ยืมเรียน ขณะนั้นขั้นตอนอยู่ระหว่างการคัดกรองรายชื่อผู้มีสิทธิ กว่า 2,000 คน ซึ่ง น.ส.เสาวภา ก็มีรายชื่ออยู่ในนั้นด้วย แต่ขั้นตอนอยู่ระหว่างตรวจสอบรายชื่อ ซึ่งจะแล้วเสร็จประมาณต้นเดือนสิงหาคมจากนั้นก็โอนเงินเข้าบัญชีของนักศึกษาที่ผ่านการพิจารณาทุกคน

วันเดียวกันมีรายงานข่าวจากกระทรวงการคลัง เปิดเผยว่า มีนักเรียน นักศึกษาจำนวนมากที่เคยได้รับทุนการศึกษา จากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ได้ทำหนังสือร้องเรียนมาที่กระทรวงการคลังว่าไม่สามารถกู้เงินยืมเรียนได้เหมือนเดิม ทำให้บางสถานศึกษาไม่ยินยอมที่จะให้ศึกษาต่อไปทั้งที่ได้ศึกษาภายใต้ กรอ. มาแล้ว 1 ปี หรือบางสถานศึกษาอ้างว่าไม่คุณสมบัติไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งทำให้นักเรียน นักศึกษาได้รับความเดือดร้อนอย่างหนัก

ที่สำคัญเด็กเหล่านี้ไม่ได้รับข่าวสารเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐบาลที่ให้อยู่ กรอ. เข้ากับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) โดยเด็กบางรายต้องสูญเสียโอกาสโดยต้องลาออกจากสถานศึกษา เพราะไม่มั่นใจว่าจะได้รับสิทธิกู้เงินหรือไม่ ขณะเดียวกันก็ไม่มีความสามารถไปขอกู้จากธนาคารพาณิชย์เอกชนแห่งอื่นมาใช้จ่ายเพื่อการศึกษาได้ โดยบางรายได้เขียนระบายนปัญหาความเดือดร้อนของครอบครัวแม้จะมีรายได้มากกว่า 150,000 บาท ต่อปีก็ตาม แต่ครอบครัวก็มีภาระค่าใช้จ่ายมากจนไม่มีเงินเหลือพอที่จะนำไปใช้ในการศึกษาได้ บางรายถึงขั้นฆ่าตัวตายเพราะไม่มีทางออก ซึ่งปัญหาเหล่านี้ถือว่ามีเป็นวงมาก

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าที่ประชุม ครม. จะอนุมัติให้การช่วยเหลือกับเด็ก กรอ. ที่มีกว่า 300,000 คน ก็ตาม แต่เนื่องจากการตัดสินใจที่ล่าช้าของคณะกรรมการ กรอ. และคณะกรรมการ กยศ. ที่กว่าจะสรุปเรื่องและเสนอให้ครม. พิจารณาเป็นช่วงเดือนสุดท้ายของปีการศึกษา 49 ขณะเดียวกันเมื่อ ครม. เห็นชอบแล้วก็ต้องนำรายละเอียดทั้งหมดมาแก้ไขในประกาศในระเบียบของ กยศ. รวมถึงสัญญาการกู้เงินที่ต้องเปลี่ยนแปลงใหม่ทั้งหมด และต้องมีการตรวจสอบจากอัยการสูงสุดที่ต้องใช้เวลา ทำให้ไม่ทันกับปีการศึกษา 50 ที่เริ่มต้นในเดือน ก.ค. 50 แม้ว่าจะมีเงินงบประมาณไว้รองรับการกู้เงินของเด็กทั้งหมดไว้แล้วก็ตาม ประกอบกับ กยศ. ยังไม่มีผู้จัดการคนใหม่เข้ามาดูแลงานอย่างต่อเนื่อง ที่สำคัญยังขาดการประชาสัมพันธ์ให้เด็กกว่า 3 แสนคนเข้าใจในรายละเอียดอย่างที่ถ่วงจึงทำให้เกิดอุปสรรคในการทำงานและกลายเป็นปัญหาสำหรับเด็กนักเรียน นักศึกษาอย่างมาก

“จากหนังสือพิมพ์ เดลินิวส์ วันที่ 1 สิงหาคม 2550 หน้า 1”

และมีอัตรานักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษา รวมทั้งอัตราการเข้าเรียนต่อมัธยมศึกษาตอนปลาย ค่อนข้างสูง ส่วนภาคใต้มีอัตรานักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษา และอัตราเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายค่อนข้างต่ำ และจำนวนประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคยเรียนหนังสือค่อนข้างสูง เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษยนิติการศึกษารายตัวชี้วัดในภาพรวมของประเทศพบว่ามีค่าเฉลี่ยจำนวนนักเรียน 24.2761 คนต่อห้องเรียน ครู 1 คน ต่อนักเรียน 17.1137 คน นักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษา 68.2157 คนต่อประชากรวัยเรียน (อายุ 6-17 ปี) อัตราการเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย 36.5263 และประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคยเรียนหนังสือมีร้อยละ 5.7988 ของประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไป (ตาราง 3.2)



จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษยนิติการศึกษาสูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสิงห์บุรี 82.92 กาฬสินธุ์ 81.99 มุกดาหาร 81.27 มหาสารคาม ร้อยเอ็ด แพร่ ลำพูน ยโสธร ชัยภูมิ

ตาราง 3.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษยนิติการศึกษา ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดนิติการศึกษา	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
14	อัตรานักเรียนต่อห้องเรียน	24.2761	20.6137	23.2315	26.6650	25.7043
15	อัตราครูต่อนักเรียน	17.1137	15.6976	16.8187	18.2647	17.0960
16	อัตรานักเรียนประถมและมัธยมต่อประชากรวัยเรียน	68.2157	70.1241	75.0887	65.1839	62.2011
17	อัตราการเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย	36.5263	39.2353	41.0526	35.3846	29.2143
18	ร้อยละของประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคยเรียนหนังสือ	5.7988	10.3927	2.9209	4.6416	6.2755



และอำนาจเจริญ ทั้งนี้จังหวัดอันดับต้นๆ มีค่าตัวชี้วัดสูงในเรื่องอัตรานักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษาต่อประชากรวัยเรียน และอัตราการเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย มีจำนวน

นักเรียนต่อห้องเรียน และจำนวนนักเรียนต่อครู น้อยกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษา ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 30 จังหวัด โดย 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร 23.90 สมุทรปราการ 44.27 สมุทรสาคร 47.98 ปัตตานี ภูเก็ต นราธิวาส ยะลา นนทบุรี ปทุมธานี และชลบุรี ซึ่งพบว่าจังหวัดเหล่านี้เป็นจังหวัดใหญ่ มีประชากรเข้ามาทำมาหากินจำนวนมาก มีจำนวนนักเรียนในแต่ละห้องเรียนจำนวนมาก อัตรานักเรียนประถมศึกษาและมัธยมศึกษาประชากรวัยเรียนและอัตราการเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายค่อนข้างต่ำ สำหรับจังหวัดปัตตานีมีประชากรอายุ 6 ปีขึ้นไปที่ไม่เคยเรียนหนังสือค่อนข้างมากและอัตราการเข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายค่อนข้างต่ำ (ตาราง 3.3)

ตาราง 3.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการศึกษาสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	สิงห์บุรี	82.92	กรุงเทพมหานคร	23.90
2	กาฬสินธุ์	81.99	สมุทรปราการ	44.27
3	มุกดาหาร	81.27	สมุทรสาคร	47.98
4	มหาสารคาม	80.37	ปัตตานี	48.56
5	ร้อยเอ็ด	80.28	ภูเก็ต	49.07
6	แพร่	79.93	นราธิวาส	49.38
7	ลำพูน	79.68	ยะลา	49.85
8	ยโสธร	79.54	นนทบุรี	55.50
9	ชัยภูมิ	79.54	ปทุมธานี	57.11
10	อำนาจเจริญ	79.38	ชลบุรี	59.87

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มีการมีงานทำและรายได้



ความมั่นคงของมนุษย์มีการมีงานทำและรายได้คือการได้ทำงานเต็มเวลาที่มั่นคงและพึงพอใจ มีรายได้และเงินออมที่เพียงพอแก่การดำรงชีพ โดยไม่มีหนี้สินที่ไม่มีคุณค่า โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 8 ตัว ได้แก่ อัตราผู้มีงานทำต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป อัตราการว่างงานต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป รายได้ต่อครัวเรือน สัดส่วนการมีส่วนร่วมในรายได้ของคนที่ยากที่สุด 20% แรก สัมประสิทธิ์จีนิ รายจ่ายต่อครัวเรือน อัตราครัวเรือนที่เป็นหนี้ และมูลค่าหนี้ต่อครัวเรือน ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มีการมีงานทำและรายได้

ได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ ความพึงพอใจในงานที่ทำและอัตราการทำงานต่ำกว่าระดับ

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีการมีงานทำและรายได้ ปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.79 ค่าสูงสุด 97.22 และค่าต่ำสุด 35.07 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยและค่าสูงสุดปี 2550 ต่ำกว่าเล็กน้อย แต่ค่าต่ำสุดของปี 2550 ต่ำกว่าปี 2549 ถึง 20.12 โดยในปี 2549 มีค่าดัชนีเฉลี่ย 70.18 ค่าสูงสุด 98.69 และค่าต่ำสุด 55.19 (ตาราง 4.1)

ตาราง 4.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มีการมีงานทำและรายได้ ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีการมีงานทำและรายได้	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	70.18	69.79
- ค่าดัชนีสูงสุด	98.69	97.22
- ค่าดัชนีต่ำสุด	55.19	35.07

ตาราง 4 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มีติการมีงานทำและรายได้

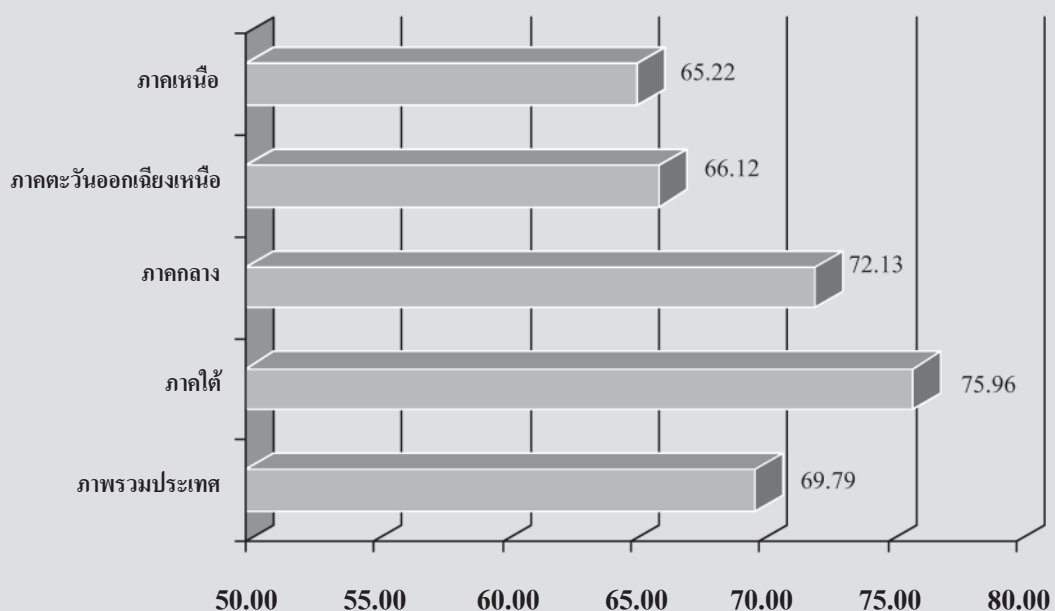
จังหวัด	ตัวชี้วัด								ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตราผู้มีงานทำ ต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป	อัตราการว่างงาน ต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป	รายได้ต่อครัว เรือน	สัดส่วนการมีส่วน ในรายได้ของคน จนที่สุด 20 % แรก	สัมประสิทธิ์จีนิ	รายจ่ายต่อ ครัวเรือน	อัตราครัวเรือน ที่เป็นหนี้	มูลค่าหนี้ต่อ ครัวเรือน		
ภาพรวมประเทศ	73.4068	0.8218	15,959.4954	7.2429	0.3689	13,292.6535	65.3977	168,603.5526	69.79	
กระบี่	77.2651	0.9016	18,445.86	5.154	0.4243	14,849.31	75.3546	208,020.00	61.21	59
กรุงเทพมหานคร	69.5713	0.9028	36,658.21	7.727	0.3994	25,749.11	40.7196	388,163.00	60.66	62
กาญจนบุรี	75.9657	0.3434	15,605.52	6.494	0.3946	13,821.30	66.3895	171,977.00	73.52	31
กาฬสินธุ์	73.5988	0.2977	12,445.00	6.241	0.4070	10,231.72	82.9820	132,445.00	68.68	42
กำแพงเพชร	71.8019	0.5954	15,336.50	6.969	0.3621	13,196.26	75.1977	174,091.00	66.95	45
ขอนแก่น	68.8594	1.3850	11,348.89	7.264	0.3524	9,334.97	70.8740	113,786.00	63.88	50
จันทบุรี	75.3175	1.1050	20,606.01	6.086	0.3903	17,279.02	72.2623	243,961.00	58.51	65
ฉะเชิงเทรา	68.4576	0.9809	16,769.99	8.463	0.2942	14,645.63	57.8313	134,166.00	74.17	28
ชลบุรี	73.0410	0.7933	21,869.07	11.147	0.2103	19,770.18	50.9127	251,592.00	83.69	14
ชัยนาท	72.3391	0.7956	13,058.01	7.060	0.3584	13,358.15	70.2338	139,706.00	68.17	43
ชัยภูมิ	75.0734	0.1505	11,550.88	6.937	0.4060	8,842.45	73.2340	132,238.00	76.72	20
ชุมพร	73.6559	0.4651	17,244.00	9.303	0.2630	13,547.00	63.8343	182,159.00	83.65	15
เชียงราย	71.8847	1.2880	10,494.83	3.434	0.4534	10,483.95	64.5704	177,093.00	46.98	73
เชียงใหม่	73.8801	1.0985	14,904.42	5.470	0.4360	12,605.65	60.5800	188,658.00	61.08	60
ตรัง	79.1590	0.1476	20,801.05	7.501	0.3418	18,370.33	74.2522	179,663.00	79.70	18
ตราด	75.9827	0.3324	19,230.00	4.817	0.4878	13,296.18	61.6011	147,772.00	71.04	38
ตาก	73.0941	0.6557	10,963.10	6.138	0.3808	9,568.40	60.0714	134,468.00	72.82	34
นครนายก	72.1875	0.5283	14,103.80	10.786	0.2287	13,091.06	74.8521	129,330.00	84.42	10
นครปฐม	74.7495	0.9000	28,980.00	3.611	0.4707	19,069.86	57.8791	289,878.00	54.93	69
นครพนม	68.9686	0.7180	9,927.50	5.819	0.4315	10,256.02	67.3657	127,264.00	59.96	64
นครราชสีมา	67.9919	1.1129	13,319.53	4.551	0.4608	10,153.94	73.4590	127,667.00	49.41	71
นครศรีธรรมราช	76.9254	1.0167	17,377.13	5.788	0.4276	14,918.15	67.6190	159,004.00	66.06	47
นครสวรรค์	72.7917	0.3588	14,947.00	7.076	0.3945	9,971.00	71.3427	196,205.00	71.43	36
นนทบุรี	71.0689	0.5860	31,151.52	7.884	0.3492	25,950.34	46.3582	386,045.00	62.69	54
นราธิวาส	70.1753	1.2482	11,586.22	7.721	0.3593	8,200.79	44.6921	128,071.00	75.79	21
น่าน	76.8544	0.4984	10,590.21	4.873	0.4496	11,625.95	75.2038	142,595.00	64.18	49
บุรีรัมย์	71.4883	0.5122	9,698.44	4.231	0.4631	8,632.06	81.6081	122,952.00	56.18	68
ปทุมธานี	74.6026	1.1446	25,142.57	8.235	0.3035	21,730.75	64.3602	299,936.00	65.34	48
ประจวบคีรีขันธ์	73.6698	0.6465	16,238.48	7.421	0.3704	16,476.69	57.7103	222,698.00	68.93	41
ปราจีนบุรี	74.6169	0.9945	16,030.66	7.125	0.2756	14,539.26	65.1222	148,997.00	75.69	23
ปัตตานี	73.9953	1.0169	12,547.34	7.806	0.3835	11,490.01	57.5020	142,710.00	73.63	29
พระนครศรีอยุธยา	69.5037	1.1779	19,676.17	9.350	0.2399	15,859.22	38.5316	138,010.00	84.02	12
พะเยา	74.6317	0.8838	10,352.19	7.746	0.3819	9,816.00	71.9397	140,878.00	71.31	37
พังงา	69.9315	1.1123	25,349.00	8.460	0.3723	15,979.27	56.1562	156,939.00	74.34	27
พัทลุง	80.0782	0.6952	18,045.31	5.496	0.4073	18,123.66	69.9127	168,260.00	69.03	40
พิจิตร	68.9511	1.2311	13,487.92	6.456	0.3437	10,840.10	68.9189	151,466.00	62.15	56
พิษณุโลก	69.5955	1.3734	14,117.08	6.555	0.3941	11,415.67	63.8017	180,702.00	58.11	66
เพชรบุรี	72.7791	0.4774	15,041.67	9.895	0.2603	13,144.08	61.8574	137,607.00	85.72	6
เพชรบูรณ์	75.1016	1.6043	11,322.89	7.626	0.3705	10,391.72	77.6074	149,832.00	63.58	52
แพร่	75.1966	0.1192	12,591.49	7.748	0.3497	10,453.86	68.1690	94,000.00	84.05	11
ภูเก็ต	70.9993	0.6676	25,629.93	10.810	0.2562	19,491.76	47.9815	150,821.00	88.28	4
มหาสารคาม	78.5732	0.2248	13,645.57	7.141	0.3396	10,579.27	83.8019	130,885.00	80.46	16
มุกดาหาร	79.5939	1.0658	13,496.91	5.956	0.4051	12,211.10	80.0000	165,231.00	66.11	46
แม่ฮ่องสอน	80.6628	0.5694	6,544.19	9.471	0.3467	6,147.19	51.2091	65,055.00	94.62	3
ยโสธร	77.5136	0.1664	9,968.91	8.520	0.3513	8,913.52	75.8548	103,875.00	84.49	9
ยะลา	70.4639	0.4715	14,353.77	9.933	0.2795	13,076.80	41.0053	135,792.00	87.73	5
ร้อยเอ็ด	75.0966	0.6608	10,849.47	8.557	0.3416	10,052.62	79.8394	137,220.00	75.49	24
ระนอง	72.2667	0.3374	18,679.38	7.505	0.3615	15,100.63	62.0229	148,762.00	76.79	19
ระยอง	74.7325	1.2967	20,017.69	7.916	0.2982	17,214.72	60.0817	189,904.00	73.00	32
ราชบุรี	72.6876	0.9602	23,202.04	5.801	0.4562	16,961.05	58.1988	189,053.00	62.96	53
ลพบุรี	73.4215	1.1021	19,934.92	7.272	0.3834	15,869.54	67.6266	240,438.00	62.41	55
ลำปาง	68.7557	1.2521	15,551.00	4.492	0.5043	12,767.04	71.0638	214,809.00	35.07	76
ลำพูน	77.2987	0.6809	14,360.96	7.329	0.3354	12,790.94	73.1004	163,586.00	75.76	22
เลย	75.2119	0.9408	12,083.02	6.350	0.4023	12,187.45	86.2932	137,425.00	61.42	58
ศรีสะเกษ	75.9774	0.5595	9,405.91	5.860	0.4344	9,316.33	79.0075	120,570.00	67.51	44
สกลนคร	68.4549	0.9459	11,294.59	6.743	0.4151	11,006.18	75.6627	127,346.00	57.59	67
สงขลา	72.2465	1.1341	22,092.57	7.617	0.3476	18,111.06	59.2754	293,740.00	62.01	57
สตูล	76.6291	1.0333	14,306.60	8.857	0.2865	11,736.60	57.6011	120,252.00	85.17	7
สมุทรปราการ	77.1915	1.7729	20,382.28	10.272	0.2338	15,683.19	37.0248	259,160.00	83.85	13
สมุทรสงคราม	72.1984	0.1973	16,877.00	8.296	0.3553	11,833.25	20.4499	41,307.00	96.83	2
สมุทรสาคร	81.4451	0.4388	19,554.82	12.882	0.2312	14,197.03	42.6981	323,826.00	97.22	1
สระแก้ว	72.5461	2.8721	11,577.32	6.651	0.4070	8,341.61	72.6702	121,309.00	48.00	72
สระบุรี	71.1245	1.2812	20,468.49	7.951	0.2940	17,062.55	59.8990	185,472.00	70.11	39
สิงห์บุรี	70.3466	1.8030	18,510.30	5.805	0.4151	16,209.35	63.1505	140,061.00	52.31	70
สุโขทัย	71.0326	0.7053	13,842.56	6.510	0.4574	9,933.11	68.9256	156,722.00	63.83	51
สุพรรณบุรี	73.0661	0.7277	14,782.79	10.482	0.2429	12,645.13	67.9948	138,050.00	84.75	8
สุราษฎร์ธานี	75.9732	0.2734	21,746.57	7.310	0.3390	16,246.00	59.3394	211,832.00	80.08	17
สุรินทร์	68.2985	0.7184	11,850.17	5.077	0.4519	12,027.98	82.9494	173,258.00	44.30	74
หนองคาย	71.8360	1.0791	12,877.06	6.782	0.4116	12,280.90	70.4435	155,906.00	60.87	61
หนองบัวลำภู	77.4057	0.4002	11,029.96	7.311	0.3771	11,250.37	80.9727	133,518.00	74.58	26
อ่างทอง	74.3881	0.9912	18,300.09	7.308	0.3530	13,317.62	65.1308	181,919.00	72.52	35
อำนาจเจริญ	77.8411	0.7807	13,134.07	7.004	0.4094	10,360.72	80.4945	119,771.00	72.89	33
อุดรธานี	70.6841	0.5735	14,097.44	4.801	0.4457	11,750.00	68.7884	141,237.00	60.49	63
อุตรดิตถ์	65.8581	0.9339	14,225.00	5.032	0.4518	12,974.37	71.5766	175,371.00	43.28	75
อุทัยธานี	72.6263	0.1849	13,257.57	6.933	0.4046	10,260.48	69.0529	153,756.00	73.61	30
อุบลราชธานี	69.6659	0.4575	12,035.24	9.461	0.3614	9,255.14	76.1648	125,627.00	75.27	25



สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติ การมีงานทำและรายได้รายตัวชี้วัดในรายภาค พบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุด ได้แก่ ภาคใต้ 75.96 รองลงมาคือ ภาคกลาง 72.13 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนี ต่ำสุด ได้แก่ ภาคเหนือ 65.22 (แผนภูมิ 4.1) ทั้งนี้ภาคใต้มีอัตราผู้มีงานทำสูง อัตราการว่างงาน ค่อนข้างต่ำ รวมทั้งมีรายได้ต่อครัวเรือนสูงเป็น อันดับ 2 รองจากภาคกลาง ส่วนภาคเหนือมี

รายได้ต่อครัวเรือนและสัดส่วนการมีส่วนร่วมในรายได้ ของคนจนที่สุด 20% แรกค่อนข้างต่ำ และมีค่า สัมประสิทธิ์จีนิสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ เมื่อ พิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติ การมีงานทำและรายได้รายตัวชี้วัดในภาพรวมของ ประเทศ พบว่ามีค่าเฉลี่ยอัตราผู้มีงานทำต่อ ประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไปร้อยละ 73.4068 อัตรา การว่างงานต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป ร้อยละ

แผนภูมิ 4.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการมีงานทำและรายได้ ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 97.22

ค่าต่ำสุด 35.07

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : สมุทรสาคร สมุทรสงคราม แม่ฮ่องสอน ภูเก็ต ยะลา

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการมีงานทำและรายได้ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 37 จังหวัด

0.8218 อัตรารายได้เฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือน
15,959.4954 สัดส่วนการมีส่วนในรายได้ของ
คนที่จนที่สุด 20% แรก 7.2429 สัมประสิทธิ์จีนิ
0.3689 อัตรารายจ่ายเฉลี่ยต่อเดือนของครัวเรือน
13,292.6535 บาท อัตราครัวเรือนที่เป็นหนี้
ร้อยละ 65.3977 และมูลค่าหนี้ต่อครัวเรือนที่
เป็นหนี้ 168,603.5526 (ตาราง 4.2)

ปิดอีกแห่ง คนงานกว่า 5 พัน ข้อกฏ รง.รองเท้าเครื่องทอเย็บ

บริษัทรับจ้างผลิตรองเท้าชื่อดัง “ไนท์ อาติดาสและทีมเบอร์แลนด์” ประกาศปิดตัวเอง เพราะทนพิษเศรษฐกิจที่บีบรัดไม่ไหว หลังต้องขาดทุนต่อเนื่องมาเป็นเวลากว่า 3 ปี จนสุดท้ายจะแบกรับภาระไหว ยอมควักเงินจ่ายชดเชยค่าแรงตามกฎหมายแรงงาน ขณะที่ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยชี้ไม่กระทบต่อภาพรวมของอุตสาหกรรมผลิตรองเท้าทั้งระบบ เพราะยังมีต่างชาติออเดอร์รองเท้าเข้ามาที่บริษัทอื่นอีกมาก

สภาพเศรษฐกิจของประเทศที่ตกต่ำอย่างหนัก ส่งผลให้โรงงานผลิตรองเท้าชื่อดัง ต้องปิดตัวเองเพราะพิษเศรษฐกิจครั้งนี้ เปิดเมย์ขึ้นเมื่อวันที่ 1 ส.ค. บริษัทเย็บรองเท้า จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นบริษัทในเครือสหยูเนี่ยนที่รับจ้างผลิตรองเท้าชื่อดังระดับโลก อาทิ ไนท์ อาติดาส และทีมเบอร์แลนด์ มีพนักงานกว่า 5 พันคน มีนายอานวย วีวรรณ เป็นประธานกรรมการบริษัท และมีบริษัทสหยูเนี่ยน จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงเทพ จำกัด เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ รวมทั้งยังมีชื่อนายอานวย ปันยารชุน อดีตนายกรัฐมนตรี ร่วมเป็นผู้ถือหุ้นด้วยนั้น ได้ประกาศหยุดดำเนินการผลิตรองเท้าในปลายปีนี้ หลังทนแบกรับขาดทุนอย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลากว่า 3 ปีไม่ไหว โดยทางบริษัทยอมจ่ายค่าชดเชยแก่พนักงานตามกฎหมายแรงงานกำหนด

นายทรงศักดิ์ อรรถภูมิวัฒนา กรรมการผู้จัดการบริษัทเย็บรองเท้า จำกัด (มหาชน) แจ้งต่อตลาดหลักทรัพย์ว่า คณะกรรมการบริษัทมีมติขอเพิกถอนหุ้นของบริษัทออกจากความเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เนื่องจากบริษัทจะหยุดดำเนินการธุรกิจรองเท้า โดยเหตุผลและข้อเท็จจริงที่ต้อง

หยุดกิจการ เนื่องจากอุตสาหกรรมรองเท้ามีการแข่งขันสูงจากต่างประเทศ ทำให้มีโอกาสน้อยในการเจรจาต่อรองและราคาขาย แม้บริษัทได้พัฒนาระบบการบริหารจัดการและกระบวนการผลิตอย่างต่อเนื่อง แต่ความสามารถในการทำกำไรกลับลดลงทุกปี โดยบริษัทมีผลขาดทุนติดต่อกันเกินกว่า 3 ปี

กรรมการผู้จัดการบริษัทเย็บรองเท้า จำกัด (มหาชน) กล่าวว่า อุตสาหกรรมรองเท้าต้องใช้แรงงานจำนวนมาก และบริษัทมีปัญหาด้านแรงงานที่จะทำงานในอุตสาหกรรมรองเท้า ทั้งที่อัตราค่าจ้างขั้นต่ำมีการปรับเพิ่มตลอดเวลา บริษัทได้แก้ปัญหาการขาดแรงงานด้วยการให้บริษัทย่อยไปประกอบกิจการในต่างจังหวัด แต่ยังไม่สามารถแก้ปัญหาการขาดแรงงานได้ ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อการผลิต และมีต้นทุนการฝึกอบรมพนักงานสูง การส่งมอบสินค้าให้ลูกค้าก็ทำได้ไม่ตรงตามกำหนดเวลา ทำให้บริษัทมีภาระต้องแบกรับค่าขนส่งทางอากาศที่เป็นค่าใช้จ่ายสูงอยู่ตลอดเวลา เมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่งในธุรกิจรองเท้าในจีน และเวียดนาม ซึ่งมีแรงงานมากและค่าจ้างต่ำกว่าไทย ทำให้ไม่สามารถแข่งขันในธุรกิจนี้ได้

นายทรงศักดิ์กล่าวด้วยว่า เมื่อคำนึงถึงผลตอบแทนทางธุรกิจการแข่งขันทางการค้า ความเสี่ยงและความจำเป็นที่บริษัทจะต้องลงทุนในด้านต่างๆ เพิ่มขึ้นในอนาคตแล้ว เห็นว่าธุรกิจนี้มีความเสี่ยงสูง มีโอกาสขาดทุนต่อไป ไม่คุ้มค่าการลงทุน จึงตัดสินใจเลิกการผลิต เพื่อให้เกิดความเสียหายมากกว่านี้ โดยบริษัทจะผลิตสินค้าเพื่อส่งมอบให้กับลูกค้าตามคำสั่งซื้อที่มีอยู่ในปี 2550 จนครบถ้วน หลังจากนั้นก็จะหยุดดำเนินการรองเท้า และยังไม่มียุทธศาสตร์ดำเนินธุรกิจอื่นได้อีก และจะรับผิดชอบจ่ายค่าจ้างแรงงานและเงินชดเชยตามกฎหมายกำหนดต่อไป

ขณะที่นายมีนังพันธ์ อายาวิจิตรศิลป์ รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมรองเท้า สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส.อ.ท.) กล่าวว่า ภาพรวมของอุตสาหกรรมผลิตรองเท้าในประเทศไทยขณะนี้ ยอมรับว่าค่อนข้างลำบากจากกรณีค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นต่อเนื่อง แต่ในภาพรวมก็ยังไม่ถึงกับจะทำให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรองเท้า จะทยอยล้มตายลงทั้งระบบ เนื่องจากค่าเงินบาทก็มีผลต่อทุกอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นผลมาจากรัฐบาลชุดนี้แก้ไขปัญหาค่าเงินบาทล่าช้า

ด้านนายสันติ วิลาสศักดานนท์ ประธาน ส.อ.ท. กล่าวว่า กรณีที่เย็บรองเท้าปิดกิจการครั้งนี้ คงไม่กระทบต่อภาพรวมของอุตสาหกรรมผลิตรองเท้าทั้งระบบ เนื่องจากเป็นกิจการที่มีทั้งการปิดกิจการและเปิดกิจการใหม่เป็นระยะๆ และคำสั่งซื้อรองเท้าจากต่างชาติที่มีเข้ามาในประเทศไทย ก็มีเข้ามาเป็นระยะๆ โดยโรงงานผลิตรองเท้าในเครือสหพัฒน์ขณะนี้ไม่มีคำสั่งซื้อเข้ามาในกลุ่มรองเท้าที่ทำมากกว่า 25% ของกำลังการผลิตที่สหพัฒน์จะผลิตได้ในปีนี้

“จากหนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ วันที่ 2 สิงหาคม 2550 หน้า 1”

ตาราง 4.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการมีงานทำและรายได้ ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดมิติการมีงานทำและรายได้	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
19	อัตราผู้มีงานทำต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป	73.4068	72.9422	73.2702	73.3462	74.2689
20	อัตราการว่างงานต่อประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป	0.8218	0.8255	0.6710	0.9674	0.7515
21	รายได้ต่อครัวเรือน	15,959.50	12,758.1719	11,792.5554	19,760.3627	18,443.1959
22	สัดส่วนการมีส่วนในรายได้ของคนจนที่สุด 20 % แรก	7.2429	6.4622	6.5582	7.9514	7.8044
23	สัมประสิทธิ์จีนิ	0.3689	0.4010	0.4035	0.3347	0.3464
24	รายจ่ายต่อครัวเรือน	13,292.65	10,896.5694	10,454.8810	16,042.9187	14,945.8113
25	อัตราครัวเรือนที่เป็นหนี้	65.3977	68.3724	77.3577	57.7518	59.7535
26	มูลค่าหนี้ต่อครัวเรือน	168,603.55	156,428.6471	133,064.2632	201,551.4231	170,430.3571

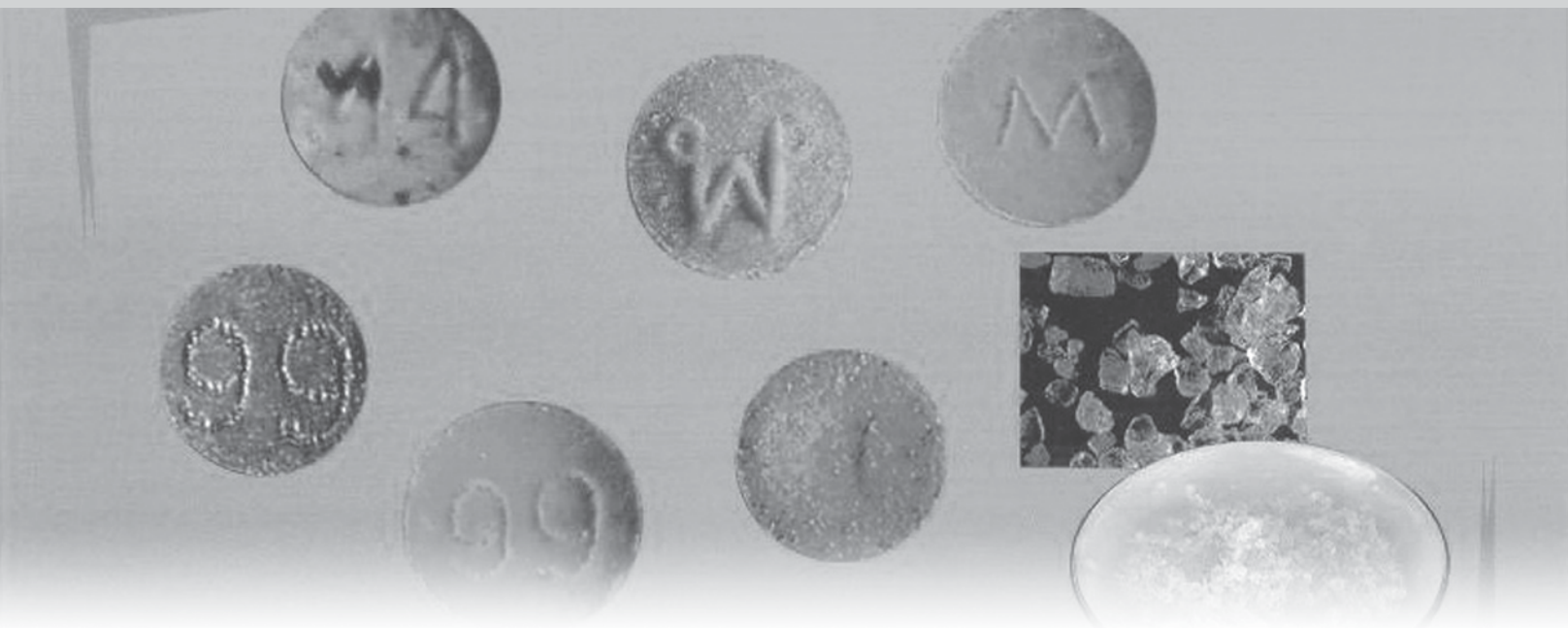
จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติ การมีงานทำและรายได้สูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร 97.22 สมุทรสงคราม 96.83 แม่ฮ่องสอน 94.62 ภูเก็ต และยะลา เพชรบุรี สตูล สุพรรณบุรี ยโสธร และนครนายก ทั้ง 5 จังหวัดดังกล่าวมีค่าตัวชี้วัดอัตราการว่างงานต่อ ประชากรอายุ 15 ปีขึ้นไป และอัตราครัวเรือนที่เป็น หนี้ค่อนข้างต่ำ ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคง ของมนุษย์มิติการมีงานทำและรายได้ต่ำกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศมีจำนวน 37 จังหวัด โดย 10 จังหวัด ที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ จังหวัดลำปาง 35.07 อุตรดิตถ์ 43.28 สุรินทร์ 44.30 เชียงราย สระแก้ว นครราชสีมา สิงห์บุรี นครปฐม บุรีรัมย์ และสกลนคร โดยจังหวัดเหล่านี้มีอัตราการทำ และรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนและสัดส่วนการมีส่วน ในรายได้ของคนจนที่สุด 20% แรก ต่ำกว่าค่าเฉลี่ย ของประเทศ และมีค่าสัมประสิทธิ์จีนิสูงกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศ และ 3 จังหวัดอันดับท้ายมี ค่าตัวชี้วัดอัตราครัวเรือนที่เป็นหนี้และมูลค่าหนี้ต่อ ครัวเรือนสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ (ตาราง 4.3)



ตาราง 4.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการมีงานทำและรายได้สูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	สมุทรสาคร	97.22	ลำปาง	35.07
2	สมุทรสงคราม	96.83	อุตรดิตถ์	43.28
3	แม่ฮ่องสอน	94.62	สุรินทร์	44.30
4	ภูเก็ต	88.28	เชียงราย	46.98
5	ยะลา	87.73	สระแก้ว	48.00
6	เพชรบุรี	85.72	นครราชสีมา	49.41
7	สตูล	85.17	สิงห์บุรี	52.31
8	สุพรรณบุรี	84.75	นครปฐม	54.93
9	ยโสธร	84.49	บุรีรัมย์	56.18
10	นครนายก	84.42	สกลนคร	57.59

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิตិความมั่นคงส่วนบุคคล



ความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคล คือ ความปลอดภัยและรู้สึกปลอดภัยจากการประทุษร้ายทางร่างกาย และทรัพย์สิน โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 7 ตัว ได้แก่ จำนวนคดีฆาตกรรม คดีปล้นทรัพย์ คดีชิงทรัพย์ คดีทำร้ายร่างกาย คดีข่มขืน คดีวัตถุลามกอนาจาร และคดียาเสพติด ต่อประชากร 100,000 คน ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคลได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นได้แก่ จำนวนการเกิด

อุบัติเหตุจากรถยนต์ อัตราผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุ และภัยธรรมชาติจำนวนองค์กรที่ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข จำนวนเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ผลการศึกษาพบว่า ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคล ปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.71 ค่าสูงสุด 81.87 และค่าต่ำสุด 20.67 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยใกล้เคียงกัน คือปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 69.45 ค่าสูงสุด 82.95 และค่าต่ำสุด 22.83 (ตาราง 5.1)

ตารางที่ 5.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติความมั่นคงส่วนบุคคล ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคล	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	69.45	69.71
- ค่าดัชนีสูงสุด	82.95	81.87
- ค่าดัชนีต่ำสุด	22.83	20.67

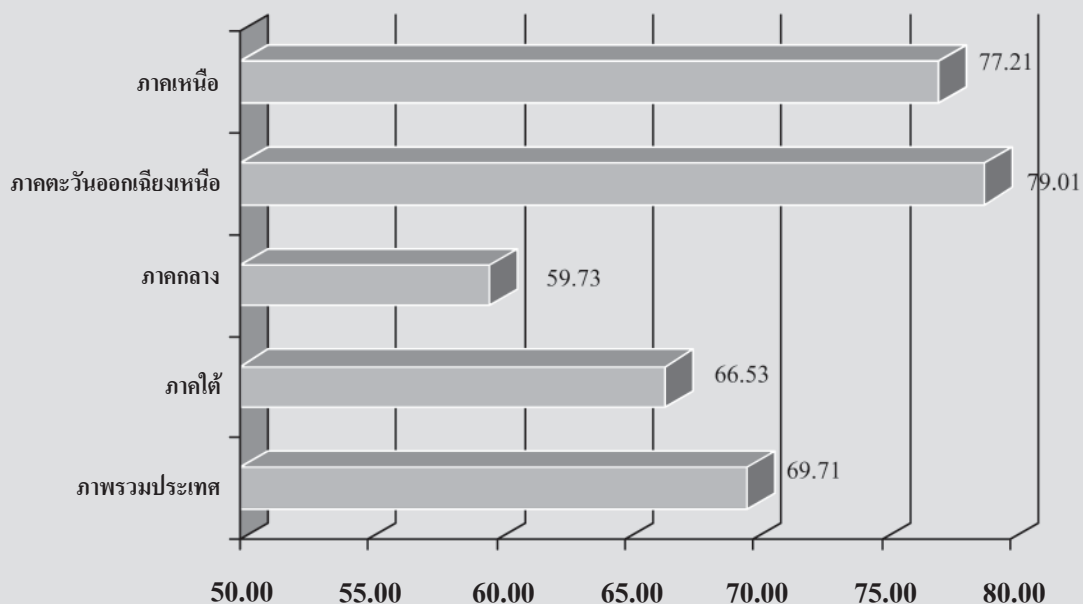
ตาราง 5 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคล ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด							ค่า CHSI	ลำดับ
	คดีฆาตกรรม ต่อประชากร 100,000 คน	คดีปล้นทรัพย์ ต่อประชากร 100,000 คน	คดีชิงทรัพย์ ต่อประชากร 100,000 คน	คดีทำร้ายร่างกาย ต่อประชากร 100,000 คน	คดีข่มขืน ต่อประชากร 100,000 คน	คดีวัดถูกลามก ต่อประชากร 100,000 คน	คดียาเสพติด ต่อประชากร 100,000 คน		
ภาพรวมประเทศ	8.5439	1.5209	2.7569	34.7141	8.4390	2.1508	171.8633	69.71	
กระบี่	16.8033	3.4094	2.1917	27.0314	11.2022	3.6529	118.8406	66.35	57
กรุงเทพมหานคร	4.8633	3.5163	9.9016	90.4439	9.0969	19.5408	609.5607	20.67	76
กาญจนบุรี	7.5424	0.9578	3.2324	34.9583	10.1762	0.7183	323.8427	69.06	49
กาฬสินธุ์	2.5575	0.1023	0.6138	23.8361	3.0690	0.9207	90.2294	81.04	2
กำแพงเพชร	3.8568	0.5510	1.5152	23.9671	9.0910	0.5510	77.4111	77.16	29
ขอนแก่น	2.6820	0.8560	1.3695	25.3935	8.1031	1.8831	82.5718	76.63	30
จันทบุรี	6.3492	1.5873	1.7857	33.9284	10.5158	2.9762	135.7135	70.98	44
ฉะเชิงเทรา	8.4982	3.1868	3.1868	43.7048	9.1052	1.3658	239.7696	66.26	58
ชลบุรี	9.8910	4.3780	10.3774	52.2925	13.5393	9.4045	927.9693	26.64	75
ชัยนาท	5.9321	0.5932	1.4830	58.7281	8.0084	0.5932	60.2111	73.11	38
ชัยภูมิ	3.2154	0.3573	0.2680	31.8865	7.0561	1.1611	67.1670	78.23	22
ชุมพร	13.0896	0.2078	1.6622	40.5154	9.5575	1.2466	153.7509	71.72	40
เชียงราย	3.8367	0.2449	1.0612	17.7957	6.5305	0.8979	192.5694	78.11	23
เชียงใหม่	6.3687	1.6823	2.2230	26.8565	4.9267	2.6436	161.0792	74.15	36
ตรัง	18.0230	3.1131	7.0453	23.1022	9.8307	0.0000	72.5834	66.75	55
ตราด	7.7082	0.4534	1.8137	65.2934	16.3233	0.0000	142.8293	66.46	56
ตาก	7.1573	0.9417	2.4485	17.1398	5.0854	0.1883	122.4271	77.74	25
นครนายก	7.6460	2.4145	4.0242	52.3147	15.6944	0.8048	187.5282	62.90	64
นครปฐม	8.1832	3.8509	8.4239	56.6807	14.3206	2.7678	536.0001	48.23	71
นครพนม	3.1559	0.1435	0.7173	26.3949	5.1642	1.2911	92.5255	79.30	14
นครราชสีมา	2.8987	0.4701	0.6659	31.6504	8.5785	0.7834	62.0472	77.46	28
นครศรีธรรมราช	12.6079	2.4552	2.4552	32.8468	7.5647	1.4599	106.4368	71.07	43
นครสวรรค์	4.7500	1.9559	2.0490	42.2844	9.8726	1.3039	117.9119	71.22	42
นนทบุรี	5.8583	6.2488	10.6425	46.8663	8.2016	3.6126	201.2320	54.57	67
นราธิวาส	48.2069	2.1082	2.9514	5.2002	2.5298	0.1405	184.3948	69.20	48
น่าน	3.3516	0.0000	0.0000	17.3865	9.6359	0.0000	78.1347	79.80	10
บุรีรัมย์	2.3436	0.0000	0.0000	33.6573	7.6168	0.7161	46.2870	79.03	16
ปทุมธานี	7.0246	5.2406	5.9096	74.4835	13.3803	12.9343	273.1805	42.12	73
ประจวบคีรีขันธ์	11.5247	1.4153	2.8306	40.4377	14.1532	1.6175	230.0905	65.74	59
ปราจีนบุรี	7.6925	1.0989	4.1759	37.3636	10.9893	1.7583	247.2593	67.74	54
ปัตตานี	43.5869	3.4493	3.7629	6.7419	2.1950	0.0000	158.6689	68.35	53
พระนครศรีอยุธยา	7.7559	7.7559	4.8639	50.0847	13.1456	3.5493	253.4468	52.84	70
พะเยา	2.8772	0.0000	0.6165	21.7847	5.3434	1.2331	79.3294	80.24	5
พังงา	14.9866	1.6202	2.8353	38.8842	5.6706	1.2151	113.0072	71.50	41
พัทลุง	20.6939	3.3827	3.7806	19.5000	8.1582	0.1990	85.7604	69.62	47
พิจิตร	3.6053	0.1803	1.0816	25.5976	6.6698	1.4421	63.0926	78.58	21
พิษณุโลก	6.8910	2.6138	3.5643	32.5538	11.6433	1.9010	118.9284	68.65	51
เพชรบุรี	8.1129	0.4385	2.8505	67.0963	14.9103	1.5349	223.8736	63.70	63
เพชรบูรณ์	7.0173	0.6015	1.2030	23.7587	4.8119	0.6015	50.8255	79.08	15
แพร่	3.2197	0.0000	0.2146	21.2503	4.7223	0.8586	126.2138	80.42	4
ภูเก็ต	13.3123	5.0713	4.4374	67.8293	10.7766	12.9953	342.6329	44.12	72
มหาสารคาม	1.0684	0.6410	0.8547	22.6495	4.3803	1.6026	67.6278	80.02	8
มุกดาหาร	4.1653	0.2975	0.2975	32.1326	4.7604	0.8926	195.4735	77.63	26
แม่ฮ่องสอน	3.9246	0.0000	0.7849	15.6983	2.7472	0.7849	94.5825	81.87	1
ยโสธร	0.7414	0.0000	0.1853	27.2453	4.4482	0.3707	113.8002	80.78	3
ยะลา	50.3515	1.6996	4.6740	14.6593	2.1245	0.4249	301.2592	64.68	61
ร้อยเอ็ด	1.7576	0.3821	0.6113	28.3511	5.5785	1.8340	66.4838	78.99	17
ระนอง	11.6159	0.0000	0.5531	39.8259	4.9782	0.5531	237.8490	74.82	34
ระยอง	10.2833	1.8853	5.6558	44.3896	20.7380	7.5411	261.8815	52.90	69
ราชบุรี	7.9381	1.5636	5.0515	51.9582	10.3435	1.2027	288.7768	64.35	62
ลพบุรี	7.6018	1.4670	3.4675	32.5411	8.1353	0.9336	132.5650	72.24	39
ลำปาง	4.0228	0.3893	1.5572	16.3506	4.2823	3.6335	86.8140	78.60	20
ลำพูน	2.9618	0.0000	2.9618	33.5672	5.4300	2.7150	101.4422	75.90	32
เลย	3.2492	0.1625	0.9748	30.3799	4.7113	0.4874	73.4317	79.51	13
ศรีสะเกษ	2.2176	0.2079	0.4158	34.4419	7.0686	0.5544	41.6490	78.85	18
สกลนคร	0.9883	1.0781	1.1679	21.2926	4.4023	0.2695	76.5455	80.12	6
สงขลา	23.9261	4.8305	6.2646	21.2844	10.4912	5.9626	143.8583	58.07	66
สตูล	18.9819	1.0545	2.8121	21.0910	6.3273	0.0000	149.3943	73.53	37
สมุทรปราการ	6.2115	3.7269	6.1228	40.7298	11.0920	6.9214	486.6275	54.24	68
สมุทรสงคราม	4.1192	2.0596	2.0596	36.5580	13.9023	1.5447	203.3860	68.45	52
สมุทรสาคร	9.3630	4.8943	9.7886	57.2421	19.5772	5.9583	375.3719	39.91	74
สระแก้ว	5.0080	0.5564	1.6693	33.2012	9.2741	0.3710	156.1755	74.62	35
สระบุรี	8.9321	1.1368	1.9488	43.5237	11.5305	2.9232	143.4010	68.92	50
สิงห์บุรี	7.4193	0.4637	5.1008	47.7619	8.3467	0.0000	178.5275	69.99	46
สุโขทัย	4.4606	0.3304	0.8260	24.7811	4.2954	0.9912	64.4308	79.88	9
สุพรรณบุรี	6.7649	0.8308	3.2044	34.4179	7.5957	1.5429	292.1964	70.79	45
สุราษฎร์ธานี	21.0217	3.9158	5.3585	26.1741	9.8926	3.0914	213.4119	61.58	65
สุรินทร์	2.2584	0.0000	5.0100	22.8022	8.0136	1.0199	39.8493	79.69	11
หนองคาย	2.6589	0.1108	0.7755	33.7906	4.7639	0.2216	68.2459	79.61	12
หนองบัวลำภู	1.8087	0.2010	0.2010	28.9387	7.2347	0.0000	31.1493	80.11	7
อ่างทอง	8.0870	1.0548	2.4613	50.6318	13.3612	1.0548	305.5491	65.57	60
อำนาจเจริญ	2.9817	0.2711	0.2711	26.2933	5.1502	0.5421	184.8664	78.77	19
อุดรธานี	2.3519	0.5880	1.1759	28.3533	6.9903	1.4373	55.4000	77.93	24
อุตรดิตถ์	5.8030	0.2149	1.9343	41.0508	7.7373	1.0746	90.2688	74.90	33
อุทัยธานี	5.8108	0.3058	0.3058	33.3359	9.4808	1.5292	57.4968	76.30	31
อุบลราชธานี	2.8000	0.6160	1.2880	31.3041	5.2080	1.0080	124.4884	77.57	27

สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคลในรายภาคพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุด ได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 79.01 รองลงมาคือ ภาคเหนือ 77.21 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ ภาคกลาง 59.73 (แผนภูมิ 5.1) ทั้งนี้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการเกิดคดีต่างๆ ค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับค่าเฉลี่ยของประเทศ ในขณะที่ภาคกลางมีการมีการเกิดคดีต่างๆ เป็นจำนวนมาก ส่วนภาคใต้ซึ่งมีสถานการณ์ความไม่สงบ ปรากฏว่ามีการเกิดคดีฆาตกรรมสูงที่สุดแต่มีคดีข่มขืนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคลรายตัวชี้วัดในภาพรวมของประชากร 100,000 คน พบว่ามีค่าเฉลี่ย



แผนภูมิ 5.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคล ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 81.87

ค่าต่ำสุด 20.67

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : แม่ฮ่องสอน กาฬสินธุ์ ยโสธร แพร่ พะเยา

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคลต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 30 จังหวัด

จำนวนคดีฆาตกรรม 8.5439 คดี คดีปล้นทรัพย์ คดีวัตถุลามกอนาจาร 2.1508 คดี และคดียาเสพติด 1.5209 คดี คดีชิงทรัพย์ 2.7569 คดี คดีทำร้าย ตี 171.8633 คดี (ตาราง 5.2) ร่างกาย 34.7141 คดี คดีข่มขืน 8.4390 คดี

ตาราง 5.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติความมั่นคงส่วนบุคคล ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติความมั่นคงส่วนบุคคล	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
27	คดีฆาตกรรมต่อประชากร 100,000 คน	8.5439	4.7009	2.4158	7.5504	23.3720
28	คดีปล้นทรัพย์ต่อประชากร 100,000 คน	1.5209	0.5889	0.3413	2.4144	2.5941
29	คดีชิงทรัพย์ต่อประชากร 100,000 คน	2.7569	1.4322	0.6507	4.6936	3.6275
30	คดีทำร้ายร่างกายต่อประชากร 100,000 คน	34.7141	25.5976	28.4628	49.1397	27.4776
31	คดีข่มขืนต่อประชากร 100,000 คน	8.4390	6.6062	5.9104	12.1330	7.2357
32	คดีวัตถุลามกอนาจารต่อประชากร 100,000 คน	2.1508	1.3147	0.8945	3.5835	2.2101
33	คดียาเสพติดต่อประชากร 100,000 คน	171.8633	98.9975	83.1494	285.2679	170.1320

จับการวเก้ ถิ่นเหยื่อเงิน ประวัติดุลเลวคั่นคุ่น ไม่เว้นแม้ขอลานขนา

ดร.สืบ 3 ไร่มีมือรวตัวผู้หมวดเก้ทันคว้น หลัง ตะเวนตัมตั้นอ้างเป็นตำรวจ สังกัด สดม.พร้อมของ กลางคอมพิวเตอร์ในตึก-โทรศัพท์มือถือ-นามบัตรของ สว.งานสืบสวน สดม.ตร.จำนวน 48 แผ่น ชุดปกติขาว ของนายทหารบกยศร้อยโท- ปิ่นอัดลม-หนังสือ กฎหมาย และของกลางอีกหลายรายการ พบประวัติ สุดเลวได้หลอกคนอื่นมาเรื่อยแม้กระทั่งยายชอทานก็ โดนหลอกเงินกว่า 120,000 บาท เจ้าตัวอ้างนำเงินที่ได้ใช้เที่ยวกินไปวันๆ

วันนี้ (21 ต.ค.) เมื่อเวลา 11.00 น. พล.ต.ต. อำนาจ นิยมมะโน ผบก.น.3 พ.ต.อ.เสนาะ อ่อนศรี รอง ผบก.น.3 พ.ต.อ.ปกรณ์ กิตติวัฒน์ ผกก.สส.บก.น.3 แถลงข่าวจับกุม นายรัตนชัย โพธิ์กุล อายุ 19 ปี ผู้ต้องหาตามหมายจับศาลจังหวัดมีนบุรี ที่ 2028/50 ลงวันที่ 17 ต.ค.2550 ข้อหาร่วมกันแสดง ตนเป็นเจ้าพนักงานและกระทำการเป็นเจ้าพนักงาน โดยตนเองมิใช่เป็นเจ้าพนักงานที่มีอำนาจหน้าที่ กระทำการนั้น หน่วงเหนี่ยวกักขังผู้อื่นหรือกระทำการด้วยประการใดให้ผู้อื่นปราศจากเสรีภาพในร่างกายและข่มขืนใจผู้อื่นให้ยอมให้หรือยอมจะให้ตน หรือผู้อื่น ได้ประโยชน์ในลักษณะที่เป็นทรัพย์สินโดย ขู่เข็ญว่าจะทำอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ โดยมีอาวุธติดตัวมาขู่เข็ญ พร้อมของกลางคอมพิวเตอร์ โน้ตบุ๊ก 1 เครื่อง โทรศัพท์มือถือ 1 เครื่อง นามบัตร ระบุชื่อ ร.ต.ท.วรุฒ กิตติยานุกูล รอง สว.งานสืบสวน สดม.ตร. จำนวน 48 แผ่น ชุดปกติขาวของนายทหารบกยศร้อยโท ติดป้ายชื่อว่า วีรชัย วิบุรณโรจน์ไพศาลกุล ปิ่นอัดลม 1 กระบอก หนังสือกฎหมาย 10 เล่ม และของกลางอีกหลายรายการ

พล.ต.ต.อำนาจ กล่าวว่า การจับกุมครั้งนี้ สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ 16 ต.ค.ที่ผ่านมา เวลาประมาณ 14.00 น. ผู้ต้องหาและพวกอีก 2 คนได้อ้างตัวเป็น เจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัด สดม. ยศ ร.ต.ท. ได้จับกุมตัว นายสุวรรณ์ กองรัมย์ อายุ 26 ปี นายดาว กองรัมย์ อายุ 19 ปี และนายวิจิตร อาษภักดิ์ อายุ 32 ปี โดย อ้างว่าเป็นผู้นำคนงานต่างตัวชาวกับพวเขาเข้ามาในประเทศไทย ซึ่งผู้ต้องหาได้เรียกเงินจำนวน 100,000 บาท เพื่อแลกกับการปล่อยตัว ทางนายสุวรรณ์จึงได้ โทรศัพท์ให้นายเสวต กองรัมย์ อายุ 25 ปี น้องชายนำ เงินมามอบให้ที่ห้างสรรพสินค้าโลตัส สาขามีนบุรี ซึ่งในวันนัดหมายนายเสวตได้นำเงินมาให้เพียง 20,000 บาท ผู้ต้องหาจึงนำรถกระบะยี่ห้อโตโยต้า รุ่นวิโก้ หมายทะเบียนป้ายแดง ก-0423 สระแก้วไป ทางนายเสวตจึงโทรศัพท์แจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ 191 ก่อนที่เจ้าหน้าที่ตำรวจ 191 จะสามารถจับกุมตัวไว้ได้ที่บริเวณปากซอยลาดพร้าว 130 แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กทม. ก่อนจะนำตัวส่งให้พนักงานสอบสวน สน.มีนบุรี ดำเนินคดีตามกฎหมาย แต่ ผู้ต้องหาได้อ้างตัวเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจสังกัด สดม. และอาศัยช่วงหลุมหลบหนีไปได้

พล.ต.ต.อำนาจ กล่าวว่า ต่อมาวันที่ 20 ต.ค.ที่ผ่านมาเวลา 17.00 น. เจ้าหน้าที่ฝ่ายสืบสวน บก.น.3 ได้พบผู้ต้องหาที่บริเวณศูนย์อาหารเมืองธานี หมู่ 5 ต.บางพูด อ.ปากเกร็ด จ.นนทบุรี จึงแสดงตัว เข้าจับกุม และขยายผลตรวจค้นบ้านพักห้องเลขที่ 13/32 อาคารซี 9 เมืองทองธานี หมู่ 5 ต.บางพูด อ.ปากเกร็ด จ.นนทบุรี พบของกลางดังกล่าว จึงนำตัว มาสอบสวนต่อที่ สน.มีนบุรี สำหรับผู้ต้องหารายนี้มี

หมายจับของศาลจังหวัดนครนายก ชื่อหาข้อโกง ทรัพย์ของโรงแรมโฮมแอนด์วิลลิสอร์ท อ.เมือง จ.นครนายก โดยได้เงินไปจำนวน 20,000-30,000 บาท และมีหมายจับของศาลจังหวัดระยอง ชื่อหา ข้อโกงทรัพย์ของโรงแรมเสมีวิลลิสอร์ท อ.แกลง จ.ระยอง โดยได้เงินไปจำนวน 20,000-30,000 บาท นอกจากนี้ผู้ต้องหาอ้างตัวเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ สดม. เรียกเก็บค่าตอบแทนจากแรงงานต่างด้าวย่าน ชอยรวมค่าแห่ง 102 ห้องที่ สน.บางชัน ประมาณ 7-8 คน โดยจะเรียกเก็บรายละ 5,000 บาทต่อเดือน

ด้าน นายรัตนชัย ให้การรับสารภาพว่า ตนจบการศึกษาชั้นมัธยมปีที่ 3 จากโรงเรียนแห่งหนึ่งใน จ.นครนายก ก่อนที่จะเดินทางเข้ามาในกรุงเทพฯ โดยครั้งแรกตนเจอคนงานต่างตัวชาวเขมรจึงได้ แอบอ้างเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจและรีดไถได้เงินมา จำนวน 1,000 บาท ต่อมาตนได้มาเจอกับนาย ชาติชาย สารศรี อายุ 42 ปี คนขับรถแท็กซี่ซึ่งได้ ชักชวนมาร่วมกลุ่มกันด้วยซึ่งตนและพวกจะตระเวน ปลอมตัวเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจออกรีดไถพวกขอทาน และแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ จ.สมุทรปราการ และ ย่านรวมค่าแห่ง สำหรับตนชอบศึกษาหาความรู้ เกี่ยวกับกฎหมายจากตำรากฎหมายต่างๆ โดยเฉพาะ กฎหมายเกี่ยวกับคนเข้าเมือง รวมทั้งยังศึกษา แนวทางการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ นอกจากนี้ ตนยังได้ปลอมแปลงเอกสารของหน่วยงานภาครัฐ ต่างๆ เพื่อให้เกิดความสมจริงและนำเชื้อถือในการ ลงมือก่อเหตุ สำหรับรูปแบบทหารตนก็แต่งไปเดิน ตามห้างสรรพสินค้าต่างๆ เพื่อเป็นการหลอกลวง หญิงสาวให้เข้ามาสนใจ ส่วนเงินที่หลอกลวงและ รีดไถมาได้ก็นำไปเที่ยวเตร่กับกลุ่มเพื่อน

“จากหนังสือพิมพ์ ผู้จัดการ วันที่ 22 ตุลาคม 2550 หน้า 14”

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีความมั่นคงส่วนบุคคลสูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน 81.87 กาฬสินธุ์ 81.04 ยโสธร 80.78 แพร่ พะเยา สกลนคร หนองบัวลำภู มหาสารคาม สุโขทัย และน่าน โดยส่วนใหญ่ จังหวัดเหล่านี้จะมีการเกิดคดีประทุษร้ายต่อร่างกายและทรัพย์สินค่อนข้างต่ำ ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีความมั่นคง

ส่วนบุคคลต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 30 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด 10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร 20.67 ชลบุรี 26.64 สมุทรสาคร 39.91 ปทุมธานี ภูเก็ต นครปฐม พระนครศรีอยุธยา ระยอง สมุทรปราการ และนนทบุรี โดยพบว่าเป็นจังหวัดที่มีคดีชิงทรัพย์ และคดีทำร้ายร่างกายค่อนข้างสูง (ตาราง 5.3)

ตาราง 5.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีความมั่นคงส่วนบุคคลสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	แม่ฮ่องสอน	81.87	กรุงเทพมหานคร	20.67
2	กาฬสินธุ์	81.04	ชลบุรี	26.64
3	ยโสธร	80.78	สมุทรสาคร	39.91
4	แพร่	80.42	ปทุมธานี	42.12
5	พะเยา	80.24	ภูเก็ต	44.12
6	สกลนคร	80.12	นครปฐม	48.23
7	หนองบัวลำภู	80.11	พระนครศรีอยุธยา	52.84
8	มหาสารคาม	80.02	ระยอง	52.90
9	สุโขทัย	79.88	สมุทรปราการ	54.24
10	น่าน	79.80	นนทบุรี	54.57

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัว



ความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัวคือ การที่สมาชิกครอบครัวมีความสัมพันธ์ที่ดี เคารพและให้เกียรติซึ่งกันและกัน มีการร่วมรับผิดชอบในภาระของครอบครัว โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 4 ตัว ได้แก่ อัตราผู้หย่าร้างต่อคู่สมรส 1,000 คู่ ร้อยละของคนที่ย่ำร้างต่อประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป ร้อยละของครอบครัวที่มีการพักผ่อนหย่อนใจร่วมกันในบ้านเกือบทุกวัน และการให้เกียรติและเคารพซึ่งกันและกันของสมาชิกในครอบครัว ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัวได้สมบูรณ์

ยิ่งขึ้น ได้แก่ อัตราผู้ถูกระทำรุนแรงโดยสมาชิกในครอบครัว และการร่วมรับผิดชอบในภาระของครอบครัว

ผลการศึกษาพบว่า ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัว ปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 68.98 ค่าสูงสุด 96.24 ค่าต่ำสุด 33.53 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าดัชนีต่ำกว่าเล็กน้อย คือ ปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 70.10 ค่าสูงสุด 97.14 และค่าต่ำสุด 50.40 (ตาราง 6.1)

ตาราง 6.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติครอบครัว ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัว	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	70.10	68.98
- ค่าดัชนีสูงสุด	97.14	96.24
- ค่าดัชนีต่ำสุด	50.40	33.53

