

บทที่ 5

ผลการศึกษา

ในการศึกษาเพื่อพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามโดยใช้วิธีการวิจัยเชิงปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วม คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มต่างๆ สถานการณ์ผู้ยากลำบากและรูปแบบการจัดสวัสดิการของกลุ่มกองทุนต่างๆ ในอำเภอพนมสารคาม โดยการใช้เครื่องมือที่คณะผู้วิจัยสร้างขึ้น ได้แก่ แบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์ และแนวทางการสนทนากลุ่มจากประธานกลุ่ม ประธานเครือข่ายหรือผู้นำของกลุ่มสวัสดิการที่มีเครือข่ายการดำเนินงานในระดับตำบลและระดับอำเภอ

ศึกษาและพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยการจัดเวทีประชาคมแต่ละตำบลร่วมกับ อบต. กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและประธานหรือผู้แทนกลุ่ม โดยใช้กระบวนการเทคนิคบัตรความคิด (Card Technique) และการประชุมระดมความคิดเห็นโดยการสนทนากลุ่มย่อย (Focus Group) ระดับอำเภอร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ประธานเครือข่าย กลุ่มต่างๆ และแกนนำชุมชนเพื่อนำไปสู่การค้นหาและการพัฒนารูปแบบการบูรณาการกลุ่มต่างๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ยากลำบากในชุมชนและการจัดเวทีระดับอำเภอเพื่อนำเสนอรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายสู่สาธารณชน โดยคณะผู้วิจัยขอเสนอผลการดำเนินงาน ตามลำดับหัวข้อต่อไปนี้

5.1 ข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มต่างๆ สถานการณ์ผู้ยากลำบากและการจัดสวัสดิการชุมชน

5.1.1 ผลการศึกษาข้อมูลกลุ่มต่างๆ

5.1.2 สถานการณ์ผู้ยากลำบาก

5.1.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการของกลุ่มกองทุนต่างๆ

5.2 การพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

ระยะที่ 1 ศึกษาความเป็นไปได้ในการบูรณาการเครือข่ายกองทุน

ระยะที่ 2 การดำเนินงานเพื่อค้นหารูปแบบการบูรณาการ

ระยะที่ 3 การร่างรูปแบบการดำเนินงาน

ระยะที่ 4 การทดลองการดำเนินกิจกรรมตามร่างรูปแบบการดำเนินงาน

5.3 รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

5.3.1 กระบวนการพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่าย

5.3.2 รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

5.4 การนำเสนอรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

5.1 ข้อมูลกลุ่มต่างๆ ในอำเภอพนมสารคาม รูปแบบการจัดสวัสดิการ ของกลุ่มต่างๆ และสถานการณ์ผู้ยากลำบาก

การศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มต่างๆ คณะผู้วิจัยทำการศึกษาโดยใช้แบบสอบถาม ศึกษา
รูปแบบการจัดสวัสดิการของกลุ่มต่างๆ โดยการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้นำหรือประธานกลุ่มที่มีเครือข่าย
การดำเนินงานในพื้นที่มากกว่าหนึ่งกลุ่ม ได้แก่ กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มอาชีพ
กลุ่ม อสม. และกลุ่มสวัสดิการชุมชนและเก็บข้อมูลสถานการณ์ผู้ยากลำบากในพื้นที่โดยการ
ประสานงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล ผลการศึกษานำเสนอตามลำดับ
หัวข้อดังนี้

5.1.1 ผลการศึกษาข้อมูลกลุ่มต่างๆ ในอำเภอพนมสารคาม

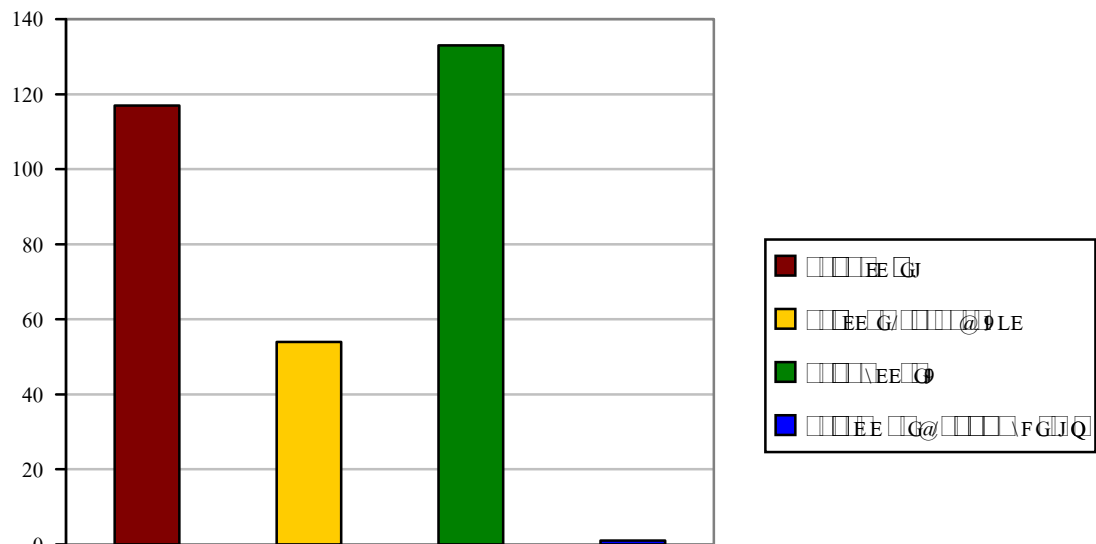
ผลการศึกษาเกี่ยวกับกลุ่มกองทุนสวัสดิการชุมชนในอำเภอพนมสารคามโดยใช้
แบบสัมภาษณ์และแบบสอบถามที่คณะผู้วิจัยสร้างขึ้นเพื่อการศึกษา 1) ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับ
ประเภทจำนวนกลุ่ม จำนวนสมาชิกและเงินทุนหมุนเวียน โดยแยกประเภทของกลุ่มสวัสดิการ
ดังนี้ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์, 2550.) กลุ่มทางการเงิน กลุ่มอาชีพ/
วิสาหกิจชุมชน กลุ่มทางสังคม กลุ่มสิ่งแวดล้อม/ทรัพยากรธรรมชาติ กลุ่มที่อยู่อาศัย/ชุมชนเมือง/
ที่ดินทำกิน กลุ่มวัฒนธรรม/ภูมิปัญญาท้องถิ่น กลุ่มสื่อชุมชน 2) ศึกษารูปแบบการบริหารจัดการ
โดยพิจารณาจาก จำนวนเงินทุนหมุนเวียน จำนวนเงินที่ใช้ในการจัดสรรในรอบปีที่ผ่านมา
การจัดการเงินทุน บุคคลที่ได้รับการจัดสรรและการจัดสรรอื่นๆ 3) ศึกษาลักษณะการดำเนินงาน
โดยพิจารณาจากการเริ่มก่อตั้งกลุ่ม การระดมเงินทุนและการจ่ายเงินสมทบ ผลการศึกษาปรากฏดังนี้

5.1.1.1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับกลุ่มต่างๆ

จากการเก็บข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับกลุ่มต่างๆ ในอำเภอพนมสารคาม พบว่า
มีจำนวนกลุ่มทั้งหมด 305 กลุ่ม โดยสามารถแบ่งประเภท ระยะเวลาการก่อตั้ง จำนวนสมาชิก
ในปัจจุบันและจำนวนเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่มแต่ละประเภท ดังแสดงในตารางที่ 5.1

ตารางที่ 5.1 แสดงจำนวนและร้อยละของกลุ่มกองทุนประเภทต่างๆ

ประเภท	จำนวน	ร้อยละ
กลุ่มทางการเงิน	133	43.61
กลุ่มทางสังคม	117	38.36
กลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน	54	17.70
กลุ่มวัฒนธรรม/ภูมิปัญญาท้องถิ่น	1	0.33



ภาพที่ 5.1 แสดงประเภทของกลุ่มกองทุนต่างๆ

จากตารางและภาพที่ 5.1 พบว่ากลุ่มต่างๆ ที่ให้ข้อมูลในการตอบแบบสอบถามมีทั้งหมด 305 กลุ่ม แบ่งเป็นกลุ่มทางการเงิน 133 กลุ่ม กลุ่มทางสังคม 117 กลุ่ม กลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน 54 กลุ่ม และกลุ่มวัฒนธรรม/ภูมิปัญญาท้องถิ่น 1 กลุ่ม

ตารางที่ 5.2 แสดงจำนวนของกลุ่มกองทุนที่เป็นเครือข่ายมากกว่า 1 กลุ่มตามประเภทต่างๆ

ประเภท	ชื่อกลุ่ม	จำนวน(กลุ่ม)
กลุ่มทางการเงิน	กองทุนหมู่บ้าน	61
	ออมทรัพย์	36
	เครดิตยูเนียน	14
	กข.กจ.	12
กลุ่มทางสังคม	อสม.	23
	ฅาปนกิจ	22
	สตรี	19
	ผู้สูงอายุ	16
	สวัสดิการชุมชน	4
กลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน	เกษตรกร	15
	ผู้ใช้น้ำ	8
	ประปาหมู่บ้าน	9

จากการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถาม พบว่า กลุ่มกองทุนต่างๆ ในแต่ละประเภท มีจำนวนกลุ่มที่มีเครือข่ายมากกว่า 1 กลุ่ม ทั้งหมดจำนวน 239 กลุ่ม โดยแบ่งเป็นประเภทกลุ่มทางการเงิน 123 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มเครดิตยูเนียน กลุ่มกข.คจ. กลุ่มทางสังคม 84 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มอสม.กลุ่มฌาปนกิจ กลุ่มสตรี กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มสวัสดิการชุมชนและกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน 32 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ใช้น้ำ กลุ่มประปาหมู่บ้าน

ตารางที่ 5.3 จำนวนกลุ่ม สมาชิก และเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่มกองทุนประเภทกลุ่มทางการเงิน

ชื่อกลุ่ม	จำนวน (กลุ่ม)	จำนวนสมาชิก (คน)	เงินทุนหมุนเวียน (บาท)
กองทุนหมู่บ้าน	61	7,753	69,676,629
ออมทรัพย์	36	6,342	38,882,239
เครดิตยูเนียน	14	828	7,375,934
กข.คจ.	12	518	2,520,000
รวม	123	1,5441	118,454,802

จากตารางที่ 5.3 พบว่าประเภทกลุ่มทางการเงิน ประกอบด้วยกลุ่มที่มีจำนวนกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมากที่สุด ได้แก่ กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน รองลงมาคือกลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มเครดิตยูเนียนและกลุ่มกข.คจ.ตามลำดับ โดยมีเงินทุนหมุนเวียนของประเภทกลุ่มทางการเงิน รวมทั้งสิ้น 118,454,802 บาท

ตารางที่ 5.4 จำนวนกลุ่ม สมาชิก และเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่มกองทุนประเภทกลุ่มทางสังคม

ชื่อกลุ่ม	จำนวน (กลุ่ม)	จำนวนสมาชิก (คน)	เงินทุนหมุนเวียน (บาท)
อสม.	23	643	777,000
ฌาปนกิจ	22	9,023	1,685,422
สตรี	19	915	1,429,451
ผู้สูงอายุ	16	3,624	745,654
สวัสดิการชุมชน	4	1,186	316,625
รวม	84	15,391	4,954,152

จากตารางที่ 5.4 พบว่าประเภทกลุ่มทางสังคม ประกอบด้วยกลุ่มที่มีจำนวนกองทุนมากที่สุด ได้แก่ กลุ่มอสม. รองลงมาคือกลุ่มฌาปนกิจ กลุ่มสตรี กลุ่มผู้สูงอายุและกลุ่มสวัสดิการชุมชนตามลำดับ โดยมีเงินทุนหมุนเวียนของประเภทกลุ่มทางสังคม รวมทั้งสิ้น 4,954,152 บาท

ตารางที่ 5.5 จำนวนกลุ่ม สมาชิก และเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่มกองทุนประเภทกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน

ชื่อกลุ่ม	จำนวน (กลุ่ม)	จำนวนสมาชิก (คน)	เงินทุนหมุนเวียน (บาท)
เกษตรกร	15	1,311	1,741,291
ผู้ใช้น้ำ	8	398	171,636
ประปาหมู่บ้าน	9	1,093	262,902
รวม	32	2,802	2,175,829

จากตารางที่ 5.5 พบว่าประเภทกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน ประกอบด้วยกลุ่มที่มีจำนวนกองทุนมากที่สุด ได้แก่ กลุ่มเกษตรกร รองลงมาคือกลุ่มผู้ใช้น้ำและกลุ่มประปาหมู่บ้าน ตามลำดับ โดยมีเงินทุนหมุนเวียนของประเภทกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน รวมทั้งสิ้น 2,175,829 บาท

5.1.1.2 รูปแบบการบริหารจัดการ

ผลการศึกษาการบริหารจัดการของกลุ่มต่างๆ โดยทำการศึกษาจำนวนเงินทุนหมุนเวียน จำนวนเงินที่ใช้ในการจัดสรรในรอบปีที่ผ่านมา การจัดการเงินทุน บุคคลที่ได้รับการจัดสรรและการจัดสรรอื่นๆ ผลการศึกษปรากฏดังนี้

ตารางที่ 5.6 จำนวนและร้อยละของจำนวนเงินทุนหมุนเวียนและเงินที่แต่ละกลุ่มนำมาใช้จัดสรรในรอบปี พ.ศ. 2550

กลุ่ม	เงินทุนหมุนเวียน (บาท)	เงินที่ใช้จัดสรรใน รอบปีที่ผ่านมา (บาท)	ร้อยละของเงินที่จัดสรร ต่อเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่ม
กองทุนหมู่บ้าน	69,676,629	7,718,377	11.07
ออมทรัพย์	38,882,239	7,291,366	18.75
เครดิตยูเนียน	7,375,934	ไม่มีข้อมูล	ไม่มีข้อมูล
กข.คจ.	2,520,000	1,735,600	68.87
อสม.	777,000	415,200	53.44
ฌาปนกิจ	1,685,422	1,217,800	72.25

ตารางที่ 5.6 จำนวนและร้อยละของจำนวนเงินทุนหมุนเวียนและเงินที่แต่ละกลุ่มนำมาใช้จัดสรรในรอบปี พ.ศ. 2550 (ต่อ)

กลุ่ม	เงินทุนหมุนเวียน (บาท)	เงินที่ใช้จัดสรรใน รอบปีที่ผ่านมา (บาท)	ร้อยละของเงินที่จัดสรร ต่อเงินทุนหมุนเวียนของกลุ่ม
สตรี	1,429,451	631,650	44.19
ผู้สูงอายุ	745,654	1,947,686	261.20
เกษตรกร	1,741,291	593,660	34.10
ผู้ใช้น้ำ	171,636	160,000	92.22
น้ำปะปา	262,902	70,000	26.63
สวัสดิการชุมชน	316,625	41,975	13.26
กลุ่มอื่นๆ*	17,707,033	1,150,145	6.50
รวม	143,291,816	22,973,459	16.03

*กลุ่มอื่นๆ หมายถึงกลุ่มที่มีจำนวนกลุ่มเดียวไม่มีเครือข่าย

จากตารางที่ 5.6 พบว่าจำนวนเงินทุนหมุนเวียนทุกกลุ่มของอำเภอพนมสารคาม ในปัจจุบันเป็นเงิน 143,291,816 บาท และจำนวนเงินที่นำมาใช้ในการจัดสรรทั้งหมดเป็นเงิน 22,973,459 บาท โดยคิดเป็นร้อยละ 16.03 ของเงินทุนหมุนเวียน

ตารางที่ 5.7 ข้อมูลการบริหารจัดการเงินกองทุนของกลุ่มประเภทกลุ่มทางการเงิน

ชื่อกลุ่ม	การจัดการเงินทุน	การจัดสรรกำไร	บุคคลที่ได้รับการ จัดสรร	การจัดสรร อื่นๆ
กองทุนหมู่บ้าน	ให้สมาชิกกู้ยืม	ปันผล	เฉพาะสมาชิก	บริจาค
ออมทรัพย์	ให้สมาชิกกู้ยืม	ปันผล	เฉพาะสมาชิก	บริจาค
เครดิตยูเนี่ยน	ให้สมาชิกกู้ยืม	ปันผล	เฉพาะสมาชิก	บริจาค
กข.คจ.	ให้สมาชิกกู้ยืม	ปันผล	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ

จากตารางที่ 5.7 พบว่าประเภทกลุ่มทางการเงิน ส่วนใหญ่มีการจัดการเงินทุนโดยการให้สมาชิกกู้ยืมและจัดสรรกำไรโดยการปันผลให้เฉพาะสมาชิกและมีการจัดสรรอื่นๆ โดยการบริจาคเป็นสาธารณะกุศล

ตารางที่ 5.8 ข้อมูลการบริหารจัดการเงินกองทุนของกลุ่มประเภทกลุ่มทางสังคม

ชื่อกลุ่ม	การจัดการเงินทุน	การจัดสรรกำไร	บุคคลที่ได้รับการจัดสรร	การจัดสรรอื่นๆ
อสม.	ฝากธนาคาร	จัดสวัสดิการ	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ
ฅาปนกิจ	ฝากธนาคาร	จัดสวัสดิการ	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ
สตรี	ให้สมาชิกกู้ยืม	ไม่ระบุ	เฉพาะสมาชิก	บริจาค
ผู้สูงอายุ	ฝากธนาคาร	จัดสวัสดิการ	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ
สวัสดิการชุมชน	ฝากธนาคาร	จัดสวัสดิการ	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ

จากตารางที่ 5.8 พบว่าประเภทกลุ่มทางสังคม ส่วนใหญ่มีการจัดการเงินทุนโดยการฝากธนาคารและจัดสรรกำไรโดยการจัดเป็นสวัสดิการให้เฉพาะสมาชิก ยกเว้นกลุ่มสตรีที่มีการจัดการเงินทุนโดยการให้สมาชิกกู้ยืมและมีการจัดสรรผลกำไร โดยการบริจาคเป็นสาธารณะกุศล

ตารางที่ 5.9 ข้อมูลการบริหารจัดการเงินกองทุนของกลุ่มประเภทกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน

ชื่อกลุ่ม	การจัดการเงินทุน	การจัดสรรกำไร	บุคคลที่ได้รับการจัดสรร	การจัดสรรอื่นๆ
เกษตรกร	ให้สมาชิกกู้ยืม	จัดสวัสดิการ	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ
ผู้ใช้น้ำ	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ
ประปาหมู่บ้าน	ให้สมาชิกกู้ยืม	จัดสวัสดิการ	เฉพาะสมาชิก	ไม่ระบุ

จากตารางที่ 5.9 พบว่าประเภทกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจ ส่วนใหญ่มีการจัดการเงินทุน โดยการให้สมาชิกกู้ยืมและจัดสรรกำไรโดยการจัดเป็นสวัสดิการให้เฉพาะสมาชิก

5.1.1.2 ลักษณะการดำเนินงาน

ผลการศึกษาลักษณะการดำเนินงานของกลุ่มต่างๆ โดยทำการศึกษาการริเริ่มก่อตั้งกลุ่ม การระดมเงินทุน และการจ่ายเงินสมทบ ผลการศึกษปรากฏดังนี้

ตารางที่ 5.10 ลักษณะการดำเนินงานของกลุ่มกองทุนประเภทกลุ่มทางการเงิน

ชื่อกลุ่ม	ผู้แนะนำในการก่อตั้ง กลุ่ม	การระดม เงินทุน	การจ่ายเงินสมทบ
กองทุนหมู่บ้าน	พัฒนาชุมชน	รัฐบาล	ครั้งเดียว
ออมทรัพย์	พัฒนาชุมชน/ผู้หมู่บ้าน	สมาชิก	รายเดือน
เครดิตยูเนียน	ไม่ระบุ	สมาชิก	รายเดือน
กบ.คจ.	พัฒนาชุมชน	รัฐบาล	ครั้งเดียว

หมายเหตุ : ครั้งเดียว หมายถึง การจ่ายเงินสมทบ ณ วันแรกเข้าเป็นสมาชิกครั้งเดียว

จากตารางที่ 5.10 พบว่าประเภทกลุ่มทางการเงิน ได้แก่กลุ่มกองทุนหมู่บ้านและกลุ่มกบ.คจ. เกิดจากก่อตั้งและสนับสนุนเงินสมทบโดยรัฐบาล กลุ่มออมทรัพย์และกลุ่มเครดิตยูเนียนเกิดจากการแนะนำตามนโยบายของรัฐบาลแต่มีการระดมเงินทุนจากสมาชิกแบบรายเดือน

ตารางที่ 5.11 ลักษณะการดำเนินงานของกลุ่มกองทุนประเภทกลุ่มทางสังคม

ชื่อกลุ่ม	ผู้แนะนำในการก่อตั้งกลุ่ม	การระดม เงินทุน	การจ่ายเงินสมทบ
อสม.	สาธารณสุข	สมาชิก	ครั้งเดียว
ฅาปนกิจ	ผู้นำ/คนในชุมชน	สมาชิก	ครั้งเดียว/สมาชิก เสียชีวิต
สตรี	พัฒนาชุมชน/องค์กรสตรี/อบต.	สมาชิก	ครั้งเดียว
ผู้สูงอายุ	สถานีอนามัย	สมาชิก	ครั้งเดียว
สวัสดิการชุมชน	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน	สมาชิก	ครั้งเดียว

หมายเหตุ : ครั้งเดียว หมายถึง การจ่ายเงินสมทบ ณ วันแรกเข้าเป็นสมาชิกครั้งเดียว

จากตารางที่ 5.11 พบว่าประเภทกลุ่มทางสังคมทุกกลุ่มเกิดจากการระดมเงินทุนจากสมาชิก โดยจ่ายเงินสมทบครั้งเดียวและมีการเพิ่มเงินเข้ากองทุน โดยวิธีการเช่นการจัดงานสังสรรค์ จัดงานประเพณี การบริจาค

ตารางที่ 5.12 ลักษณะการดำเนินงานของกลุ่มกองทุนประเภทกลุ่มอาชีพและวิสาหกิจชุมชน

ชื่อกลุ่ม	ผู้แนะนำในการก่อตั้ง กลุ่ม	การระดม เงินทุน	การจ่ายเงินสมทบ
เกษตรกร	เกษตรกรอำเภอ	สมาชิก	ครั้งเดียว
ผู้ใช้น้ำ	พัฒนาชุมชนชลประทาน	ไม่มีข้อมูล	ไม่มีข้อมูล
ประปาหมู่บ้าน	อบต.	สมาชิก	ครั้งเดียว

หมายเหตุ : ครั้งเดียว หมายถึง การจ่ายเงินสมทบ ณ วันแรกเข้าเป็นสมาชิกครั้งเดียว

จากตารางที่ 5.12 พบว่าประเภทอาชีพและวิสาหกิจชุมชน ได้แก่ กลุ่มเกษตรกรและกลุ่มประปาหมู่บ้าน เกิดจากการแนะนำโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านนั้นๆ โดยมีการระดมเงินทุนจากสมาชิกและจ่ายเงินสมทบครั้งเดียว

5.1.2 สถานการณ์ผู้ยากลำบาก

จากการศึกษาข้อมูลสถานการณ์ผู้ยากลำบากในพื้นที่อำเภอพนมสารคาม พบว่ามีทั้งผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือและยังไม่ได้รับการช่วยเหลือในแต่ละประเภทแสดงในตารางที่ 5.13

