

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	๗
ABSTRACT	๘
คำนำ	๙
สารบัญ	๗
สารบัญตารางและภาพ	๙
บทที่ 1 บทนำ	1
1 ความสำคัญและความเป็นมา	1
2 วัตถุประสงค์	2
3 คำถามวิจัย	3
4 พื้นที่ศึกษาวิจัย	3
5 วิธีการวิจัย	3
6 ขอบเขตการวิจัย	5
7 เครื่องมือในการเก็บข้อมูล	6
8 ขอบข่ายข้อมูล	7
9 ระยะเวลาดำเนินงาน	8
10 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	8
บทที่ 2 ทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง	9
1. แนวคิดการจัดสวัสดิการสังคม	9
1.1 ความหมายของสวัสดิการสังคม	9
1.2 หลักปฏิบัติงานสวัสดิการสังคม	10
1.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม	11
1.4 ขอบเขตของงานจัดสวัสดิการสังคม	12
2. นโยบายเกี่ยวกับสวัสดิการคนจนและผู้ยากไร้	14
3. แนวคิดหรือฐานคิดเกี่ยวกับผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส	18
4. แนวทางแก้ไขความยากจนและการพัฒนาระบบสวัสดิการสังคม	22
5. สวัสดิการสังคมสำหรับคนจนและคนด้อยโอกาส	26
6. การจัดสวัสดิการโดยชุมชนในสังคมไทยที่ผ่านมา	33
7. พัฒนาการในการจัดสวัสดิการโดยชุมชน	36
8. สวัสดิการชุมชนในรูปแบบของสวัสดิการชาวบ้าน	44
9. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	54

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 3	วิธีการดำเนินการวิจัย และแนวคิดหลักในการทำงานวิจัย	99
1.	กรอบแนวคิดในการดำเนินงานวิจัย (Conceptual Frame woes)	100
2.	กิจกรรมในการดำเนินงานวิจัย	101
3.	แนวทางดำเนินการวิจัยของคณะผู้ร่วมวิจัย	105
4.	เครื่องมือในการเก็บข้อมูล	106
5.	แนวทางในการเก็บข้อมูล	107
6.	การวิเคราะห์ข้อมูล และการนำเสนอข้อมูล	109
บทที่ 4	บริบทชุมชน	110
1.	บริบทอำเภอแหลมสิงห์	110
	-ประวัติความเป็นมา	111
	-ที่มาของชื่อ “แหลมสิงห์”	111
	-คำขวัญอำเภอ	112
	-ลักษณะทางกายภาพ	112
	-การปกครองและประชากร	113
	-ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	113
	-การคมนาคมขนส่ง	114
	-การสาธารณสุข	114
	-สภาพเศรษฐกิจ อาชีพ	114
	-สภาพการศึกษา	115
	-วิถีชีวิต/วัฒนธรรม	115
	-บริบทอำเภอโดยสรุป	115
2.	บริบทชุมชนตำบลต่างๆ	117
	-ตำบลปากน้ำแหลมสิงห์	117
	-ตำบลพลี	121
	-ตำบลคลองน้ำเค็ม	122
	-ตำบลหนองขี้ม	123
	-ตำบลบางกะไชย	124
	-ตำบลเกาะเปริด	125
	-ตำบลบางสระเก้า	126

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 5 ผลการดำเนินการวิจัย	131
1. สถานภาพของการวิจัย	131
2. ผลการดำเนินการวิจัยตามกระบวนการวิจัย	133
กิจกรรมที่ 1 เวทีทำความเข้าใจและเก็บข้อมูลเบื้องต้น	133
กิจกรรมที่ 2 เวทีพัฒนาเทคนิคการเก็บข้อมูลและการวางแผนการเก็บข้อมูล	135
แผนการเก็บข้อมูลระดับตำบล	137
- ตำบลเกาะปริด	138
- ตำบลคลองน้ำเค็ม	138
- ตำบลบางกะไชย	140
- ตำบลบางสระเก้า	144
- ตำบลพลี	146
- ตำบลปากน้ำแหลมสิงห์	148
- ตำบลหนองซึม	150
- กลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์อำเภอแหลมสิงห์	152
กิจกรรมที่ 3 การลงพื้นที่เก็บข้อมูลของทีมอาสาวิจัย	155
กิจกรรมที่ 4 เวทีรับฟังความเห็น ประสานการณ์และปัญหาในการจัดสวัสดิการ	156
ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น	
กิจกรรมที่ 5 เวทีคืนข้อมูลสู่ชุมชนและหารูปแบบการจัดสวัสดิการระดับอำเภอ	157
กิจกรรมที่ 6 การทดลองปฏิบัติการสร้างกลไกการจัดสวัสดิการแก่ผู้ยากไร้	158
ผู้ด้อยโอกาส ในแต่ละตำบล	
กิจกรรมที่ 7 เวทีถอดบทเรียนการดำเนินงานในการทดลองปฏิบัติการ การจัด	159
สวัสดิการของแต่ละตำบล (ครั้งที่ 1)	
3. ผลการวิจัยและการวิเคราะห์	161
3.1 นิยามทัศนคติหรือท่าทีของคนในชุมชนต่อความหมายของคำว่า “สวัสดิการ”	162
และ “ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส”	
3.2 ข้อมูลการดำเนินงานในการจัดสวัสดิการของกลุ่มกองทุนต่างๆ ในชุมชน	167
3.3 ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ของผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส	185
3.4 ข้อมูลบทบาท/หน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดสวัสดิการให้กับ	189
คนในชุมชน	