ตาราง 6 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัว ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด				ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตราผู้หย่าร้าง ต่อคู่สมรส 1,000 คู่	ร้อยละของคนที่หย่าร้าง ต่อประชากร ที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป	ร้อยละของครอบครัวที่มีการ พักผ่อนหย่อนใจร่วมกัน ในบ้านเกือบทุกวัน	การให้เกียรติและเคารพ ซึ่งกันและกัน		
ภาพรวมประเทศ	262.1632	1.59	75.00	2.4143	68.98	
กระบี่	178.9030	0.40	68.70	2.3617	79.47	22
กรุงเทพมหานคร	329.1508	1.70	65.50	2.3388	50.69	67
กาญจนบุรี	258.7959	2.00	79.70	2.6128	79.37	23
กาฬสินธุ์	192.0000	1.50	80.00	2.5288	84.67	14
กำแพงเพชร	260.5233	1.30	75.30	2.3737	71.36	34
ขอนแก่น	273.3400	0.60	70.50	2.3423	70.80	35
จันทบุรี	329.6164	1.00	78.50	2.4797	74.75	29
ฉะเชิงเทรา	244.0850	2.70	62.00	2.3479	46.73	69
ชลบุรี	287.9226	2.10	69.30	2.3003	52.74	66
ชัยนาท	311.7921	2.30	66.70	2.4687	55.28	61
ชัยภูมิ	254.8563	1.10	83.30	2.5515	85.66	12
ชุมพร	282.3933	0.70	81.80	2.5381	84.88	13
เชียงราย	392.5038	2.90	74.20	2.4185	43.37	72
เชียงใหม่	395.8185	3.40	83.90	2.5567	56.30	59
ตรัง	189.0056	2.10	85.20	2.4403	80.80	20
ตราด	264.5051	1.40	68.30	2.4179	66.91	46
ตาก	209.8910	1.20	68.00	2.4828	75.76	27
นครนายก	314.8615	0.40	69.80	2.2291	62.81	52
นครปฐม	306.4652	1.80	80.40	2.4077	68.75	37
นครพนม	219.4310	1.50	77.80	2.3488	73.99	31
นครราชสีมา	318.0463	2.10	78.50	2.2680	56.36	58
นครศรีธรรมราช	210.4261	1.00	81.50	2.5088	86.78	9
นครสวรรค์	263.4324	1.10	58.60	2.4925	65.39	48
นนทบุรี	340.8921	1.60	83.00	2.2703	62.76	54
นราธิวาส	83.5285	1.60	64.00	2.5973	84.44	15
น่าน	273.4275	2.20	81.00	2.7003	81.15	19
บุรีรัมย์	209.9579	3.20	60.00	2.3359	41.94	74
ปทุมธานี	307.3059	0.80	72.90	2.2844	65.31	50
ประจวบคีรีขันธ์	334.3689	1.00	79.00	2.4107	71.75	33
ปราจีนบุรี	311.6622	2.00	74.10	2.3937	60.78	55
ปัตตานี	87.6951	3.10	66.50	1.8728	33.53	76
พระนครศรีอยุธยา	340.7097	1.30	57.50	2.4700	53.47	65
พะเยา	367.1111	2.00	89.80	2.8600	87.15	7
พังงา	202.8625	0.30	73.00	2.6088	90.21	5
พัทลุง	204.9930	0.90	86.40	2.5115	90.77	4
พิจิตร	291.0595	0.80	82.70	2.2946	74.52	30
พิษณุโลก	314.0671	0.70	74.00	2.3043	67.34	43
เพชรบุรี	301.2736	0.70	58.30	2.1583	46.14	70
เพชรบูรณ์	263.2135	1.50	80.00	2.5570	80.51	21
แพร่	357.3668	2.00	74.00	2.4510	59.07	57
ภูเก็ต	306.0960	2.20	55.80	2.3963	40.50	75
มหาสารคาม	176.0931	0.80	78.00	2.4709	86.98	8
มุกดาหาร	204.5040	0.40	86.00	2.5202	93.87	2
แม่ฮ่องสอน	175.9881	2.00	65.80	2.4058	67.44	42
ยโสธร	196.0217	1.40	83.30	2.5000	86.00	10
ยะลา	114.1531	1.30	74.50	2.5491	88.82	6
ร้อยเอ็ด	205.2877	1.20	88.80	2.6880	96.24	1
ระนอง	245.4545	1.30	71.80	2.2348	63.53	51
ระยอง	282.5748	0.60	68.80	2.3098	67.22	44
ราชบุรี	287.7852	1.40	65.30	2.4282	62.81	53
ลพบุรี	363.4691	1.70	86.30	2.4010	68.71	38
ลำปาง	392.2697	2.50	74.20	2.4185	48.24	68
ลำพูน	385.4415	2.70	80.30	2.4442	54.66	63
เลย	203.4535	0.60	85.30	2.2365	82.13	17
ศรีสะเกษ	146.9736	0.10	63.30	2.4006	81.94	18
สกลนคร	185.2654	1.10	79.20	2.4884	85.77	11
สงขลา	231.3673	2.20	64.60	2.5691	67.49	41
สตูล	146.2334	0.70	89.00	2.3506	91.84	3
สมุทรปราการ	329.7026	2.80	75.60	2.2468	42.68	73
สมุทรสงคราม	281.2135	2.70	78.80	2.2953	56.23	60
สมุทรสาคร	266.9239	2.00	75.50	2.4290	67.87	40
สระแก้ว	272.0187	1.60	80.50	2.4843	76.54	26
สระบุรี	323.7145	2.50	81.50	2.3665	59.98	56
สิงห์บุรี	340.0000	2.80	73.40	2.3428	45.49	71
สุโขทัย	245.6856	1.80	74.50	2.3968	69.13	36
สุพรรณบุรี	265.9686	0.60	80.50	2.3562	68.03	39
สุราษฎร์ธานี	242.5785	1.20	69.30	2.3476	83.71	16
สุรินทร์	168.4775	1.40	81.30	2.4184	78.97	24
หนองคาย	242.9201	2.10	69.10	2.4911	67.14	45
หนองบัวลำภู	226.6716	1.20	64.30	2.5738	75.63	28
อ่างทอง	301.2327	1.20	74.80	2.3445	66.88	47
อำนาจเจริญ	165.2852	1.60	74.30	2.4100	77.71	25
อุดรธานี	301.6370	2.90	74.90	2.4035	54.43	64
อุตรดิตถ์	347.9478	1.30	80.80	2.3203	65.35	49
อุทัยธานี	274.8904	2.50	78.00	2.2400	55.03	62
อุบลราชธานี	199.8445	2.70	88.80	2.3089	72.68	32

แจ้งจับพ่อเลี้ยงที่มอมหารลูก 9 ขวบ

เมื่อเวลา 09.00 น. วันที่ 11 ส.ค. พ.ต.อ.ยุทธดนัย งามบุญ ผกก.สภ.อ.ยางตลาด พ.ต.ต.สุนันท์ สร้อยสุต พนักงานสอบสวนได้ควบคุมตัวนายสุพิศ กวดนอก อายุ 28 ปี ผู้ต้องหาตามหมายจับศาลกาฬสินธุ์ เลขที่ จ.517/2550 มาสอบปากคำหลังได้รับแจ้งจากนางน้อย (นามสมมติ) อายุ 34 ปี ภรรยาว่านายสุพิศ สามีทำอนาจารบุตรสาววัย 9 ขวบที่เป็นลูกเลี้ยงของผู้ต้องหา

นางน้อย กล่าวว่าตนมีลูกสาว 2 คน คนโตอายุ 12 ปี และคนเล็ก 9 ปีที่เกิดกับสามีเก่าที่เสียชีวิตไปแล้วได้มาแต่งงานกับนายสุพิศนาน 2 ปีไม่มีลูกด้วยกันและทำงานโรงงานตัดเย็บเสื้อผ้าที่เดียวกัน จนเมื่อวันที่ 8 ส.ค.ที่ผ่านมา ลูกสาวคนโตน้องเอ(นามสมมติ)วิ่งมาบอกว่าพ่อกำลังนอนกับน้องในห้อง จึงรีบมาดูแทบช็อก เห็นนายสุพิศและน้องบี(นามสมมติ)อยู่ในสภาพเปลือยจึงตะโกนด่านายสุพิศ รีบใส่เสื้อผ้าและวิ่งหนีออกจากบ้านไป จึงเกรงว่านายสุพิศจะฆาตกรรมลูกสาวอีกจึงเข้าแจ้งความเพื่อดำเนินคดี

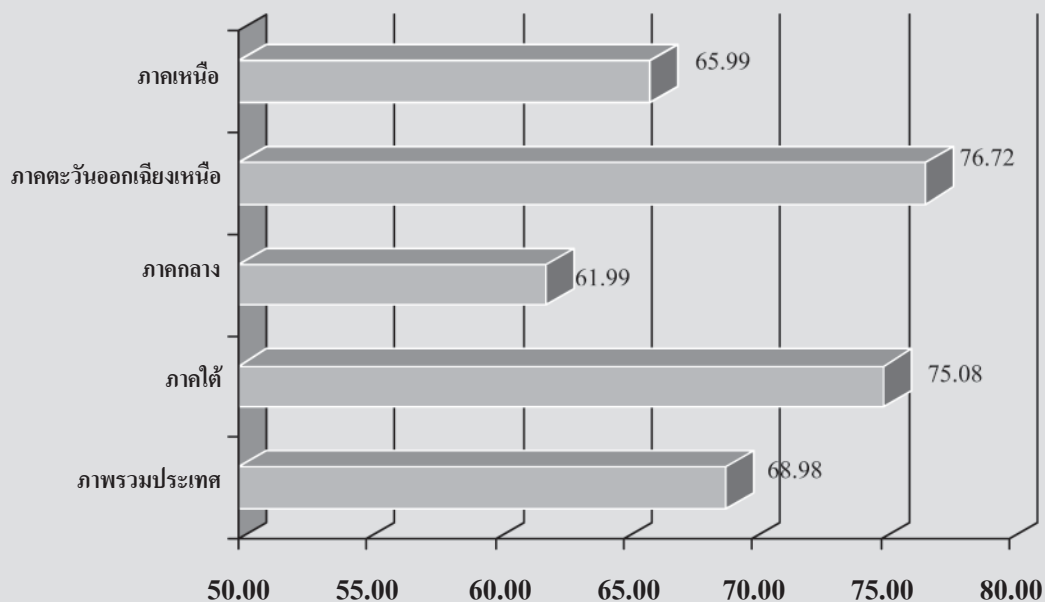
ด้าน พ.ต.ต.สุนันท์ กล่าวว่าได้สอบปากคำผู้เสียหายโดยมีนักสังคมสงเคราะห์ นักจิตวิทยาร่วมสอบปากคำด้วยเด็กถูกพ่อเลี้ยงกระทำอนาจารมาตั้งแต่เดือนพ.ค.-ส.ค.รวม 4 ครั้ง จะอาศัยตอนที่สาวและมารดาไม่อยู่ และได้นำตัวน้องบีส่งตรวจร่างกายที่โรงพยาบาลยางตลาด พร้อมขอหมายศาลจับกุมตัวพ่อเลี้ยงที่นินดาเนินคดีข้อหาทำอนาจารเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี เบื้องต้นผู้ต้องหาให้การปฏิเสธและขอประกันตัวเพื่อขอสู้คดี

“จากหนังสือพิมพ์ ข่าวสด วันที่ 11 สิงหาคม 2550 หน้า 11”

สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัวในรายภาคพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุดได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 76.72 รองลงมาคือ ภาคใต้ 75.08 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุดได้แก่ ภาคกลาง 61.99 (แผนภูมิ 6.1) ทั้งนี้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้มีจำนวน



แผนภูมิ 6.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัว ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 96.24 ค่าต่ำสุด 33.53

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : ร้อยเอ็ด มุกดาหาร สกล พัทลุง พังงา

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัวต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 40 จังหวัด



ผู้หย่าร้างต่ำ ในขณะที่ภาคเหนือและภาคกลางมีจำนวนสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์ มิติครอบครัว รายตัวชี้วัดในภาพรวมของประเทศ พบว่ามีค่าเฉลี่ยผู้หย่าร้าง 262.1632 ต่อคู่สมรส 1,000 คู่ มีคนที่หย่าร้างร้อยละ 1.5934 ของประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป ครอบครัวที่มีการพักผ่อนหย่อนใจร่วมกันในบ้านเกือบทุกวันมีร้อยละ 74.9987 และสมาชิกในครอบครัวมีการให้เกียรติและเคารพซึ่งกันและกันในระดับปานกลาง - มาก ค่า 2.4143 (ตาราง 6.2)

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติครอบครัวสูงสุด 10 จังหวัดแรก ได้แก่ จังหวัดร้อยเอ็ด 96.24 มุกดาหาร 93.87 สตูล 91.84 พัทลุง พังงา ยะลา พะเยา มหาสารคาม นครศรีธรรมราช และยโสธร โดยจังหวัดอันดับ

ตาราง 6.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติครอบครัว ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดมิติครอบครัว	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
34	อัตราผู้หย่าร้างต่อคู่สมรส 1,000 คู่	262.1632	306.5081	215.2666	303.7696	194.6921
35	ร้อยละของคนที่ยหย่าร้างต่อประชากรที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป	1.5934	1.8765	1.4474	1.6423	1.3571
36	ร้อยละของครอบครัวที่มีการพักผ่อนหย่อนใจร่วมกันในบ้านเกือบทุกวัน	74.9987	76.1824	77.1947	73.3077	73.7214
37	การให้เกียรติและเคารพซึ่งกันและกัน	2.4143	2.4539	2.4361	2.3690	2.4205

ต้นๆ จะมีอัตราการหย่าร้างต่ำและมีครอบครัวที่มีการพักผ่อนหย่อนใจร่วมกันในบ้านเกือบทุกวัน รวมทั้งการให้เกียรติและเคารพซึ่งกันและกันค่อนข้างสูง ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีติดครอบครัวต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมีจำนวน 40 จังหวัด โดยที่มีค่าดัชนีต่ำสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดปัตตานี 33.53 ภูเก็ต 40.50 บุรีรัมย์ 41.94 สมุทรปราการ เชียงราย สิงห์บุรี เพชรบุรี ฉะเชิงเทรา ลำปาง และกรุงเทพมหานคร โดยจังหวัดดังกล่าวจะมีอัตราหย่าร้าง และคนที่หย่าร้างค่อนข้างสูง ยกเว้นจังหวัดปัตตานีซึ่งมีอัตราการหย่าร้างต่ำ ซึ่งเป็นจังหวัดที่ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม นอกจากนี้ยังมีจำนวนครอบครัวที่มีการพักผ่อนหย่อนใจร่วมกันในบ้านเกือบทุกวันและการให้เกียรติและเคารพซึ่งกันและกันค่อนข้างต่ำ (ตาราง 6.3)



ตาราง 6.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีติดครอบครัวสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	ร้อยเอ็ด	96.24	ปัตตานี	33.53
2	มุกดาหาร	93.87	ภูเก็ต	40.50
3	สตูล	91.84	บุรีรัมย์	41.94
4	พัทลุง	90.77	สมุทรปราการ	42.68
5	พังงา	90.21	เชียงราย	43.37
6	ยะลา	88.82	สิงห์บุรี	45.49
7	พะเยา	87.15	เพชรบุรี	46.14
8	มหาสารคาม	86.98	ฉะเชิงเทรา	46.73
9	นครศรีธรรมราช	86.78	ลำปาง	48.24
10	ยโสธร	86.00	กรุงเทพมหานคร	50.69

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคม



ค ความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคมคือ การที่บุคคลมีบุคคลที่พร้อมจะให้ความช่วยเหลือ ได้รับการคุ้มครอง และสามารถเข้าถึงบริการของสังคมได้โดยมีข้อจำกัดน้อย และความรู้สึกมีคุณค่าและความสุขในชีวิต โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 7 ตัว ได้แก่ อัตราผู้ทำประกันชีวิตต่อประชากร อัตราผู้ทำประกันสังคมต่อประชากรวัยแรงงาน (อายุ 15-50 ปี) จำนวนสมาชิกฌาปนกิจสงเคราะห์ ต่อประชากร 100,000 คน อัตราการได้รับความช่วยเหลือจากโครงการของรัฐ ได้แก่ เงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการ อาหารกลางวันนักเรียนทุนการศึกษาจากรัฐ และโครงการอื่นๆ เพื่อเกษตรกรต่อประชากร 1,000 คน จำนวนองค์กรเอกชนต่อประชากร 100,000 คน จำนวนอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) ต่อประชากร 100,000 คน จำนวนศาสนสถาน

ทุกประเภท ได้แก่ วัด มัสยิด และโบสถ์ต่อประชากร 100,000 คน อัตราการฆ่าตัวตายและทำร้ายตนเองต่อประชากร 100,000 คน ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคมได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ จำนวนสวัสดิการในชุมชน การรับรู้ข่าวสารด้านบริการสวัสดิการของประชาชน

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคม ปี 2550 โดยภาพทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.71 ค่าสูงสุด 94.49 ค่าต่ำสุด 25.56 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยและค่าสูงสุดใกล้เคียงกัน แต่ค่าต่ำสุดของปี 2550 ต่ำกว่าอยู่ 26.92 คือปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 70.17 ค่าสูงสุด 97.11 และค่าต่ำสุด 52.48 (ตาราง 7.1)

ตาราง 7.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติการสนับสนุนทางสังคม ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคม	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	70.17	69.71
- ค่าดัชนีสูงสุด	97.11	94.49
- ค่าดัชนีต่ำสุด	52.48	25.56

ตาราง 7 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคม ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด								ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตราผู้ทำประกันชีวิตต่อประชากร	อัตราผู้ทำประกันสังคมต่อประชากรวัยแรงงาน	จำนวนสมาคมอาสาสมัครช่วยเหลือจากโครงการของรัฐบาลต่อประชากร 100,000 คน	อัตราการได้รับความช่วยเหลือจากโครงการของรัฐบาลต่อประชากร 1,000 คน	จำนวนองค์กรเอกชนต่อประชากร 100,000 คน	จำนวนอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) ต่อประชากร 100,000 คน	จำนวนศาสนสถานทุกประเภทต่อประชากร 100,000 คน	อัตราการฆ่าตัวตายและทำร้ายตนเองต่อประชากร 100,000 คน		
ภาพรวมประเทศ	18.9258	0.1602	5.5152	147.9938	2.7364	154.5340	84.8472	45.2323	69.71	
กระบี่	11.1753	0.1116	2.9223	94.8548	0.9741	113.4831	63.4664	53.5498	49.54	72
กรุงเทพมหานคร	63.2820	0.7929	1.8544	52.1792	2.5366	30.7894	11.8505	26.1062	74.30	28
กาญจนบุรี	13.1730	0.0874	1.5564	135.6633	0.9578	124.3891	77.1769	31.6377	58.86	64
กาฬสินธุ์	12.4436	0.0253	2.7621	208.6809	0.8184	189.2568	121.0584	15.8883	75.51	24
กำแพงเพชร	15.6261	0.0366	4.8210	185.9397	0.5510	147.6596	102.8394	68.5138	64.91	55
ขอนแก่น	19.1341	0.0877	4.3369	151.5988	3.0815	154.2444	60.7255	13.5390	70.85	41
จันทบุรี	33.7603	0.0995	6.3492	133.9411	6.1508	177.1815	72.0557	86.9844	75.90	21
ฉะเชิงเทรา	24.8963	0.3792	1.9728	93.7709	6.0701	157.0642	60.9900	25.8328	75.56	23
ชลบุรี	34.5700	0.6064	0.9729	36.3328	1.2161	82.0466	37.4600	97.6606	53.32	69
ชัยนาท	18.7498	0.0646	6.5253	167.7432	2.6695	173.2182	85.8392	41.8872	72.96	35
ชัยภูมิ	16.2921	0.0341	3.1261	247.5082	2.8582	156.0383	81.4014	33.8651	74.31	27
ชุมพร	18.2465	0.0783	4.3632	64.0868	0.8311	181.1767	47.1852	80.3818	52.66	70
เชียงราย	18.0955	0.0604	12.5713	171.5134	3.0204	157.7126	106.9582	74.2425	73.70	32
เชียงใหม่	20.2689	0.1782	42.4177	118.5617	4.4460	144.1361	184.8884	61.9310	94.49	1
ตรัง	12.7877	0.0886	1.8023	177.5665	0.4915	144.0200	63.0505	54.4901	59.04	63
ตราด	32.9581	0.0847	6.3480	143.5429	7.7082	146.9101	81.3825	55.9221	79.41	15
ตาก	15.4248	0.0550	1.5068	201.2635	0.9417	128.8310	50.9782	54.7684	59.15	62
นครนายก	17.9210	0.0836	4.8291	224.7867	1.2073	185.9185	97.5988	62.3993	73.92	30
นครปฐม	28.1376	0.3593	1.2034	78.1084	2.8882	146.4553	27.1321	95.3882	57.91	66
นครพนม	13.0031	0.0200	14.2016	188.7741	1.0042	180.8910	158.3373	16.9698	82.54	9
นครราชสีมา	17.7007	0.1183	3.3296	152.7282	0.7443	169.3764	72.7035	30.9518	67.59	48
นครศรีธรรมราช	10.3002	0.0501	3.5833	185.2458	1.6589	122.1635	55.8108	46.3435	58.72	65
นครสวรรค์	15.9039	0.0698	5.4951	140.1501	2.2353	156.9365	86.4300	34.6649	68.24	45
นนทบุรี	32.9569	0.3212	0.4882	35.3514	1.2693	58.1923	22.5212	62.0585	45.87	74
นราธิวาส	4.0016	0.0343	0.4216	36.3614	0.4216	106.8140	98.5617	13.2924	44.77	75
น่าน	13.5803	0.0360	13.8254	187.2851	2.9327	215.9701	100.2801	46.2670	80.13	14
บุรีรัมย์	10.3604	0.0289	3.9712	190.8491	3.5155	190.2257	49.7162	21.2140	70.75	42
ปทุมธานี	27.0872	0.6665	1.5610	92.1177	1.2265	81.6196	25.7739	48.4131	61.22	61
ประจวบคีรีขันธ์	20.0827	0.1603	0.8088	135.5182	2.4263	121.3131	64.5206	41.4631	62.42	60
ปราจีนบุรี	19.0087	0.3445	5.9342	161.9274	1.5385	181.3235	84.3949	81.3099	71.69	39
ปัตตานี	7.1357	0.0582	0.7839	168.6154	1.7247	135.9348	114.1994	4.0898	67.32	50
พระนครศรีอยุธยา	24.5988	0.6544	5.6526	82.4801	1.0516	241.0899	75.8023	47.7077	80.23	13
พะเยา	24.0431	0.0441	11.5089	176.1789	1.8496	187.8421	103.6570	56.3532	77.97	18
พังงา	14.6931	0.0808	2.4303	176.1751	2.0252	157.9670	82.7241	51.3460	66.30	52
พัทลุง	11.3001	0.0351	4.9745	147.5586	3.1837	155.8014	70.7302	37.7493	65.24	54
พิจิตร	13.2825	0.0491	4.6869	148.8023	0.7211	193.4239	81.3865	43.0237	66.67	51
พิษณุโลก	12.5455	0.0829	4.5148	167.3654	0.8317	145.0665	123.7407	6.7495	72.10	38
เพชรบุรี	30.5609	0.1344	6.1395	69.6940	3.9468	186.1593	60.6550	29.5611	73.72	31
เพชรบูรณ์	8.7693	0.0364	5.2129	157.1314	1.9047	160.3960	60.2604	35.5177	62.69	59
แพร่	31.1331	0.0544	8.5860	199.4567	3.4344	175.5832	73.6592	40.7795	80.67	10
ภูเก็ต	37.9275	0.5262	1.9018	62.1892	3.8035	49.7626	33.9167	132.3415	51.84	71
มหาสารคาม	19.6669	0.0345	2.6709	195.1284	0.7479	229.5928	137.5727	5.6522	82.87	8
มุกดาหาร	11.4414	0.0404	4.7604	217.7785	5.6530	178.8121	101.0592	14.9055	80.48	11
แม่ฮ่องสอน	11.4541	0.0343	1.9623	187.1842	6.2793	183.6706	201.4312	31.3512	85.01	6
ยโสธร	16.0852	0.0271	5.3749	202.0474	3.5215	190.3466	151.7872	22.0008	83.10	7
ยะลา	9.2595	0.0690	2.7619	180.5513	0.6374	99.2158	106.1394	9.1831	63.95	56
ร้อยเอ็ด	12.3191	0.0294	5.1964	216.4859	0.7642	158.4149	104.5764	19.2360	72.78	36
ระนอง	11.6403	0.0796	2.2125	143.9360	1.6594	123.9027	35.0292	37.2533	54.47	68
ระยอง	33.6223	0.6640	4.6275	102.5295	3.2564	110.0314	51.9358	70.5839	72.18	37
ราชบุรี	21.0086	0.1649	1.2027	107.1777	1.2027	140.9606	55.2520	231.3826	25.56	76
ลพบุรี	16.9784	0.1261	4.1343	113.1211	0.5335	178.4426	92.3251	68.8121	62.99	58
ลำปาง	21.4324	0.0958	33.0905	141.0406	9.0837	146.6365	120.0584	50.7890	92.46	2
ลำพูน	15.7152	0.2816	32.3331	141.0450	2.2214	158.4571	127.9699	68.2999	85.12	5
เลย	14.4131	0.0301	5.6861	174.8681	2.2744	175.2938	171.3672	48.2633	77.46	19
ศรีสะเกษ	11.8306	0.0176	3.3957	218.1372	2.5641	203.9485	67.6814	23.8509	73.98	29
สกลนคร	12.1899	0.0264	3.6835	237.3678	3.5937	154.4386	117.7589	6.9429	78.99	17
สงขลา	20.8243	0.1980	0.8302	75.4426	1.5850	98.5724	64.6679	37.1157	55.32	67
สตูล	8.0573	0.0523	1.0545	173.0310	5.2727	121.9761	98.3857	22.7317	68.19	47
สมุทรปราการ	33.7976	0.9759	0.9761	44.0340	1.6860	55.2824	12.4591	42.5234	63.31	57
สมุทรสงคราม	28.8923	0.1089	1.5447	88.5991	7.2086	184.3346	58.9774	17.9496	76.70	20
สมุทรสาคร	29.1289	1.0930	1.2768	90.6659	2.3408	90.0126	23.5671	53.4043	70.96	40
สระแก้ว	12.9622	0.0451	3.7096	187.3055	1.2984	142.4499	95.8495	33.2501	67.39	49
สระบุรี	23.9134	0.3727	3.2480	59.4279	1.2992	207.3873	100.1877	27.5475	74.83	25
สิงห์บุรี	17.2601	0.1198	7.8830	121.1270	19.0120	199.3944	88.0310	73.2824	89.78	3
สุโขทัย	18.4564	0.0348	5.9475	159.9081	1.1564	185.8579	70.1357	49.4399	68.21	46
สุพรรณบุรี	27.1749	0.0672	4.5099	151.6793	1.8989	144.4366	59.6039	61.4999	65.84	53
สุราษฎร์ธานี	15.5540	0.1297	1.1335	116.3627	2.0610	135.5078	36.4318	97.5333	47.58	73
สุรินทร์	9.7206	0.0263	3.4968	182.7363	1.0928	170.9804	89.8014	16.2152	68.93	44
หนองคาย	13.4983	0.0272	3.4345	199.1324	0.6029	163.0812	176.7491	5.8916	79.11	16
หนองบัวลำภู	17.9844	0.0201	4.0193	182.5757	0.8863	169.0102	122.4099	7.4493	75.87	22
อ่างทอง	25.8253	0.0656	9.8451	123.0966	1.7581	228.8981	76.4238	78.8891	73.25	34
อำนาจเจริญ	11.4459	0.0215	6.7766	247.9729	8.1320	197.3354	123.0572	11.6552	89.12	4
อุดรธานี	16.1983	0.0475	3.5278	133.7225	1.3066	142.2891	127.5235	23.6324	69.04	43
อุตรดิตถ์	12.3716	0.0473	6.6627	195.0160	4.7284	163.5585	75.5109	25.4555	74.78	26
อุทัยธานี	14.7721	0.0405	9.1750	220.4110	4.5875	231.5162	91.1348	72.7855	80.32	12
อุบลราชธานี	14.5477	0.0421	4.7600	167.2849	3.1920	166.1525	81.7146	7.7396	73.34	33