ตารางที่ 5.13 จำนวนสถานการณ์ผู้ยากลำบากแยกตามประเภท

ตำบล/เทศบาล	ผู้สูงอายุ		คนพิการ		เด็กด้อยโอกาส		ผู้ติดเอดส์	ครอบครัวยากจน ได้รับช่วยเหลือ	ผู้ยากลำบาก ได้รับช่วยเหลือ
	ได้รับ ช่วยเหลือ	ยังไม่ได้ ช่วยเหลือ	ได้รับ ช่วยเหลือ	ยังไม่ได้ การช่วยเหลือ	ได้รับ ช่วยเหลือ	ยังไม่ได้ การช่วยเหลือ			
เกาะขนุน	479	210	102	0	0	0	12	0	0
หนองยาว	288	272	66	7	26	101	4	0	45
บ้านซ่อง	202	234	115	0	0	0	0	42	0
เขาหินซ้อน	140	53	205	12	0	0	4	0	0
ท่าฉาน	213	0	5	0	0	0	1	0	0
พนมสารคาม	123	88	11	10	0	0	1	0	0
หนองแหน	329	129	62	10	0	0	1	0	0
เมืองเก่า	158	0	35	0	0	0	0	0	0
รวม	1,932	986	601	38	26	101	23	42	45

หน่วยเป็น คน

ที่มา : องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2550

จากตารางที่ 5.13 สรุปได้ว่าสถานการณ์ผู้ยากลำบากที่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน 2,669 คน และยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ จำนวน 1,125 คน โดยมีรายชื่อแยกแต่ละประเภทดังตารางที่ 5.14

ตารางที่ 5.14 บัญชีรายชื่อผู้ประสบปัญหา (ผู้ยากลำบาก) ทางสังคม

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
1.	นายประหัด พุนศรี	ไม่ระบุ	28 ม. 8	หนองยาว
2.	นางจำเนียร คีนิณ	ไม่ระบุ	105/1 ม. 9	หนองยาว
3.	ค.ช. ถัตรชัย นงลักษณ์ประเสริฐ	ไม่ระบุ	7 ม. 3	หนองยาว
4.	ค.ช.ปัญญา ศรีจันทร์	ไม่ระบุ	111 ม. 4	หนองยาว
5.	นายพรชัย แซ่ลี	ไม่ระบุ	36 ม. 11	หนองยาว
6.	นางบุญสม หมั่นหาญ	ไม่ระบุ	25 ม. 9	หนองยาว
7.	นางพรรัช อิมอรณ	ไม่ระบุ	46 ม. 9	หนองยาว
8.	นางลี ม่วงขาว	ไม่ระบุ	14 ม. 9	หนองยาว
9.	นางจ้อย ต้นขุน	ไม่ระบุ	70 ม. 9	หนองยาว
10.	น.ส. สะอาด อารีรักษ์	ไม่ระบุ	63 ม. 9	หนองยาว
11.	นางเสงี่ยม เทพัสตรา	ไม่ระบุ	15 ม. 9	หนองยาว
12.	นายวิชัย เกตุกุล	ไม่ระบุ	26/1 ม. 9	หนองยาว
13.	นางศิริวรรณ อินทนะ	ไม่ระบุ	17 ม. 9	หนองยาว
14.	น.ส. เพียว เพ็ชรนภา	ไม่ระบุ	74/1 ม. 9	หนองยาว
15.	นางจำรุณ ผาดสมบุรณ์	ไม่ระบุ	53/2 ม. 9	หนองยาว
16.	นางไพเราะ สวัสดิ์	ไม่ระบุ	98/1 ม. 9	หนองยาว
17.	นางลี ขวัญพงษ์	ไม่ระบุ	116 ม. 9	หนองยาว
18.	นางชื่น วงษ์อินทร์	ไม่ระบุ	105 ม. 9	หนองยาว
19.	นายสนิท วงษ์อินทร์	ไม่ระบุ	105 ม. 9	หนองยาว
20.	นางทองเต็ม สวัสดิ์	ไม่ระบุ	98 ม. 9	หนองยาว
21.	นางพันธ์ ทองอะหรัมย์	ไม่ระบุ	27 ม. 9	หนองยาว
22.	นางเพี้ยน ละวิโรจน์	ไม่ระบุ	80 ม. 9	หนองยาว
23.	นางคัม ทองด้วง	ไม่ระบุ	25 ม. 9	หนองยาว
24.	นางสำเนียง จันทร	ไม่ระบุ	71 ม. 9	หนองยาว
25.	นางเรือง อารีรักษ์	ไม่ระบุ	63 ม. 9	หนองยาว
26.	นางชุมพร ละวิโรจน์	ไม่ระบุ	43 ม. 9	หนองยาว

ตารางที่ 5.14 บัญชีรายชื่อผู้ประสบปัญหา (ผู้ยากลำบาก) ทางสังคม (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
27.	นายผัน วงศ์บุญเพ็ง	ไม่ระบุ	68 ม. 9	หนองยาว
28.	น.ส. ไพเราะ เกตุกุล	ไม่ระบุ	26 ม. 9	หนองยาว
29.	นายศักดิ์ ต้นขุน	ไม่ระบุ	73 ม. 9	หนองยาว
30.	นายสุคใจ อรุณโรจน์	ไม่ระบุ	123 ม. 9	หนองยาว
31.	น.ส. สุนทร ละวีโรจน์	ไม่ระบุ	80 ม. 9	หนองยาว
32.	ค.ช. ศักรินทร์ วงษ์อินทร์	ไม่ระบุ	105/2 ม. 9	หนองยาว
33.	ค.ช. อนุวัช ทองสัน	ไม่ระบุ	63 ม. 9	หนองยาว
34.	ค.ญ. กนกวรรณ วงษ์อินทร์	ไม่ระบุ	105/2 ม. 9	หนองยาว
35.	นายต้อง ฉิมวงศ์	ไม่ระบุ	21 ม. 8	หนองยาว
36.	นายอรรถพล ต้นขุน	ไม่ระบุ	113 ม. 9	หนองยาว

จากการศึกษาพบว่า เด็กด้อยโอกาสที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือยังมีจำนวนมากที่ต้องการความช่วยเหลือดังแสดงในตารางที่ 5.15

ตารางที่ 5.15 บัญชีรายชื่อครอบครัวเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
1	ค.ญ. มุขिता หาญมาก	ไม่ระบุ	124 ม. 6	หนองยาว
2	ค.ญ. ปิ่นกมล ขุนสกุล	ไม่ระบุ	89 ม. 3	หนองยาว
3	ค.ญ. นรินทร์ ถนอมสุข	ไม่ระบุ	17 ม. 5	หนองยาว
4	ค.ช. สุริยา สีดาหอม	ไม่ระบุ	81 ม. 1	หนองยาว
5	ค.ญ. นิตยา ยะคะเสม	ไม่ระบุ	138 ม. 7	หนองยาว
6	ค.ช. สมเกียรติ เนระภูศรี	ไม่ระบุ	76 ม. 6	หนองยาว
7	ค.ญ. กรทิพย์ กลสรร	ไม่ระบุ	25 ม. 5	หนองยาว
8	ค.ญ. เจษฎาภรณ์ สุขสวัสดิ์	ไม่ระบุ	123 ม. 6	หนองยาว
9	ค.ญ. ปาณิสรา แสงทอง	ไม่ระบุ	25 ม. 3	หนองยาว
10	ค.ญ. จิราภา ยะหัดะ	ไม่ระบุ	45 ม. 1	หนองยาว
11	ค.ญ. สุริรัตน์ คล้ายภมร	ไม่ระบุ	17/2 ม. 4	หนองยาว
12	ค.ญ. อุษา จันประเสริฐ	ไม่ระบุ	80/3 ม. 4	หนองยาว

ตารางที่ 5.15 บัญชีรายชื่อครอบครัวเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
13	ค.ช. รณชัย โอสถานนท์	ไม่ระบุ	8 ม. 6	หนองยาว
14	ค.ช. อนุศักดิ์ กรัตพงษ์	ไม่ระบุ	227 ม. 3	หนองยาว
15	ค.ญ. กิตติยา ปิ่นกุล	ไม่ระบุ	285 ม. 3	หนองยาว
16	ค.ช. กิตติศักดิ์ สุขมา	ไม่ระบุ	286 ม. 3	หนองยาว
17	ค.ญ. สุภารัตน์ พุ่มทอง	ไม่ระบุ	191/4 ม. 3	หนองยาว
18	ค.ญ. ศิริพร สว่างยิ่ง	ไม่ระบุ	8 ม. 4	หนองยาว
19	ค.ญ. ภัทรพงษ์ คະສຸຣະ	ไม่ระบุ	121/1 ม. 4	หนองยาว
20	ค.ญ. สุภาวดี น้อยศรี	ไม่ระบุ	243 ม. 3	หนองยาว
21	ค.ญ. เบญจมาศ สีนักดี	ไม่ระบุ	113/2 ม. 6	หนองยาว
22	ค.ญ. กรรณิการ์ วงศ์พันธ์	ไม่ระบุ	76/2 ม. 6	หนองยาว
23	ค.ญ. อภิวัฒน์ วงษ์ปุ่น	ไม่ระบุ	79 ม. 3	หนองยาว
24	ค.ญ. เมทาวี ยี่งรัมย์	ไม่ระบุ	11/3 ม. 6	หนองยาว
25	ค.ญ. วุฒินันท์ หัตตะโสภา	ไม่ระบุ	95/1 ม. 4	หนองยาว
26	ค.ญ. ศิริประภา ไชศิริ	ไม่ระบุ	59/1 ม. 3	หนองยาว
27	ค.ญ. นิลาวัลย์ เกตุสุวรรณ	5	หมู่ 1	หนองยาว
28	ค.ญ. วริษฐา โอสถานนท์	2	หมู่ 1	หนองยาว
29	ค.ช. อนุสิทธิ์ ยะหัตตะ	7	หมู่ 1	หนองยาว
30	ค.ช. ทิรพล แซ่เตียว	12	หมู่ 1	หนองยาว
31	ค.ญ. ปราณิ สุขกุล	8	หมู่ 1	หนองยาว
32	ค.ญ. เสาวลักษณ์ สุขกุล	12	หมู่ 1	หนองยาว
33	ค.ญ. เอกกริช สุขกุล	5	หมู่ 1	หนองยาว
34	พงษ์กร วัฒนโน	9	หมู่ 2	หนองยาว
35	ค.ญ. รุ่งนภา วงศ์ศรีทอง	9	หมู่ 2	หนองยาว
36	ค.ช. สมพงษ์ มนแก้ว	10	หมู่ 2	หนองยาว
37	ค.ช. ทวีศักดิ์ อินโต	8	หมู่ 2	หนองยาว
38	ค.ช. นพเก้า อินโต	11	หมู่ 2	หนองยาว
39	ค.ญ. สุภาวดี อินโต	5	หมู่ 2	หนองยาว
40	ค.ญ. สุนทรี ยะหัตตะ	12	หมู่ 2	หนองยาว

ตารางที่ 5.15 บัญชีรายชื่อครอบครัวเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
41	ค.ช. มนตรี ศรีงาม	7	หมู่ 2	หนองยาว
42	ค.ช. กิติชัย ขางสูง	15	หมู่ 2	หนองยาว
43	ค.ญ. สุนทรี ไม้พานิช	15	หมู่ 2	หนองยาว
44	ค.ช. สงกรานต์ สักสงค์	12	หมู่ 2	หนองยาว
45	ค.ช. ไพรัตน์ สักสงค์	9	หมู่ 2	หนองยาว
46	ค.ช. กนกพล วงศ์สาธุสิทธิ์	8	หมู่ 2	หนองยาว
47	ค.ช. ณัฐพล วงศ์สาธุสิทธิ์	6	หมู่ 2	หนองยาว
48	ค.ช. เลอศักดิ์ วงศ์สาธุสิทธิ์	4	หมู่ 2	หนองยาว
49	ค.ญ. อรกัลยา พุทธรักษา	1	หมู่ 3	หนองยาว
50	ค.ญ. บวรรัตน์ ก้านแก้ว	10	หมู่ 3	หนองยาว
51	ค.ญ. กัญญาณัฐ หอมสิด	1	หมู่ 3	หนองยาว
52	ค.ช. ศุภชัย ดันขุน	8	หมู่ 3	หนองยาว
53	ค.ช. ชยพล กรัดพงส์	10	หมู่ 3	หนองยาว
54	ค.ช. พงศธร ทับทิมศรี	6	หมู่ 3	หนองยาว
55	ค.ช. ทศพล ทับทิมศรี	4	หมู่ 3	หนองยาว
56	ค.ช. จิรนนท์ คุณธรรมอนันต์	15	หมู่ 4	หนองยาว
57	ค.ช. ธีระพงษ์ วงษ์ปุ่น	5	หมู่ 4	หนองยาว
58	ค.ญ. นุชจนาฏ พลศิริห์	5	หมู่ 4	หนองยาว
59	ค.ช. ปัญญา ศรีจันทร์	10	หมู่ 4	หนองยาว
60	ค.ช. จิตินันท์ ดังโครก	1	หมู่ 5	หนองยาว
61	ค.ญ. พรรณธร จันทร์แจ่มดารา	1	หมู่ 5	หนองยาว
62	ค.ช. นฤเบศร์ ถนอมสุข	11	หมู่ 5	หนองยาว
63	ค.ช. โอภาส งามพริ้ง	10	หมู่ 5	หนองยาว
64	ค.ช. อานนท์ สืบเสน	10	หมู่ 5	หนองยาว
65	ค.ช. นรินทร์ ถนอมสุข	13	หมู่ 5	หนองยาว

ตารางที่ 5.15 บัญชีรายชื่อครอบครัวเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
66	ค.ช. ลิจิต วรณพิรุณ	9	หมู่ 6	หนองยาว
67	ค.ช. นัฐพงษ์ ยะหัดตะ	8	หมู่ 6	หนองยาว
68	ค.ช. สมเกียรติ เนระภูศรี	11	หมู่ 6	หนองยาว
69	ค.ช. ชมนันนิทา เนระภูศรี	9	หมู่ 6	หนองยาว
70	ค.ช. เกียรติศักดิ์ มณฑา	6	หมู่ 6	หนองยาว
71	ค.ช. วัชรพงษ์ มณฑา	10	หมู่ 6	หนองยาว
72	ค.ญ. สุริรัตน์ วรณพิรุณ	12	หมู่ 6	หนองยาว
73	ค.ช. ภาณุวัฒน์ วงษ์พันธ์	9	หมู่ 6	หนองยาว
74	ค.ช. สุริยา โสพันธ์	10	หมู่ 6	หนองยาว
75	ค.ช. วัลลภ พรหมวงศ์	11	หมู่ 6	หนองยาว
76	ค.ช. อติศักดิ์ สอนประเสริฐ	8	หมู่ 6	หนองยาว
77	ค.ญ. อรอนงค์ สรสุนทร	12	หมู่ 7	หนองยาว
78	ค.ญ. อุศนีย์ สรสุนทร	12	หมู่ 7	หนองยาว
79	ค.ญ. ประกาย สรสุนทร	14	หมู่ 7	หนองยาว
80	ค.ญ. ถัดดา เพ็ชรวงษ์ยา	15	หมู่ 7	หนองยาว
81	ค.ญ. ชนิตา เพ็ชรวงษ์ยา	11	หมู่ 7	หนองยาว
82	ค.ญ. สุพากร เพ็ชรวงษ์ยา	9	หมู่ 7	หนองยาว
83	ค.ญ. นาดยา สรสุนทร	13	หมู่ 7	หนองยาว
84	ค.ช. ต้า มูลแสง	9	หมู่ 7	หนองยาว
85	ค.ช. พิ้ว มูลแสง	7	หมู่ 7	หนองยาว
86	ค.ญ. เกศรา อินคำ	12	หมู่ 8	หนองยาว
87	ค.ญ. นิชาธิ์ย์ หมั่นภักดี	7	หมู่ 8	หนองยาว
88	ค.ช. พรเทพ อรุณโรจน์	10	หมู่ 9	หนองยาว
89	ค.ช. รุ่งภพ อรุณโรจน์	5	หมู่ 9	หนองยาว
90	ค.ญ. น้ำผึ้ง มณฑิยา	14	หมู่ 9	หนองยาว
91	ค.ญ. พัชรินทร์ เตียงกุล	9	หมู่ 10	หนองยาว
92	ค.ช. ณรงค์ศักดิ์ เขียมจักษ์	5	หมู่ 10	หนองยาว
93	ค.ช. จักรพงษ์ บุคดา	8	หมู่ 10	หนองยาว
94	ค.ช. อภิสิทธิ์ เทียรวงศ์	7	หมู่ 10	หนองยาว

ตารางที่ 5.15 บัญชีรายชื่อครอบครัวเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
95	ค.ช. ประจักษ์ศักดิ์ สมบูรณ์ทรัพย์	13	หมู่ 10	หนองยาว
96	ค.ญ. วาสนา กมลรักษา	11	หมู่ 10	หนองยาว
97	ค.ช. พนิจิตร เดียงกุล	7	หมู่ 10	หนองยาว
98	ค.ญ. สุพัตรา เกตุแก้ว	6	หมู่ 10	หนองยาว
99	ค.ช. อธิบดี เป่งแก้ว	8	หมู่ 10	หนองยาว
100	ค.ช. สาธิต บุญประโคน	15	หมู่ 11	หนองยาว
101	ค.ช. จุมพล มณฑา	6	หมู่ 11	หนองยาว
102	ค.ช. คณัย มณฑา	6	หมู่ 11	หนองยาว
103	ค.ญ. มลฤดี วงศ์สีทอง	8	หมู่ 11	หนองยาว
104	ค.ญ. เกวลี วงศ์สีทอง	12	หมู่ 11	หนองยาว
105	ค.ญ. ฤทัย คณะสุข	8	หมู่ 11	หนองยาว
106	ค.ญ. จิราพรณ์ คณะทอง	14	หมู่ 11	หนองยาว
107	ค.ญ. ปิยวรรณ คณะทอง	8	หมู่ 11	หนองยาว
108	ค.ช. พิชิต เพชรวงษ์ษา	7	หมู่ 11	หนองยาว
109	ค.ญ. กัลยา อุดอามาตย์	9	หมู่ 11	หนองยาว
110	ค.ญ. อัมพวัน ชัยยะ	13	หมู่ 11	หนองยาว
111	ค.ช. อัฐชัย คลังกุล	6	หมู่ 11	หนองยาว
112	ค.ญ. นงลักษณ์ กรัดพงศ์	10	หมู่ 11	หนองยาว
113	ค.ญ. วรวิษา กรัดพงศ์	3	หมู่ 11	หนองยาว
114	ค.ช. สุทธิพัฒน์ วงศ์บุญเพ็ง	13	หมู่ 11	หนองยาว
115	ค.ญ. รัตนภรณ์ วงศ์บุญเพ็ง	8	หมู่ 11	หนองยาว
116	ค.ญ. ปานขวัญ คงกุล	4	หมู่ 11	หนองยาว
117	ค.ช. อาทร สมามิ	13	หมู่ 11	หนองยาว
118	ค.ญ. สุกัญญา คงกุล	13	หมู่ 11	หนองยาว
119	ค.ญ. หทัยรัตน์ วงศ์นัม	12	หมู่ 11	หนองยาว
120	ค.ช. บุญฤทธิ์ วงศ์นัม	11	หมู่ 11	หนองยาว
121	ค.ญ. วราภรณ์ สมามิ	13	หมู่ 11	หนองยาว

ตารางที่ 5.15 บัญชีรายชื่อครอบครัวเด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
122	ค.ช. ชีรภัทร ศรีภูมิ	1	หมู่ 12	หนองยาว
123	ค.ญ. สุพัตรา แจ่มสวัสดิ์	1	หมู่ 12	หนองยาว
124	ค.ช. อติศักดิ์ กมลนาวัน	11	หมู่ 12	หนองยาว
125	ค.ช. วุฒินันท์ เพ็ชรวงษ์ษา	5	หมู่ 12	หนองยาว
126	ค.ญ. วิษญาดา พระแก้ว	6	หมู่ 12	หนองยาว
127	ค.ช. สันติภูมิ ยะหัตตะ	4	หมู่ 12	หนองยาว

จากการศึกษาพบว่าผู้มีสูงอายุที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือแสดงในตารางที่ 5.16

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
1	นางสถิต ถ้ามประเสริฐ	61	67 ม. 2	เขานินซื่อน
2	นายไพล ธรรมมะ	61	165/42 ม. 2	เขานินซื่อน
3	นายพิน ทองขาว	84	62/2 ม. 10	เขานินซื่อน
4	นางบุญทาน ทรัพย์อุดม	61	808 ม. 2	เขานินซื่อน
5	นางเลี่ยม กรัดพงษ์	69	128 ม. 2	เขานินซื่อน
6	นางจรรยา บุญถนอม	68	165/18 ม. 2	เขานินซื่อน
7	นางประภา ชันติวิริยะพานิช	62	718 ม. 2	เขานินซื่อน
8	นายบุญสร้าง กิจบุรุษ	64	596 ม. 2	เขานินซื่อน
9	นางกิมฮวย พันธุ์เจริญ	77	506 ม. 2	เขานินซื่อน
10	นายเจน ท้ามประเสริฐ	61	67 ม. 2	เขานินซื่อน
11	นายดี พรหมมา	67	900/4 ม. 2	เขานินซื่อน
12	นางสมุทร มิตรวงศ์	66	570 ม. 2	เขานินซื่อน
13	นางประจวบจิตร เจริญกุล	63	860 ม. 2	เขานินซื่อน
14	นางสมอ มงคล	61	184/11 ม. 2	เขานินซื่อน
15	นายสุทัน เหลืองประเสริฐ	65	95/19 ม. 2	เขานินซื่อน