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

1) การจัดสวัสดิการชุมชนโดยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดจันทบุรี (พมจ.)	190
2) การจัดสวัสดิการชุมชนโดยศูนย์พัฒนาสังคมหน่วยที่ 6 จังหวัดจันทบุรี (ศพส.)	192
3) การจัดสวัสดิการชุมชนโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	195
3.5 รูปแบบการจัดสวัสดิการของแต่ละตำบลจากการวิจัย	199
- ตำบลเกาะปริด	199
- ตำบลคลองน้ำเค็ม	201
- ตำบลบางกะไชย	202
- ตำบลบางสระเก้า	204
- ตำบลปากน้ำแหลมสิงห์	207
- ตำบลพลี	208
- ตำบลหนองซึม	210
- กลุ่มสาระสมทรัพย์อำเภอแหลมสิงห์	212
บทที่ 6 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอเชิงนโยบาย	213
1. สรุปกระบวนการดำเนินการวิจัย	213
2. สรุปผลที่เกิดขึ้นตามวัตถุประสงค์	217
3. รูปแบบในการบูรณาการกองทุนเพื่อการจัดสวัสดิการแก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาสที่เหมาะสมของอำเภอแหลมสิงห์	226
3.1 รูปแบบเพื่อการบูรณาการ	226
3.2 รูปแบบเชิงโครงสร้าง	227
3.3 รูปแบบเชิงการเสริมหนุน	228
3.4 รูปแบบการขับเคลื่อนและการปฏิบัติการ	231
4. สรุปผลที่ได้จากการวิจัย	232
5. ข้อเสนอเชิงนโยบายและบทสรุปสำหรับผู้บริหาร	234
6. ข้อเสนอในการทำวิจัยครั้งต่อไป	240

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1.	ประเด็นข้อมูลและเครื่องมือในการเก็บข้อมูล	6
2.	สรุปสาระสำคัญของสวัสดิการชุมชน	40
3.	ความสัมพันธ์ของระบบสวัสดิการชาวบ้าน	52
4.	กิจกรรมขั้นตอนในการดำเนินงานวิจัย	101
5.	จำนวนประชากรจำแนกตามหมู่บ้านและตำบลในเขตอำเภอแหลมสิงห์	113
6.	กระบวนการขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย	131
7.	กิจกรรมการทำความเข้าใจกับชุมชน และผลที่เกิดขึ้น	134
8.	แผนการเก็บข้อมูลชุมชนระดับตำบล	137
9.	ความหมายของสวัสดิการและผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาสในทัศนของชุมชน	163
10.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลเกาะเปร็ด	167
11.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลคลองน้ำเค็ม	168
12.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลบางกะไชย	169
13.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลบางสระแก้ว	169
14.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลปากน้ำแหลมสิงห์	170
15.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลพลี	171
16.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในตำบลหนองซึม	171
17.	ข้อมูลกลุ่มกองทุนต่างๆ ในกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์จังหวัดจันทบุรี	172
18.	ลักษณะและการดำเนินการจัดสวัสดิการชุมชนของกองทุนต่างๆ ในอำเภอแหลมสิงห์	173
29.	สรุปข้อมูลผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ของอำเภอแหลมสิงห์จำแนกเป็นรายตำบล แยกประเภท	185
20.	ตำบลที่ได้รับเงินสนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการจังหวัดจันทบุรีในเขตอำเภอแหลมสิงห์	191
21.	การสนับสนุนเงินสงเคราะห์ในอำเภอแหลมสิงห์จาก สพส. จำแนกตามตำบล	194
22.	จำนวน/ประเภทของผู้ได้รับการสงเคราะห์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอแหลมสิงห์	196

สารบัญตาราง (ต่อ)

23.	ปัญหา/อุปสรรคในการจัดสวัสดิการสงเคราะห์ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในอำเภอแหลมสิงห์	197
24.	จำนวนผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาสในเขตอำเภอแหลมสิงห์จำแนกตามพื้นที่ ตำบล	221
25.	การเสริมหนุนงบประมาณแก่ชุมชนในการจัดสวัสดิการจากหน่วยงาน ต่างๆ	229

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพ	หน้า
1. แสดงกองทุนสวัสดิการชุมชน ตำบล : สมทบสามฝ่าย	46
2. แสดงแนวทางการเชื่อมโยงเครือข่ายสวัสดิการระดับตำบล	47
3. แสดงผังกลไกการจัดการพัฒนาระบบสวัสดิการ	48
4. แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย	100
5. แสดงแผนที่ตั้งอำเภอแหลมสิงห์	112
6. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลเกาะเปร็ด	199
7. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลคลองน้ำเค็ม	201
8. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลบางกะไชย	204
9. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลบางสระเก้า	206
10. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลปากน้ำแหลมสิงห์	207
11. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลพลี	208
12. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนตำบลหนองขี้ม	210
13. แสดงรูปแบบการจัดสวัสดิการโดยชุมชนกลุ่มัสจจะสะสมทรัพย์จันทบุรี	212
14. แสดงกรอบแนวคิดการทำงานและกระบวนการดำเนินการวิจัย	216