หลักประกันค้ำนายได้สำหรับคนสูงอายุ “กองทุนสวัสดิการเพื่อการชราภาพ”

สถาบันครอบครัวไทยที่มีระบบความสัมพันธ์การดูแลเลี้ยงดู พ่อ แม่ ปู่ ย่า ตา ยาย เกือบจะสูญหายไป ในสังคม เศรษฐกิจปัจจุบัน คนสูงอายุถูกมองว่าเป็นภาระของครอบครัว กลายเป็นปัญหาของสังคมผู้สูงอายุ

หลายหน่วยงานพยายามไว้ว่าสังคมไทยกำลังเดินเข้าสู่ความเป็น “สังคมผู้สูงอายุ” โดยจำนวนประชากรสูงอายุจะมีสัดส่วนมากขึ้นเรื่อยๆ ในปี พ.ศ. 2563 จะมีผู้สูงอายุเกือบ 12 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 26 ของคนวัยทำงาน หรือโดยภาพรวมระดับประเทศ ทุกๆ ครอบครัวที่มีคนวัยทำงาน 3 คน จะมีผู้สูงอายุ 1 คน แต่ขณะที่จำนวนผู้สูงอายุกำลังเพิ่มขึ้น คนวัยทำงานที่จะมาดูแลค้ำจุนผู้สูงอายุก็กำลังลดจำนวนลงลง เพราะครอบครัวคนไทยนับวันจะเล็กลง เนื่องจากอัตราการเกิดลดลง มีการคุมกำเนิดมากขึ้น คนมีลูกน้อยลง

ดร.วรวรรณ ชาญด้วยวิทย์ จาก ทีดีอาร์ไอ ได้สรุปสถานการณ์เรื่องหลักประกันด้านรายได้สำหรับผู้สูงอายุเอาไว้ว่า ในปี พ.ศ. 2550 ประเทศไทยมีประชากรวัยทำงานประมาณ 44 ล้านคน มีเพียง 12 ล้านคนหรือมีถึงร้อยละ 30 ที่หลักประกันด้านรายได้เมื่อเกษียณอายุในระบบที่รัฐบาลดูแลจัดให้ ผู้ที่ไม่มีหลักประกันรายได้ส่วนใหญ่เป็นแม่บ้าน ผู้ทำธุรกิจส่วนตัว อาชีพอิสระทั่วไป ค้าขายทั่วไป หาบเร่แผงลอย รับจ้างทั่วไป และแรงงานภาคเกษตร

เมื่ออยู่ในวัยทำงาน คนเหล่านี้มีความผันผวนของรายได้สูง คือบางช่วงมีมาก บางช่วงรายได้ไม่พอกับค่าใช้จ่ายจำเป็นในชีวิตประจำวัน กลุ่มที่เสี่ยงต่อการเป็นผู้สูงอายุยากจนคือ ผู้มีการศึกษาน้อย

แม้ว่ามาตรา 53 ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยระบุว่า “บุคคลซึ่งมีอายุเกิน 60 ปีบริบูรณ์และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพมีสิทธิได้รับสวัสดิการสงเคราะห์ความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ”

แต่ระบบเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปัจจุบัน จ่ายเงินสงเคราะห์แก่ผู้สูงอายุเกือบ 1.8 ล้านคน แต่การจัดสรรกลับขาดความเท่าเทียมกันในแต่ละจังหวัด เช่นผู้สูงอายุในจังหวัดสงขลาได้รับเบี้ยยังชีพมีเพียงร้อยละ 10 จังหวัดนนทบุรีร้อยละ 11 จังหวัดบุรีรัมย์ร้อยละ 58 ขณะที่จังหวัดอำนาจเจริญมีผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพร้อยละ 78 แม้ว่าโดยภาพรวมคนในจังหวัดสงขลาจะร่ำรวย

กว่าคนในจังหวัดอำนาจเจริญ แต่ในทางปฏิบัติก็ไม่มีอะไรรับรองได้ว่าคนแก่และจนในจังหวัดสงขลาจะมีโอกาสในการได้รับเบี้ยยังชีพดีกว่าคนแก่แต่ไม่จนในจังหวัดอำนาจเจริญ การจัดสรรเงินระหว่างจังหวัดที่ไม่ทัดเทียมกันทำให้ผู้สูงอายุที่ยากจนในจังหวัดหนึ่งต้องเสียโอกาสให้แก่ผู้สูงอายุที่ฐานะดีกว่า แต่อยู่ในอีกจังหวัดหนึ่ง

ดังนั้นเพื่อสร้างความเป็นธรรมและความทัดเทียม รัฐควรแก้ไข พรบ. ผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มาตรา 11 (11) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพตามความจำเป็นอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เปลี่ยนเป็น “หลักประกันด้านรายได้” (สิทธิสำหรับผู้สูงอายุทุกคนที่ขาดรายได้) และจัดตั้ง “กองทุนสวัสดิการเพื่อการชราภาพ” โดยให้กองทุน มีคณะกรรมการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้ง มีระบบตรวจสอบกำกับ ที่เข้มแข็งโปร่งใส สำหรับที่มาของเงินกองทุนอาจมาจาก 3 แนวทาง คือ

ทางเลือกที่ 1 ผู้มีรายได้เพียงพอที่อายุเกิน 25 ปี ออมวันละ 3 บาทและจ่ายบำนาญแก่ผู้สูงอายุเดือนละ 600 บาท กองทุนจะมีเงินสะสมส่วนเกินเมื่อสัดส่วนผู้สูงอายุ 1 คน ต่อคนตาย 25-65 ปี ไม่น้อยกว่า 6.7 คน (ใกล้เคียงกับปัจจุบัน) โดย อบต.ทุกแห่งรับผิดชอบการจัดเก็บทุกคนที่จ่ายจะมีสมุดบัญชีการออมของตนเอง

ทางเลือกที่ 2 กำหนดให้จัดเก็บเงินเข้ากองทุนจากภาษีทางอ้อมในระดับท้องถิ่น เช่น ภาษีจากสุรา ยาสูบ น้ำมัน เชื้อเพลิง หรือ Vat ท้องถิ่น ในอัตราที่ได้เงินใกล้เคียงกับทางเลือกที่ 1

ทางเลือกที่ 3 รายรับของกองทุนจากแหล่งผสมของสองทางเลือกข้างต้น รวมถึงรายได้อื่น

ทั้งนี้รัฐต้องค่อยๆ สมทบเงินเข้ากองทุนทุกๆ ปี เพื่อช่วยลดหนี้กองทุนในอนาคต โดยตั้งเป้าหมายสมทบเพียง 1 ใน 3 ของรายรับเงินกองทุนซึ่งจะใกล้เคียงกับเงินเบี้ยยังชีพที่จ่ายให้กับผู้สูงอายุในปัจจุบันประมาณปีละกว่า 10,000 ล้านบาท

หากผู้สูงอายุทุกคนมีหลักประกันรายได้ที่เท่าเทียมกันทั่วประเทศกลุ่มผู้สูงอายุของไทยก็จะมีฐานะที่ยั่งยืนและมีใช้เป็นการของสถาบันครอบครัวไทย

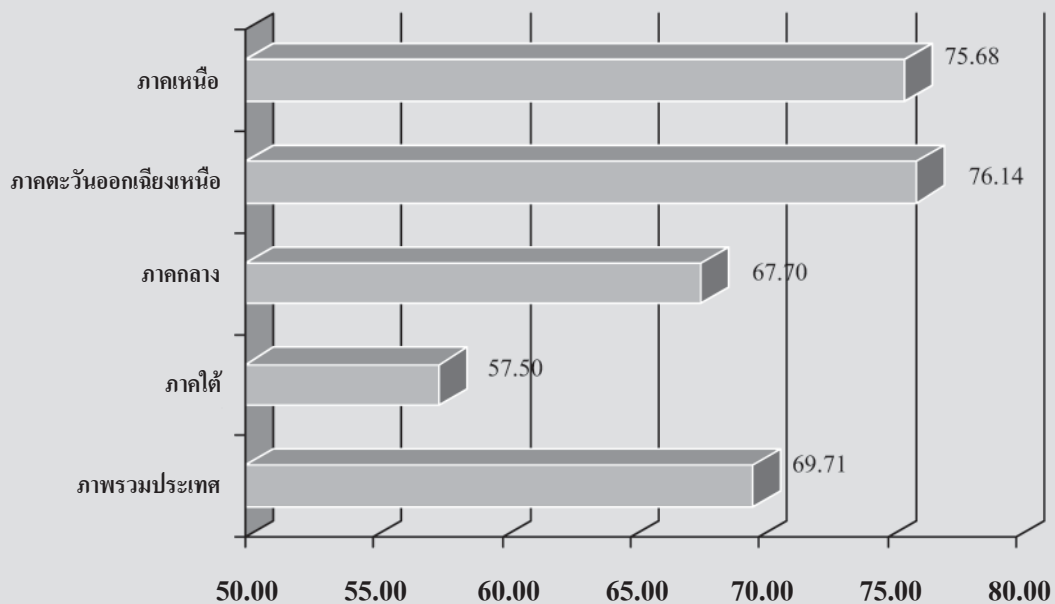
“จากหนังสือพิมพ์ บ้านเมือง วันที่ 2 ตุลาคม 2550 หน้า 12”



สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติ การสนับสนุนทางสังคมในรายภาคพบว่า ภาคที่มี ค่าดัชนีสูงสุด ได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 76.14 รองลงมาคือภาคเหนือ 75.68 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ ภาคใต้ 57.50 (แผนภูมิ 7.1) ทั้งนี้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวน อพม. จำนวนศาสนสถาน จำนวนฌาปนกิจสงเคราะห์

รวมทั้งการได้รับความช่วยเหลือจากโครงการ ของรัฐค่อนข้างสูง และมีอัตราการฆ่าตัวตายและ ทำร้ายตนเองค่อนข้างต่ำ ในขณะที่ภาคใต้มี สถาบันที่สนับสนุนทางสังคมค่อนข้างต่ำและมีการ ฆ่าตัวตายสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ เมื่อ พิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติ การสนับสนุนทางสังคมรายตัวชี้วัดในภาพรวมของ

แผนภูมิ 7.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคม ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 94.49

ค่าต่ำสุด 25.56

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : เชียงใหม่ ลำปาง สิงห์บุรี อำนาจเจริญ แม่ฮ่องสอน

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 34 จังหวัด

ประเทศมีค่าเฉลี่ย ผู้ทำประกันชีวิต 18.9258 ต่อประชากรผู้ทำประกันสังคม 0.1602 ต่อประชากรวัยแรงงาน จำนวนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ 5.5152 ต่อประชากร 100,000 คน อัตราการได้รับความช่วยเหลือจากโครงการของรัฐ 147.9938 ต่อประชากร 100,000 คน จำนวนองค์กรเอกชน 2.7364 ต่อประชากร 100,000 คน อัตราอาสา

สมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) 154.5340 ต่อประชากร 100,000 คน ศาสนสถาน ได้แก่ วัด มัสยิด และโบสถ์ 84.8472 ต่อประชากร 100,000 คน อัตราการฆ่าตัวตาย และทำร้ายตนเอง 45.2323 ต่อประชากร 100,000 (ตาราง 7.2)



ตาราง 7.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการสนับสนุนทางสังคม ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดมิติการสนับสนุนทางสังคม	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
38	อัตราผู้ทำประกันชีวิตต่อประชากร	18.9258	16.6397	14.2250	26.6272	13.7788
39	อัตราผู้ทำประกันสังคมต่อประชากรวัยแรงงาน	0.1602	0.0728	0.0371	0.3324	0.1137
40	จำนวนสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ต่อประชากร 100,000 คน	5.5152	12.0187	4.6584	3.6598	2.2269
41	อัตราการได้รับความช่วยเหลือจากโครงการของรัฐต่อประชากร 1,000 คน	147.9938	170.4855	195.5462	108.9200	128.7127
42	จำนวนองค์กรเอกชนต่อประชากร 100,000 คน	2.7364	2.9956	2.4396	3.2445	1.8807
43	จำนวน อพม.ต่อประชากร 100,000 คน	154.5340	169.6032	175.7752	145.2039	124.7356
44	จำนวนศาสนสถานทุกประเภทต่อประชากร 100,000 คน	84.8472	103.6070	111.4211	61.5295	69.3071
45	อัตราการฆ่าตัวตายและทำร้ายตนเองต่อประชากร 100,000 คน	45.2323	48.2901	18.2033	61.2868	48.3858

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติ การสนับสนุนทางสังคม สูงสุด 10 จังหวัดแรก ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ 94.49 ลำปาง 92.46 สิงห์บุรี 89.78 อำนาจเจริญ แม่ฮ่องสอน ลำพูน ยโสธร มหาสารคาม นครพนม และแพร่ ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติ การสนับสนุนทางสังคมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของ ประเทศ มีจำนวน 34 จังหวัด โดยจังหวัดที่มี

ค่าดัชนีต่ำสุด 10 จังหวัดแรก ได้แก่ ราชบุรี 25.56 นราธิวาส 44.77 นนทบุรี 45.87 สุราษฎร์ธานี กระบี่ ภูเก็ต ชุมพร ชลบุรี ระนอง และสงขลา ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นจังหวัดในภาคใต้ พบว่าจำนวน สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ การได้รับความ ช่วยเหลือจากโครงการของรัฐ ตลอดจนจำนวน องค์กรเอกชน และ อพม. ค่อนข้างต่ำ (ตาราง 7.3)



ตาราง 7.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสนับสนุนทางสังคมสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	เชียงใหม่	94.49	ราชบุรี	25.56
2	ลำปาง	92.46	นราธิวาส	44.77
3	สิงห์บุรี	89.78	นนทบุรี	45.87
4	อำนาจเจริญ	89.12	สุราษฎร์ธานี	47.58
5	ลำพูน	85.12	กระบี่	49.54
6	แม่ฮ่องสอน	85.01	ภูเก็ต	51.84
7	ยโสธร	83.10	ชุมพร	52.66
8	มหาสารคาม	82.87	ชลบุรี	53.32
9	นครพนม	82.54	ระนอง	54.47
10	แพร่	80.67	สงขลา	55.32

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม



ความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม คือ การที่บุคคลมีเวลาปลอดจากภารกิจการงาน เพื่อใช้สำหรับการพักผ่อนอย่างพอเพียง ตลอดจนการติดตามข่าวสารด้านสังคมวัฒนธรรมอย่างสม่ำเสมอ ใช้เวลาในการพัฒนาทางจิตใจ โดยการปฏิบัติศาสนกิจ และมีส่วนร่วมในกิจกรรมชุมชน โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 4 ตัว ได้แก่ อัตราการมีโทรศัพท์ต่อครัวเรือน อัตราการมีคอมพิวเตอร์ต่อครัวเรือน อัตราร้านเกมส์/ร้านคาราโอเกะที่ขออนุญาต ต่อประชากร 100,000 คน และร้อยละของครอบครัวที่มีการทำกิจกรรมทางศาสนาเดือนละครั้ง ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรมได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ ร้อยละของครัวเรือนมีคนเข้าร่วมทำกิจกรรมสาธารณะของหมู่บ้าน / ชุมชน ร้อยละของครัวเรือนมีคนเป็นสมาชิกกลุ่มที่ตั้งขึ้นในหมู่บ้าน/ชุมชน จำนวนและพื้นที่สวนสาธารณะ / สถานที่พักผ่อน ช่องทางรับรู้ข่าวสารของ

ประชาชนและอัตราคนไทยที่มีความรู้พื้นฐานภูมิปัญญาไทย นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอให้เพิ่มเติมตัวชี้วัดในประเด็นศักยภาพของหมู่บ้านหรือชุมชนในการดำรงชีวิตอย่างมีความสุข ภายใต้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ศักยภาพในการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ในการพัฒนาชุมชน การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมของชุมชน หรือท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม ปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.99 ค่าสูงสุด 97.18 ค่าต่ำสุด 33.28 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยและค่าสูงสุดใกล้เคียงกัน ส่วนค่าต่ำสุดของปี 2550 ต่ำกว่าปี 2549 ถึง 26.03 คือปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 70.38 ค่าสูงสุด 98.79 และค่าต่ำสุด 59.31 (ตาราง 8.1)

ตาราง 8.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติสังคม-วัฒนธรรม ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	70.38	69.99
- ค่าดัชนีสูงสุด	98.79	97.18
- ค่าดัชนีต่ำสุด	59.31	33.28

ตาราง 8 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด				ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตราการมีโทรศัพท์ ต่อครัวเรือน	อัตราการมีคอมพิวเตอร์ ต่อครัวเรือน	จำนวนร้านเกมส์ / ร้านคาราโอเกะ ที่ขออนุญาตต่อประชากร 100,000 คน	ร้อยละของครอบครัวที่มี การทำกิจกรรมทางศาสนา เดือนละครั้ง		
ภาพรวมประเทศ	0.2087	0.1304	71.5453	52.58	69.99	
กระบี่	0.0900	0.1064	117.3795	45.7	55.26	71
กรุงเทพมหานคร	0.5297	0.3426	42.3355	46.4	97.18	1
กาญจนบุรี	0.1751	0.1362	61.1769	50.7	70.47	41
กาฬสินธุ์	0.0957	0.1020	46.5469	53.8	66.99	54
กำแพงเพชร	0.1440	0.1056	55.3724	71.0	73.18	30
ขอนแก่น	0.1550	0.1447	59.5179	60.5	73.31	28
จันทบุรี	0.2717	0.1519	112.3009	63.5	73.45	26
ฉะเชิงเทรา	0.2246	0.0946	71.4756	63.5	71.57	36
ชลบุรี	0.2544	0.1650	120.3133	4.3	54.05	72
ชัยนาท	0.2582	0.1053	65.2534	54.4	71.85	35
ชัยภูมิ	0.1318	0.0793	39.3892	80.8	75.08	19
ชุมพร	0.1454	0.0903	68.1490	0.5	46.12	75
เชียงใหม่	0.2255	0.1741	18.3672	60.2	82.14	7
เชียงใหม่	0.3174	0.1750	71.4973	75.1	83.87	5
ตรัง	0.1794	0.1282	102.4033	52.0	65.55	58
ตราด	0.2147	0.1048	140.5622	34.2	53.85	73
ตาก	0.2198	0.1512	41.6252	47.1	74.51	21
นครนายก	0.3013	0.1400	47.0833	48.9	76.59	17
นครปฐม	0.3577	0.1938	102.6511	63.9	80.79	8
นครพนม	0.0870	0.0881	34.1412	52.8	66.59	55
นครราชสีมา	0.1159	0.1128	54.5264	63.5	70.64	38
นครศรีธรรมราช	0.1567	0.1297	65.6272	55.1	69.97	42
นครสวรรค์	0.2299	0.1329	79.3530	51.4	70.54	40
นนทบุรี	0.5720	0.3285	70.3970	43.6	94.66	2
นราธิวาส	0.0880	0.0534	64.0884	40.3	55.32	70
น่าน	0.1611	0.0995	28.2793	69.0	75.70	18
บุรีรัมย์	0.1023	0.0735	45.1802	39.1	60.19	66
ปทุมธานี	0.4966	0.2646	121.3144	55.6	86.52	4
ประจวบคีรีขันธ์	0.1810	0.1093	93.6133	46.3	63.23	61
ปราจีนบุรี	0.1314	0.1122	86.8155	56.3	65.32	59
ปัตตานี	0.1803	0.1194	73.8469	49.8	67.56	52
พระนครศรีอยุธยา	0.3126	0.1315	137.3713	36.0	62.27	63
พะเยา	0.1879	0.1359	58.5722	86.0	80.66	9
พังงา	0.2084	0.1146	195.2310	9.5	33.28	76
พัทลุง	0.1496	0.1413	81.9798	55.4	68.87	45
พิจิตร	0.2361	0.1431	39.2977	58.0	77.65	13
พิษณุโลก	0.1724	0.1281	79.2460	45.5	66.03	56
เพชรบุรี	0.3289	0.1169	98.6710	50.3	70.68	37
เพชรบูรณ์	0.1441	0.1029	51.8280	53.3	68.30	47
แพร่	0.3225	0.1371	67.6146	41.8	73.07	31
ภูเก็ต	0.3562	0.1632	237.7194	48.5	58.32	68
มหาสารคาม	0.1004	0.0992	42.4143	60.3	69.35	44
มุกดาหาร	0.1274	0.1432	25.5871	67.0	77.49	15
แม่ฮ่องสอน	0.1036	0.0375	27.0796	65.3	67.57	51
ยโสธร	0.0768	0.0843	44.8529	65.9	68.52	46
ยะลา	0.1992	0.0690	42.9156	70.5	73.64	25
ร้อยเอ็ด	0.0819	0.1207	16.1242	73.8	76.93	16
ระนอง	0.2244	0.0985	87.9488	49.8	65.94	57
ระยอง	0.2689	0.1617	38.2196	32.1	73.45	27
ราชบุรี	0.3386	0.1720	76.9751	37.4	74.18	23
ลพบุรี	0.2317	0.1588	58.4139	67.0	79.04	11
ลำปาง	0.3080	0.2021	96.5465	60.2	79.31	10
ลำพูน	0.2947	0.1516	108.5999	56.4	72.75	32
เลย	0.0849	0.0831	45.0013	62.0	67.58	50
ศรีสะเกษ	0.0542	0.0468	31.9471	51.8	61.41	64
สกลนคร	0.0930	0.0785	62.5301	70.3	67.95	48
สงขลา	0.3162	0.1782	84.5337	39.8	73.66	24
สตูล	0.1460	0.0847	126.8973	57.5	58.69	67
สมุทรปราการ	0.4082	0.2465	97.9644	64.1	86.59	3
สมุทรสงคราม	0.3998	0.1282	66.9372	52.0	78.07	12
สมุทรสาคร	0.1707	0.0937	117.0377	26.0	50.66	74
สระแก้ว	0.1019	0.1106	45.6285	52.3	67.63	49
สระบุรี	0.3205	0.2303	86.2355	59.5	82.58	6
สิงห์บุรี	0.3193	0.1797	95.0601	57.5	77.53	14
สุโขทัย	0.1629	0.0901	43.7799	48.2	67.40	53
สุพรรณบุรี	0.2243	0.0975	33.4685	57.5	74.24	22
สุราษฎร์ธานี	0.2081	0.1241	133.5499	34.0	56.45	69
สุรินทร์	0.0923	0.1048	24.3321	64.0	72.56	33
หนองคาย	0.1154	0.0737	75.6688	57.7	63.00	62
หนองบัวลำภู	0.0595	0.1009	31.3503	61.5	69.46	43
อ่างทอง	0.2765	0.1495	48.8738	44.3	74.98	20
อำนาจเจริญ	0.1050	0.0922	38.2202	32.0	60.62	65
อุดรธานี	0.1331	0.1177	53.5708	68.5	73.22	29
อุตรดิตถ์	0.2310	0.1386	82.9613	55.8	71.89	34
อุทัยธานี	0.1565	0.1241	44.9576	50.8	70.60	39
อุบลราชธานี	0.1182	0.1103	53.1442	39.6	63.46	60