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
16	นายจัด อินทศรี	ไม่ระบุ	59 ม. 1	บ้านช่อง
17	นายชื่น ยะอนันต์	ไม่ระบุ	31 ม. 1	บ้านช่อง
18	นางวาด พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	48 ม. 1	บ้านช่อง
19	นางสง่า พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	43 ม. 1	บ้านช่อง
20	นางลำอาง อินทสร	ไม่ระบุ	70 ม. 1	บ้านช่อง
21	นางแฉล้ม ศรีไธ	ไม่ระบุ	60 ม. 1	บ้านช่อง
22	น.ส. หยวน สาอุบล	ไม่ระบุ	8 ม. 1	บ้านช่อง
23	นางปิ่น มานาค	ไม่ระบุ	37 ม. 1	บ้านช่อง
24	น.ส. มะณี ศรีไธ	ไม่ระบุ	52 ม. 1	บ้านช่อง
25	นายอำพร พันธุ์งามจันทศรี	ไม่ระบุ	80 ม. 1	บ้านช่อง
26	นายคุณ พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	48 ม. 1	บ้านช่อง
27	นายกระจำจ มานาค	ไม่ระบุ	21 ม. 1	บ้านช่อง
28	นายแจ่ม ภูมิินทร์	ไม่ระบุ	3/1 ม. 1	บ้านช่อง
29	นางสนม พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	61/1 ม. 1	บ้านช่อง
30	นายทึ่ง ศรีไธ	ไม่ระบุ	60 ม. 1	บ้านช่อง
31	นายเสริม ศรีไธ	ไม่ระบุ	79 ม. 1	บ้านช่อง
32	นางลำลี พันธุ์งามจันทศรี	ไม่ระบุ	80 ม. 1	บ้านช่อง
33	นายสัมฤทธิ์ พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	36 ม. 1	บ้านช่อง
34	นางระเบียบ ภูมิินทร์	ไม่ระบุ	3/1 ม. 1	บ้านช่อง
35	นางเลา พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	36 ม. 1	บ้านช่อง
36	นายบุญส่ง ศรีไธ	ไม่ระบุ	71 ม. 1	บ้านช่อง
37	นายสมจิตร ศรีไธ	ไม่ระบุ	79 ม. 1	บ้านช่อง
38	นายเล็ก อินทศรี	ไม่ระบุ	16 ม. 1	บ้านช่อง
39	นายบุญสม ภูมิินทร์	ไม่ระบุ	81 ม. 1	บ้านช่อง
40	นายล้อม วิชาศรี	ไม่ระบุ	56 ม. 1	บ้านช่อง
41	นางลำภา ยะอนันต์	ไม่ระบุ	31 ม. 1	บ้านช่อง
42	นางล้อม พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	12 ม. 1	บ้านช่อง
43	นางจ่าง พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	38 ม. 1	บ้านช่อง
44	นางสอาด เหมาทองสุข	ไม่ระบุ	14 ม. 1	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
45	นางแว้ว โกกะอินทร์	ไม่ระบุ	50/2 ม. 1	บ้านช่อง
46	นางเรียง อินทศรี	ไม่ระบุ	59 ม. 1	บ้านช่อง
47	นางจีน พินอุไร	ไม่ระบุ	42 ม. 1	บ้านช่อง
48	นายน่วม ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	15 ม. 2	บ้านช่อง
49	นายสงวน ทิพนันท์	ไม่ระบุ	2/3 ม. 2	บ้านช่อง
50	นางลำภู ทิพนันท์	ไม่ระบุ	2/3 ม. 2	บ้านช่อง
51	นางสง่า สายทอง	ไม่ระบุ	18 ม. 2	บ้านช่อง
52	นายทวน ทองคาบ	ไม่ระบุ	111 ม. 2	บ้านช่อง
53	นางวิไล สุพะตะ	ไม่ระบุ	72 ม. 2	บ้านช่อง
54	นางเจียก เจริญสุข	ไม่ระบุ	29 ม. 2	บ้านช่อง
55	นางละม่อม มาลาแก้ว	ไม่ระบุ	6 ม. 2	บ้านช่อง
54	นางสอิ่ง กรัดพงศ์	ไม่ระบุ	32/1 ม. 2	บ้านช่อง
55	นางจี๊ด ไม่พู่	ไม่ระบุ	36 ม. 2	บ้านช่อง
56	นายตำรวจ กรัดพงศ์	ไม่ระบุ	32/1 ม. 2	บ้านช่อง
57	นางผัด สุขศรี	ไม่ระบุ	109/1 ม. 3	บ้านช่อง
58	นางยม ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	123 ม. 3	บ้านช่อง
59	นางบุญรอด สืบแก้วอุทัย	ไม่ระบุ	2/3 ม. 3	บ้านช่อง
60	นางวิไล อินทสร	ไม่ระบุ	109/34 ม. 3	บ้านช่อง
61	นางละมัย บัวลพ	ไม่ระบุ	26 ม. 3	บ้านช่อง
62	นางเกสร ทองฉาย	ไม่ระบุ	25/1 ม. 3	บ้านช่อง
63	นางเชื่อม มงคล	ไม่ระบุ	109/23 ม. 3	บ้านช่อง
64	นางหวิง พุระหง	ไม่ระบุ	31 ม. 3	บ้านช่อง
65	นางจ้อย รุ่งสว่าง	ไม่ระบุ	53/1 ม. 3	บ้านช่อง
66	นางแจ้ว จันทศรี	ไม่ระบุ	194 ม. 3	บ้านช่อง
67	นางสง่า พ่วงสุข	ไม่ระบุ	109/26 ม. 3	บ้านช่อง
68	นายดี โกลแก้ว	ไม่ระบุ	190/40 ม. 3	บ้านช่อง
69	นางสัน เรืองศรี	ไม่ระบุ	19 ม. 3	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
70	นางทับทิม ศรีเกษม	ไม่ระบุ	43 ม. 3	บ้านช่อง
71	นางฉาย บานแย้ม	ไม่ระบุ	214 ม. 3	บ้านช่อง
72	นายบุญช่วย จันทลักษณ์	ไม่ระบุ	15 ม. 3	บ้านช่อง
73	นางนิภา สิ้นชัย	ไม่ระบุ	109/73 ม. 3	บ้านช่อง
74	นางหอมหวาน ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	123 ม. 3	บ้านช่อง
75	นายไสว ทองฉาย	ไม่ระบุ	25/1 ม. 3	บ้านช่อง
76	นางกุหลาบ ผ่องศรีใส	ไม่ระบุ	12 ม. 4	บ้านช่อง
77	นายวิจิตร จิตอาษา	ไม่ระบุ	6 ม. 4	บ้านช่อง
78	นางทองหล่อ ผาวันดี	ไม่ระบุ	24 ม. 4	บ้านช่อง
79	นางเจียน รัตนวงษ์	ไม่ระบุ	26 ม. 4	บ้านช่อง
80	นางทิม ยิ่งยง	ไม่ระบุ	129 ม. 4	บ้านช่อง
81	นางจำรัส รัตนวงษ์	ไม่ระบุ	19 ม. 4	บ้านช่อง
82	นางสังเวียน สวัสดิ์	ไม่ระบุ	130 ม. 4	บ้านช่อง
83	นางมะลิ มาลัยหวาน	ไม่ระบุ	237 ม. 4	บ้านช่อง
84	นางสมบุญ คำนดี	ไม่ระบุ	128 ม. 4	บ้านช่อง
85	นางขาว พ่วงสุข	ไม่ระบุ	21/4 ม. 4	บ้านช่อง
86	นางโกสุม พรหมเดช	ไม่ระบุ	128/4 ม. 4	บ้านช่อง
87	นายคำจูน ศรีเสมอ	ไม่ระบุ	209 ม. 4	บ้านช่อง
88	นางบุญใจ พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	171 ม. 4	บ้านช่อง
89	นายสัมศักดิ์ ราชวงศ์	ไม่ระบุ	38/1 ม. 4	บ้านช่อง
90	นายสมัคร พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	171 ม. 4	บ้านช่อง
91	นางพิมพ์ บุญดีวงศ์	ไม่ระบุ	77 ม. 5	บ้านช่อง
92	นางหวาน ผาวันดี	ไม่ระบุ	56 ม. 5	บ้านช่อง
93	นางเต๊ะ ทาสิน	ไม่ระบุ	34/3 ม. 5	บ้านช่อง
94	นางจันท ปาศีวรรณ	ไม่ระบุ	79 ม. 5	บ้านช่อง
95	นายป๋อง สังก่อนดี	ไม่ระบุ	88 ม. 5	บ้านช่อง
96	นางเส็ง ดิสวัสดิ์	ไม่ระบุ	36/1 ม. 5	บ้านช่อง
97	นางเหรียญ สังกวรี	ไม่ระบุ	46 ม. 5	บ้านช่อง
98	นายเหรียญ ยะสุรินทร์	ไม่ระบุ	29/5 ม. 5	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
99	นายมะ ไชยวงศ์	ไม่ระบุ	59/1 ม. 5	บ้านช่อง
100	นายสุบิน บุญดีวงศ์	ไม่ระบุ	74/1 ม. 5	บ้านช่อง
101	นางสังเวียน กลิ่นแก้ว	ไม่ระบุ	198 ม. 5	บ้านช่อง
102	นางสำออง สัมฤทธิ์	ไม่ระบุ	138 ม. 5	บ้านช่อง
103	นายทิพย์ จันทสุนัย	ไม่ระบุ	5/4 ม. 5	บ้านช่อง
104	นายชาญ ระฆังทอง	ไม่ระบุ	223 ม. 5	บ้านช่อง
105	นายทองอิน ผาวันดี	ไม่ระบุ	42 ม. 5	บ้านช่อง
106	นายสุบิน สังอ่อนดี	ไม่ระบุ	48/1 ม. 5	บ้านช่อง
107	นายสำเภา สมวันดี	ไม่ระบุ	2 ม. 5	บ้านช่อง
108	นางหวาน ผาวันดี	ไม่ระบุ	56 ม. 5	บ้านช่อง
109	นายเดิม โพธิ์ศรี	ไม่ระบุ	104 ม. 5	บ้านช่อง
110	นางสำรวย ศศิพินิจประชา	ไม่ระบุ	59 ม. 6	บ้านช่อง
111	นางบุญมี ผักด้ว	ไม่ระบุ	12/1 ม. 6	บ้านช่อง
112	นางม้วน สามารถ	ไม่ระบุ	73 ม. 6	บ้านช่อง
113	นางเจียน ศรีแดงอ่อน	ไม่ระบุ	30 ม. 6	บ้านช่อง
114	นางขวัญ จันทร์ไพร	ไม่ระบุ	35 ม. 6	บ้านช่อง
115	นางลิ้ม ศรีสมบัติ	ไม่ระบุ	59 ม. 6	บ้านช่อง
116	นางประกอบ นุชพงษ์	ไม่ระบุ	12 ม. 6	บ้านช่อง
117	นางแหม่ม สุขจี	ไม่ระบุ	72 ม. 6	บ้านช่อง
118	นางพะยอม พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	44 ม. 6	บ้านช่อง
119	นางประทุม บุญมาก	ไม่ระบุ	37/1 ม. 6	บ้านช่อง
120	นางโถม จันทวาส	ไม่ระบุ	81/1 ม. 6	บ้านช่อง
121	นางหริ่ม ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	71 ม. 6	บ้านช่อง
122	นางชวน จันทรเมือง	ไม่ระบุ	54 ม. 6	บ้านช่อง
123	นายสนั่น ศรีเกษม	ไม่ระบุ	46 ม. 6	บ้านช่อง
124	นางฉาย เพ็ชรวงษา	ไม่ระบุ	29 ม. 6	บ้านช่อง
125	น.ส. หนุ ก้อนแก้ว	ไม่ระบุ	13 ม. 7	บ้านช่อง
126	นายไทย พันธงาม	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
127	นางบุญไทย ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
128	นางบุญทอน ศรีเกษม	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
129	นางเล็ก จันทศรี	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
130	นางแพง น้อยกล้า	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
131	นายหอม ศรีสมบัติ	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
132	นางซัว ทองฉาย	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
133	นางสายทอง สุขศรี	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
134	นายตุ้ย ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
135	นางผล ปัญญาคำ	ไม่ระบุ	ม. 7	บ้านช่อง
136	นางเชื้อม สวัสดิ์พิพัฒน์ผล	ไม่ระบุ	46 ม. 7	บ้านช่อง
137	นางพลอย ศรีเกษม	ไม่ระบุ	29 ม. 7	บ้านช่อง
138	นางเชื้อม ศรีเกษม	ไม่ระบุ	105/1 ม. 7	บ้านช่อง
139	นายหลอย แซ่เตียว	ไม่ระบุ	63 ม. 7	บ้านช่อง
140	นายแพง ดอนอี	ไม่ระบุ	42 ม. 7	บ้านช่อง
141	นางปิ่น ศรีเกษม	ไม่ระบุ	125 ม. 7	บ้านช่อง
142	นายจา นาคพันธุ์	ไม่ระบุ	31 ม. 7	บ้านช่อง
143	นางเฉลิม เรือนน้อย	ไม่ระบุ	68 ม. 7	บ้านช่อง
144	น.ส. วันทอง ม่วงพรม	ไม่ระบุ	33 ม. 7	บ้านช่อง
145	นางเข้ม ธงชัย	ไม่ระบุ	43 ม. 7	บ้านช่อง
146	นายยุทธ สักวัง	ไม่ระบุ	151 ม. 7	บ้านช่อง
147	นางบุญนาค พลไชย	ไม่ระบุ	41 ม. 7	บ้านช่อง
148	นางเยี่ยม สุวรรณ	ไม่ระบุ	77/1 ม. 7	บ้านช่อง
149	นางบุญมี ภาวสินธุ์	ไม่ระบุ	46/1 ม. 7	บ้านช่อง
150	นางเพี้ยน ศรีเกษม	ไม่ระบุ	149 ม. 7	บ้านช่อง
151	นางลำไย จันทศรี	ไม่ระบุ	23 ม. 7	บ้านช่อง
152	นางเลียง ศรีเกษม	ไม่ระบุ	127 ม. 7	บ้านช่อง
153	นายปาน ส่องแสงจันทร์	ไม่ระบุ	6 ม. 7	บ้านช่อง
154	นางแสวง จันทศรี	ไม่ระบุ	59 ม. 7	บ้านช่อง
155	นางเป้ง จันทศรี	ไม่ระบุ	59 ม. 7	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
156	นางชม ศรีเกษม	ไม่ระบุ	22 ม. 7	บ้านช่อง
157	นางเดิม ฐปอินทร์	ไม่ระบุ	27 ม. 7	บ้านช่อง
158	นางเมี้ยน สังวรกิจ	ไม่ระบุ	44 ม. 7	บ้านช่อง
159	นางละม้าย นินศิริ	ไม่ระบุ	ม. 8	บ้านช่อง
160	นางสวิง ศรีไธ	ไม่ระบุ	ม. 8	บ้านช่อง
161	นายฟุ้ง ฟุ้งเกษม	ไม่ระบุ	10/1 ม. 8	บ้านช่อง
162	นางสาคร ดุษฎี	ไม่ระบุ	38 ม. 8	บ้านช่อง
163	นางสังเวียน พินอุไร	ไม่ระบุ	16/1 ม. 8	บ้านช่อง
164	นางเทศ จันทำเนิด	ไม่ระบุ	42 ม. 8	บ้านช่อง
165	นางน้อม คณาวงษ์	ไม่ระบุ	150 ม. 8	บ้านช่อง
166	นางอัมพร กันยาหัตถ์	ไม่ระบุ	49 ม. 8	บ้านช่อง
167	นางผิน ศรีไธ	ไม่ระบุ	28 ม. 8	บ้านช่อง
168	นายกรีก อินทรักษ์	ไม่ระบุ	18 ม. 8	บ้านช่อง
169	นายใจ อินทศรี	ไม่ระบุ	30 ม. 8	บ้านช่อง
170	นายอินทร์ เจือเพชร	ไม่ระบุ	140 ม. 9	บ้านช่อง
171	นายสำเนา อำพร	ไม่ระบุ	73/2 ม. 9	บ้านช่อง
172	นายผิน มลรักษา	ไม่ระบุ	139 ม. 9	บ้านช่อง
173	นายทรี มลรักษา	ไม่ระบุ	32 ม. 9	บ้านช่อง
174	นางบุญช่วย นามโชติ	ไม่ระบุ	149 ม. 9	บ้านช่อง
175	นางสมบัติ พูลเพิ่ม	ไม่ระบุ	131 ม. 9	บ้านช่อง
176	นายพร มลรักษา	ไม่ระบุ	32 ม. 9	บ้านช่อง
177	น.ส. อำนวย อำพร	ไม่ระบุ	73 ม. 9	บ้านช่อง
178	นางสัมฤทธิ์ ฟุ้งเกษม	ไม่ระบุ	12 ม. 9	บ้านช่อง
179	นางเริ่ม มลรักษา	ไม่ระบุ	41 ม. 9	บ้านช่อง
180	นางเสงี่ยม บุรณักดิ์	ไม่ระบุ	64/2 ม. 9	บ้านช่อง
181	นางลด เต็มสุวรรณ	ไม่ระบุ	160/1 ม. 9	บ้านช่อง
182	นายคำเพ็ง ผาวันดี	ไม่ระบุ	164 ม. 10	บ้านช่อง
183	นางยอด บุตรดีวงษ์	ไม่ระบุ	137 ม. 10	บ้านช่อง
184	นายภา โชคบัณฑิต	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
185	นางทับทิม ศรีโกฎ	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
186	นายโป้ ยะหัตตะ	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
187	นางดาวเรือง ผาวันดี	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
188	นางน้อม แก้วสุมาลี	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
189	นางกี มาตานนท์	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
190	นายเขียน ผ่องศรีใส	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
191	นางทอดดี ผ่องศรีใส	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
192	นายสนิท บุญรักษ์	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
193	นายบุญยัติ สุขเกษม	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
194	นายเสริม สุขเกษม	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
195	นางประวิง สุขเกษม	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
196	นางนวล บุญรักษ์	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
197	นายพร้อม บุญรักษ์	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
198	นายเล้ง บุตรดีวงษ์	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
199	นายสันติ สิริโก	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
200	นางจรรยา สุขเกษม	ไม่ระบุ	ม. 11	บ้านช่อง
201	นายเกาะ คณาวงศ์	ไม่ระบุ	185 ม. 11	บ้านช่อง
202	นายบุญทอง สารจันทร์	ไม่ระบุ	170 ม. 11	บ้านช่อง
203	นางน้อย จิตรอาษา	ไม่ระบุ	46/1 ม. 11	บ้านช่อง
204	นางเชื่อม กัณหา	ไม่ระบุ	123 ม. 11	บ้านช่อง
205	นางมะลิ บุญแพง	ไม่ระบุ	66 ม. 12	บ้านช่อง
206	นางเกตุ บุญญรักษ์	ไม่ระบุ	96	บ้านช่อง
207	นายเขียน มลรักษา	ไม่ระบุ	74	บ้านช่อง
208	นางสารี รัตวงศ์	ไม่ระบุ	80	บ้านช่อง
209	นายทองพรหม พึ่งเกษม	ไม่ระบุ	51	บ้านช่อง
210	นายมี ราชวงศ์	ไม่ระบุ	68	บ้านช่อง
211	นางซัว บุญบงค์	ไม่ระบุ	70	บ้านช่อง