จับหนูนั่นแซกหลวง พา ค.ณ.13 เข้าบ้านรุก ริกทึนแลกคลิปโป

รวบจับจอกสังคมแซกที่น่หลอกเด็กหญิงวัยแรกผลิไปเด็กกลีบขี้สวาทคาม่านรูด หน้าซ้ำๆเอาเงินสด 1 หมื่นบาท แลกกับคลิปวิดีโอที่ถ่ายไว้ ผู้ปกครองรู้เรื่องสุดทนแจ้งตำรวจชันแผนตะครุบตัวไว้ได้ ด้านมูลนิธิกระจกเงาแฉภัยใหม่จากแชตไลน์ 02 เหลือส่วนใหญ่เป็นเด็กและเยาวชนระดับมัธยมศึกษา ที่นิยมใช้ระบบ PCT เพราะค่าบริการค่อนข้างถูก เผยผลสำรวจมีเด็กหญิงวัย 13-18 ปี ขยายบริการทางเพศแฝงด้วย

รวบจับจอกเมืองกรุง แซกที่น่ขี้สวาทเด็กหญิงวัย 13 ปี เปิดเผยขึ้นเมื่อเวลา 13.00 น. วันที่ 15 ต.ค. พ.ต.อ.พีระพงศ์ วงษ์สมาน ผกก.ศส.บข.น. แฉลงผลจับกุมนายณัฐพงษ์ ทองสุข อายุ 21 ปี อาชีพขับรถส่งของ โดยกล่าวหาว่า ช่มชืนกระทำชำเราเด็กหญิงอายุต่ำกว่า 15 ปี จับได้ที่ปากซอยสุขุมวิท 2 แขวงลุมพินี เขตปทุมวัน กทม. หลังรับการร้องทุกข์จากผู้ปกครองของ ด.ญ.นุช (นามสมมติ) อายุ 13 ปี เมื่อวันที่ 14 ต.ค.ที่ผ่านมา ว่า บุตรสาวถูกคนร้ายซึ่งรู้จักกันผ่านอินเทอร์เน็ตหลอกลวงไปกระทำชำเราถ่ายคลิปวิดีโอเก็บไว้ และยังโทรศัพท์ ช่มชืนเรียกร้องทรัพย์สินจากบุตรสาวอีกด้วย

พ.ต.อ.พีระพงศ์แฉลงว่า จากการสอบปากคำ ด.ญ. นุชให้การว่า รู้จักนายณัฐพงษ์ผู้ต้องหาคนนี้เมื่อประมาณเดือน ก.ย. ที่ผ่านมา ผ่านอินเทอร์เน็ต แชตรูม www.dek-d.com โดยนายณัฐพงษ์ลวงกระทุ้ข้อความว่า "คุ้ยหาแฟน" พร้อมอีเมล ebola2550@hotmail.com ไว้ จากนั้นได้มีการติดต่อพูดคุยกับผู้เสียหายจนไว้ใจให้เบอร์โทรศัพท์กับผู้ต้องหาไว้ กระทั่งต้นเดือน ต.ค. นายณัฐพงษ์ได้นัดเจอ ด.ญ.นุช ที่บริเวณปากซอยสุขุมวิท 2 ก่อนหลอกพาไปช่มชืนกระทำชำเราที่โรงแรมม่านรูดย่านดังกล่าว หลังจากนั้นนายณัฐพงษ์พยายามติดต่อผู้เสียหายอย่างต่อเนื่อง แต่ถูกผู้เสียหายบ่ายเบี่ยงตลอด กระทั่งถูกช่มชืนให้เงิน 10,000 บาท มาแลกกับคลิปวิดีโอที่แอบถ่ายไว้ ไม่เช่นนั้นจะนำไปประจานเผยแพร่ทางอินเทอร์เน็ต

ผกก.ศส.บข.น.กล่าวต่อว่า หลังรับแจ้งได้มอบหมาย ให้ พ.ต.ท.อรุณพร สุริยเลิศ รอง ผกก. พร้อมกำลัง ร่วมกันสืบสวนจนจับกุมผู้ต้องหาได้ โดยรับสารภาพว่า ช่มชืนกระทำชำเรา ด.ญ.นุชจริง แต่ไม่ได้ถ่ายคลิปวิดีโอไว้ ภายหลังอยากมีเพศสัมพันธ์กับผู้เสียหายอีก รวมทั้งอยากได้เงินใช้ จึงโทรศัพท์ไปหา พร้อมออกอุบายว่าถ่ายวิดีโอคลิปไว้ โดยการกระทำผิดครั้งนี้เพิ่งทำเป็นครั้งแรก แต่เจ้าหน้าที่ไม่ปักใจเชื่อ คาดว่าจะมีผู้ตกเป็นเหยื่อของคนร้ายรายนี้อีกหลายราย

น.ส.ธิติมา หนีปาน เจ้าหน้าที่ศูนย์ข้อมูลคนหายเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ มูลนิธิกระจกเงา กล่าวว่า ขณะนี้ได้รับแจ้งจากผู้ปกครอง มีเด็กผู้หญิง 5 ราย อายุเฉลี่ยไม่เกิน 15 ปี หายออกจากบ้าน สาเหตุเพราะถูกคนแปลกหน้าล่อลวง หลังใช้บริการแชตไลน์ทางโทรศัพท์ 02 จึงเก็บข้อมูลด้วยการทดลองใช้ พบว่า กลุ่มเป้าหมายเป็นกลุ่มเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะนักเรียนระดับมัธยมศึกษา ถือเป็นกลุ่มที่ใช้บริการโทรศัพท์ PCT มากที่สุด ด้วยอัตราค่าบริการที่ค่อนข้างถูก ครั้งละ 3 บาท หรือแม้กระทั่งการใช้โทรศัพท์สาธารณะหยอดเหรียญเพียง 1 บาท สามารถใช้บริการได้เช่นเดียวกัน นอกจากนี้ยังมีระบบ One to One (ตัวต่อตัว) ผู้ใช้บริการต้องฝากข้อความเสี่ยงแนะนำตัวเองก่อน จากการสำรวจ พบข้อความไม่ เหมาะสมจำนวนมาก ทั้งนี้ ยังพบการแอบแฝงขายบริการทางเพศของเด็กหญิงในระบบดังกล่าว ส่วนใหญ่อายุประมาณ 13-18 ปี มีพฤติกรรมฟุ้งเฟ้อ และติดเพื่อน ส่วนสาเหตุเพียงเพราะต้องการเงินไปเที่ยว และซื้อของใช้เท่านั้น

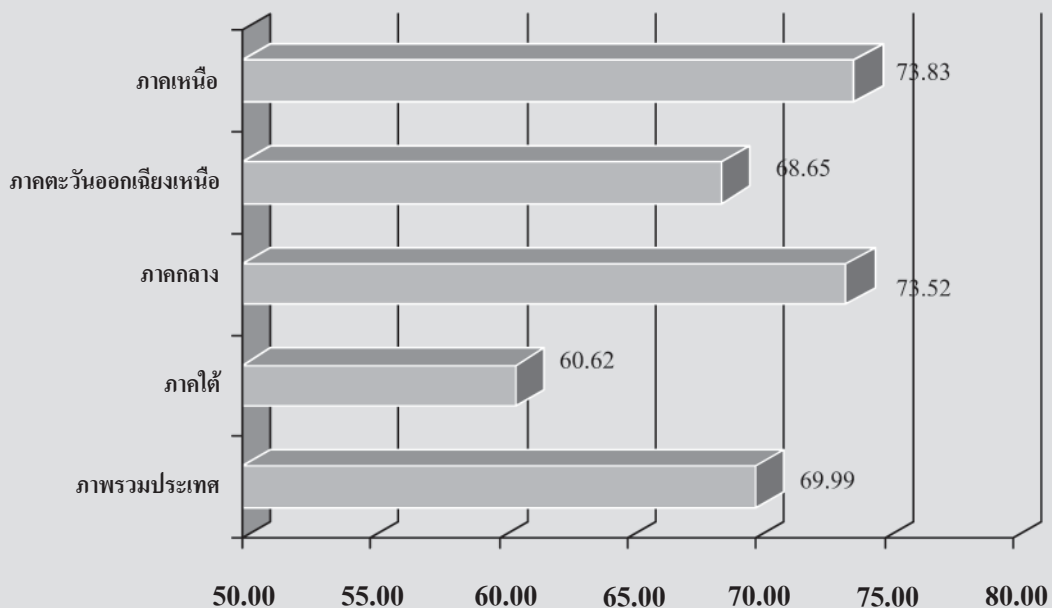
น.ส.ลัดดา ตั้งสุภาชัย ผอ.ศูนย์เฝ้าระวังทางวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กล่าวว่า การเปิดแชตไลน์ 02 ที่เน้นการพูดคุยของกลุ่มวัยรุ่นนั้น มีผลเสียมากกว่าประโยชน์ เพราะเด็กวัยนี้ขาดภูมิคุ้มกัน เมื่อถูกคนแปลกหน้าชักจูง ทำให้เด็กหลงเชื่อทำตามอย่างขาดสติ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องควรเข้ามาสอดส่องดูแลการให้บริการแชตไลน์ 02 ไม่ใช่อ้างว่า การที่เด็กถูกล่อลวงเกิดจากปัญหาครอบครัว เพราะหากทำเช่นนั้น เท่ากับเป็นการโยนความผิดให้พันตัวมากกว่าความต้องการที่จะแก้ไขปัญหาน้อย่างจริงจัง

"จากหนังสือพิมพ์ ไทยรัฐ วันที่ 16 ตุลาคม 2550 หน้า 1"

สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม ในรายภาคพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุด ได้แก่ ภาคเหนือ 73.83 รองลงมาคือ ภาคกลาง 73.52 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ ภาคใต้ 60.62 (แผนภูมิ 8.1) ทั้งนี้ภาคเหนือมีจำนวนร้านเกมส์ / ร้านคาราโอเกะ น้อย และมีครอบครัวที่มีการทำกิจกรรมทางศาสนาสูง ในขณะที่ภาคใต้มีจำนวนร้านเกมส์ / ร้านคาราโอเกะค่อนข้างสูงมากและมีครอบครัวที่ทำกิจกรรม ทางศาสนาร่วมกันค่อนข้างน้อย โดยจังหวัดที่มีครอบครัวทำกิจกรรมทางศาสนาต่ำมากที่สุด ทำให้ ภาพรวมของภาคใต้ต่ำ คือ จังหวัดชุมพร และพังงา เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม วัฒนธรรมรายตัวชี้วัดในภาพรวมของประเทศ พบว่ามีค่าเฉลี่ย จำนวนโทรศัพท์ 0.2087 ต่อครัวเรือน มีคอมพิวเตอร์ 0.1304 ต่อครัวเรือน มีร้านเกมส์/ร้านคาราโอเกะที่ขออนุญาต 71.5453



แผนภูมิ 8.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 97.18 ค่าต่ำสุด 33.28

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : กรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ ปทุมธานี เชียงใหม่
จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ
มีจำนวน 35 จังหวัด

ต่อประชากร 100,000 คน และมีครอบครัวที่มีการทำกิจกรรมทางศาสนาเดือนละครั้งร้อยละ 52.5789 (ตาราง 8.2)

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม สูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร 97.18 นนทบุรี 94.66 สมุทรปราการ 86.59 ปทุมธานี เชียงใหม่ สระบุรี เชียงราย นครปฐม พะเยา และลำปาง ซึ่งเป็นจังหวัดใหญ่มีความเป็นเมืองสูง จะมีอัตราการมี

โทรศัพท์และคอมพิวเตอร์สูง ส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 35 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพังงา 33.28 ชุมพร 46.12 สมุทรสาคร 50.66 ตราด ชลบุรี กระบี่ นราธิวาส สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต และสตูล ซึ่งปรากฏว่าหลายจังหวัดมีร้านเกมส์ / ร้านคาราโอเกะ จำนวนค่อนข้างมาก และมีครอบครัวที่มีการทำกิจกรรมทางศาสนาเดือนละครั้งค่อนข้างน้อย (ตาราง 8.3)

ตาราง 8.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรม ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดมิติสังคม-วัฒนธรรม	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
46	อัตราการมีโทรศัพท์ต่อครัวเรือน	0.2087	0.2128	0.1016	0.2950	0.1891
47	อัตราการมีคอมพิวเตอร์ต่อครัวเรือน	0.1304	0.1311	0.0977	0.1625	0.1144
48	จำนวนร้านเกมส์ / ร้านคาราโอเกะที่ขออนุญาตต่อประชากร 100,000 คน	71.5453	58.5281	43.3708	82.1596	105.8764
49	ร้อยละของครอบครัวที่มีการทำกิจกรรมทางศาสนาเดือนละครั้ง	52.5789	58.5353	59.2053	48.7538	43.4571

ตาราง 8.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสังคม-วัฒนธรรมสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	กรุงเทพมหานคร	97.18	พังงา	33.28
2	นนทบุรี	94.66	ชุมพร	46.12
3	สมุทรปราการ	86.59	สมุทรสาคร	50.66
4	ปทุมธานี	86.52	ตราด	53.85
5	เชียงใหม่	83.87	ชลบุรี	54.05
6	สระบุรี	82.58	กระบี่	55.26
7	เชียงราย	82.14	นราธิวาส	55.32
8	นครปฐม	80.79	สุราษฎร์ธานี	56.45
9	พะเยา	80.66	ภูเก็ต	58.32
10	ลำปาง	79.31	สตูล	58.69

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิตินิติและความเป็นธรรม

เวลาประมาณ ๑๐.๐๐ น.
ประมาณ ๓๐๐ คน นำโดย
องค์กรแห่งชาติ เดินทางมา
เพื่อยื่นหนังสือกราบเรียน
ศาล ไม่สอดคล้องกับต้นทุน
การลี้ภัยราคาสูง
การโดยเชิญตัวแทนกลุ่มฯ
ณ์ (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)
จริย) ผู้อำนวยการสำนัก



ความมั่นคงของมนุษย์มิตินิติและความเป็นธรรม คือ การที่บุคคลได้รับการเคารพในสิทธิไม่ถูกล่วงละเมิดสิทธิ และรู้สึกถึงการได้รับโอกาสจากสังคมอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 3 ตัว ได้แก่ จำนวนคดีในศาลปกครองต่อประชากร 100,000 คน จำนวนเรื่องร้องเรียนของประชาชนผ่านศูนย์บริการประชาชนต่อประชากร 100,000 คน และจำนวนเรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรมผ่านศูนย์ดำรงธรรมต่อประชากร 100,000 คน ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิตินิติและความเป็นธรรมได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ จำนวนคดีการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวนบุคคลที่ไม่มีบัตรประชาชน และจำนวนคดีที่เด็ก/สตรี ถูกละเมิด นอกจากนี้กระทรวงยุติธรรมได้เสนอว่าควรเพิ่มตัวชี้วัดที่ประชาชนไปร้องเรียนที่หน่วยงานราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

(สคบ.) สำนักงานยุติธรรมจังหวัด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นต้น โดยควรจะวัดในสิ่งที่เป็นผลสัมฤทธิ์ที่เกิดจากการร้องเรียน เช่น ร้อยละของจำนวนเรื่องที่หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนผู้ร้องเรียนได้ หรือสิ่งที่ประชาชนมีความรู้สึกว่าการที่เขาคาดการณ์นั้นได้รับการตอบสนองจากภาครัฐ เป็นต้น

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิตินิติและความเป็นธรรมปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 70.29 ค่าสูงสุด 78.13 และค่าต่ำสุด 26.21 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนีปี 2549 ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศใกล้เคียงกันแต่ค่าสูงสุดและต่ำสุดของปี 2550 สูงกว่า 2549 เล็กน้อย คือปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 70.28 ค่าสูงสุด 76.86 และค่าต่ำสุด 25.03 (ตาราง 9.1)

ตาราง 9.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิตินิติและความเป็นธรรม ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิตินิติและความเป็นธรรม	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	70.28	70.29
- ค่าดัชนีสูงสุด	76.86	78.13
- ค่าดัชนีต่ำสุด	25.03	26.21

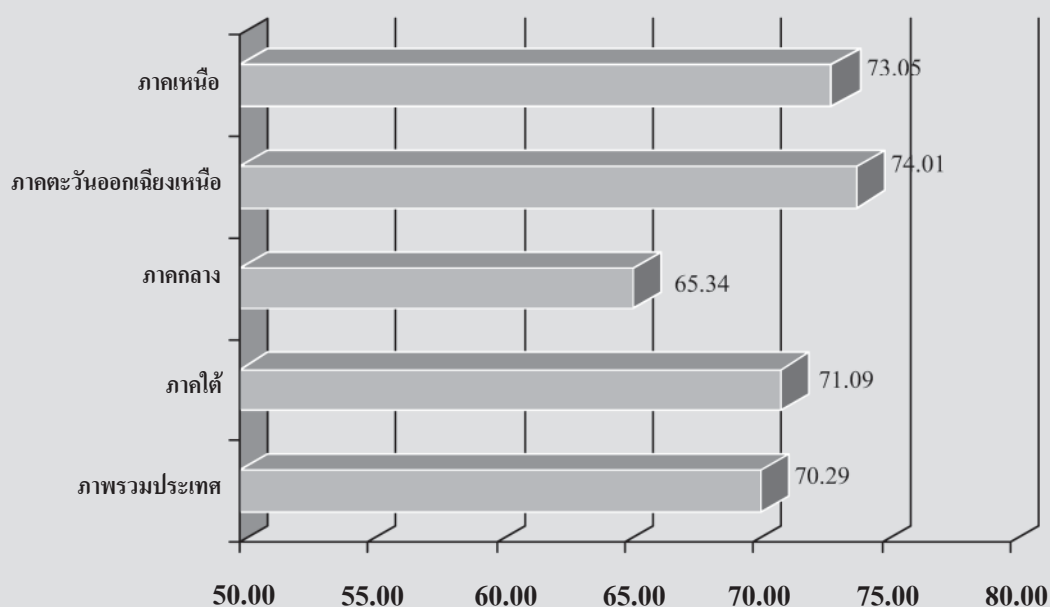
ตาราง 9 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มีสิทธิและความเป็นธรรม