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
212	นายสังข์ ราชวงศ์	ไม่ระบุ	68	บ้านช่อง
213	นายสละ เรืองฤทธิ์	ไม่ระบุ	93	บ้านช่อง
214	นางน้อม มีเงิน	ไม่ระบุ	50 ม. 12	บ้านช่อง
215	นางพวง รักสุด	ไม่ระบุ	35 ม. 12	บ้านช่อง
216	นายหอม แก้วกล้า	ไม่ระบุ	49 ม. 12	บ้านช่อง
217	นายเกสร แก้วกล้า	ไม่ระบุ	72 ม. 12	บ้านช่อง
218	นางชง เขตภูมิ	ไม่ระบุ	92 ม. 12	บ้านช่อง
219	นางบังอร รัตนแพทย์	ไม่ระบุ	59 ม. 12	บ้านช่อง
220	นางสวิง สุขเกษม	ไม่ระบุ	63/1 ม. 12	บ้านช่อง
221	นางสำราญ ธรรมศรี	ไม่ระบุ	138/1 ม. 13	บ้านช่อง
222	นางเสาร์ พินอุไร	ไม่ระบุ	88 ม. 13	บ้านช่อง
223	นางทองคำ พลศัตรู	ไม่ระบุ	26 ม. 13	บ้านช่อง
224	นางแถม โกกะอินทร์	ไม่ระบุ	35 ม. 13	บ้านช่อง
225	นางชง กมลรักษา	ไม่ระบุ	161/1 ม. 13	บ้านช่อง
226	นางสำลี เกตุสุวรรณ	ไม่ระบุ	62 ม. 13	บ้านช่อง
227	นางสะอาด อุทาวงษ์	ไม่ระบุ	164 ม. 13	บ้านช่อง
228	นายแป้น ลิ้มประเสริฐ	ไม่ระบุ	150 ม. 13	บ้านช่อง
229	นายสำเนียง อำพร	ไม่ระบุ	63/1 ม. 13	บ้านช่อง
230	นายทองปาน ยำพะวา	ไม่ระบุ	18/4 ม. 13	บ้านช่อง
231	นายสนั่น สุขศรี	ไม่ระบุ	119 ม. 14	บ้านช่อง
232	นางสำเนียง สวัสดิ์	ไม่ระบุ	105 ม. 14	บ้านช่อง
233	นางสะอาด จันทนา	ไม่ระบุ	109 ม. 14	บ้านช่อง
234	นายชั้น กมลรักษ์	ไม่ระบุ	101 ม. 14	บ้านช่อง
235	นายเล็ก สวัสดิ์	ไม่ระบุ	105 ม. 14	บ้านช่อง
236	นางเลี่ยม โอสถานนท์	85	42 ม. 1	หนองยาว
237	นายขง ศรีพันธ์	80	35 ม. 1	หนองยาว
238	น.ส. ไพ กัลยา	71	20 ม. 1	หนองยาว
239	นางอ้อน แซ่เตียว	71	49 ม. 1	หนองยาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
240	นายฉาย ถนอมสุข	71	47/1 ม. 1	หนองขาว
241	นางประไพ วงค์หิรัญ	77	68 ม. 1	หนองขาว
242	นางเฉลิม สงวนทรัพย์	80	17 ม. 1	หนองขาว
243	นายสมจิตร โอสถานนท์	73	25 ม. 1	หนองขาว
244	นางอารีรัตน์ ถนอมสุข	67	66 ม. 1	หนองขาว
245	นายใบ กัลยา	73	20 ม. 1	หนองขาว
246	นางสุนันท์ วงศ์ปุ่น	77	56 ม. 1	หนองขาว
247	นางสนับ ยะหัตตะ	71	12 ม. 1	หนองขาว
248	นางเฉลียว เพ็งบุบผา	67	87 ม. 1	หนองขาว
249	นางบุญโสม วงศ์ยะกริม	70	59 ม. 1	หนองขาว
250	นายไสว ถนอมสุข	69	55 ม. 1	หนองขาว
251	นายเชื่อน ยะหัตตะ	68	45/1 ม. 1	หนองขาว
252	นายประไพ ยะหัตตะ	75	65 ม. 1	หนองขาว
253	นางบุญส่ง สีดาหอม	75	57 ม. 1	หนองขาว
254	นางสนิท ยะหัตตะ	64	15 ม. 1	หนองขาว
255	นางแฉล้ม ะวิโรจน์	74	16 ม. 1	หนองขาว
256	นางสงวน ยัมศิริ	62	7/1 ม. 1	หนองขาว
257	นางน้อม ถนอมสุข	70	47/1 ม. 1	หนองขาว
258	นายสายชน วงค์หิรัญ	72	14 ม. 1	หนองขาว
259	นายเฉลิม ะวิโรจน์	62	76/1 ม. 1	หนองขาว
260	นายสำราญ วงษ์พันเสื่อ	69	76 ม. 1	หนองขาว
261	นางสมนึก วงค์หิรัญ	65	14 ม. 1	หนองขาว
262	นางพูล โอสถานนท์	62	8/1 ม. 1	หนองขาว
263	นางทองคำ ยะหัตตะ	74	186 ม. 2	หนองขาว
264	นายสุวรรณ เหนียะทอง	84	114 ม. 2	หนองขาว
265	นางทองอินทร์ มะลิซ้อน	72	157 ม. 2	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
266	นายบุญลือ ศิริบุบผา	71	156 ม. 2	หนองยาว
267	นายสะอาด สุดชื่น	70	14 ม. 2	หนองยาว
268	นายวันดี ชะนินทร	65	171 ม. 2	หนองยาว
269	นายประเสริฐ เหนียงทอง	70	49 ม. 2	หนองยาว
270	นายแพงดี ไธสถานนท์	66	153 ม. 2	หนองยาว
271	นางริน สุกเกษม	68	179 ม. 2	หนองยาว
272	นายเฉลิม วิริยะ	69	37 ม. 2	หนองยาว
273	นายแป้น เฟื่องบุบผา	66	125 ม. 2	หนองยาว
274	นายทิม จันทโชติ	70	124 ม. 2	หนองยาว
275	นายคำพันธ์ เหนียงทอง	81	51 ม. 2	หนองยาว
276	นายบุญธรรม ชะหัดตะ	77	115 ม. 2	หนองยาว
277	นางฝูง เหนียงทอง	78	114 ม. 2	หนองยาว
278	นางรด ศิริบุบผา	68	156 ม. 2	หนองยาว
279	นายบุญช่วย มะลิซ้อน	68	157 ม. 2	หนองยาว
280	นายสนิท ชะรังษี	64	19 ม. 2	หนองยาว
281	นายบุญส่ง ชะหัดตะ	65	5/1 ม. 2	หนองยาว
282	นายจำลอง นิ่มเจริญ	66	113 ม. 2	หนองยาว
283	นางลาวัลย์ ไธสถานนท์	63	153 ม. 2	หนองยาว
284	นายจำปี สะอาดวงศ์	61	151 ม. 2	หนองยาว
285	นางริ้ว มาเอี่ยม	87	26 ม. 3	หนองยาว
286	นางมณี กรัดพงษ์	78	2 ม. 3	หนองยาว
287	นายจวน กรัดพงษ์	68	268 ม. 3	หนองยาว
288	นางเต็ม ทับทิมศรี	83	144 ม. 3	หนองยาว
289	นางนกแก้ว วัฒนกลีกร	77	28 ม. 3	หนองยาว
290	นางบุญมี มากสวัสดิ์	78	18 ม. 3	หนองยาว
291	นายลำยอง เอี่ยมสะอาด	82	25 ม. 3	หนองยาว
292	นางทุเรียน ดันขุน	83	52/2 ม. 3	หนองยาว
293	นางสื้อ ทะเลสุข	76	30 ม. 3	หนองยาว
294	นางยิ้ม สมมาธิ	80	20/3 ม. 3	หนองยาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
295	นางสำริด ก้อนแก้ว	67	27 ม. 3	หนองขาว
296	น.ส. จง ปิ่นแก้ว	66	22 ม. 3	หนองขาว
297	นางแสวง สวัสดิ์	65	90 ม. 3	หนองขาว
298	นางละออง ปิ่นกุล	66	202 ม. 3	หนองขาว
299	นางขาว พุ่มทอง	65	29/3 ม. 3	หนองขาว
300	นางสวิง วิชาศรี	72	157 ม. 3	หนองขาว
301	นางละเมียด ทองพันซัง	67	183 ม. 3	หนองขาว
302	นางสงวน นงรักษ์ประเสริฐ	75	8 ม. 3	หนองขาว
303	นายบุญธรรม วงศ์ศรีทอง	82	19 ม. 3	หนองขาว
304	นางสาคร โชติศรี	97	55 ม. 3	หนองขาว
305	นางเสียม กรัดพงษ์	83	88 ม. 3	หนองขาว
306	นางสมนึก โกตน	73	94 ม. 4	หนองขาว
307	นางย้อม เมฆจันทร์	79	101 ม.4	หนองขาว
308	นางหริม พึ่งพันธ์	79	48 ม. 4	หนองขาว
309	นายอึ้ง วรรณประเสริฐ	81	16 ม. 4	หนองขาว
310	นางสิน อินทสร	84	40 ม. 4	หนองขาว
311	นางมิน ธรรมศรี	63	53 ม. 4	หนองขาว
312	นางคำ เข้มทอง	89	57 ม. 4	หนองขาว
313	นางจำปี หรือเสือ	81	21 ม. 4	หนองขาว
314	นางเพิ่ม สีใส	83	23 ม. 4	หนองขาว
315	นางเกิด วงษ์พวน	92	98/1 ม. 4	หนองขาว
316	นายบุญธรรม เอี่ยมสะอาด	74	72 ม. 4	หนองขาว
317	นางเลียม กมลวงษ์	69	89 ม. 4	หนองขาว
318	นางเนย วงษ์ปุ่น	73	80 ม. 4	หนองขาว
319	นางเทศ หัตตะโสภา	74	27 ม. 4	หนองขาว
320	นายเล้ง เหมาทองสุข	75	114 ม. 4	หนองขาว
321	นายทองใบ อินทสร	78	40 ม. 4	หนองขาว
322	นายไต้ อรุณนพรัตน์	83	41/1 ม. 4	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
323	นางสำริด จุลไชย	74	10 ม. 4	หนองยาว
324	นายเลียบ หัตตะโสภา	77	27 ม. 4	หนองยาว
325	นายวิชาญ แม้นประสิทธิ์	70	32 ม. 4	หนองยาว
326	น.ส. เจริญ หัตตะโสภา	69	36 ม. 4	หนองยาว
327	นายดี สีใส	83	44 ม. 4	หนองยาว
328	นางบุญธรรม ช่อตรง	71	12 ม. 5	หนองยาว
329	นางไฉ ศรีจันทร์	75	16 ม. 5	หนองยาว
330	นายสนิท จันทร์	75	24 ม. 5	หนองยาว
331	นางมิ่ง นวลทอง	68	30 ม. 5	หนองยาว
332	นายจำนง ะโสภา	63	69 ม. 5	หนองยาว
333	นายสีสอด วัฒนานนท์	62	85 ม. 5	หนองยาว
334	นายประเสริฐ วงศ์วรร	77	23 ม. 5	หนองยาว
335	นายจำเนียร เกตุกุล	68	76/2 ม. 5	หนองยาว
336	นางสัณลิ้ม พนมสมบุรณ์	66	61 ม. 5	หนองยาว
337	นายบุญเนื่อง แม้นเสถียร	70	76 ม. 5	หนองยาว
338	นายสำออง โอสถานนท์	66	56 ม. 5	หนองยาว
339	นายชุ่นแข็ง แซ่ห่อ	64	67 ม. 5	หนองยาว
340	นายปริญญา วงศ์เดชอนันต์	71	3 ม. 5	หนองยาว
341	นายชาญ ทิยาเวช	62	21 ม. 5	หนองยาว
342	นางสำเนา ทิพวรรณ	62	43/1 ม. 5	หนองยาว
343	นายสมยศ นวลทอง	63	51/1 ม. 5	หนองยาว
344	นางจุ่น พิมแพง	80	36 ม. 5	หนองยาว
345	นางบุญไทย สาลิกา	62	98/1 ม. 5	หนองยาว
346	นายมานิตย์ อรุณนพรัตน์	63	14/1 ม. 5	หนองยาว
347	น.ส. สัมลิ้ม อูณาวงศ์	66	24 ม. 5	หนองยาว
348	นางใหญ่ ศรียะเกตุ	75	14 ม. 6	หนองยาว
349	นางน้อย พรหมวงศ์	70	38/1 ม. 6	หนองยาว
350	นางทา สายศรีแก้ว	79	67 ม. 6	หนองยาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
351	นายฮั่ว วงศ์ปุ่น	75	113 ม. 6	หนองขาว
352	นางแพงสี พรหมวงศ์	67	135 ม. 6	หนองขาว
353	นางจำปา ยะหัดตะ	73	32 ม. 6	หนองขาว
354	นางวน ตัญญะบุตร	71	7 ม. 6	หนองขาว
355	นายบุญธรรม เพ็งบุบผา	68	86 ม. 6	หนองขาว
356	นางวรรณา พงษ์พาลี	72	26 ม. 6	หนองขาว
357	นายละมูล นวนทอง	71	104 ม. 6	หนองขาว
358	นายมณี บุญมี	70	106 ม. 6	หนองขาว
359	นายจำลอง ทรงประดิษฐ์	73	43 ม. 6	หนองขาว
360	นายสัมฤทธิ์ วงษ์พันเสื่อ	67	51 ม. 6	หนองขาว
361	นายเจริญ ยะหัดตะ	65	94 ม. 6	หนองขาว
362	นางทองหล่อ โอสถานนท์	71	121 ม. 6	หนองขาว
363	นายธนฤทธิ์ สุจิตวงสานนท์	70	52 ม. 6	หนองขาว
364	นางส้มโอ ยะหัดตะ	65	108 ม. 6	หนองขาว
365	นางคำมี โอสถานนท์	63	92 ม. 6	หนองขาว
366	นายสำลี ยะหัดตะ	73	20 ม. 6	หนองขาว
367	นายนิวัฒน์ พงษ์พาลี	69	26 ม. 6	หนองขาว
368	นางคำแพง แก่นมณี	63	38 ม. 6	หนองขาว
369	นางน่าย ยะหัดตะ	70	96 ม. 6	หนองขาว
370	นางจำเนียร โอสถานนท์	68	78 ม. 6	หนองขาว
371	นางเย็น ยะหัดตะ	77	30 ม. 6	หนองขาว
372	นางสังเวียน ยะหัดตะ	64	94 ม. 6	หนองขาว
373	นายสุรนาท น้อยบัวทิพย์	69	12/1 ม. 6	หนองขาว
374	นางสงว โอสถานนท์	68	21/1 ม. 6	หนองขาว
375	นางสงกา ยะหัดตะ	71	108 ม. 6	หนองขาว
376	นางสำลี อารีรอบ	80	19 ม. 7	หนองขาว
377	นางถีนจี่ สรสุนทร	81	71 ม. 7	หนองขาว
378	นางบุษบง โพนะตะ	78	12 ม. 7	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
379	นายเรื่อน ดวงจำปา	79	91 ม. 7	หนองขาว
380	นางลำภู อารีรอบ	80	7 ม. 7	หนองขาว
381	นางประทุม นะโนภัย	75	122 ม. 7	หนองขาว
382	นางบุญมี วิเศษกุล	79	70 ม. 7	หนองขาว
383	น.ส. จ้อย โสกุล	79	90 ม. 7	หนองขาว
384	นายขวัญ เตียะกุล	76	88 ม. 7	หนองขาว
385	นายเฉลิม ยะคะเรศ	69	45 ม. 7	หนองขาว
386	นางจิว สมบูรณ์ทรัพย์	71	118 ม. 7	หนองขาว
387	นายกำจัด ยะคะเรศ	71	120 ม. 7	หนองขาว
388	นางเล็ก วงศ์ภักดี	71	119 ม. 7	หนองขาว
389	นายสวัสดิ์ โพนะตะ	70	13 ม. 7	หนองขาว
390	นายสัน พรหมสมบุญ	69	48/1 ม. 7	หนองขาว
391	นายเสถียร ยะคะเรศ	69	113 ม. 7	หนองขาว
392	นายอุดม เอี่ยมพิพัค	65	127 ม. 7	หนองขาว
393	นางกุหลาบ ปัญญาเลิศ	65	112 ม. 7	หนองขาว
394	น.ส. มลทิน ยะคะเสม	64	81/2 ม. 7	หนองขาว
395	น.ส. ลำเนา ยะคะเสม	67	81 ม. 7	หนองขาว
396	นายสะอาด เตียะกุล	66	84 ม. 7	หนองขาว
397	นางส้มลิ้ม พรหมบุตร	69	101 ม. 7	หนองขาว
398	นางบุญชู ไทยานุสร	64	72 ม. 7	หนองขาว
399	นายหอม มะโนภัย	76	121 ม. 7	หนองขาว
400	นางเล็ง ปันกุล	85	151 ม. 7	หนองขาว
401	นายประยัด พุนศรี	63	28 ม. 8	หนองขาว
402	นายจรรณ เตียะกุล	81	72 ม. 8	หนองขาว
403	นายเลื่อน วงศ์สุข	79	34 ม. 8	หนองขาว
404	นางตุ้ หอมสุคนธ์	79	24 ม. 8	หนองขาว
405	นางจำลัจ มณฑา	77	58 ม. 8	หนองขาว
406	นายทอด มณฑา	76	67 ม. 8	หนองขาว
407	นายคุณ เตียะกุล	74	84 ม. 8	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
408	นายทองคำ แก้วประสิทธิ์	72	65 ม. 8	หนองขาว
409	นายเขื่อน เตียกุล	72	26 ม. 8	หนองขาว
410	นางไสว มณฑา	73	67 ม. 8	หนองขาว
411	น.ส. สมคิด เตียรักษ์	71	44 ม. 8	หนองขาว
412	นางบุญลิม ะระสิทธิ์	70	9 ม. 8	หนองขาว
413	นางเสงี่ยม เตียกุล	70	40 ม. 8	หนองขาว
414	นางพิมพ์ จุลไชย	70	5/2 ม. 8	หนองขาว
415	น.ส. สอนง เตียกุล	70	107 ม. 8	หนองขาว
416	นางตำรวจ เตียกุล	69	68 ม. 8	หนองขาว
417	นางสนม หมั่นรักดี	69	69 ม. 8	หนองขาว
418	นายเทียน เตียกุล	68	40 ม. 8	หนองขาว
419	นายปิ่น บุญศิริ	68	3 ม. 8	หนองขาว
420	นายเม้ง เตียกุล	67	20 ม. 8	หนองขาว
421	นายสมบุรณ์ ศิริธรรม	66	5/1 ม. 8	หนองขาว
422	นายบุญนิล หมั่นสัมฤทธิ์	67	96 ม. 8	หนองขาว
423	นายจิตร เตียกุล	67	53 ม. 8	หนองขาว
424	นางพิกุล พงษ์สุข	64	98 ม. 8	หนองขาว
425	นางทองแถม รักวงษ์	64	93 ม. 8	หนองขาว
426	นางจงจิตร คชสิทธิ์	66	81 ม. 8	หนองขาว
427	นายเรือง ระวีโรจน์	75	43 ม. 9	หนองขาว
428	น.ส. หนอม เพียรณา	78	41 ม. 9	หนองขาว
429	นายพะยอม เพียรณา	75	74 ม. 9	หนองขาว
430	นายहनอม เทพัตรา	73	15 ม. 9	หนองขาว
431	นายแกะ ระวีโรจน์	75	43 ม. 9	หนองขาว
432	นางพะเยาว์ สิงห์ลา	75	23 ม. 9	หนองขาว
433	นายสายชล บัวเจริญ	69	83 ม. 9	หนองขาว
434	นายบุญไทย ทวีพงษ์	68	120 ม. 9	หนองขาว
435	นางสังเวียน กรัดพงษ์	70	67/1 ม. 9	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
436	นายจรรย์ สิงห์ลา	70	23 ม. 9	หนองขาว
437	นางบุญส่ง วงสีทอง	68	87 ม. 9	หนองขาว
438	นายวนิด ยะหลง	62	105/1 ม. 9	หนองขาว
439	นางทองเต็ม สวัสดิ์	63	98 ม. 9	หนองขาว
440	นายชาญ วงศ์คำภู	61	111 ม. 9	หนองขาว
441	นายหนุ่ม ดันขุน	63	114 ม. 9	หนองขาว
442	นายสมาน ชื่นใจดี	64	80/1 ม. 9	หนองขาว
443	นายถวิล วงสีทอง	64	87 ม. 9	หนองขาว
444	นางสุวิทย์ วงสีทอง	64	88 ม. 9	หนองขาว
445	นายสัมลิม ดันขุน	66	6 ม. 9	หนองขาว
446	นายผิน เนืองยืนยง	67	79 ม. 9	หนองขาว
447	นายปรีชา เทียนวงศ์	70	56 ม. 10	หนองขาว
448	นางจำปี ไช้ชิม	71	62 ม. 10	หนองขาว
449	นางฉลวย เทียนวงศ์	72	57 ม. 10	หนองขาว
450	น.ส. มณฑิยา สมบูรณ์ทรัพย์	72	3 ม. 10	หนองขาว
451	นางสายหยุด เดียงกุล	71	69 ม. 10	หนองขาว
452	นางสมบูรณ์ วงศ์สุข	65	48 ม. 10	หนองขาว
453	นางทองใบ พูลสวัสดิ์	66	84 ม. 10	หนองขาว
454	นางทองม้วน ไช้ชิม	62	2 ม. 10	หนองขาว
455	นางทองม้วน ไช้ชิม	67	65 ม. 10	หนองขาว
456	นางทองเพ็ญ เดียงกุล	68	16 ม. 10	หนองขาว
457	นางมังกร พูลเชื้อ	68	42 ม. 10	หนองขาว
458	นายประเสริฐ ไช้ชิม	67	65 ม. 10	หนองขาว
459	นายผูก เดียงกุล	67	13 ม. 10	หนองขาว
460	นายมิตร ทองสะอาด	66	73 ม. 10	หนองขาว
461	นายเสมอ เดียงรักษ์	66	91 ม. 10	หนองขาว
462	นายสุบิน เดียงกุล	65	86 ม. 10	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
463	นางบุญเรือง เสาวรักษ์	79	51 ม. 10	หนองขาว
464	นายประยูรย์ วงศ์สุข	64	14 ม. 10	หนองขาว
465	นายบุญมา หงษ์นั้	65	12/5 ม. 10	หนองขาว
466	น.ส. สมถวิล ชินเอา	71	44 ม. 10	หนองขาว
467	นางทองใบ เดียงกุล	65	13 ม. 10	หนองขาว
468	นายบุญลือ มณฑา	62	23 ม. 10	หนองขาว
469	นางวิไล เกตุแก้ว	63	90 ม. 10	หนองขาว
470	นางไปเล่ จุลไชย	77	70 ม. 10	หนองขาว
471	นางเล็ก วงศ์นัม	64	31 ม. 11	หนองขาว
472	นางประไพ วงศ์แก้ว	61	107 ม. 11	หนองขาว
473	นายบุญช่วย อรุณโรจน์	68	105 ม. 11	หนองขาว
474	นางสนอง ปราชเปื้อง	82	55 ม. 11	หนองขาว
475	นางไค้ คณะสุข	68	7/1 ม. 11	หนองขาว
476	นางวีระ คณะสุข	70	7 ม. 11	หนองขาว
477	นางทองเต็ม โสกุล	83	8 ม. 11	หนองขาว
478	นางสวิง ระวีโรจน์	77	25 ม. 11	หนองขาว
479	นางถวิล แดงแย้ม	73	98 ม. 11	หนองขาว
480	นางพยุง คณะสุข	64	102 ม. 11	หนองขาว
481	นางจุ่น วงศ์อินทร์	67	78 ม. 11	หนองขาว
482	นางทองหล่อ วงศ์แก้ว	66	68 ม. 11	หนองขาว
483	นางจำปี ทวีพงษ์	79	64 ม. 11	หนองขาว
484	นางสง่า วงศ์บุญเพ็ง	71	44 ม. 11	หนองขาว
485	นางล้วน วงศ์อินทร์	66	52 ม. 11	หนองขาว

ตารางที่ 5.16 รายชื่อผู้สูงอายุที่ขึ้นบัญชีสำรอง (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
486	นางทองย้อย ดันขุน	67	4 ม. 11	หนองยาว
487	นางบุญมา วงศ์แก้ว	70	68/1 ม. 11	หนองยาว
488	นางสงบ คงกุล	66	36 ม. 11	หนองยาว
489	นางเฉลียว มาปรีดา	69	86 ม. 11	หนองยาว
490	นางสำเนียง วงศ์หิรัญ	66	178 ม. 12	หนองยาว
491	นายสมพร โอสถานนท์	79	56/1 ม. 12	หนองยาว
492	นายจำลอง คุณพงศ์	71	63/1 ม. 12	หนองยาว
493	นายเลิง ยะหัตตะ	71	116 ม. 12	หนองยาว
494	นางพิม ผิวจำ	68	184 ม. 12	หนองยาว
495	นายทอง เลาเวียง	82	85/1 ม. 12	หนองยาว
496	นายถนอม ศิริบุบผา	83	94 ม. 12	หนองยาว
497	นายประเสริฐ เข้มศิริ	72	154 ม. 12	หนองยาว
498	นางแพง ดันเฮง	75	118 ม. 12	หนองยาว
499	นางลำลี อุ่นหะวงศ์	68	183 ม. 12	หนองยาว
500	นางลำไย คุณพงศ์	72	96 ม. 12	หนองยาว
501	นางประหยัด วงศ์หิรัญ	64	133 ม. 12	หนองยาว
502	นางทองแถม อุ่นหะวงศ์	73	107 ม. 12	หนองยาว
503	นางเกาะ ยะรังยี	61	163/1 ม. 12	หนองยาว
504	นางบุญช่วย ยะหัตตะ	80	62 ม. 12	หนองยาว
505	นางเฉลิม เอี่ยมสะอาด	77	105 ม. 12	หนองยาว
506	นางลำไย คุณพงศ์	71	63/1 ม. 12	หนองยาว
507	นายเสงี่ยม ยะนิทร	76	57 ม. 12	หนองยาว

จากการศึกษาข้อมูลคนพิการพบว่าคนพิการในอำเภอพนมสารคามทั้งหมดจำนวน 640 คน และได้รับเบี้ยยังชีพคนพิการแล้ว 601 คน และยังไม่ได้รับเบี้ยยังชีพอีก 39 คนดังแสดงในตารางที่ 5.17

ตารางที่ 5.17 รายชื่อสำรวจผู้รับเบี้ยยังชีพคนพิการ

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
1.	นายอเนก แทนคุณ	ไม่ระบุ ม. 1		เขานินซื่อน
2.	นางฉิ้น ศิลารัตน์	ไม่ระบุ ม. 1		เขานินซื่อน
3.	นายชะลอ สุขเกษม	ไม่ระบุ ม. 5		เขานินซื่อน
4.	นายนิล เทียบแก้ว	ไม่ระบุ ม. 5		เขานินซื่อน
5.	นายสง ยะถาวงษ์	ไม่ระบุ ม. 5		เขานินซื่อน
6.	นายสิน สุขวงศ์ศา	ไม่ระบุ ม. 5		เขานินซื่อน
7.	นายฉัตร แดงกุล	ไม่ระบุ ม. 7		เขานินซื่อน
8.	นายเสน่ห์ พึ่งเกษม	ไม่ระบุ ม. 9		เขานินซื่อน
9.	ค.ญ. ณภัตสร ป้องกัน	ไม่ระบุ ม. 12		เขานินซื่อน
10.	นายสุด สุมาลี	ไม่ระบุ ม. 12		เขานินซื่อน
11.	น.ส. สมพร ยิ่งวด	ไม่ระบุ ม. 14		เขานินซื่อน
12.	ค.ช. สนธยา ผาสุก	ไม่ระบุ 50/1 ม. 1		เขานินซื่อน
13.	ค.ช. ชินคนัย สุริยะ	ไม่ระบุ 165/43 ม. 2		เขานินซื่อน
14.	นายจ้อย พานจำ	ไม่ระบุ 73 ม. 4		เขานินซื่อน
15.	นายประไพ คำคง	ไม่ระบุ 160 ม. 4		เขานินซื่อน
16.	นางกิมลี ทรงแปง	ไม่ระบุ 299 ม. 4		เขานินซื่อน
17.	นายคำ กรัตพงษ์	ไม่ระบุ 65 ม. 7		เขานินซื่อน
18.	นายบุญรอด กรัตพงษ์	ไม่ระบุ 54/1 ม. 8		เขานินซื่อน
19.	นางสัณฤทธิ์ ไทยสุริยะ	ไม่ระบุ 55 ม. 8		เขานินซื่อน
20.	นายสายันห์ ยะหัดตะ	ไม่ระบุ 3/3 ม. 8		เขานินซื่อน
21.	นางบุญชู ธรรมา	ไม่ระบุ 168 ม. 8		เขานินซื่อน
22.	นายทองใส อนทสร	ไม่ระบุ 28 ม. 9		เขานินซื่อน
23.	นางลี สอาดวงษ์	ไม่ระบุ 165/24 ม.10		เขานินซื่อน
24.	ค.ช. ชุศักดิ์ เพชรทอง	ไม่ระบุ 22 ม. 11		เขานินซื่อน
25.	นายสำเร็จ ทิพย์วงศา	ไม่ระบุ 164 ม. 11		เขานินซื่อน
26.	ค.ญ. จิดาภา สมนึก	ไม่ระบุ 38 ม. 12		เขานินซื่อน
27.	นางหงอ สุกะตะ	ไม่ระบุ 336 ม. 13		เขานินซื่อน

ตารางที่ 5.17 รายชื่อสำรวจผู้รับเบี้ยยังชีพคนพิการ (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ-นามสกุล	อายุ/ปี	ที่อยู่	ตำบล
28.	นางสำริด สันพายุ	ไม่ระบุ	202 ม. 13	เขาหินซ้อน
29.	นายบุญส่ง วงษ์ศรี	ไม่ระบุ	191 ม. 13	เขาหินซ้อน
30.	ค.ญ. นิตยดี นพรัตน์	ไม่ระบุ	22 ม. 2	หนองแห่น
31.	นายปิยพงษ์ นพเกียรติ	ไม่ระบุ	111 ม. 2	หนองแห่น
32.	นายพ่ายพร พรน้อย	ไม่ระบุ	65/1 ม. 2	หนองแห่น
33.	ค.ช. จิรัช นพเสริฐ	ไม่ระบุ	23/1 ม. 6	หนองแห่น
34.	น.ส. สมบูรณ์ โพธิทอง	ไม่ระบุ	64/1 ม. 6	หนองแห่น
35.	ค.ช. สมิต์ สุขแก้ว	ไม่ระบุ	101 ม. 7	หนองแห่น
36.	นายวันชัย ไหมปุย	ไม่ระบุ	46 ม. 14	หนองแห่น
37.	นายสมาน หมั่นหลิม	ไม่ระบุ	56 ม. 15	หนองแห่น
38.	นายเทพนม วรรณสิทธิ์	ไม่ระบุ	67 ม. 15	หนองแห่น
39.	นายมัจฉา นพเสริฐ	ไม่ระบุ	51 ม. 15	หนองแห่น

5.1.3 รูปแบบการจัดสวัสดิการของกลุ่มกองทุนต่าง ๆ

จากผลการสังเคราะห์แบบสอบถาม คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์เชิงลึกเพิ่มเติมจากประธานกลุ่ม ประธานเครือข่ายหรือผู้นำของกลุ่มสวัสดิการที่มีศักยภาพของต้นทุนเดิมสูง มีระบบการบริหารจัดการและเครือข่ายการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม ได้แก่ กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มอาชีพ กลุ่ม อสม. และกลุ่มสวัสดิการชุมชน โดยทำการสัมภาษณ์ถึงความจำเป็นมาของการจัดตั้งกลุ่ม ลักษณะการเกิดกลุ่มและการดำเนินงานของกลุ่ม

5.1.3.1 กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน

1) ความจำเป็นมาของการจัดตั้งกลุ่ม

นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีพ.ศ. 2544 เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในการต่อสู้กับปัญหาความยากจนที่ประชากรส่วนใหญ่ของประเทศกำลังเผชิญอยู่และเพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านกระบวนการเรียนรู้การสร้างและการพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาเสริมสร้างศักยภาพทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้านเป็นแหล่งเงินทุนในการสร้างอาชีพสร้างรายได้ให้กับประชาชนและวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือน

1.1) ปรัชญาของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ คือ

ก) สร้างจิตสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น

ข) ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคต การจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วย

คุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง

ค) เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน

ง) เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ

เอกชนและประชาสังคม

จ) กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

1.2) หลักการที่จะนำไปสู่ความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านจะต้องประกอบด้วย

หลักสำคัญ 4 ประการ คือ

ก) ความพร้อมของหมู่บ้าน ทั้งในด้านบุคคล ครัวเรือนการควบคุมดูแลกันเองในหมู่บ้าน ประสพการณ์ด้านการบริหารเงินทุน เช่น กลุ่มออมทรัพย์ กองทุนส่งเสริมอาชีพ หรือกองทุนสวัสดิการ

ข) การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนของหมู่บ้านทั้งในส่วนเงินสนับสนุนจากรัฐและเงินอื่นๆที่มีอยู่ในชุมชนจะต้องสอดคล้องเกื้อกูลกัน

ค) ปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน ให้ชุมชน หมู่บ้านเป็นศูนย์กลางการพัฒนา โดยภาคราชการเป็นเพียงผู้สนับสนุนด้านวิชาการและการจัดการกองทุน

ง) การติดตามประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุนทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การพึ่งพาตนเอง โปร่งใส มีประสิทธิภาพ

2) การดำเนินงาน

เพื่อให้ชุมชนเป็นผู้กำหนด วิธีการบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติได้กำหนดประเด็นที่ชุมชนต้องกำหนดไว้ในข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของตนเองเพียง 2 ข้อ คือ

1.1) วงเงินกู้ยืมรายหนึ่งไม่เกิน 20,000 บาท หากเกินจะต้องให้สมาชิกพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด แต่รายหนึ่งต้องไม่เกิน 50,000 บาท

1.2) ระยะเวลาชำระเงินกู้ยืมไม่เกิน 1 ปี ส่วนประเด็นอื่นๆ ในข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนโดยความเห็นชอบของสมาชิกเป็นผู้กำหนด

จากการตรวจสอบข้อบังคับกองทุนหมู่บ้านในอำเภอพนมสารคามพบว่าในข้อบังคับของทุกกองทุนจะมีข้อกำหนด วิธีการจัดสรรผลกำไรจากการดำเนินงานของกองทุน เพื่อเป็นสวัสดิการแก่สมาชิกหรือบุคคลอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควรไว้ตั้งแต่ร้อยละ 10 จนถึงร้อยละ 30 ของผลกำไรส่วนมากจะเขียนไว้เป็นลักษณะเงินบริจาค เพื่อสาธารณประโยชน์ของหมู่บ้านและบางชุมชน นอกจากจะเขียนในลักษณะนี้แล้วยังมีข้อที่ระบุว่าเงินสวัสดิการแก่สมาชิกด้วย จะเห็นได้ว่าพื้นฐานความคิดกองทุนหมู่บ้านเป็นกลุ่มทางการเงิน แต่ได้มีการพัฒนาให้กลายเป็นกลุ่มสวัสดิการชุมชนอีกด้วยบางกองทุนมีการเก็บเงินสมาชิกตั้งเป็นกลุ่มฌาปนกิจเฉพาะสมาชิกภายในกองทุนก็มี

สำหรับเงินบริจาคเพื่อสาธารณประโยชน์ การจ่ายเงินจริงๆ จะมีลักษณะให้หมู่บ้านชุมชนไปจัดกิจกรรมรณรงค์ด้านยาเสพติด จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์กิจกรรมต่างๆ ให้ทุนการศึกษากับเด็กยากจน ซึ่งล้วนแต่เป็นเรื่องของการจัดสวัสดิการชุมชนเช่นกัน

จะเห็นได้ว่าการที่ประชาชนในชุมชนได้มีส่วนร่วมกิจกรรมในกลุ่มต่างๆ จะทำให้เกิดประสบการณ์ทางด้านสังคม การเรียนรู้ พบปะผู้คน รู้จักปรับตัว รู้จักสนองความต้องการของตนเองและบุคคลอื่นๆ สร้างประโยชน์ให้ชุมชน โดยเฉพาะกลุ่มอาชีพนั้นเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนด้วย

5.1.3.2 กลุ่มออมทรัพย์

1) ความเป็นมาของการจัดตั้งกลุ่ม

กลุ่มทางการเงินที่บริหารจัดการแบบสหกรณ์ออมทรัพย์ที่มีอยู่ ณ พื้นที่และชนบทอื่นทั่วประเทศก็คือกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กรมการพัฒนาชุมชนได้ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตมาตั้งแต่ปี พ.ศ.2517 โดยมีวัตถุประสงค์ให้ประชาชนรู้จักประหยัดและออมเงินแล้วนำมาสะสมรวมกันเป็นกองทุนช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในด้านเงินทุนในการประกอบอาชีพหรือเป็นค่าใช้จ่ายในยามเดือดร้อนและจำเป็นสมาชิก เป็นผู้บริหารจัดการมีการแบ่งปันช่วยเหลือกันในชุมชน เป็นกิจกรรมที่มุ่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของประชาชนในการพัฒนาตนเองพัฒนาสังคมรู้จักช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือผู้อื่น

1.1) แนวคิดเกี่ยวกับกลุ่มออมทรัพย์

ชุมพล รัตนา (2541:18) ได้ให้ความหมายของกลุ่มออมทรัพย์ไว้ว่า กลุ่มออมทรัพย์เป็นองค์กรหรือสถาบันที่มีสมาชิกและเป็นการรวมตัวของคนที่มีความต้องการอันเดียวกัน ในการที่จะระดมเงินเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ทั้งในด้านการประกอบอาชีพ ที่อยู่อาศัย รวมถึงสวัสดิการในด้านต่างๆ ของสมาชิก

1.2) หลักการของกลุ่มออมทรัพย์

- ก) สัมครใจ หมายถึง ในการเข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์ โดยสัมครใจและยินดีที่จะปฏิบัติตามระเบียบกลุ่ม
- ข) ประชาธิปไตย หมายถึง ในการบริหารกลุ่มออมทรัพย์โดยอาศัยมติเสียงส่วนมากในการตัดสินใจ สมาชิก 1 คน ถือว่า 1 เสียง
- ค) ปันผลตามหุ้น หมายถึง ในการดำเนินธุรกิจของกลุ่มออมทรัพย์ หากมีกำไรก็จะมีการปันผลคืนให้กับสมาชิก โดยคืนตามหุ้นที่สมาชิกถืออยู่อย่างเป็นธรรม
- ง) จัดสรรรายได้สุทธิเพื่อประโยชน์ของสมาชิกและส่วนรวม หมายถึง กลุ่มออมทรัพย์จะต้องมีการจัดสรรเงินกำไรสุทธิของกลุ่มฯ เพื่อเป็นทุนสำรอง ทุนการศึกษาไว้เพื่อประโยชน์ของกลุ่มฯ และส่วนรวม
- จ) ความร่วมมือเป็นขบวนการ หมายถึง กลุ่มออมทรัพย์จะต้องมีการทำงานโดยอาศัยความร่วมมือจากสมาชิกและกลุ่มอื่นๆอย่างมีขั้นตอน แผนงาน วัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ชัดเจน
- ฉ) ในการศึกษาและบริการสังคม หมายถึง กลุ่มจะต้องให้ความรู้ความเข้าใจกับสมาชิกเกี่ยวกับการออมทรัพย์และให้การช่วยเหลือสังคมภายนอก
- ช) เอื้ออาทรต่อชุมชน หมายถึง การดำเนินกิจกรรมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของชุมชนตามแนวนโยบายที่มวลสมาชิกให้ความเห็นชอบ

1.3) อุดมการณ์ของกลุ่มออมทรัพย์

คือแนวคิดหรือความเชื่อที่ว่ากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตเป็นแนวทางหนึ่งที่จะแก้ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ประชาชนกินดีอยู่ดี มีสันติสุขโดยยึดหลักประหยัด การร่วมมือการช่วยเหลือตนเอง ช่วยเหลือซึ่งกันและกันภายในกลุ่มและกับกลุ่มออมทรัพย์อื่นๆ

1.4) เป้าหมายของกลุ่มออมทรัพย์

กลุ่มออมทรัพย์มีเป้าหมายสูงสุดอยู่ที่การพัฒนาคนให้มีคุณภาพ และมีศักยภาพที่จะช่วยเหลือตนเอง ทั้งนี้จะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ของกลุ่มออมทรัพย์ขึ้นตามปัญหา ความต้องการหรือความจำเป็นของสมาชิก

1.5) วัตถุประสงค์ของกลุ่มออมทรัพย์

ก) ส่งเสริมการพัฒนาบุคคล ครอบครัวและสังคม คือ พัฒนาบุคคลอันเป็นสมาชิกของครอบครัวให้มีคุณภาพ ศักยภาพ สามารถสร้างครอบครัวที่มั่นคง อันจะส่งผลต่อการพัฒนาสังคมที่เจริญรุ่งเรืองและมีสันติสุขในที่สุด

ข) ส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก คือส่งเสริมสมาชิกให้ขยันทำงาน ประหยัด สามารถเก็บออมได้อย่างสม่ำเสมอ

ค) รับเงินฝากจากสมาชิก เมื่อสมาชิกมีรายได้เพียงพอมีเงินเก็บ ก็สามารถนำไปฝากกับกลุ่มออมทรัพย์ได้ ซึ่งมีบทบาทเสมือนธนาคาร

ง) ให้สมาชิกกู้ยืมตามความจำเป็น หรือใช้ไปในทางที่มีประโยชน์ ได้แก่การนำเงินไปแก้ปัญหา ตลอดจนการพัฒนาอาชีพที่อยู่อาศัย มีสถานภาพที่เหมาะสมและรวมทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

จ) กู้ยืมเงินจากแหล่งภายนอกให้เป็นทุนดำเนินการเพื่อนำเข้ามาบริการให้สมาชิกกู้ยืมอย่างเพียงพอ

ฉ) ให้ความร่วมมือในด้านต่างๆ กับกลุ่มออมทรัพย์อื่น

ช) จัดให้มีสวัสดิการหรือให้สงเคราะห์แก่สมาชิกและครอบครัว

ซ) ดำเนินการต่างๆเพื่อประโยชน์ตามความต้องการของสมาชิก

1.6) คุณธรรมกลุ่มออมทรัพย์

เพื่อแสวงหาแนวทางในการช่วยเหลือซึ่งกันและกันสิ่งที่สำคัญที่จะทำให้การรวมตัวกันของสมาชิกสามารถทำให้กลุ่มออมทรัพย์ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้คือ คุณธรรมของมวลสมาชิกได้แก่

ก) ความซื่อสัตย์ในกลุ่มออมทรัพย์ คือการสร้างสัจจะต่อตนเอง ในการประหยัดอดออมอย่างสม่ำเสมอ การซื่อสัตย์ในการถือหุ้นหรือฝากเงินอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ เมื่อกู้เงินไปแล้วก็ใช้คืนตามสัญญา

ข) ความรับผิดชอบ นอกจากการออมทรัพย์ที่สม่ำเสมอหรือการชำระเงินตามสัญญาแล้ว การแสดงบทบาทหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบอื่นๆ เช่น การให้ความร่วมมือโดยการเข้าร่วมประชุม การแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อการบริหารงานกลุ่มเป็นความรับผิดชอบที่สำคัญของสมาชิกในกลุ่มด้วยความรับผิดชอบจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาให้กับสมาชิกในชุมชนได้อย่างมาก

ค) ความสามัคคีในด้านความร่วมมือร่วมใจกันทำงาน เพื่อก่อให้เกิดความสำเร็จในกิจกรรมต่างๆ ความสามัคคีก่อให้เกิดพลังการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของชุมชนให้สำเร็จ จำเป็นต้องอาศัยพลังอันเกิดมาจากความสามัคคี

ง) ความมีวินัย การอยู่ร่วมกันจำเป็นต้องมีการกำหนดกติกาซึ่งมาจากสมาชิกเอง ความมีวินัย การปฏิบัติตามกติกาที่ร่วมกันวางนั้นอย่างเคร่งครัด จึงจะเรียกได้ว่ามีวินัย อันเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้กลุ่มก้าวไปสู่ความสำเร็จ

1.7) คุณสมบัติสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์

เป็นกระบวนการกลุ่มทำให้เกิดองค์กรด้วยการรวมตัวกันเพื่อให้คนเหล่านี้มีโอกาสพึ่งตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันการดำเนินงานอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์ใกล้ชิดของคนในสังคมเดียวกัน จึงจำเป็นต้องมีกฎเกณฑ์และกระบวนการในการดำเนินงานที่มั่นใจได้ว่าบุคคลที่เข้ามาร่วมกันในการออมทรัพย์จะมีคุณสมบัติเหมาะสมสามารถช่วยเหลือเกื้อกูลกันจนบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของกลุ่มได้เป็นอย่างดี

2) การดำเนินงาน

1.1) สมาชิกจะแบ่งเป็นสมาชิกสมทบและสมาชิกสามัญผู้ที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกต้องสมัครเป็นสมาชิกสมทบก่อนแล้วทดสอบฝากเงินจะตามที่ตกลงกับกลุ่มเป็นเวลา 3 เดือน จากนั้นจึงจะสมัครเป็นสมาชิกถาวรและกู้เงินได้

1.2) สมาชิกวิสามัญ คือ กลุ่มอาชีพต่างๆ ในท้องถิ่น สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์โดยประธานกลุ่มเป็นผู้สมัครแต่ต้องปฏิบัติตามข้อตกลงของกลุ่มเช่นเดียวกับสมาชิกสามัญ

1.3) สมาชิกกิตติมศักดิ์ ได้แก่ ผู้ที่ไม่ได้ประกอบอาชีพการเกษตรหรือการผลิตเป็นข้าราชการสามารถสมัครเป็นสมาชิกได้โดยปกติการฝากเงินจะกำหนดอัตราสูงสุดเป็นไม่เกิน 5,000 บาทต่อเดือน เพื่อไม่ให้อาศัยกลุ่มเป็นเครื่องมือในการแสวงหาผลประโยชน์

1.4) การจัดสรรกำไรในข้อบังคับของกลุ่มออมทรัพย์จะมีการจัดสรรกำไรประจำปีเช่นเดียวกันสหกรณ์ทั่วไป คือ เป็นทุนสำรอง 10 % ปันผลให้กับสมาชิก เหลือคืน ค่าตอบแทนกรรมการทุนการศึกษาของสมาชิก เงินบริจาคสาธารณประโยชน์ สวัสดิการค่ารักษาพยาบาลสมาชิก ค่าประกันความเสี่ยงในแต่ละส่วนจะจัดสรรร้อยละเท่าไรอยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการและมติที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี

จะเห็นได้ว่ากลุ่มทางการเงินส่วนใหญ่จะมีการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกและเป็นสวัสดิการชุมชน เช่น เป็นทุนการศึกษาแก่นักเรียนยากจน สงเคราะห์ คนชรา จัดงานประเพณีของหมู่บ้าน การจัดกีฬาในหมู่บ้าน ถ้ากลุ่มใดมีความเข้มแข็งก็สามารถจัดสรรเป็นค่ารักษาพยาบาลให้กับสมาชิกที่เจ็บป่วยตามข้อตกลงของกลุ่ม กลุ่มเหล่านี้จึงเป็นทั้งกลุ่มทางการเงินและกลุ่มสวัสดิการชุมชนไปในขณะเดียวกัน

5.1.3.3 กลุ่มอาชีพ

1) ความเป็นมาของการจัดตั้งกลุ่ม

การพัฒนาชาติตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมา ได้ให้ความสำคัญกับการเจริญเติบโตในภาคอุตสาหกรรม ทำให้โครงทางเศรษฐกิจของประเทศเปลี่ยนจากภาคเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรม ทำให้มีผลกระทบต่ออาชีพของคนไทยโดยเฉพาะประชากรในชนบทที่ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีการเคลื่อนย้ายแรงงานไปสู่ภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น แต่ระบบเศรษฐกิจไทยที่อยู่ภายใต้ระบบการพึ่งพาต่างประเทศ เมื่อเกิดภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอยอุตสาหกรรมบางแห่งปิดตัวลงประชาชนจำนวนมากกลายเป็นคนว่างงานต้องอพยพกลับถิ่นฐานตัวเอง ทำให้ปัญหาความยากจนไม่สามารถแก้ไขได้อย่างยั่งยืน

ในปัจจุบันทั้งภาครัฐและภาคเอกชนได้ให้ความสำคัญกับชุมชนฐานรากโดยสร้างเครือข่ายประกันสังคมให้เข้มแข็งและมีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจ ครอบคลุม ชุมชนมากขึ้น เป็นการมีส่วนร่วมของประเทศ การพึ่งพาตนเอง เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน ในการแก้ปัญหาและพัฒนาตนเองโดยเป็นกลไก 3 ประการ ได้แก่ ระบบกลุ่ม ระบบข้อมูลและระบบแผน ใช้กิจกรรมเป็นเครื่องมือดำเนินการไปสู่เป้าหมาย

กลุ่มอาชีพต่างๆที่เกิดขึ้นในชุมชนส่วนใหญ่เกิดขึ้นตามนโยบายของราชการ โดยเฉพาะกรมการพัฒนาชุมชนกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่กำหนดกรอบนโยบายให้องค์กรปกครองท้องถิ่นสนับสนุนกิจกรรมกลุ่มอาชีพในพื้นที่ปกครองของแต่ละหน่วยงานจูงจูงหมายโดยทั่วไปก็เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการผลิตเพื่อการบริโภคเพื่อการจำหน่ายยกระดับรายได้ให้กับครอบครัวมีความสามารถในการทำงานเป็นกลุ่มเน้นการมีส่วนร่วมของประชาคมในการจัดตั้งกลุ่มและองค์กรปกครองท้องถิ่น ภาครัฐและภาควิชาการอย่างต่อเนื่อง หลักการที่ใช้ในการบริหารจัดการกลุ่มยึดคุณธรรม 5 ประการของการพัฒนาคือความซื่อสัตย์ ความเสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจ ความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ด้านการเงินของกลุ่มจะยึดหลักสหกรณ์ แม้จะไม่จดทะเบียนในลักษณะสหกรณ์ ก็ตามเป็นการระดมเงินทุนจากสมาชิก การจัดสรรกำไร การพัฒนาความรู้ให้กับสมาชิกและการจัดสวัสดิการต่างๆให้กับสมาชิก

2) ลักษณะการเกิดกลุ่มอาชีพ

- 1) ผู้นำท้องถิ่น หน่วยงานราชการ ให้คำแนะนำในการดำเนินการจัดตั้งกลุ่มตามนโยบายของรัฐบาล และองค์กรปกครองท้องถิ่น
- 2) มีการจัดตั้งกลุ่ม มีคณะกรรมการบริหารงาน
- 3) สมาชิกสมทบทุนในรูปของหุ้นส่วนในกิจการของกลุ่ม
- 4) มีการขอรับการสนับสนุนจากรัฐ องค์กร รวมทั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นในรูปของเงินกู้ยืม เงินทุนสนับสนุนจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือ

3) การดำเนินงาน

กลุ่มอาชีพที่มีในพื้นที่ที่มีวัตถุประสงค์ดังนี้

- 1) ส่งเสริม พัฒนาอาชีพ การตลาดและครอบครัว
- 2) รู้จักสร้างรายได้และลดรายจ่ายให้แก่ครอบครัว
- 3) ให้สมาชิกรู้จักวิธีการดำเนินงานในรูปกลุ่มด้วยตนเองตามหลักการประชาธิปไตย
- 4) ส่งเสริมให้สมาชิกมีความเชื่อมั่น กระตือรือร้น ในการประกอบอาชีพ
- 5) รู้จักหาข้อมูล ด้านราคา การตลาด การผลิต คุณภาพ ที่เป็นที่ต้องการของตลาด
- 6) รู้จักแสวงหาความร่วมมือในรูปเงินทุนจากรัฐ องค์กรปกครองท้องถิ่น และภาคเอกชน

5.1.3.4 กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน(อสม.)