จังหวัด	ตัวชี้วัด			ค่า CHSI	ลำดับ
	คดีในศาลปกครอง ต่อประชากร 100,000 คน	จำนวนเรื่องร้องเรียนจากประชาชน ผ่านศูนย์บริการประชาชน ต่อประชากร 100,000 คน	จำนวนเรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรม ผ่านศูนย์ดำรงธรรม ต่อประชากร 100,000 คน		
ภาพรวมประเทศ	6.1377	76.6761	0.1941	70.29	
กระบี่	15.3421	101.7938	0.0000	65.25	66
กรุงเทพมหานคร	35.8977	263.1621	0.0875	26.21	76
กาญจนบุรี	3.2324	84.1632	0.2394	71.53	42
กาฬสินธุ์	6.1381	40.4089	0.1023	74.20	22
กำแพงเพชร	6.8871	42.0114	0.1377	73.21	33
ขอนแก่น	10.8993	61.2869	0.0571	70.35	49
จันทบุรี	4.3651	67.2615	0.3968	69.97	51
ฉะเชิงเทรา	8.6499	72.3861	0.0000	71.77	38
ชลบุรี	7.7831	118.9351	0.0000	69.20	55
ชัยนาท	4.1525	79.4905	0.0000	74.14	23
ชัยภูมิ	5.1804	42.5153	0.1786	73.75	25
ชุมพร	6.0254	74.5900	0.2078	70.75	47
เชียงราย	7.4285	57.8769	0.4082	68.44	58
เชียงใหม่	9.3728	78.4668	0.3004	67.08	59
ตรัง	5.8984	47.8428	0.0000	75.08	18
ตราด	13.1494	58.4920	0.0000	69.78	53
ตาก	6.0272	70.8194	0.1883	71.24	44
นครนายก	10.0605	94.9713	0.8048	58.26	72
นครปฐม	6.8595	148.7418	0.4814	61.20	70
นครพนม	7.0291	40.1661	0.2869	71.43	43
นครราชสีมา	5.2098	52.3719	0.1567	73.36	29
นครศรีธรรมราช	5.0431	74.5854	0.0000	73.90	24
นครสวรรค์	6.8922	69.8530	0.1863	70.78	46
นนทบุรี	14.4504	167.9374	0.1953	58.04	73
นราธิวาส	1.8271	40.8985	0.0000	77.95	2
น่าน	2.3042	40.6384	0.0000	77.68	5
บุรีรัมย์	1.8879	40.7534	0.1953	75.69	15
ปทุมธานี	5.5751	185.9857	0.4460	59.77	71
ประจวบคีรีขันธ์	4.6503	145.9801	0.2022	66.82	62
ปราจีนบุรี	6.8134	104.1786	0.0000	70.84	45
ปัตตานี	2.8222	31.9846	0.0000	77.90	3
พระนครศรีอยุธยา	5.7841	182.8550	0.2629	62.48	69
พะเยา	6.3710	59.3943	0.2055	71.57	41
พังงา	9.3160	87.8945	0.4050	65.05	67
พัทลุง	2.5867	31.0409	0.1990	75.83	14
พิจิตร	3.7856	61.1097	0.0000	75.53	16
พิษณุโลก	10.3364	59.5236	0.2376	68.56	57
เพชรบุรี	5.7010	104.5913	0.2193	68.78	56
เพชรบูรณ์	2.2054	41.2017	0.0000	77.71	4
แพร่	2.7904	39.0662	0.2146	75.02	19
ภูเก็ต	12.9953	160.3814	0.9509	47.41	75
มหาสารคาม	7.4786	40.7049	0.1068	73.29	31
มุกดาหาร	6.2480	52.0668	0.0000	74.59	20
แม่ฮ่องสอน	1.5698	40.4232	0.0000	78.13	1
ยโสธร	3.3362	36.3271	0.1853	75.20	17
ยะลา	2.1245	57.3625	0.0000	76.76	11
ร้อยเอ็ด	2.6746	38.8969	0.0000	77.57	6
ระนอง	5.5314	79.0986	0.0000	73.30	30
ระยอง	6.5128	117.0583	0.3428	65.74	64
ราชบุรี	2.7663	75.4115	0.2405	72.39	36
ลพบุรี	3.0674	70.2834	0.2667	72.21	37
ลำปาง	4.1525	53.5937	0.1298	74.26	21
ลำพูน	7.8982	66.3940	0.0000	72.64	34
เลย	4.0615	36.2285	0.0000	76.91	9
ศรีสะเกษ	3.0492	38.1147	0.3465	73.36	28
สกลนคร	3.5038	33.0619	0.0000	77.44	7
สงขลา	6.7929	64.0041	0.1510	71.66	39
สตูล	0.3515	63.9759	0.0000	77.41	8
สมุทรปราการ	4.7917	170.8165	0.1775	65.26	65
สมุทรสงคราม	5.6639	78.2650	0.0000	73.27	32
สมุทรสาคร	3.4047	125.3367	0.6384	63.32	68
สระแก้ว	4.0806	50.6365	0.3710	71.59	40
สระบุรี	4.8721	100.6892	0.4872	66.13	63
สิงห์บุรี	3.2460	110.3625	1.3911	53.33	74
สุโขทัย	2.9737	62.1179	0.0000	75.95	13
สุพรรณบุรี	5.1033	91.0295	0.2374	69.88	52
สุราษฎร์ธานี	7.4194	77.9041	0.4122	66.99	60
สุรินทร์	2.6955	46.9886	0.0729	76.23	12
หนองคาย	3.8776	38.4437	0.0000	76.88	10
หนองบัวลำภู	11.8568	28.1349	0.2010	70.17	50
อ่างทอง	8.0870	148.7310	0.0000	66.92	61
อำนาจเจริญ	3.2528	58.8211	0.5421	69.45	54
อุดรธานี	4.4425	40.6354	0.3267	72.56	35
อุตรดิตถ์	7.5224	56.0956	0.0000	73.55	27
อุทัยธานี	6.7283	110.7118	0.0000	70.45	48
อุบลราชธานี	5.6000	41.0481	0.1680	73.71	26



สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสิทธิและความเป็นธรรมในรายการพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุด ได้แก่ ตะวันออกเฉียงเหนือ 74.01 รองลงมาคือ ภาคเหนือ 73.05 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ ภาคกลาง 65.34 (แผนภูมิ 9.1) ทั้งนี้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นภาคที่มีจำนวนคดีในศาลปกครอง และเรื่องร้องเรียนจากประชาชนผ่านศูนย์บริการประชาชนและศูนย์ดำรงธรรมต่ำ ในขณะที่ภาคกลางมีสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศโดยเฉพาะการร้องเรียนผ่านศูนย์บริการประชาชน เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความมั่นคง

แผนภูมิ 9.1 ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสิทธิและความเป็นธรรม ปี 2550 จำแนกรายภาค



ค่าสูงสุด 78.13 ค่าต่ำสุด 26.21

จังหวัดสูงสุด 5 จังหวัดแรก : แม่ฮ่องสอน นราธิวาส ปัตตานี เพชรบูรณ์ น่าน

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติสิทธิและความเป็นธรรมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 27 จังหวัด

ปกศ.สอบเจ้ทนาย-นายจ้างสาวลาว

จากกรณี น.ส.เช กอง และ น.ส.ฮัน อายุ 15 ปี สองสาวชาวลาว หัวกระเป๋ามาขึ้นไปแจ้งความกับตำรวจสน.บุปผาราม ว่าโดนนางเดือน ซึ่งเป็นคนไทย หลอกหลวงมาจากบ้านแขวงสุวรรณเขต ประเทศลาว ให้มาทำงานในร้าน ทวีศิลป์ ซึ่งเป็นร้านขายอะไหล่รถยนต์ อยู่ในจ.สมุทรปราการ โดยตกลงว่าจะให้เงินเดือนๆ ละ 2,000 บาท แต่เมื่อมาทำงานแล้วไม่ได้รับเงินเดือนเลย และยังอ้างว่าโดนเจ้ทนายเจ้าของร้านตีด้วยไม้แขวนเสื้อ แถมยังให้ทำงานตั้งแต่หกโมงเช้ายันสี่ทุ่ม จึงต้องหลบหนีมาขอความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ตำรวจให้ช่วยส่งกลับประเทศลาว ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจสน.บุปผาราม ประสานไปยังพล.ต.ต.วิมล เปาอินทร์ ผบ.ก.ก.บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดต่อเด็กเยาวชนและสตรี (ปกศ.) ส่งเจ้าหน้าที่ไปสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงตามที่เสนอข่าวไปแล้วนั้น

ความคืบหน้าคดีนี้เมื่อวันที่ 9 ส.ค.พ.ต.ท.เสมอ อวินวล พงส.(สบ3) บก.ปกศ. เปิดเผยว่า ขณะนี้สองสาวโดนส่งไปพักพิงที่สถานคุ้มครองและพัฒนาอาชีพบ้านเกร็ดตระการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ย่านปากเกร็ด จ.นนทบุรี ซึ่งวันเดียวกันนี้ตำรวจปกศ.ติดต่อเพื่อขอสอบปากคำเหยื่อเคราะห์ร้ายทั้งสอง แต่เจ้าหน้าที่บ้านเกร็ดตระการแจ้งมาว่า 2 สาวลาวยังไม่พร้อมที่จะให้ปากคำกับพนักงานสอบสวน พนักงานสอบสวนจึงรอความพร้อมของ 2 สาวก่อน ถึงจะประสานไปยังเจ้าหน้าที่สหวิชาชีพ เช่น อัยการ นักจิตวิทยา และนักสังคมสงเคราะห์ เพื่อสอบปากคำเด็กสาวทั้งสอง

พ.ต.ท.เสมอ กล่าวต่อไปว่า เมื่อวันที่ 8 ส.ค.ที่ผ่านมาพล.ต.ต.วิมล เปาอินทร์ สั่งการให้พนักงานสอบสวนพาเด็กสาวทั้งสองไปเดินหาร้านทวีศิลป์ ซึ่งเด็กอ้างว่าเป็นโรงงานรถที่กักขัง บังคับให้ทำงาน แต่เมื่อไปถึงปรากฏว่าเป็นเพียงร้านขายอะไหล่รถยนต์อยู่ในอ.พระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจได้เชิญเจ้ทนายและสามี มาพูดคุยที่ปกศ. ซึ่งครั้งแรกเจ้ทนาย บอกว่าเด็กหนีออกจากบ้านไปนานแล้ว แต่เด็กทั้งสองยืนยันว่าเพิ่งหนีออกไปจากร้านเมื่อเช้าวันที่ 8 ส.ค. เจ้ทนายถึงยอมรับว่าเด็กอยู่ที่ร้านจริง

เมื่อสอบถามถึงเรื่องที่ไม่ยอมจ่ายเงินเดือนให้เด็กสาวคนละ 2,000 บาทต่อเดือน เจ้ทนายให้การว่าโอนเงินไปให้พ่อแม่ของเด็กแล้วที่ประเทศลาว แต่เมื่อตำรวจถามถึงหลักฐานใบการโอนเงินของธนาคาร เจ้ทนายอ้างว่าไม่มี ไม่ได้เก็บไว้ อย่างไรก็ตาม เด็กสาวคนหนึ่งให้การว่าพ่อแม่เคยได้รับเงินโอนครั้งเดียว 5,000 บาท ส่วนกรณีที่มีการตีเด็กด้วยไม้แขวนเสื้อนั้น เจ้ทนายยังให้การปฏิเสธ เป็นเพียงคำให้การยืนยันของเด็กเท่านั้น พ.ต.ท.เสมอ กล่าวและว่า เจ้ทนายและสามีเวลาจะพูดหรือให้การแต่ละครั้ง ได้โทรศัพท์ไปปรึกษาทนายตลอด ซึ่งถึงขณะนี้เรายังไม่ได้แจ้งข้อหาใดๆ ทั้งสิ้นกับเจ้าของร้านทวีศิลป์ รอสอบปากคำเด็กสาวชาวลาวทั้งสองคนก่อน

วันเดียวกันนี้ ผู้สื่อข่าวเดินทางไปที่ร้านทวีศิลป์ ย่านพระสมุทรเจดีย์ พบกับเจ้ทนาย ซึ่งเจ้าอ้างว่าได้จ่ายเงินค่าจ้างให้สาวลาวทั้งสองแล้ว อย่างไรก็ตามเจ้ทนายพยายามบ่ายเบี่ยงไม่ให้สัมภาษณ์แต่อย่างใด

“จากหนังสือพิมพ์ ข่าวสด วันที่ 10 สิงหาคม 2550 หน้า 14”

ของมนุษย์มีสิทธิและความเป็นธรรมรายตัวชี้วัด
ในภาพรวมของประเทศต่อประชากร 100,000 คน
พบว่ามีค่าเฉลี่ยคดีในศาลปกครองจำนวน 6.1377
เรื่อง เรื่องร้องเรียนของประชาชนผ่านศูนย์บริการ
ประชาชน จำนวน 76.6761 เรื่อง และเรื่องร้อง
เรียนขอความเป็นธรรมผ่านศูนย์ดำรงธรรม
จำนวน 0.1941 เรื่อง (ตาราง 9.2)

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มี
สิทธิและความเป็นธรรมสูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่
จังหวัดแม่ฮ่องสอน 78.13 นราธิวาส 77.95
ปัตตานี 77.90 เพชรบูรณ์ น่าน ร้อยเอ็ด
สกลนคร สตูล เลย และหนองคาย ซึ่งทุกจังหวัด
มีจำนวนคดีในศาลปกครองและเรื่องร้องเรียน
ค่อนข้างต่ำมาก และไม่มีเรื่องร้องเรียนขอความ

เป็นธรรมผ่านศูนย์ดำรงธรรมเลย ส่วนจังหวัดที่มี
ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีนิติสิทธิและ
ความเป็นธรรมต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมี
จำนวน 27 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด
10 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร 26.21 ภูเก็ต
47.41 สิงห์บุรี 53.33 นนทบุรี นครนายก
ปทุมธานี นครปฐม พระนครศรีอยุธยา
สมุทรสาคร และพังงา ซึ่งจังหวัดกรุงเทพมหานคร

และภูเก็ตมีจำนวนคดีในศาลปกครอง เรื่องร้อง
เรียนจากประชาชนผ่านศูนย์บริการประชาชน และ
เรื่องร้องเรียนความเป็นธรรมผ่านศูนย์ดำรงธรรม
ค่อนข้างสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก (ตาราง
9.3)

ตาราง 9.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์นิติสิทธิและความเป็นธรรม ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัว ชี้วัด ที่	ตัวชี้วัดนิติสิทธิและความเป็นธรรม	ภาพรวม ประเทศ	ภาคเหนือ	ภาค ตะวันออก เฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
50	คดีในศาลปกครองต่อประชากร 100,000 คน	6.1377	5.6027	5.1801	7.2585	6.0054
51	จำนวนเรื่องร้องเรียนจากประชาชนผ่านศูนย์ บริการประชาชนต่อประชากร 100,000 คน	76.6761	59.3704	42.4724	116.0674	70.9541
52	จำนวนเรื่องร้องเรียนขอความเป็นธรรมผ่าน ศูนย์ดำรงธรรมต่อประชากร 100,000 คน	0.1941	0.1181	0.1540	0.2880	0.1661

ตาราง 9.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์นิติสิทธิและความเป็นธรรมสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	แม่ฮ่องสอน	78.13	กรุงเทพมหานคร	26.21
2	นราธิวาส	77.95	ภูเก็ต	47.41
3	ปัตตานี	77.90	สิงห์บุรี	53.33
4	เพชรบูรณ์	77.71	นนทบุรี	58.04
5	น่าน	77.68	นครนายก	58.26
6	ร้อยเอ็ด	77.57	ปทุมธานี	59.77
7	สกลนคร	77.44	นครปฐม	61.20
8	สตูล	77.41	พระนครศรีอยุธยา	62.48
9	เลย	76.91	สมุทรสาคร	63.32
10	หนองคาย	76.88	พังงา	65.05

สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิตการเมืองและธรรมาภิบาล



ความมั่นคงของมนุษย์มิตการเมืองและธรรมาภิบาล คือ การที่บุคคลมีส่วนร่วมทางการเมืองประเภทต่างๆ และระดับต่างๆ อย่างสม่ำเสมอ ตลอดจนได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมจากหน่วยงานและบุคลากรของรัฐ นอกจากนี้ยังรู้สึกไว้วางใจในความโปร่งใสของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยพิจารณาจากตัวชี้วัด 4 ตัว ได้แก่ อัตราการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส.แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ส.ส.แบบสัดส่วน และ ส.ว. และจำนวนเรื่องร้องเรียนหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านศูนย์ดำรงธรรม ต่อประชากร 100,000 คน ทั้งนี้ยังขาดตัวชี้วัดที่จะทำให้สะท้อนกรอบแนวคิดความมั่นคงของมนุษย์มิตการเมืองและธรรมาภิบาลได้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ได้แก่ อัตราผู้ประท้วงหรือแสดงออกทางการเมือง ร้อยละของครัวเรือนมีคนที่มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประโยชน์ของชุมชนหรือท้องถิ่น การแสดงความคิดเห็นต่อ

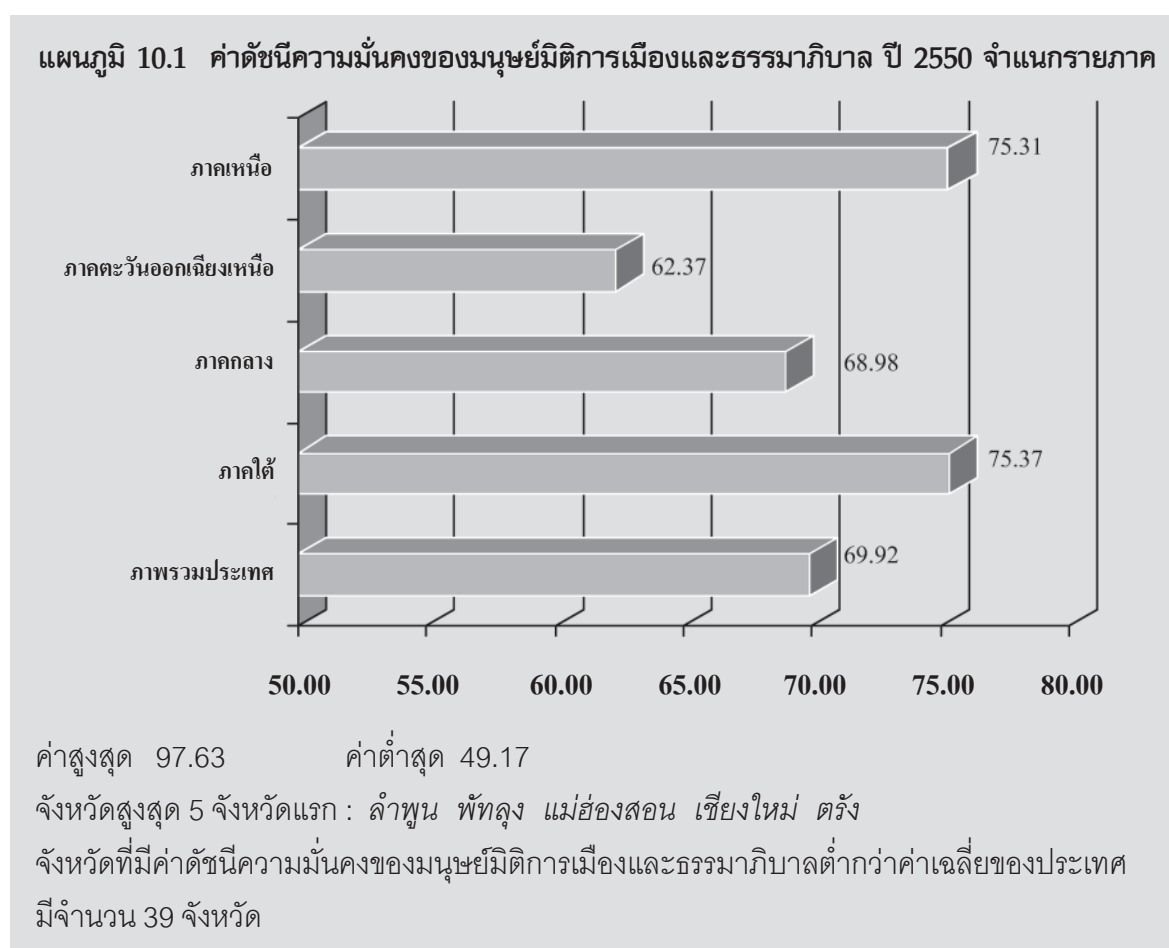
สาธารณะ จำนวนเรื่องร้องเรียนข้าราชการทุจริตจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และอัตราการให้ใบเหลืองใบแดงของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) นอกจากนี้กระทรวงยุติธรรมได้เสนอว่าควรเพิ่มตัวชี้วัดระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติไปจนถึงระดับท้องถิ่น จำนวนประชาชนที่ใช้สิทธิเสนอความเห็นเสนอร่างกฎหมายข้อบัญญัติท้องถิ่น การตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายการเมืองตั้งแต่ระดับท้องถิ่นขึ้นไป จำนวนเรื่องที่มีการร้องเรียน ร้องทุกข์ หรือกล่าวโทษในเรื่องที่เกี่ยวกับปัญหาการบริหารงานที่ไม่โปร่งใสของผู้บริหารภาครัฐทุกระดับ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในเรื่องที่ประชาชนร้องขอให้เปิดเผย และจำนวนเรื่องที่มีการยื่นต่อ ป.ป.ช.ให้ดำเนินการตรวจสอบ

ผลการศึกษาพบว่าค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการเมืองและธรรมาภิบาล ปี 2550 โดยภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 69.92 ค่าสูงสุด 97.63 ค่าต่ำสุด 49.17 เมื่อเปรียบเทียบกับค่าดัชนี ปี 2549 ปรากฏว่าค่าเฉลี่ยและค่าสูงสุดใกล้เคียงกัน ค่าต่ำสุดของปี 2550 สูงกว่าค่าต่ำสุดของปี 2549 ถึง 25.95 คือ ปี 2549 มีค่าเฉลี่ย 68.95 ค่าสูงสุด 95.87 และค่าต่ำสุด 23.22 (ตาราง 10.1)

สำหรับค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการเมืองและธรรมาภิบาลในรายภาคพบว่า ภาคที่มีค่าดัชนีสูงสุด ได้แก่ ภาคใต้ 75.37 รองลงมาคือ ภาคเหนือ 75.31 ส่วนภาคที่มีค่าดัชนีต่ำสุด ได้แก่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 62.37 (แผนภูมิ 10.1) ทั้งนี้ภาคใต้และภาคเหนือเป็นภาคที่มีอัตราการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง สส. ทั้ง 2 ระบบค่อนข้างสูงกว่าภาคอื่น ส่วนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอัตราการใช้สิทธิเลือกตั้งทั้ง ส.ส. และ

ตาราง 10.1 เปรียบเทียบค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ มิติการเมืองและธรรมาภิบาล ปี 2549 และปี 2550

ค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการเมืองและธรรมาภิบาล	ปี 2549	ปี 2550
- ค่าเฉลี่ยภาพรวมทั้งประเทศ	68.95	69.92
- ค่าดัชนีสูงสุด	95.87	97.63
- ค่าดัชนีต่ำสุด	23.22	49.17



ตาราง 10 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มิติการเมืองและธรรมาภิบาล ปี 2550