1) ความเป็นมาของการจัดตั้งกลุ่ม

นโยบายการดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชนของกระทรวงสาธารณสุข ได้ให้ประชาชนของกระทรวงสาธารณสุขได้ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมานานแล้วในพื้นที่อำเภอพนมสารคามจากการสำรวจข้อมูลกลุ่มพบว่าทุกหมู่บ้านมีการจัดตั้งกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านตั้งแต่ปี 2547 วัตถุประสงค์ของกลุ่มก็เพื่อให้อาสาสมัครทำหน้าที่ดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชน ดูแลเรื่องสภาพแวดล้อมของชุมชน ปัญหาเสพติดหรือด้านอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอนามัยของประชาชนที่องค์กรอื่นๆขอความร่วมมือ ในแต่ละหมู่บ้านหรือชุมชนจะมีจำนวนอาสาสมัครไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับจำนวนครัวเรือนในหมู่บ้านโดยทั่วๆ ไป แล้วอาสาสมัครคนหนึ่งจะดูแลประชากรประมาณ 18- 20 ครัวเรือน แต่สำหรับชุมชนเมืองอาสาสมัครคนหนึ่งจะดูแลจำนวนครัวเรือนมากกว่าอาสาสมัครของหมู่บ้าน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีประชากรสูงกว่า

2) การดำเนินงาน

อาสาสมัครในแต่ละหมู่บ้านจะรวมกลุ่มกันเป็นกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านมีการเลือกประชาชนหรือผู้แทนระดับหมู่บ้านไปเป็นกรรมการระดับสถานีอนามัย เช่น ในตำบลเขาหินซ้อน มีสถานีอนามัย 2 แห่งแต่ละแห่งจะมีคณะกรรมการกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านซึ่งประกอบด้วย ประธานกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในหมู่บ้านที่มีสถานีอนามัยนั้นรับผิดชอบดูแล เป็นคณะกรรมการ

กระทรวงสาธารณสุขได้จัดสรรงบประมาณผ่านองค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านหมู่บ้านละ 10,000 บาท เพื่อดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม เช่น การฉีดหมอกควันกำจัดยุงหรือกิจกรรมอื่น กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านได้จัดกิจกรรมให้กับสมาชิก โดยตั้งกลุ่มสวัสดิการสมาชิกอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นกลุ่มระดับสถานีอนามัย หมายความว่า ถ้าตำบลใดมีสถานีอนามัย 2 แห่ง จะมีกลุ่มสวัสดิการสมาชิกอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน 2 กลุ่ม ดูแลให้สวัสดิการกับสมาชิกครอบคลุมพื้นที่ทั่วอำเภอ แต่หลักการจะคล้ายกับทุกหมู่บ้านยกตัวอย่างเช่นกลุ่มสวัสดิการสมาชิกอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านม่วงโพรง (เป็นหมู่บ้านที่เป็นที่ตั้งของสถานีอนามัยในตำบลเขาหินซ้อน) สมาชิกจะต้องสมัครเป็นสมาชิกกลุ่มสวัสดิการโดยเรียกค่าธรรมเนียมแรกเข้า 30 บาทและเสียค่าบำรุงปีละ 50 บาท ในกรณีที่สมาชิกเสียชีวิต จะได้รับเงินช่วยเหลือรายละ 5,000 บาท ถ้าสมาชิกเจ็บป่วยจะได้รับการช่วยเหลือครั้งละ 300 บาท ปีละไม่เกิน 2 ครั้ง นอกจากนี้สมาชิกยังสมัครสวัสดิการกลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านของอำเภอพนมสารคามด้วย โดยเสียค่าบำรุง ปีละ 100 บาท ดังนั้นสมาชิกอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านม่วงโพรงจะได้รับเงินช่วยเหลือทั้งของกลุ่มระดับสถานีอนามัยและกลุ่มระดับอำเภอพนมสารคามพร้อมกันทั้ง 2 ทาง

5.1.3.5 กลุ่มสวัสดิการชุมชนในอำเภอพนมสารคาม

1) ความเป็นมาของการจัดตั้งกลุ่ม

กลุ่มสวัสดิการชุมชน คือ การที่ประชาชนในชุมชนรวมตัวกันดำเนินกิจกรรมเพื่อสร้างหลักประกันความเป็นอยู่ให้กับสมาชิก เพื่อให้สมาชิกมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งในรูปเงิน สิ่งของ น้ำใจ และการช่วยเหลือเกื้อกูลที่เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิต ตั้งแต่เกิดจนตาย ที่มาของเงินทุนในการดำเนินการมาจากการสมทบทุนของสมาชิก เงินนี้มีผู้บริจาคเพื่อกิจกรรมของกลุ่มโดยให้แบบไม่มีเงื่อนไขและเงินที่ภาครัฐให้การสนับสนุน ขณะนี้ในอำเภอพนมสารคามมีการจัดตั้งกลุ่มสวัสดิการชุมชนแล้ว 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลบ้านช่อง ตำบลหนองยาว ตำบลท่าถ่าน และตำบลเกาะขนุน จังหวัดฉะเชิงเทราได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการจัดสวัสดิการให้เกิดขึ้นทุกตำบล หลังจากนั้นจะมีคณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแล กลุ่มสวัสดิการชุมชนในระดับตำบลอีกชั้นหนึ่ง

2) การดำเนินงาน

หลักการสำคัญของกลุ่มสวัสดิการชุมชนในแต่ละตำบล คือ ให้กลุ่มระดับตำบลกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดสวัสดิการ ตามวัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่น จากการวิเคราะห์ข้อบังคับของแต่ละกลุ่มพบว่ามีความคล้ายคลึง และความแตกต่างดังนี้

ตารางที่ 5.18 การเก็บค่าธรรมเนียมของกลุ่มสวัสดิการชุมชนจำแนกตามพื้นที่

ลักษณะการดำเนินงาน	ตำบล			
	ท่าถ่าน	เกาะขนุน	บ้านช่อง	หนองยาว
1.ค่าธรรมเนียมแรกเข้า	20	50	20	30
2.เงินสมทบรายปีของสมาชิก	365	365	365	365
3.เงินสมทบรายปีของสมาชิกแกนนำ	400	400	400	400
4.อายุของผู้สมัครเป็นสมาชิก	70	60	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ
5.สวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิต	10,000	10,000	10,000	5,000
6.สวัสดิการกรณีสมาชิกเจ็บป่วย	100	100	500	1,000
7.สมาชิกประสบอุบัติเหตุชดเชย	10	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ	ไม่ระบุ
8.รับขวัญเด็กแรกเกิด	1,000	1,000	500	500

หน่วยเป็นบาท

ที่มา : สวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม พ.ศ. 2550

นอกจากนั้น กลุ่มสวัสดิการชุมชนยังแสดงน้ำใจในกรณีที่สมาชิกเสียชีวิต โดยจัดพวงหรีดให้กับสมาชิกที่เสียชีวิต 1 พวง

นอกจากนั้นยังพบว่า กลุ่มสวัสดิการชุมชนตำบลเกาะขนุนยังมีทุนการศึกษาให้กู้ยืมโดยไม่เสียดอกเบี้ย รายละ 2,000 บาทต่อปี ปีหนึ่งไม่เกิน 10 ราย และมีเงินทุนให้สมาชิกนำไปประกอบอาชีพได้อีกด้วย สำหรับกลุ่มสวัสดิการชุมชนตำบลหนองยาว นอกจากจะมีเงินสวัสดิการรับขวัญเด็กแรกเกิด 500 บาทแล้วยังมีเงินสวัสดิการดูแลแม่ ซึ่งอาจพักฟื้นในโรงพยาบาลอีกทีละ 100 บาท แต่ไม่เกิน 5 คืนอีกด้วย

5.2 การพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

การดำเนินงานเพื่อพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยการจัดเวทีประชาคม การประชุมระดมความคิดเห็นและการดำเนินกิจกรรมเพื่อทดลองรูปแบบการบูรณาการ ตลอดจนการนำมาปรับปรุงและได้รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยคณะผู้วิจัยได้ดำเนินการทั้งหมด 4 ระยะ ตามลำดับต่อไปนี้

- ระยะที่ 1 การศึกษาความเป็นไปได้ในการบูรณาการเครือข่ายกองทุน
- ระยะที่ 2 การดำเนินงานเพื่อค้นหารูปแบบการบูรณาการ
- ระยะที่ 3 การร่างรูปแบบการดำเนินงานเพื่อการบูรณาการเครือข่ายกองทุน
- ระยะที่ 4 การทดลองการดำเนินกิจกรรมตามร่างรูปแบบการดำเนินงาน

5.2.1 ระยะที่ 1 ผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการบูรณาการเครือข่ายกองทุน

การศึกษาความเป็นไปได้ในการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนคณะผู้วิจัยได้ดำเนินการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นระดับตำบล ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมในแต่ละตำบลประกอบด้วย ผู้นำชุมชน ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้แทนจากอบต. และประธานหรือผู้แทนจากกลุ่มสวัสดิการต่างๆ ในตำบล ดำเนินการประชุมโดยใช้วิธี Card Technique โดยการตั้งประเด็นคำถามถึงแนวคิดของชุมชนต่อการอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน สถานการณ์ในชุมชน ความเป็นไปได้ในการบูรณาการ เครือข่ายกองทุนระดับอำเภอ ผลการดำเนินงานสามารถสรุปตามลำดับหัวข้อดังนี้

5.2.1.1 ความคิดเห็นชุมชนต่อการเป็นสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันไม่ทอดทิ้งกัน

จากการประชุมระดมความคิดเห็นกลุ่มสวัสดิการต่างๆ ในทุกตำบลของอำเภอพนมสารคาม ผู้เข้าร่วมประชุมมีความคิดเห็นต่อการเป็นสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน ไม่ทอดทิ้งกันไว้ดังนี้

- 1) ในชุมชนได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง
- 2) ส่งเสริมความสามัคคีในชุมชน
- 3) ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างเอื้ออาทร
- 4) ส่งเสริมการดำเนินชีวิตแบบพอเพียง
- 5) คนในชุมชนเคารพกติกาของสังคม
- 6) ทำนุบำรุงศาสนา ประเพณี วัฒนธรรมของชุมชน
- 7) สร้างการมีส่วนร่วมในชุมชน
- 8) ส่งเสริมชุมชนปลอดอบายมุขและยาเสพติด
- 9) ส่งเสริมอาชีพที่สร้างงาน สร้างรายได้ในชุมชน

10) ชุมชนมีผู้นำที่ดี

11) มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการในชุมชนเพื่อช่วยเหลือคนในชุมชน

5.2.1.2 สถานการณ์ในชุมชนและแนวทางการช่วยเหลือ

จากการประชุมระดมความคิดเห็นผู้แทนจากกลุ่มสวัสดิการต่างๆในทุกตำบลของอำเภอพนมสารคาม ผู้เข้าร่วมประชุมระบุสถานการณ์ในชุมชนที่ควรได้รับความช่วยเหลือไว้ตามลำดับความสำคัญดังนี้ คนยากจน เด็กด้อยโอกาสทางการศึกษา เด็กกำพร้า คนชรา/ผู้สูงอายุ คนเร่ร่อน ผู้ติดยาเสพติด ผู้ติดยาเสพติดที่ได้รับการบำบัดแล้วและที่ยังไม่ได้รับการบำบัด คนว่างงาน และ คนพิการ เมื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมเสนอแนวทางช่วยเหลือในชุมชน พบว่าผู้เข้าร่วมประชุมให้แนวทางการช่วยเหลือตามสถานการณ์ ดังแสดงตามตารางที่ 5.19

ตารางที่ 5.19 สรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือ

สถานการณ์	ช่วยเหลืออย่างไร	ใครเป็นคนช่วย	ใครเป็นผู้สนับสนุน
1. คนยากจน	- จัดหาที่อยู่อาศัยให้ - ส่งเสริมอาชีพให้มีความทำ - จัดหาที่ทำกินให้ - โครงการบ้านเอื้ออาทรเข้าถึงบุคคลกลุ่มนี้ - สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มอาชีพ - ฝึกอบรมอาชีพ - ส่งเสริมกิจกรรมพัฒนาจิตใจ - ส่งเสริมแนวทางการใช้ชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง	- คนในชุมชน,ผู้นำชุมชน - วัด - หน่วยงานราชการ - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กลุ่มสวัสดิการต่างๆ ในชุมชน - บริษัทเอกชน,สถานประกอบการในชุมชน	- ผู้นำท้องถิ่น - หน่วยงานราชการ - หน่วยงานเอกชน - กองทุนและมูลนิธิต่างๆ - โครงการหลวง - กลุ่มต่างๆ ที่มีในชุมชน - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. เด็กด้อยโอกาสทางการศึกษา	- ตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือ - รับบริจาคผู้มีจิตศรัทธา - สนับสนุนปัจจัยอื่นๆ ทางการศึกษา	- ผู้มีจิตศรัทธา - ผู้นำชุมชน - วัด - กองทุนในชุมชน - โรงเรียน (ชมรมผู้ปกครอง) - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - รัฐบาล,สถาบันการศึกษา	- หน่วยงานรัฐ - กองทุนต่างๆ ในชุมชน - ผู้นำในชุมชน - กลุ่มสวัสดิการชุมชน

ตารางที่ 5.19 สรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือ (ต่อ)

สถานการณ์	ช่วยได้อย่างไร	ใครเป็นคนช่วย	ใครเป็นผู้สนับสนุน
3. เด็กกำพร้า	- ฝึกอบรมวิชาชีพ - ให้ทุนการศึกษา - จัดเบี้ยยังชีพให้เด็กกำพร้า - สร้างสถานสงเคราะห์เลี้ยงเด็กกำพร้าในชุมชน	- ประธานในชุมชน,อพม. - ผู้นำชุมชน - รัฐบาล,ราชการ - กองทุน,กลุ่มต่างๆ ในชุมชน	- ผู้นำชุมชน - รัฐบาล - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
4. คนชรา,ผู้สูงอายุ	- ตรวจสอบสุขภาพฟรี - จัดเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ยากลำบากเพิ่มขึ้น - จัดตั้งศูนย์สงเคราะห์ - สร้างอาชีพให้คนชรา (โดยฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น - ส่งเสริมกิจกรรมสร้างความสัมพันธ์ผู้สูงอายุ - ตั้งชมรมผู้สูงอายุเพื่อให้ทำกิจกรรมตามความเหมาะสม	- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น - ราชการ - โรงพยาบาล,อนามัย - คนในชุมชน - กองทุนต่างๆ ในชุมชน	- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น - ราชการ - โรงพยาบาล,อนามัย - คนในชุมชน - กองทุนต่างๆ ในชุมชน
5. คนเร่ร่อน	- จัดหางาน,อาชีพให้ - จัดหาที่อยู่อาศัยให้	- รัฐบาล - เอกชน - กองทุนต่างๆ - หน่วยงานระดับจังหวัด - หน่วยงานสงเคราะห์	- รัฐบาล - เอกชน - กองทุนต่างๆ - หน่วยงานระดับจังหวัด - หน่วยงานสงเคราะห์
6. ผู้ติดยาเสพติด	- ส่งไปบำบัด,ฝึกอาชีพ - ให้ความรู้ของผลร้ายและโทษของยาเสพติด - จัดหางานให้ผู้ที่ได้รับการบำบัดแล้วมีงานทำ - ส่งเสริมให้ร่วมกิจกรรม เช่น กีฬา	- คนในชุมชน - ญาติพี่น้อง - รัฐบาล - ราชการ - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	- คนในชุมชน - ญาติพี่น้อง - รัฐบาล - ราชการ - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ตารางที่ 5.19 สรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นแนวทางการช่วยเหลือ (ต่อ)

สถานการณ์	ช่วยได้อย่างไร	ใครเป็นคนช่วย	ใครเป็นผู้สนับสนุน
7. คนว่างงาน	- จัดตั้งกลุ่มอาชีพ, ฝึกอบรมอาชีพ, ส่งเสริมสนับสนุนอาชีพตามความถนัด - แนะนำสถานที่ทำงาน, ประชาสัมพันธ์	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ผู้นำชุมชน - ศูนย์บริการและการถ่ายทอดเกษตรตำบล - กรมแรงงาน	- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ผู้นำชุมชน - ศูนย์บริการและการถ่ายทอดเกษตรตำบล - กรมแรงงาน
8. คนพิการ	- ส่งไปรักษาที่โรงพยาบาล - จัดตั้งศูนย์ดูแล - สนับสนุนปัจจัยอาชีพ เช่น เสื่ออาหาร	- กองทุนต่างๆ - รัฐบาล - ญาติพี่น้อง - ผู้นำชุมชน - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ราชการ	- กองทุนต่างๆ - รัฐบาล - ญาติพี่น้อง - ผู้นำชุมชน - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ราชการ

สถานการณ์ในชุมชนอำเภอพนมสารคามตามความคิดเห็นของผู้ให้ข้อมูลหลักที่คิดว่าเป็นกลุ่มมีความยากลำบาก จำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีคุณภาพชีวิตขั้นพื้นฐานที่ดีอยู่ในสังคมได้นั้น ในมุมมองของชุมชนมีความเห็นว่า กลุ่มที่ควรให้ความช่วยเหลือมี 8 กลุ่ม โดยเรียงตามลำดับความสำคัญดังต่อไปนี้

กลุ่มแรก คือ กลุ่มคนยากจน กลุ่มนี้ตามความคิดเห็นของชุมชน หมายถึง คนที่ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง อาจพักอาศัยอยู่ในที่ดินของผู้อื่น หรือพักอาศัยอยู่กับผู้ที่ใจบุญให้ความช่วยเหลือ มีรายได้เล็กน้อยไม่เพียงพอจุนเจือรายจ่ายเพื่อการดำรงชีพประจำวัน รายได้ไม่แน่นอน ไม่มีอาชีพที่มั่นคง โดยคนกลุ่มนี้ชุมชนเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือนั้นมีหลายแนวทาง เช่น จัดที่อยู่อาศัยให้ ส่งเสริมอาชีพให้ มีงานทำ จัดหาที่ทำกินให้ จัดโครงการบ้านเอื้ออาทรให้เข้าถึงกลุ่มคนยากจน สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มอาชีพ ฝึกอบรมอาชีพ ส่งเสริมกิจกรรมพัฒนาจิตใจ ส่งเสริมแนวทางการใช้ชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง การดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามแนวทางที่ได้เสนอมานั้น ควรประกอบไปด้วยหลายฝ่าย นอกจากคนในชุมชนจะช่วยเหลือกันเองตามความสามารถที่ชุมชนจะทำได้แล้ว ผู้นำชุมชน หน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มสวัสดิการต่าง ๆ ชุมชน เพื่อการระดมทุน การขอรับบริจาคจากบริษัทเอกชน สถานประกอบการต่าง ๆ ควรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมสนับสนุน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการระดมทุน การประสานงานเพื่อการฝึกอาชีพ การหาอาชีพเสริม การอบรมให้ความรู้เพื่อการสร้างอาชีพ การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น เพื่อการแก้ไขปัญหาของสังคม

กลุ่มที่สอง คือ เด็กด้อยโอกาสทางการศึกษา กลุ่มนี้หมายถึง เป็นเด็กที่เรียนดีแต่ขาดทุนทรัพย์ ขาดปัจจัยประกอบที่จะสามารถศึกษาได้ สาเหตุมาจากครอบครัวยากจน รายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย ส่งผลให้ครอบครัวขาดปัจจัยในการส่งเสริมให้บุตรได้ศึกษาเล่าเรียนอย่างเต็มที่ ต้องได้รับการช่วยเหลือสนับสนุนแนวทางการช่วยเหลือชุมชนคิดว่าอาจตั้งเป็นกองทุน หรือรับการบริจาคปัจจัยและทุนทรัพย์จากผู้มีจิตศรัทธา แต่อย่างไรก็ตาม ยังเห็นว่าผู้นำชุมชน วัด กองทุนต่าง ๆ ในชุมชน โรงเรียนโดยชมรมผู้ปกครอง องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น กลุ่มสวัสดิการต่าง ๆ ในชุมชน รัฐบาล และสถานศึกษาควรเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนด้วย

กลุ่มที่สาม คือ เด็กกำพร้า กลุ่มนี้แตกต่างจากกลุ่มที่สอง กลุ่มนี้หมายถึงเด็กที่ไม่มีพ่อแม่ ไม่มีแม่เด็กที่ถูกทอดทิ้ง ส่วนใหญ่ต้องอาศัยอยู่กับยายที่แก่เฒ่า ไม่มีอาชีพและรายได้ กลายเป็นเด็กที่ด้อยโอกาส ไม่มีที่พึ่ง อาจมีปัญหาทั้งทางด้านปัจจัยต่อการยังชีพและจิตใจ ชุมชนมีความเห็นว่า แนวทางการช่วยเหลือนั้นหากเป็นเด็กอยู่ในวัยสามารถประกอบอาชีพได้ ควรฝึกอบรมวิชาชีพให้ หากเป็นเด็กเล็ก ควรให้ทุนการศึกษา จัดเบี้ยยังชีพให้และสร้างสถานสงเคราะห์เลี้ยงเด็กในชุมชน การจะดำเนินการให้บรรลุผลดังกล่าวนี้ควรมีผู้เกี่ยวข้องให้การส่งเสริม สนับสนุนหลายฝ่าย เช่น อาสาสมัครพัฒนาสังคม ผู้นำชุมชน รัฐบาล กองทุนและกลุ่มสวัสดิการต่าง ๆ ในชุมชน และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มที่สี่ คนชราหรือผู้สูงอายุ คนกลุ่มนี้มีอยู่จำนวนมากในชุมชน หมายถึง คนชราหรือผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป มีทั้งผู้สูงอายุที่ได้รวมกลุ่มกันเองในชุมชน และไม่มีกลุ่ม ปัญหาของผู้สูงอายุหรือคนชราคือการไม่สามารถเข้าถึงบริการของรัฐด้านความเจ็บป่วยได้อย่างครอบคลุมตามความต้องการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณแบบให้เปล่าแก่คนกลุ่มนี้ เรียกว่า เบี้ยยังชีพ แต่ก็มีจำนวนน้อย ไม่สามารถจัดสรรเพื่อให้การช่วยเหลือได้อย่างทั่วถึงครบถ้วน จะพบว่า มีผู้สูงอายุอีกจำนวนมากไม่ได้รับเบี้ยยังชีพรายเดือน ส่งผลต่อความยากลำบากในการดำรงชีวิตประจำวัน ตลอดจนความสามารถในการดูแลสุขภาพของตนเอง ส่งผลต่อสุขภาพกาย สุขภาพจิตและการอยู่ในสังคมอย่างมีความสุขแนวทางการช่วยเหลือนั้น ชุมชน เห็นว่าควรตั้งชมรมผู้สูงอายุเพื่อให้ทำกิจกรรมร่วมกันตามความเหมาะสมให้กว้างขวางมากขึ้น อย่างไรก็ตาม การตั้งชมรมก็มีค่าใช้จ่ายบ้าง ในการดำเนินกิจกรรม ดังนั้น ผู้สูงอายุจึงไม่สามารถเข้าร่วมกิจกรรมได้อย่างทั่วถึง อย่างไรก็ตาม ชุมชนยังมีความเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ โรงพยาบาล อนามัย กองทุนต่าง ๆ ในชุมชนควรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริม ให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุโดยการให้บริการตรวจสุขภาพฟรี จัดเบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุที่ยากลำบากเพิ่มขึ้น จัดตั้งศูนย์สงเคราะห์ สร้างอาชีพให้คนชราอาจใช้แนวทางการฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมกิจกรรมสร้างความสัมพันธ์ร่วมกันของกลุ่มผู้สูงอายุ

กลุ่มที่ห้า เด็กเร่ร่อน จากการสัมภาษณ์กลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก สรุปได้ว่าเด็กเร่ร่อน หมายถึง เด็กที่ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่ง มักอาศัยอยู่ตามวัด หรือในที่สาธารณะทั่วไป คนกลุ่มนี้อาจเป็นปัญหาทางสังคมในอนาคตได้ แนวทางการช่วยเหลือชุมชนเห็นว่า องค์การสงเคราะห์ หน่วยงาน

ภาครัฐที่เกี่ยวข้อง กองทุนต่าง ๆ ควรได้เข้ามาช่วยเหลือโดยการจัดหางาน หาอาชีพให้ รวมทั้งการจัดหาที่อยู่อาศัยให้เป็นหลักแหล่งต่อไป

กลุ่มที่หก ผู้ติดยาเสพติด หมายถึงผู้ที่ใช้ยาเสพติดชนิดใดชนิดหนึ่ง กลุ่มนี้จัดได้ว่ามีน้อยที่สุดในชุมชน เนื่องจากนโยบายการต่อต้านยาเสพติดที่ลงสู่ชุมชนอย่างต่อเนื่อง การที่ชุมชนช่วยกันสอดส่องดูแล เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนนั้น แต่ก็พบว่า ยังมีผู้ติดยาเสพติดอยู่ในชุมชนบ้าง มีทั้งเป็นผู้ที่เสพติด และเลิกแล้วแต่ไม่ได้รับการยอมรับในสังคมด้านการรับเข้าประกอบอาชีพ ดังนั้นชุมชนจึงมีแนวทางให้ความช่วยเหลือแบ่งเป็นสองแนวทางคือ สำหรับผู้ที่ติดยาให้ญาติพี่น้อง คนในชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยในการส่งไปบำบัดตามสถานที่รับบำบัดผู้ติดยา ส่วนผู้ที่ได้รับการบำบัดแล้ว ให้ฝึกอาชีพ จัดหางานโดยการสร้างความร่วมมือกับสถานประกอบการต่าง ๆ และส่งเสริมให้เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การเล่นกีฬา และควรฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับผลร้ายและโทษของยาเสพติดให้ทั้งผู้ที่ติดยาและผู้ที่บำบัดแล้ว รวมไปถึงกลุ่มเยาวชนในชุมชนด้วย

กลุ่มที่เจ็ด คนว่างงาน หมายถึง กลุ่มที่ไม่มีงานทำมั่นคง ไม่มีอาชีพที่แน่นอน ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไปที่ไม่มีรายได้ทุกวัน ตามแต่ว่าจะมีผู้ว่าจ้างหรือไม่ ไม่มีความสามารถเฉพาะด้านในการประกอบอาชีพใดอาชีพหนึ่งเฉพาะเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ตนเองและครอบครัว แนวทางการช่วยเหลือกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลักเห็นว่า ผู้นำชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศูนย์บริการและการถ่ายทอดเกษตรตำบล กรมแรงงาน ควรได้เข้ามาช่วยเหลือโดยการฝึกอบรมอาชีพ จัดตั้งกลุ่มอาชีพ ส่งเสริมอาชีพตามความถนัด รวมทั้งการประชาสัมพันธ์เพื่อนำสถานประกอบการให้แก่กลุ่มคนว่างงานได้มีทางเลือกกว้างขวางขึ้น

กลุ่มที่แปด คนวิกลจริต หมายถึง ผู้ที่มีสติไม่สมประกอบ กลุ่มนี้จัดว่าเป็นกลุ่มที่มีน้อยที่สุดในภาพรวมของชุมชนทั้งหมด แต่อย่างไรก็ตาม ก็ยังมีคนกลุ่มนี้อยู่บ้างที่ต้องได้รับความช่วยเหลือ แนวทางการช่วยเหลือที่ผู้ให้ข้อมูลหลักเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือนั้นควรมาจากรัฐบาล ส่วนราชการ ผู้นำชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ญาติพี่น้อง กองทุนต่าง ๆ รูปแบบของการช่วยเหลือคือการส่งไปรักษา ฟันฟูสภาพจิตที่ศูนย์ฟื้นฟู หรือโรงพยาบาล จัดตั้งศูนย์ดูแล สนับสนุนปัจจัยเพื่อการยังชีพ เป็นต้น

จากการสังเคราะห์สถานการณ์ในชุมชน จะเห็นว่ากลุ่มในชุมชนที่ต้องการความช่วยเหลือ มีทั้งการที่ชุมชนช่วยเหลือกันเอง และต้องได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก ซึ่งแนวทางในการดำเนินการตามมุมมองของชุมชนนั้น ลำดับแรกคือชุมชนช่วยเหลือกันเอง ซึ่งแนวทางนี้ ชุมชนได้ดำเนินการอยู่แล้วโดยผู้มีจิตศรัทธา ที่เกิดจากความสงสาร ความเห็นอกเห็นใจ ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ความมีจิตเมตตาของคนในชุมชน แต่เพื่อให้การช่วยเหลือส่งผลอย่างยั่งยืนและมีความมั่นคงต่อกลุ่มทุกกลุ่ม ชุมชนต่างเห็นตรงกันว่าผู้นำชุมชน หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียน โรงพยาบาล อนามัย ญาติพี่น้อง กองทุนและสวัสดิการต่าง ๆ อาสาสมัครพัฒนาสังคม ที่มีอยู่ในชุมชนควรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลืออย่างจริงจัง

เป็นรูปธรรม เพื่อให้กลุ่มคนเหล่านี้หลุดพ้นจากวงจรความทุกข์ยาก ไม่สร้างปัญหา หรือมีแนวโน้มจะก่อให้เกิดปัญหาแก่ชุมชน สังคมในอนาคตได้ จึงควรมีการป้องกันและแก้ไขปัญหากันอย่างจริงจัง

สรุปผลการจัดเวทีประชาคมและการสัมภาษณ์เชิงลึกกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก ที่ได้ร่วมกันวิเคราะห์ความเป็นไปได้และเหตุผลสำหรับการหารูปแบบในการจัดสวัสดิการชุมชน ในส่วนของชุมชน เห็นว่าควรมีการระดมทุนจากแหล่งต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น การรวมกลุ่มกองทุนสวัสดิการ การทอดผ้าป่าหาทุน การฝึกออาชีพ โดยมีหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการศึกษาให้การส่งเสริมสนับสนุนเพื่อจัดเป็นสวัสดิการชุมชนให้การช่วยเหลือกลุ่มในอำเภอพนมสารคามต่อไป

5.2.2 ระยะที่ 2 การดำเนินงานเพื่อค้นหารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุน

ในการศึกษาของคณะผู้วิจัยเพื่อค้นหารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอพนมสารคาม คณะผู้วิจัยและแกนนำขับเคลื่อนกลุ่มสวัสดิการชุมชน ได้สนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นผลการประชุมระดับตำบลและทำการคัดเลือกกลุ่มสวัสดิการชุมชนที่มีเครือข่ายการดำเนินงานมากกว่า 1 กลุ่ม หน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทในการก่อตั้งกลุ่ม และคณะผู้วิจัย จัดประชุมระดมความคิดเห็นระดับอำเภอ เพื่อหาแนวทางในการกำหนดรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยดำเนินการประชุม 2 ครั้ง ได้แก่ การประชุมครั้งที่ 1 วันจันทร์ที่ 12 พฤศจิกายน 2550 และการประชุมครั้งที่ 2 วันพุธที่ 21 พฤศจิกายน 2550 เวลา 09.00 น. – 12.00 น. โดยใช้ห้องประชุมของโรงเรียนกาญจนาภิเษกวิทยาลัย อำเภอพนมสารคาม ผลการประชุมสามารถสรุปได้ดังนี้

1) รูปแบบของการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน คือการให้กลุ่มทุกประเภทที่มีการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิก เป็นฐานเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายระดับอำเภอ โดยมีคณะกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุนอำเภอพนมสารคามเป็นแม่ข่ายและมีกลุ่มต่างๆ ที่มีอยู่ในอำเภอพนมสารคาม สมัครเข้าเป็นสมาชิกหรือเป็นลูกข่าย

2) ที่ประชุมกำหนดชื่อกลุ่มว่า “เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม”

3) กำหนดคณะกรรมการชุดหนึ่ง จำนวน 21 คน และที่ปรึกษา 4 คน กรรมการประกอบด้วยผู้แทนจากตำบลและเทศบาล พื้นที่ละ 2 คน (ยกเว้นตำบล/เทศบาลเกาะขนุน จำนวน 3 คน) โดยผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ ใช้นิติเสียงข้างมาก รายชื่อคณะกรรมการแสดงดังตารางที่ 20

ตารางที่ 5.20 รายชื่อคณะกรรมการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง
1.	ว่าที่ร้อยตรี ไทยวัฒน์ วงษ์การค้า	ที่ปรึกษา
2.	นายสมภพ หมั่นพิชิต	ที่ปรึกษา
3.	นายไพริน นพกัณฑ์	ที่ปรึกษา
4.	นายสายันต์ ไหมพิมพ์	ที่ปรึกษา
5.	นายรัชชัย ประเสริฐโสภณ	ประธานกรรมการ
6.	นางเน่งน้อย เทวานฤมิตรกุล	รองประธานกรรมการ
7.	นายจำลอง ศรีสวัสดิ์	รองประธานกรรมการ
8.	นายใจ โอสถานนท์	กรรมการ
9.	นายสำรวย คำพันน้อย	กรรมการ
10.	นางเฉลา นพเลิศ	กรรมการ
11.	นางอรษา คล้ายปาน	กรรมการ
12.	นางวิภาวดี ศักดิ์ประศาสตร์	กรรมการ
13.	นายบุญลาด นันทวิสิทธิ์	กรรมการ
14.	นางคัดเค้า อินทสูตร	กรรมการ
15.	นายสมหมาย เตียงกุล	กรรมการ
16.	นางสมศรี วิยะทัศน์	กรรมการ
17.	นายบุญธรรม วรรณศิริ	กรรมการ
18.	นางวรรณภา วงษ์วิวัฒนาวุฒิ	กรรมการ
19.	นางวาสนา อารีราษฎร์	กรรมการ
20.	นางเบญจวรรณ ชำนาญช่าง	กรรมการ
21.	นางสาวจารุวรรณ ยัวรัมย์	กรรมการ
22.	นางช่อทิพ ภูรัตน์	เหรัญญิก
23.	นางอำพัน จาตุรภัทร	ผู้ช่วยเหรัญญิก
24.	นางจุฑารัตน์ ศรีสังวาลย์	เลขานุการ
25.	นางสาวเลอลักษณ์ จันทร์ศิริ	ผู้ช่วยเลขานุการ

จากผลการคัดเลือกกรรมการพบว่า ชุดของคณะกรรมการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นภาคประชาชนทั้งหมด ซึ่งถือเป็นแนวคิดพื้นฐานในการกำหนดรูปแบบการดำเนินงานของเครือข่าย โดยต้องการให้เครือข่ายที่สร้างขึ้น เป็นเครือข่ายของภาคประชาชนโดยแท้จริง

คณะกรรมการ เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม		
		
นายวัชชัย ประเสริฐโสภณ ประธานกรรมการ	นางแน่น้อย เทวานุมิตรกุล รองประธานกรรมการ	นายจำลอง ศรีสวัสดิ์ รองประธานกรรมการ
		
นายไจ โอสถานนท์ กรรมการ	นายสำราญ คำพั่นน้อย กรรมการ	นางเจลา นพเลิศ กรรมการ
		
นางอรรษา คล้ายปาน กรรมการ	นางวิภาวดี สักดีประศาสตร์ กรรมการ	นายบุญลาด นันทวิสิทธิ์ กรรมการ
		
นางคัดเค้า อินทสูตร กรรมการ	นายสมหมาย เดียงกุล กรรมการ	นางสมศรี วิชะทัศน์ กรรมการ
		
นายบุญธรรม วรรณศิริ กรรมการ	นางวรรณา วงษ์วิวัฒนาวุติ กรรมการ	นางวาสนา อารีราษฎร์ กรรมการ
		
นางเบญจวรรณ นานูช่าง กรรมการ	นางสาวจรรวรรณ ชัยยิม กรรมการ	นางช่อทิพ คุรัตน์ เหรัญญิก
		
นางอำพัน จตุรภัทร ผู้ช่วยเหรัญญิก	นางจุฑารัตน์ ศรีสังวาลย์ เลขานุการ	นางสาวเลอลักษณ์ จันทรศิริ ผู้ช่วยเลขานุการ

ภาพที่ 5.2 แสดงคณะกรรมการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอพนมสารคาม

5.2.3 ระยะที่ 3 การร่างรูปแบบการดำเนินงานเพื่อการบูรณาการเครือข่ายกองทุน

จากการดำเนินการประชุมเพื่อค้นหารูปแบบบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอนมสารตามซึ่งผลการดำเนินงานทำให้เกิดที่ปรึกษาและคณะกรรมการเครือข่าย โดยคณะกรรมการชุดดังกล่าวร่วมกับทีมวิจัยร่วมประชุมระดมความคิดเห็น เพื่อจัดทำร่างรูปแบบการดำเนินงานเพื่อการบูรณาการเครือข่ายกองทุน โดยประชุมทั้งหมด 2 ครั้ง ได้แก่ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2550 และวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

1) มติที่ประชุมเห็นชอบในการร่างรูปแบบการดำเนินงานเพื่อการบูรณาการเครือข่ายกองทุน โดยมีชื่อว่า “(ร่าง) ข้อบังคับการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอนมสารตาม” และข้อกำหนดการดำเนินงานของเครือข่ายว่า “(ร่าง) ข้อกำหนดการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอนมสารตาม

2) คณะกรรมการแต่ละตำบลนำเสนอรายชื่อและสถานการณ์จำนวน 7 ราย โดยมีมติที่ประชุมเห็นชอบให้ตัวแทนคณะกรรมการเครือข่าย จำนวน 9 คน ลงพื้นที่เก็บข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อนำมาพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

3) ที่ประชุมเสนอให้มีการจัดเวทีระดับอำเภอเพื่อนำเสนอรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายและเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เครือข่ายให้ประชาชน หน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคีต่างๆรับรู้เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนมีสมาชิกสนใจสมัครเข้าร่วมกลุ่มต่อไป

โดยร่างข้อบังคับการดำเนินงานและข้อกำหนดการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอนมสารตาม แสดงได้ดังนี้

(ร่าง)

ข้อบังคับการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

อำเภอพนมสารคาม

สังคมไทยเป็นสังคมที่ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน มีน้ำใจต่อกันไม่ทอดทิ้งผู้ตกทุกข์ได้ยาก ในปัจจุบันแม้ภาครัฐจะจัดสวัสดิการให้กับประชาชนในรูปตัวเงินหรือสิ่งของแต่ยังมีผู้ยากลำบากที่สังคม จะต้องช่วยเหลืออีกเป็นจำนวนมากกลุ่มต่างๆ ที่มีอยู่ในชุมชนต่างก็มีการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกของตนเองในลักษณะต่างคนต่างทำยังไม่มีการบูรณาการกันอย่างเป็นระบบดังนั้น เพื่อให้เกิดความร่วมมือ สร้างพลังให้เข้มแข็งในการดำเนินงาน สามารถดูแลผู้ยากลำบากในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงจึงได้กำหนด ข้อบังคับการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามไว้ดังนี้

หมวด 1

บททั่วไป

ข้อ 1 ข้อบังคับนี้เรียกว่า ข้อบังคับเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

ข้อ 2 ข้อบังคับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ระบุไว้ในท้ายข้อบังคับนี้

ข้อ 3 ในข้อบังคับนี้

“สวัสดิการชุมชน” หมายถึง การสร้างหลักประกัน เพื่อความมั่นคงของในอำเภอพนมสารคาม ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งในรูปสิ่งของ เงินทุน น้ำใจ และการช่วยเหลือเกื้อกูล

“เครือข่ายกองทุน ” หมายความว่า องค์กรเครือข่ายที่เกิดจากการรวมตัวกันของกลุ่มต่างๆ ในพื้นที่อำเภอพนมสารคามที่สมัครใจเป็นเครือข่าย

“คณะกรรมการบริหารเครือข่าย” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุน สวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามที่ได้รับเลือกจากผู้แทนกลุ่มสมาชิก

“ประธานคณะกรรมการบริหาร” หมายถึง ประธานคณะกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุน สวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

หมวด 2

เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

ข้อ 4 เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามเป็นองค์กรความร่วมมือเชื่อมโยงกัน ระหว่างกลุ่มต่างๆที่มีอยู่ในอำเภอพนมสารคาม โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายเดียวกันคือการ จัดสวัสดิการให้กับสมาชิกและผู้ยากลำบากในพื้นที่ของอำเภอพนมสารคาม โดยมีได้มุ่งหวังหรือแสวงหา ผลกำไรในเชิงธุรกิจ

ข้อ 5 เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามมีวัตถุประสงค์ดังนี้

- 1) เชื่อมโยงการจัดเงินทุนสวัสดิการเพื่อการบริหารจัดการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน
- 2) เพื่อเป็นกลไกในการประสานงานและรับการสนับสนุนจากองค์กรและภาคีอื่นๆ ทั้งในและนอกประเทศในการจัดสวัสดิการชุมชน
- 3) ประสานงานกับสถาบันและองค์กรอื่นๆ เพื่อการศึกษาวิจัย พัฒนา ประเมินผล การดำเนินงานและการพัฒนาตนเอง
- 4) เป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของกลุ่มที่เป็นสมาชิกเพื่อพัฒนาศักยภาพและการดำเนินงานของกลุ่ม

ข้อ 6 เครือข่ายสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามประกอบด้วย

กลุ่มต่างๆ ทั้งในระดับหมู่บ้าน ระดับตำบล ระดับอำเภอ ในอำเภอพนมสารคาม ที่สมัครใจเข้าเป็นสมาชิก

ข้อ 7 บทบาทของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

- 1) เชื่อมโยงประสานงานกับภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาชน เพื่อพัฒนาเครือข่ายและจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกและในพื้นที่
- 2) ถักทอเครือข่ายบนพื้นฐานของวัฒนธรรมชุมชน
- 3) สร้างกระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ความคิดเห็นและประสบการณ์ซึ่งกันและกัน
- 4) ดำเนินจัดทำฐานข้อมูล ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลการดำเนินงาน

หมวด 3

คณะกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

ข้อ 8 คณะกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน ประกอบด้วย

- 1) ตัวแทนจากกลุ่มสมาชิกในแต่ละเทศบาลและตำบล โดยคัดเลือก พื้นที่ละ 2 คน ยกเว้นตำบลเกาะขนุน จำนวน 3 คน รวมจำนวน 21 คน
- 2) คณะกรรมการบริหารเครือข่ายอาจตั้งบุคคล เป็นที่ปรึกษาได้ตามความเหมาะสม

ข้อ 9 วาระของคณะกรรมการบริหารเครือข่าย

คณะกรรมการบริหารเครือข่ายมีวาระการดำรงตำแหน่ง 2 ปี ในวาระแรกหลังจากดำเนินการไปครบ 1 ปี ให้จับฉลากออกพื้นที่ละ 1 คน แล้วให้กลุ่มสมาชิกในพื้นที่คัดเลือกผู้แทนเข้ามาเป็นคณะกรรมการแทนพื้นที่ละ 1 คน

ข้อ 10 การพ้นตำแหน่งของคณะกรรมการบริหาร ด้วยเหตุผลต่อไปนี้คือ

- 1) ตาย
- 2) ลาออก
- 3) พ้นสภาพจากการเป็นสมาชิกกลุ่ม
- 4) วิกลจริตหรือเป็นผู้ไร้ความสามารถ
- 5) หมดวาระตามข้อบังคับ
- 6) ต้องคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายหรือถูกจำคุกเว้นแต่ความผิดโทษประมาท
- 7) คณะกรรมการบริหารเครือข่าย 3 ใน 4 มีมติให้พ้นตำแหน่ง

ข้อ 11 บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร

- 1) จัดหา จัดสรรเงินทุนเพื่อจัดสวัสดิการให้กับบุคคลเป้าหมาย
- 2) ดำเนินการ ประสานงาน ติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน
- 3) จัดประชุม อบรม สัมมนา เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และกิจกรรมอื่นๆ
- 4) จัดทำฐานข้อมูล
- 5) ออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการรับสมาชิก การประชุม การทำบัญชีของเครือข่าย

สวัสดิการชุมชน

- 6) ออกข้อกำหนดจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกหรือผู้ยากลำบากในพื้นที่

หมวด 4

ทุนและทรัพย์สิน

ข้อ 12 ทุนและทรัพย์สินของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม ประกอบด้วย

- ๑) เงินหรือสิ่งของที่กลุ่มสมาชิกเครือข่ายสมทบตามข้อตกลง
- ๒) เงินอุดหนุนภาครัฐและองค์การปกครองท้องถิ่น
- ๓) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้โดยไม่มีเงื่อนไข
- ๔) ดอกผลที่เกิดจากการดำเนินงานของเครือข่าย
- ๕) เงินและทรัพย์สินอื่นๆ ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารเครือข่ายกำหนด

ข้อ 13 ให้คณะกรรมการบริหาร แต่งตั้งคณะทำงาน คนหนึ่งทำหน้าที่ ทำบัญชีงบดุลและเก็บเอกสารทางการเงินไว้ตรวจสอบ โดยให้ประธานกรรมการบริหารเป็นผู้ลงนามรับรองทุกครั้ง

ข้อ 14 ให้เดือนธันวาคมของทุกปีเป็นเดือนสิ้นปีทางการบัญชีของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

ข้อ 15 การแก้ไขข้อบังคับให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการบริหาร 2 ใน 3 และต้องได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกเครือข่าย

บทเฉพาะกาล

ข้อ 16 ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการเครือข่ายที่ได้รับการเลือกตั้งจากผู้แทนกลุ่มสมาชิกก่อนที่ข้อบังคับนี้มีผลบังคับใช้เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการไปเท่ากับวาระที่ข้อบังคับกำหนด

ประกาศ ณ วันที่ 21 พฤศจิกายน 2550

ลงชื่อ นายรัชชัย ประเสริฐโสภณ

ประธานกรรมการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

(ร่าง)

ข้อกำหนดการดำเนินงานเครือข่ายกองทุน

สวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

เพื่อให้การบริหารงานของเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามเป็นไปด้วยความคล่องตัว มีประสิทธิภาพจึงเห็นสมควรให้มีข้อกำหนดการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามไว้ดังนี้

ข้อ 1 คุณสมบัติของกลุ่มที่สมัครเป็นสมาชิก

- 1) เป็นกลุ่มที่มีที่ตั้งในพื้นที่อำเภอพนมสารคาม ทั้งระดับหมู่บ้าน ตำบล เทศบาลและอำเภอ
- 2) สมาชิกมีส่วนร่วมในกิจกรรมของเครือข่าย
- 3) พร้อมทั้งจะปฏิบัติตามข้อบังคับและข้อกำหนดของเครือข่าย
- 4) คณะกรรมการบริหารเครือข่าย เห็นชอบรับเข้าเป็นสมาชิก

ข้อ 2 การสมัครเข้าเป็นสมาชิก

1) ให้ประธานกลุ่ม หรือผู้ที่ประธาน มอบหมายยื่นใบสมัครเข้าเป็นสมาชิกต่อคณะกรรมการบริหารเครือข่าย

- 2) คณะกรรมการบริหารเครือข่ายพิจารณารับเข้าเป็นสมาชิก

ข้อ 3 การสมทบทุนเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน เมื่อกรรมการบริหารพิจารณารับเข้าเป็นสมาชิกแล้ว กลุ่มสมาชิกจะต้องสมทบทุน ภายในเวลา 30 วัน หลังจากที่ได้รับแจ้งให้เข้าเป็นสมาชิก

ข้อ 4 การฟื้นฟูสภาพการเป็นสมาชิก

- 1) ลาออกโดยแจ้งความจำนงค์เป็นลายลักษณ์อักษร
- 2) ไม่สมทบทุนตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด
- 3) กลุ่มสมาชิกไม่มีการดำเนินงานหรือประกาศล้มเลิกกิจกรรมไปแล้ว
- 4) คณะกรรมการบริหารลงมติให้ฟื้นฟูสภาพ เนื่องจากจงใจไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด

ข้อ 5 กลุ่มสมาชิกที่ฟื้นฟูสภาพแล้วสามารถยื่นความจำนงค์ขอกลับเป็นสมาชิกใหม่ได้

ข้อ 6 การสมทบทุนเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

- 1) สมทบทุนตามข้อตกลงของคณะกรรมการบริหารกำหนด
- 2) ชำระเป็นสิ่งที่ตรงตามที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งคณะกรรมการบริหารจะตีค่าเป็นเงินไม่น้อยกว่ามูลค่าที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

3) วิธีการสมทบทุนชำระผ่านธนาคารหรือคณะกรรมการบริหาร

ข้อ 7 การประชุม

1) ให้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี อย่างน้อยปีละครั้ง ภายในระยะเวลา 15 วัน นับตั้งแต่สิ้นปีทางบัญชี เพื่อรายงานผลการดำเนินต่อกลุ่มสมาชิก

2) คณะกรรมการบริหารอาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญได้ในกรณีที่ต้องการมติหรือความเห็นชอบจากที่ประชุม

3) ในการประชุมใหญ่ถ้าประธานกลุ่มสมาชิกไม่สามารถเข้าประชุมได้สามารถทำหนังสือมอบอำนาจให้สมาชิกในกลุ่ม เข้าประชุมแทนได้แต่จะมอบอำนาจให้สมาชิกเกินกว่า 1 รายมิได้

4) ในการประชุมใหญ่จะต้องมีประธานหรือผู้แทนกลุ่มสมาชิกเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

5) การประชุมคราวใดมีประธานหรือผู้แทนกลุ่มสมาชิกไม่ครบองค์ประชุมให้นัดประชุมอีกครั้งหนึ่งใน 15 วัน นับจากวันนัดประชุมครั้งแรก เมื่อมีสมาชิกมาไม่น้อยกว่า 1 ใน 3 ให้ถือว่าครบองค์ประชุม

6) ผู้แทนกลุ่มสมาชิกหนึ่งคนให้มี 1 เสียง ในการลงคะแนน ในกรณีที่คะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

7) ถ้าประธานกรรมการบริหารไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน รองประธานกรรมการไม่มาประชุมให้ที่ประชุมลงมติเลือกกรรมการบริหารคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน

ข้อ 8 การประชุมคณะกรรมการบริหาร

1) ประธานกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามสามารถเรียกประชุมกรรมการตามความเหมาะสม ตามจารีตประเพณีของท้องถิ่น โดยให้เลขานุการจัดทำบันทึกการประชุม รายงานการประชุม รายงานต่อสมาชิกเครือข่าย