จังหวัด	ตัวชี้วัด				ค่า CHSI	ลำดับ
	อัตราการมาใช้สิทธิลงคะแนน เลือกตั้ง ส.ส.แบบแบ่ง เขตเลือกตั้ง	อัตราการมาใช้สิทธิลงคะแนน เลือกตั้ง ส.ส.แบบสัดส่วน	อัตราการมาใช้สิทธิลงคะแนน เลือกตั้ง ส.ว.	จำนวนเรื่องร้องเรียนหน่วยงาน/ เจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านศูนย์ดำรงธรรม ต่อประชากร 100,000 คน		
ภาพรวมประเทศ	76.0141	76.0208	58.5020	0.7157	69.92	
กระบี่	79.57	79.57	63.99	0.7306	78.45	16
กรุงเทพมหานคร	69.08	69.46	40.05	0.2799	51.42	75
กาญจนบุรี	77.26	77.24	52.56	0.3592	72.15	32
กาฬสินธุ์	68.25	68.56	54.08	0.9207	52.96	73
กำแพงเพชร	71.85	71.85	60.40	0.6887	65.03	52
ขอนแก่น	71.02	71.02	54.53	0.4565	62.14	58
จันทบุรี	76.16	76.16	60.49	0.1984	75.25	24
ฉะเชิงเทรา	75.74	75.83	58.14	0.1518	73.90	30
ชลบุรี	71.35	71.35	44.21	0.8918	53.00	72
ชัยนาท	82.53	82.53	60.00	0.0000	85.07	6
ชัยภูมิ	70.18	70.17	54.76	0.7145	58.68	63
ชุมพร	79.60	79.60	61.91	0.4155	79.49	14
เชียงราย	77.27	77.27	66.42	0.4082	78.21	17
เชียงใหม่	83.18	83.16	70.12	0.3605	87.93	4
ตรัง	83.01	83.01	68.93	0.4915	86.54	5
ตราด	75.40	75.40	58.17	0.4534	71.34	34
ตาก	84.38	84.38	64.65	0.9417	84.08	8
นครนายก	79.58	79.57	61.24	0.8048	76.78	23
นครปฐม	77.79	77.79	51.36	1.0831	67.47	44
นครพนม	67.63	67.63	56.10	1.2911	49.17	76
นครราชสีมา	72.93	72.94	55.06	0.4701	65.66	50
นครศรีธรรมราช	73.31	73.31	56.80	0.3981	67.70	42
นครสวรรค์	73.00	73.00	52.97	0.6520	63.31	53
นนทบุรี	74.20	74.17	46.95	1.1717	57.98	65
นราธิวาส	77.66	77.66	60.35	0.1405	77.73	21
น่าน	78.55	78.55	67.41	0.8379	77.85	20
บุรีรัมย์	67.94	67.94	49.03	0.5859	51.71	74
ปทุมธานี	74.44	74.42	47.14	0.8920	60.80	60
ประจวบคีรีขันธ์	72.55	72.55	55.14	1.0109	60.95	59
ปราจีนบุรี	81.03	81.03	62.55	0.6594	80.30	13
ปัตตานี	76.64	76.63	57.95	0.6271	72.00	33
พระนครศรีอยุธยา	77.14	77.14	59.12	2.8920	56.70	69
พะเยา	78.45	78.45	66.38	0.2055	81.06	12
พังงา	80.26	80.26	60.89	2.0252	69.70	39
พัทลุง	84.46	84.46	72.23	0.1990	91.20	2
พิจิตร	71.05	71.05	50.18	0.5408	59.06	61
พิษณุโลก	73.64	73.64	56.37	0.4752	67.48	43
เพชรบุรี	82.01	82.01	64.71	0.4385	83.82	9
เพชรบูรณ์	68.97	68.97	49.96	0.6015	54.33	71
แพร่	79.94	79.94	67.90	0.6439	81.17	11
ภูเก็ต	74.30	74.30	47.31	1.2678	57.62	66
มหาสารคาม	71.46	71.46	54.60	0.5342	62.37	57
มุกดาหาร	74.48	74.48	61.33	0.8926	68.44	41
แม่ฮ่องสอน	82.02	82.02	71.72	0.0000	89.05	3
ยโสธร	70.32	70.32	56.12	0.3707	62.43	56
ยะลา	78.09	78.09	58.53	0.6374	74.42	25
ร้อยเอ็ด	68.22	68.22	52.14	0.3057	56.72	68
ระนอง	75.92	75.92	63.03	1.6594	66.25	48
ระยอง	76.20	76.20	53.95	0.6856	68.96	40
ราชบุรี	80.09	80.09	57.39	1.0825	74.03	28
ลพบุรี	74.64	74.64	54.74	0.2667	69.74	38
ลำปาง	82.86	82.86	70.73	1.1679	83.27	10
ลำพูน	88.90	88.90	79.58	0.4936	97.63	1
เลย	75.16	75.16	62.99	0.3249	74.10	27
ศรีสะเกษ	75.98	75.98	60.83	0.3465	74.19	26
สกลนคร	66.73	66.73	56.12	0.1797	57.27	67
สงขลา	78.67	78.67	59.77	0.3019	77.93	19
สตูล	81.95	81.95	66.31	0.3515	84.89	7
สมุทรปราการ	73.33	73.33	40.11	0.3549	59.00	62
สมุทรสงคราม	75.45	75.45	57.37	0.0000	74.02	29
สมุทรสาคร	73.85	73.85	47.64	1.0640	58.63	64
สระแก้ว	74.09	74.09	56.58	0.7419	66.43	47
สระบุรี	79.70	79.70	70.21	1.1368	78.89	15
สิงห์บุรี	85.45	85.45	77.79	3.2460	77.54	22
สุโขทัย	80.02	79.97	58.80	0.4956	78.21	18
สุพรรณบุรี	75.54	75.54	55.00	0.9495	66.55	46
สุราษฎร์ธานี	77.62	77.62	58.81	1.0305	71.26	36
สุรินทร์	75.48	75.52	56.10	0.4371	70.61	37
หนองคาย	68.23	68.19	57.76	0.8863	55.21	70
หนองบัวลำภู	75.48	75.48	52.57	1.2058	63.28	54
อ่างทอง	76.24	76.24	56.99	0.3516	72.75	31
อำนาจเจริญ	72.40	72.40	60.53	1.0843	63.10	55
อุดรธานี	75.37	75.37	54.50	0.9800	65.79	49
อุตรดิตถ์	73.11	73.11	62.31	0.8597	66.91	45
อุทัยธานี	74.19	74.20	57.13	0.9175	65.63	51
อุบลราชธานี	76.53	76.41	57.56	0.6720	71.26	35

“จริย” ระบุไทยไม่เทลูกพันรัฐประหาร เททุนการเมืองทำตัวเป็นนักเลือกทั้ง

ในโครงการสัมมนาเรื่องสิทธิของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ ภายใต้ภารกิจระดมทุนเพื่อพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) นายเจริญ ภัคดิธนากุล ปลัดกระทรวงยุติธรรมกล่าวบรรยายพิเศษเรื่อง “ตามรอยรัฐธรรมนูญ : ก้าวต่อไปกับความหวังใหม่ของประชาชน” ว่า สาเหตุที่ประเทศไทยยังไม่หลุดพ้นจากวังวนรัฐประหารและเกิดการรัฐประหารซ้ำแล้วซ้ำอีก เพราะประชาชนไม่มีความเคารพนักการเมืองที่ยังอยู่ในสถานะของนักเลือกตั้ง มีแต่การทุจริต ช้อฉล หากนักเลือกตั้ง ไม่มีพฤติกรรมเช่นนี้ และดำเนินกิจกรรมทางการเมืองอย่างมีมาตรฐาน เชื่อสัด้ยไม่ทุจริต หากมีการรัฐประหารเกิดขึ้น ประชาชนย่อมทนไม่ได้และออกมาต่อสู้อย่างแน่นอน

นายเจริญ กล่าวว่าการลงทุนซื้อเสียงย่อมไม่มีใครที่ไม่หวังผล แม้แต่การซื้อตำแหน่งในวงราชการยังคิดถอนทุนคืน เป็นไปไม่ได้ที่จะยอมเสียเปรียบ ในรัฐธรรมนูญฉบับปี 2550 พยายามแก้ไขหลายอย่าง มีการเชื่อมโยงกับกรรมการบริหารพรรค ให้ร่วมรับผิดชอบการกระทำของพรรคด้วย จะรับแต่ชอบ ไม่รับผิดชอบไม่ได้ หากพบว่าการสนับสนุนให้ซื้อสิทธิขายเสียง ต้องดำเนินคดีถึงชั้นยุบพรรค เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง 5 ปี เพราะถือว่าผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคมีสิทธิอาจได้รับตำแหน่งรัฐมนตรีในอนาคต ส่วนเรื่องการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันนั้น ทุกคนในสังคมต้องร่วมกันช่วยแก้ไข ขณะนี้ในรัฐธรรมนูญมีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จังหวัดขึ้น เพื่อช่วยการดำเนินการของ ป.ป.ช. ให้มีความครอบคลุมมากขึ้นในทุกพื้นที่

นายเจริญ กล่าวด้วยว่า ปัญหาเรื่องจริยธรรม ในอดีตไม่มีเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญ เพราะเห็นว่าเรื่องจริยธรรมเป็นเรื่องที่มีการปลูกฝังมาตั้งแต่เด็ก เหมือนกับเรื่องมารยาทในการรับประทานอาหารที่ใคร ๆ ก็ทราบดี อยู่ในวิถีชีวิต มีเพียงคนถ้อยเท่านั้นไม่รู้ แต่เพื่อความรอบคอบและป้องกันรัฐธรรมนูญฉบับปี 2550 นี้จึงได้เขียนไว้ให้แต่ละสถาบันเป็นผู้นำหนดและคิดว่าจริยธรรมของแต่ละสถาบันควรเป็นเช่นไร เชื่อมโยงกับวินัยราชการ แต่ต้องมีให้คนพลเข้ามาเขียนจริยธรรม เรื่องนี้ได้มอบให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาเป็นผู้ดำเนินการในการตรวจสอบหาความจริง และมีอำนาจสามารถเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะได้

“จากหนังสือพิมพ์ พิมพ์ไทย วันที่ 16 ตุลาคม 2550 หน้า 4”

ส.ว. ค่อนข้างต่ำ เมื่อพิจารณาสถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มีการเมืองและธรรมาภิบาล รายตัวชี้วัดในภาพรวมของประเทศพบว่ามีค่าเฉลี่ยการมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส.แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ร้อยละ 76.0141 การมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส.แบบสัดส่วนร้อยละ 76.0208 การมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ว. ร้อยละ 58.5020 และมีเรื่องร้องเรียนหน่วยงาน / เจ้าหน้าที่ของรัฐ 0.7157 ต่อประชากร 100,000 คน (ตาราง 10.2)

จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีการเมืองและธรรมาภิบาลสูงสุด 10 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลำพูน 97.63 พัทลุง 91.20 แม่ฮ่องสอน 89.05 เชียงใหม่ ตรัง ชัยนาท สตูล ตาก เพชรบุรี และลำปาง ซึ่งจังหวัดอันดับต้นๆ มีอัตราการมาใช้สิทธิเลือกตั้งสูงและมีเรื่องร้องเรียนหน่วยงาน / เจ้าหน้าที่ของรัฐต่ำมาก โดยเฉพาะจังหวัดแม่ฮ่องสอนไม่มีเรื่องร้องเรียนเลยส่วนจังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มีการเมืองและธรรมาภิบาลต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศ มีจำนวน 39 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด 10

ตาราง 10.2 สถานการณ์ความมั่นคงของมนุษย์มีการเมืองและธรรมาภิบาล ปี 2550 รายตัวชี้วัดจำแนกรายภาค

ตัวชี้วัดที่	ตัวชี้วัดมีการเมืองและธรรมาภิบาล	ภาพรวมประเทศ	ภาคเหนือ	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ภาคกลาง	ภาคใต้
53	อัตราการมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส.แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง	76.0141	77.7282	71.7784	76.5708	78.6471
54	อัตราการมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส.แบบสัดส่วน	76.0208	77.7247	71.7884	76.5858	78.6464
55	อัตราการมาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ว.	58.5020	63.1194	56.1426	55.7538	61.2007
56	จำนวนเรื่องร้องเรียนหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านศูนย์ดำรงธรรม ต่อประชากร 100,000 คน	0.7157	0.6053	0.6662	0.8141	0.7340



จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครพนม 49.17 กรุงเทพมหานคร 51.42 บุรีรัมย์ 51.71 กาฬสินธุ์ ชลบุรี เพชรบูรณ์ หนองคาย พระนครศรีอยุธยา ร้อยเอ็ด และสกลนคร ทั้งนี้เนื่องมาจากมีอัตรา การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ส.ส. และ สว. ต่ำกว่าค่าเฉลี่ย

ของประเทศและจังหวัดนครพนมซึ่งมีค่าดัชนีต่ำสุด ก็มีจำนวนเรื่องร้องเรียนหน่วยงาน / เจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านศูนย์ดำรงธรรมสูงกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศมาก (ตาราง 10.3)

ตาราง 10.3 10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีความมั่นคงของมนุษย์มิติการเมืองและธรรมาภิบาลสูงสุดและต่ำสุด

ลำดับ	10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีสูงสุด		10 จังหวัดที่มีค่าดัชนีต่ำสุด	
	จังหวัด	ค่าดัชนี	จังหวัด	ค่าดัชนี
1	ลำพูน	97.63	นครพนม	49.17
2	พัทลุง	91.20	กรุงเทพมหานคร	51.42
3	แม่ฮ่องสอน	89.05	บุรีรัมย์	51.71
4	เชียงใหม่	87.93	กาฬสินธุ์	52.96
5	ตรัง	86.54	ชลบุรี	53.00
6	ชัยนาท	85.07	เพชรบูรณ์	54.33
7	สตูล	84.89	หนองคาย	55.21
8	ตาก	84.08	พระนครศรีอยุธยา	56.70
9	เพชรบุรี	83.82	ร้อยเอ็ด	56.72
10	ลำปาง	83.27	สกลนคร	57.27

ความสำเร็จของการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์

จุดแข็ง - จุดอ่อนของแต่ละภูมิภาค

ทากยอมรับตัวชี้วัดที่ใช้ในรายงานฉบับนี้แล้ว ดัชนีที่ได้ช่วยบ่งบอกถึงความสำเร็จในการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์ของแต่ละภูมิภาค ดังนี้

1. ภาคกลาง ความสำเร็จในการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์ในภาคนี้ปรากฏชัดเจนในมิติที่เกี่ยวข้องกับสิ่งที่ป็นรูปธรรม 3 ด้าน คือ สุขภาพอนามัย การมีงานทำและรายได้ และมิติสังคมและวัฒนธรรม ในสองประเด็นแรกคงไม่เป็นที่เคลือบแคลงเพราะสามารถรับรู้ได้อย่างเป็นกรณีทั่วไป แต่สำหรับมิติสังคม-วัฒนธรรมนั้น ดัชนีของภาคกลางอยู่ในระดับสูงเพราะตัวชี้วัดที่ใช้เกือบทั้งหมดยังคงเกี่ยวข้องกับปัจจัยพื้นฐานทางวัตถุมากกว่าจะเป็นสิ่งที่สะท้อนสังคม-วัฒนธรรมโดยตรง

ขณะที่ภาคกลางมีความโดดเด่นในด้านการพัฒนาเชิงวัตถุและกายภาพนั้น มิติความมั่นคงของมนุษย์ด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัย การศึกษา การสนับสนุนทางสังคม สิทธิความเป็นธรรม การเมืองและธรรมาภิบาล และโดยเฉพาะมิติความมั่นคงส่วนบุคคล และมิติครอบครัว กลับไม่โดดเด่น มิติเหล่านี้จัดอยู่ในระดับความมั่นคงของมนุษย์โดยรวมของภาคกลางต่ำกว่าภูมิภาคอื่นๆ

2. ภาคเหนือ ภาคเหนือซึ่งมีดัชนีความมั่นคงของมนุษย์โดยรวมสูงกว่าทุกภูมิภาคนั้น ประสบความสำเร็จในการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์ในแทบทุกด้านซึ่งเป็นสาเหตุให้ดัชนีโดยรวมสูงที่สุดดังได้กล่าวมาแล้ว อย่างไรก็ตามจุดอ่อนของภาคเหนือคือ มิติการมีงานทำและรายได้ และครอบครัวซึ่งยังมีค่าดัชนีต่ำ

3. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือปรากฏจุดแข็งที่สำคัญ คือ ความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัย การศึกษา การสนับสนุนทางสังคม และโดยเฉพาะด้านความมั่นคงส่วนบุคคล และครอบครัว ซึ่งเป็น 2 มิติที่มีดัชนีสูงกว่าทุกภาค จุดอ่อนหรือปัญหาสำคัญของภาคนี้ คือ มิติด้านสุขภาพอนามัย และมิติการเมืองและธรรมาภิบาล ซึ่งค่าดัชนีต่ำกว่าทุกภาค

4. ภาคใต้ จุดแข็งของภาคใต้คือความมั่นคงของมนุษย์ในมิติการมีงานทำและรายได้ มิติครอบครัว มิติสิทธิและความเป็นธรรม และมิติการเมืองและธรรมาภิบาล โดยเปรียบเทียบกับภาคอื่นๆ แล้ว มิติด้านการมีงานทำและรายได้ และมิติการเมืองและธรรมาภิบาลของภาคใต้อยู่ในระดับสูงที่สุด ขณะที่มิติข้างต้นถือเป็นจุดแข็งของภาคใต้นั้น มิติการศึกษา มิติสังคมและวัฒนธรรม และโดยเฉพาะมิติการสนับสนุนทางสังคมถือว่าเป็นจุดอ่อนของภาคใต้

โดย รศ.ดร. สุรพล ปธานวนิช อาจารย์ประจำคณะสังคมสงเคราะห์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ความมั่นคงของมนุษย์กับตัวชี้วัดตามเติบโตทางรายได้

ตาราง ง (หน้า 7) ซึ่งแสดงถึง 10 อันดับแรก และ 10 อันดับสุดท้ายของความมั่นคงของมนุษย์ แสดงให้เห็นถึง การสวนทางกันระหว่างความสำเร็จของการพัฒนาทางเศรษฐกิจกับความมั่นคงของมนุษย์ที่สามารถรับรู้ได้จากสามัญสำนึก เกือบทั้งหมดของ 10 จังหวัดแรกเป็นจังหวัดที่ไม่โดดเด่นในแง่ของความเป็นเมือง และความเติบโตทางรายได้และหนี้สิน ขณะที่เกือบทั้งหมดของ 10 จังหวัดอันดับสุดท้าย (ยกเว้นปัตตานีซึ่งมีลักษณะเฉพาะ) มีลักษณะดังกล่าว การรับรู้จากสามัญสำนึกช่วยให้ตั้งข้อสันนิษฐานได้ว่าความสำเร็จของการพัฒนาความมั่นคงของมนุษย์อาจจะไม่ขึ้นอยู่กับความเติบโตทางรายได้

เมื่อนำข้อมูลของทั้ง 20 จังหวัดมาวิเคราะห์ให้ลึกลงไปจะช่วยให้เห็นภาพที่ชัดเจนมากขึ้นและยืนยันข้อสันนิษฐานข้างต้น ตารางค่าสหสัมพันธ์แสดงให้เห็นข้อสรุปที่สำคัญ คือ

1. รายได้ ปริมาณหนี้สิน คดีทำร้ายร่างกาย และคดียาเสพติดมีสหสัมพันธ์กันอย่างชัดเจน คือ 0.808 0.864 และ 0.634 ตามลำดับ
2. ในทางตรงข้าม ตัวชี้วัดทั้ง 4 กลับมีสหสัมพันธ์ในทางลบกับค่าสัมประสิทธิ์ความมั่นคงของมนุษย์อย่างชัดเจน โดยอยู่ในระดับ -0.853 -0.739 -0.796 และ -0.698 ตามลำดับ

แม้การวิเคราะห์ข้างต้นจะไม่สามารถให้ข้อสรุปในเชิงเหตุผลได้ แต่ก็สามารถใช้เป็นตัวทำนายได้ว่า การเพิ่มขึ้นของรายได้นั้น สามารถอธิบายได้จากการเพิ่มขึ้นของหนี้สิน คดีการทำร้ายร่างกาย และคดียาเสพติด ในทางตรงข้าม การลดลงของตัวชี้วัดทั้งสี่ก็สามารถอธิบายการเพิ่มขึ้นของดัชนีความมั่นคงของมนุษย์

ดังนั้น ยุทธศาสตร์การสร้างความเติบโตทางรายได้และความเป็นเมืองที่เป็นทิศทางของการ

พัฒนาต่อเนื่องกันมายาวนานจึงอาจจะไม่ใช่สิ่งที่จะนำไปสู่ความมั่นคงของมนุษย์ อย่างไรก็ตาม การปรับเปลี่ยนทิศทางการพัฒนาอาจจะไม่ใช่เรื่องง่ายในท่ามกลางความเชี่ยวชาญของกระแสโลกาภิวัตน์ ตลอดจนความเชื่อและค่านิยมที่ดูจะหยั่งรากลึกในสังคม ความพยายามเปลี่ยนกระบวนความคิดและยุทธศาสตร์การพัฒนาตามทิศทางของแผนพัฒนาฉบับปัจจุบันที่อาศัยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นหัวใจ คงต้องกระทำต่อเนื่องติดต่อกันไปไม่ใช่สิ้นสุดลงตามระยะเวลา ที่สำคัญคือต้องเปลี่ยนแนวคิดในทุกภาคส่วนตั้งแต่ระดับบนจนถึงระดับล่าง ขณะเดียวกันต้องมีการแปรเปลี่ยนปรัชญาให้เป็นแผนงานโครงการที่สร้างผลอย่างเป็นรูปธรรม

ลักษณะของสังคมที่พึงปรารถนาที่เชื่อมเอามิติการพัฒนา 3 มิติเข้าด้วยกัน หรือที่เรียกว่า "รัฐทุนนิยม - ประชาธิปไตย - สวัสดิการ หรือ Hyphenated Society)" อาจช่วยสร้างความสมดุลให้กับการพัฒนาได้ โดยสวัสดิการจะเป็นเครื่องถ่วงดุลหรือลดความร้อนแรงของทุนนิยม ขณะที่ประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลจะเป็นกลไกในการควบคุมการพัฒนาภายใต้กรอบของทุนนิยม และสวัสดิการให้เป็นไปตามที่ควรจะเป็น แม้นักพัฒนาจำนวนไม่น้อยจะรังเกียจ "สวัสดิการ" แต่ต้องไม่ลืมว่าประเทศที่พัฒนาแล้วต่างอาศัยสวัสดิการสังคมเป็นกลไกปรับความสมดุลให้กับทุนนิยม ทั้งนี้เพราะสวัสดิการสังคมไม่ใช่เป็นเพียงรูปธรรมของการกินดีอยู่ดี แต่ยังเป็นมาตรการการกระจายความเติบโตทางเศรษฐกิจได้เป็นอย่างดี

บางที่คำตอบของประเทศไทยอาจจะอยู่ที่การพัฒนาประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล หากไม่สามารถปลูกฝังประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลที่ชัดเจนและถูกต้องให้กับพลเมืองได้อย่างแท้จริงแล้ว เป้าหมายและกระบวนการพัฒนาที่กำหนดไว้ก็ยากที่จะประสบความสำเร็จได้อย่างแท้จริง