2) ในการประชุมแต่ละครั้งต้องมีคณะกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง

ข้อ 9 การจัดสวัสดิการชุมชน

1) เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน มีวัตถุประสงค์หลักในการจัดสวัสดิการเพื่อให้เกิดความมั่นคงในชีวิต แก่บุคคลในพื้นที่ที่อยู่ในฐานะยากลำบาก โดยเฉพาะบุคคลที่ถูกทอดทิ้ง ไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือจากองค์กรอื่น

2) คณะกรรมการบริหารเครือข่าย สามารถกำหนดนิยามความหมายของผู้ยากลำบาก และกำหนดบุคคลที่เป็นเป้าหมายที่สมควรได้รับสวัสดิการได้

3) คณะกรรมการบริหารเครือข่ายต้องสรุปผลการดำเนินงานรายงานต่อสมาชิกเครือข่ายตามความเหมาะสม

4) บุคคลที่สมควรได้รับสวัสดิการ

4.1) ผู้เจ็บป่วยที่ไม่สามารถพึ่งตนเองและไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือจากแหล่งอื่นๆ

4.2) ผู้ยากไร้ ไม่มีผู้อุปการะ และไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือจากแหล่งอื่นๆ

4.3) นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ในการศึกษา

4.4) ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากสาเหตุภัยพิบัติ เช่น น้ำท่วม ไฟไหม้ ฯลฯ

4.5) บุคคลที่สมควรได้รับการช่วยเหลือตามมติของคณะกรรมการบริหารเครือข่าย

5) ลักษณะของการให้สวัสดิการ

5.1) ให้ความช่วยเหลือเป็นเงินทุนหรือสิ่งของ ตามที่คณะกรรมการบริหารพิจารณา

5.2) ให้สิ่งของที่เหมาะสมกับสภาพความเดือดร้อนของผู้รับสวัสดิการ

5.3) จัดสวัสดิการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารเห็นสมควร

ข้อ 10 สถานที่ตั้งของเครือข่าย

ที่ทำการชั่วคราว “เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม”

บ้านรองประธาน นางเน่งน้อย เทวานฤมิตรกุล

บ้านเลขที่ 1143-1144 อำเภอพนมสารคาม

โทร 038 - 551021 หรือ 081-7624243 โทรสาร 038-552798

เมื่อเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามได้ร่างรูปแบบการดำเนินงานคณะกรรมการได้สำรวจมานำเสนอในที่ประชุมจำนวน 7 ตัวอย่าง คือ

1) ตำบลบ้านช่อง ได้แก่ ดช. อนุรักษ์ และ ดช. อนุสรณ์ ราวเจริญ เป็นเด็กแฝดอายุ 7 ขวบ มารดาเสียชีวิต อาศัยอยู่กับยายชื่อเกลี้ยง เกตุแก้ว ไม่มีอาชีพ อาศัยบุตรสาวคนโตชื่อนางสุพัตรา ฐิติวัฒนา และสามี ประกอบอาชีพรับจ้าง ฐานะยากจน

2) ตำบลเมืองเก่า ได้แก่ นายสรสิข วรรณราช อายุ 34 ปี บ้านเลขที่ ๒/๒ หมู่ 3 ภรรยาไม่ได้ประกอบอาชีพเนื่องจากต้องเลี้ยงดูบุตรชาย 1 คน นายสรสิข ประกอบอาชีพรับจ้างพ่นยาฆ่าแมลงตาม ไร่นา โดยการเช่าเครื่องพ่นยาต่อครั้งเป็นเงิน 100 บาท หากเครื่องมีคนอื่นเช่าไปแล้ววันนั้นก็จะขาดรายได้ ส่วนใหญ่การพ่นยาจะมีเฉพาะหน้าทำนา รายได้จึงไม่แน่นอน

3) ตำบลท่าถ่าน ได้แก่ นายประยูร พรหมทัต อายุ 53 ปี ประสบอุบัติเหตุรถชนขาพิการ

4) ตำบลท่าถ่าน ได้แก่ นายประจวบ อาชีพรับจ้างทั่วไป สามารถดูแลตัวเองและได้รับสวัสดิการคนพิการแล้ว

5) ตำบลเกาะขนุน ได้แก่ นายดำรง โนชาติ อายุ 37 ปี อยู่บ้านเลขที่ 76 หมู่ 4 แยกทางกับภรรยา มีบุตรชาย 1 คน เรียนอยู่ชั้นประถมปีที่ 5 นายดำรงมีอาชีพรับจ้างอยู่ในโรงงานหินแกรนิตได้ค่าแรงวันละ 170 บาท มีแม่อายุ 85 ปี และมีญาติพี่น้องปลูกบ้านเรือนอาศัยรวมอยู่ในที่ดินผืนเดียวกันซึ่งเป็นของตนเอง

6) ตำบลหนองแห่น ได้แก่ นางบุญเพาะ เนาวโอสถ อายุ 62 ปี มีความบกพร่องทางร่างกายต้องเดินโดยใช้หลังเท้าเนื่องจากเท้าบิดงอมาแต่กำเนิด มีอาชีพรับจ้างกรอกน้ำโพลาริสไสขวด 1 สัปดาห์ทำงานเพียง 1 วัน ได้ค่าแรง 80 บาท เวลาที่เหลือรับจ้างถักหมวกค่าแรงประมาณเมตรละ 4 บาท มีบุตรชาย 1 คน อายุ 29 ปี อาชีพรับจ้างทั่วไปรายได้ไม่แน่นอน ทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย

7) ตำบลพนมสารคาม ได้แก่ ป้าลำไย อายุ 76 ปี ปัจจุบันได้รับเงินจากเทศบาลวันละ 10 บาท ชุมชนสวนมะม่วง หมู่ 1

จากกรณีตัวอย่าง คณะกรรมการบริหารเครือข่ายได้นำเสนอผู้ยากลำบากมาทั้ง 7 รายข้างต้น ในที่ประชุมได้มอบหมายให้ตัวแทนเครือข่าย จำนวน 9 คน ลงพื้นที่เก็บข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อนำมาพิจารณาให้ความช่วยเหลือต่อไป

นอกจากนี้ เมื่อกลุ่มเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามเป็นรูปแบบที่สมบูรณ์แล้วคณะกรรมการมีความตั้งใจและพร้อมที่จะร่วมกันขับเคลื่อนเครือข่าย ซึ่งมีคณะกรรมการบริจาคเงินสมทบ ณ วันเริ่มก่อตั้งเป็นจำนวนเงิน 7,000 บาทและบริจาคเครื่องอุปโภคบริโภคในวันที่ลงสำรวจกรณีตัวอย่าง

5.2.4 ระยะที่ 4 การทดลองการดำเนินกิจกรรมตามร่างรูปแบบการดำเนินงานของเครือข่าย

จากมติที่ประชุมเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามครั้งที่ 4/2550 คณะกรรมการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามได้ทดลองการดำเนินงานตามรูปแบบเพื่อค้นหาและพิจารณาคัดเลือกในชุมชน โดยลงพื้นที่เก็บข้อมูลเชิงลึกเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีศึกษา รูปแบบการดำเนินการตามมติที่ประชุมคือการออกเยี่ยมเยียนและนำสิ่งของเครื่องใช้จำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันไปแจกให้ด้วย เช่น ผ้าห่ม น้ำมันพืช ขนมหอมสำหรับเด็ก เพื่อเป็นขวัญกำลังใจ สร้างความสัมพันธ์ ความเข้าใจ ความมีคุณธรรมของคนในสังคมที่ไม่ทอดทิ้งกัน ให้แก่ในชุมชน คณะกรรมการที่ร่วมเดินทางไปสำรวจและเก็บข้อมูลกรณีศึกษาในวันศุกร์ที่ 7 ธันวาคม 2550 โดยมีตัวแทนคณะกรรมการเครือข่ายจำนวน 9 คน พร้อมทั้งทีมนักวิจัยจำนวน 4 คนได้สัมภาษณ์เชิงลึกตามที่คณะกรรมการเสนอในที่ประชุม รวม 7 รายแล้วคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการให้ความช่วยเหลือแต่ละรายโดยมีรายละเอียดดังนี้

กรณีศึกษาที่ 1 ตำบลบ้านซ่อง

ดช.อนุรักษ์และดช.อนุสรณ์ ราชเจริญ เป็นเด็กแฝด อายุ 7 ขวบ มารดาเสียชีวิต บิดาทิ้งไป ปัจจุบันเด็กชายทั้ง 2 คน ศึกษาอยู่ชั้นประถมปีที่ 1 โรงเรียนบ้านซ่อง อาศัยอยู่กับยายชื่อ เกลี้ยง เกตุแก้ว อายุ 72 ปี ไม่มีอาชีพ อาศัยบุตรสาวคนโตชื่อนางสุพัตรา ฐิติวัฒนาและสามี ประกอบอาชีพรับจ้างฐานะยากจน มีภาระเลี้ยงดูบุตรตนเอง 3 คน เด็กที่แม่นำมาให้เลี้ยงและขายไปอีก 1 คน ลูกน้องสาวอีก 2 คน และแม่ตนเอง รวมภาระที่ต้องรับผิดชอบชีวิตรวม 9 คน สำหรับยายเกลี้ยงไม่ได้รับสิทธิใด ๆ ของผู้สูงอายุ เนื่องจากไม่มีบัตรประชาชน ส่วนเด็กชาย 2 คน ได้รับค่าอาหารกลางวันจากทางโรงเรียนเดือนละ 350 บาท ต่อคน แต่ขณะนี้งบประมาณของทางโรงเรียนหมดลงชั่วคราว เด็กชายอนุรักษ์และเด็กชายอนุสรณ์จะไม่มี อาหารกลางวันรับประทานเป็นระยะเวลาประมาณ 3 เดือน จนกว่าโรงเรียนจะได้รับงบประมาณใหม่

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 1 ยายเกลี้ยงช่วยให้ มีบัตรประชาชนเพื่อจะได้รับการรับสวัสดิการของผู้สูงอายุได้ ส่วน ดช. อนุรักษ์และ ดช. อนุสรณ์ ราชเจริญ ใช้เงินกองทุนสวัสดิการชุมชนช่วยเหลือเป็นเงินค่าอาหารกลางวันช่วงระยะเวลาที่งบประมาณของโรงเรียนหมดคนละ 350 บาท รวม 2 คน เป็นเงิน 700 บาทต่อเดือน โดยมอบให้กับทางโรงเรียนจนกว่าโรงเรียนจะได้รับงบประมาณใหม่

กรณีศึกษาที่ 2 ตำบลเมืองเก่า

นายสรสิข วรรณราช อายุ 34 ปี บ้านเลขที่ ๑/๒ หมู่ 3 ภรรยาอายุ 29 ปี ไม่ได้ประกอบอาชีพเนื่องจากต้องเลี้ยงดูบุตรชายอายุ 3 ขวบ 4 เดือน 1 คน สำหรับตัวนายสรสิข ประกอบอาชีพรับจ้างพ่นยาฆ่าแมลงตามไร่นา โดยการเช่าเครื่องพ่นยาต่อครั้งเป็นเงิน 100 บาท หากเครื่องมีคนอื่นเช่าไปแล้ว

วันนั้นก็จะขาดรายได้ ส่วนใหญ่การพ่นยาจะมีเฉพาะหน้าทำนา รายได้จึงไม่แน่นอน ต้องการมีเครื่องพ่นยาฆ่าแมลงเป็นของตนเอง

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 2 มติของคณะกรรมการรับหาแหล่งทุนกู้ยืมเพื่อให้ นายสรสิทธิ์ วรรณราช ได้กู้ยืมไปซื้อเครื่องพ่นยาฆ่าแมลงมาประกอบอาชีพ และผ่อนส่งกองทุน

กรณีศึกษาที่ 3 ตำบลท่าถ่าน

นายประยูร พรหมทัต อายุ 53 ปี ประสบอุบัติเหตุรถชนขาพิการ ใส่เหล็กตามตลอดขาประมาณ 5 ปีเศษ ขาไม่สามารถงอได้ อาศัยบนรถเข็น อาชีพเดิมรับจ้างทำสีบ้าน ก่อสร้าง เมื่อพิการประกอบอาชีพเป่าลูกโป่งโดยใช้ปากขายตามตลาดนัดต่าง ๆ สัปดาห์ละ 5 วัน ขายได้ครั้งละ 5-10 ลูก ๆ ละ 5 บาท ส่วนใหญ่คนที่ซื้อจะให้ราคามากกว่าที่ตั้งราคาขายไว้ มีบุตรหญิง 1 คนอายุ 14 ปี ชื่อ ประวีณา พรหมทัต อยู่บ้านราชวิถี ตนเองไม่พบกับลูกสาวมาประมาณ 5 ปีแล้ว นายประยูรได้รับเงินช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนตำบลเดือนละ 500 บาท

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 3 มติที่ประชุมเห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนจัดซื้อเครื่องเป่าลูกโป่งพร้อมลูกโป่งเพื่อให้ นายประยูร พรหมทัต ใช้ประกอบอาชีพมีรายได้สามารถลงทุนด้วยตนเองได้ในครั้งต่อไป

กรณีศึกษาที่ 4 ตำบลท่าถ่าน

นายประจวบ อายุ 51 ปี มีน้อง 1 คน เสียชีวิตแล้ว นายประจวบสติไม่สมประกอบ อาศัยอยู่สำนักสงฆ์ร้างในเขตวัดท่าลาดใต้ในตำบลท่าถ่าน มีอาชีพรับจ้างทั่วไป สามารถดูแลตัวเองและได้รับสวัสดิการคนพิการแล้ว

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 4 มติที่ประชุมเห็นว่านายประจวบยังสามารถดูแลตัวเองได้ ยังไม่มีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติม ที่พักอาศัยแม้เป็นสำนักสงฆ์ร้างแต่มีความมั่นคงแข็งแรง กว้างขวาง อีกทั้งนายประจวบได้รับสวัสดิการช่วยเหลือแล้ว

กรณีศึกษาที่ 5 ตำบลเกาะขนุน

นายดำรง โนชาติ อายุ 37 ปี อยู่บ้านเลขที่ 76 หมู่ 4 แยกทางกับภรรยา มีบุตรชาย 1 คน เรียนอยู่ชั้นประถมปีที่ 5 นายดำรงมีอาชีพรับจ้างอยู่ในโรงงานหินแกรนิต ได้ค่าแรงวันละ 170 บาท มีแม่อายุ 85 ปี และมีญาติพี่น้องปลูกบ้านเรือนอาศัยรวมอยู่ในที่ดินผืนเดียวกันซึ่งเป็นของตนเอง

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 5 มติที่ประชุมเห็นว่านายดำรง โนชาติ ยังไม่เดือดร้อนมาก อาศัยรวมกันอยู่กับกลุ่มเครือญาติในบริเวณเดียวกันจึงสมควรให้ดูแลตัวเองไปก่อน

กรณีศึกษาที่ 6 ตำบลหนองแห่น

นางบุญพะาะ เนาวโอสถ อายุ 62 ปี มีความบกพร่องทางร่างกายต้องเดินโดยใช้หลังเท้า เนื่องจากเท้าบิดงอมาแต่กำเนิด มีอาชีพรับจ้างกร่อนน้ำโพลาริสใส่ขวด 1 สัปดาห์ทำงานเพียง 1 วัน ได้ค่าแรง 80 บาท เวลาที่เหลือรับจ้างถักหมวกค่าแรงประมาณเมตรละ 4 บาท มีบุตรชาย 1 คน อายุ 29 ปี อาชีพรับจ้างทั่วไปรายได้ไม่แน่นอน ทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 6 ที่ประชุมเห็นว่า นางบุญพะาะ เนาวโอสถ เข้าข่าย รายได้น้อย จำเป็นต้องหาอาชีพเสริมที่มีรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิม โดยนางวิภาวดี ศักดิ์ประสาน รับผิดชอบให้ฝึกอาชีพอื่นแทนการถักหมวกที่ให้รายได้น้อย เช่น การทำดอกไม้จันทน์ โดยมีแหล่งที่จะส่งของได้เป็นประจำ เช่น กลุ่มแม่บ้านหมู่ 13 หรือร้านค้าชุมชนหมู่ 8 เป็นต้น

กรณีศึกษาที่ 7 ตำบลหนองแห่น

นายมานพ นิรามย์ อายุ 35 ปี อุบัติเหตุถูกรถชนประมาณ 2 ปีเศษ ส่งผลให้นายมานพ มีประสาทรับรู้ได้ช้าถูกทิ้งให้อาศัยอยู่ได้จนวัดหนองบัวเป็นคนมีปัญหาด้านจิตใจซึมเศร้า มีพระในวัด ช่วยเหลือดูแล

แนวทางการช่วยเหลือกรณีศึกษาที่ 7 มติที่ประชุมมีความเห็นว่า นายมานพ นิรามย์ มีอาการป่วยทางด้านจิตใจ อาจหาทางประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบลช่วยเหลือ เช่น ส่งไปฟื้นฟูสุขภาพจิต เป็นต้น

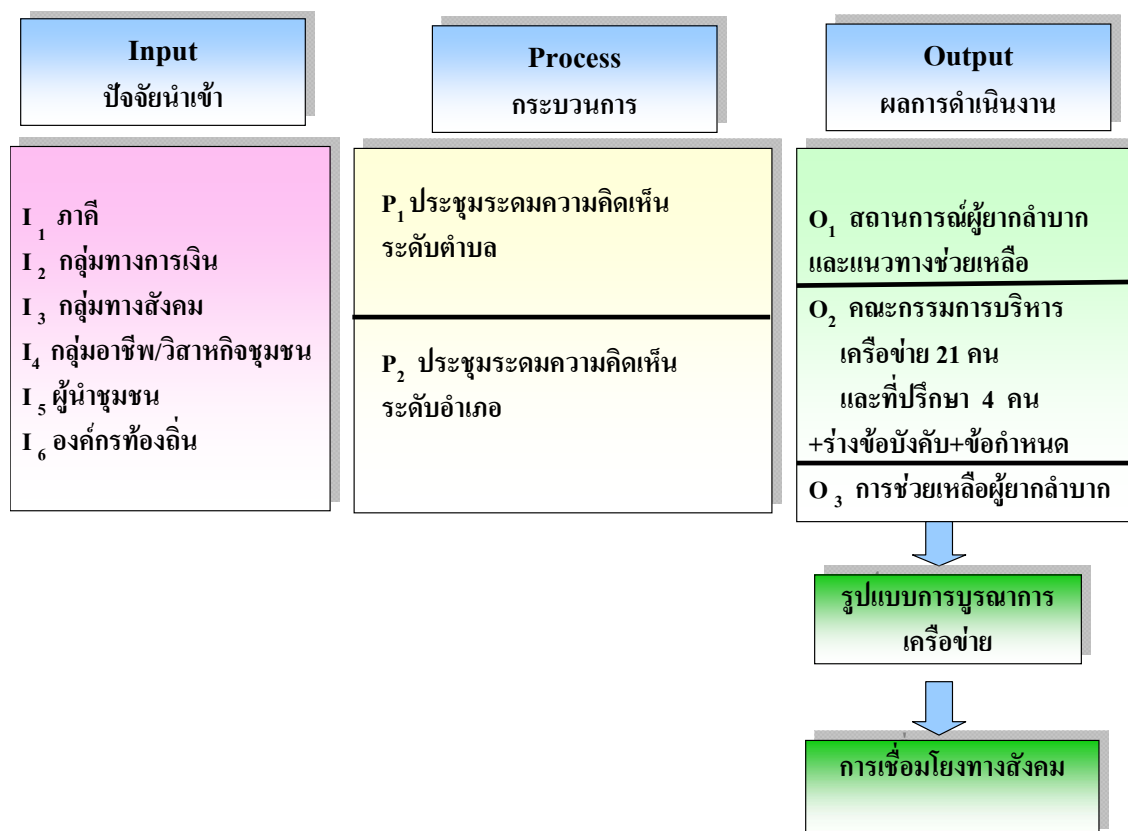
คณะกรรมการบริหารจะนำกรณีตัวอย่างดังกล่าวมาพิจารณาอีกครั้งในการประชุม ครั้งต่อไปเพื่อให้คณะกรรมการบริหารทั้งเครือข่ายฯ ร่วมพิจารณาอีกครั้งก่อนการจัดเวทีระดับอำเภอ

5.3 รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

ในการดำเนินงานเพื่อให้ได้รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการอำเภอพนมสารคามในครั้งนี้ คณะผู้วิจัยได้ดำเนินงานในการพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนภายใต้แนวคิด IPO (Input Process Output) เพื่อก่อให้เกิดรูปแบบการบูรณาการเครือข่าย โดยจะขอนำเสนอถึงกระบวนการพัฒนาและรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามดังนี้

5.3.1 กระบวนการพัฒนารูปแบบการบูรณาการเครือข่าย

กระบวนการในการดำเนินงานเพื่อให้เกิดรูปแบบการบูรณาการเครือข่าย คณะผู้วิจัยได้ดำเนินงานโดยใช้กระบวนการตามแนวคิด IPO (Input Process Output) ซึ่งประกอบไปด้วยองค์ประกอบต่างๆ ดังแสดงตามภาพที่ 5.3



ภาพที่ 5.3 กระบวนการพัฒนารูปแบบการบูรณาการฯ โดยใช้แนวคิด IPO (Input Process Output)

จากภาพที่ 5.3 แสดงให้เห็นกระบวนการพัฒนารูปแบบการบูรณาการฯ โดยใช้แนวคิด IPO(Input Process Output)

Input หรือปัจจัยนำเข้า ประกอบด้วย

I₁ ภาษี ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ความช่วยเหลือส่งเสริม สนับสนุนและสถาบันอุดมศึกษาเข้ามามีส่วนร่วม

I₂ กลุ่มทางการเงิน ได้แก่ กองทุนหมู่บ้าน ออมทรัพย์ เครดิตยูเนียน กข.คจ.

I₃ กลุ่มทางสังคม ได้แก่ กลุ่ม อสม. ฅาปนกิจ สตรี ผู้สูงอายุ สวัสดิการชุมชน

I₄ กลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน ได้แก่ เกษตรกร ผู้ใช้น้ำ ประปาหมู่บ้าน

I₅ ผู้นำชุมชน ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำในชุมชน

I₆ องค์กรท้องถิ่น ได้แก่ นายอำเภอ สาธารณสุข องค์การบริหารส่วนตำบล พัฒนาชุมชน

Process หรือกระบวนการ ประกอบด้วย

P₁ ประชุมระดมความคิดเห็นระดับตำบล ได้แก่ ผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชน ประชุมเวทีประชาคมโดยใช้การ์ดเทคนิคและสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อค้นหาผู้ด้อยโอกาสและหาแนวทางการช่วยเหลือ

P₂ ประชุมระดมความคิดเห็นระดับอำเภอ ได้แก่ แกนนำจากกลุ่มสวัสดิการชุมชนระดับตำบล ผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ ประกอบด้วย สำนักงานส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการ 1 จังหวัดปทุมธานี ผู้แทนจากสำนักงานพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดฉะเชิงเทรา สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนภาคตะวันออก (พอช.) มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ ร่วมระดมความคิดเห็นในการสร้างแนวทางช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส โดยที่ประชุมได้เสนอให้คณะกรรมการกลุ่มสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอมายังผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ของทุกตำบล ตำบลละ 2 คน ยกเว้นตำบลเกาะขนุน ให้มีผู้แทน 3 คน เนื่องจากตำบลนี้มีเทศบาลรวมอยู่ด้วย

Output หรือผลลัพธ์การดำเนินการประกอบด้วย

O₁ สถานการณ์ผู้ยากลำบากและแนวทางแก้ไข ได้แก่ ผู้ยากลำบากในชุมชน กลุ่มคนยากจน เด็กด้อยโอกาสทางการศึกษา เด็กกำพร้า คนชราหรือผู้สูงอายุ เด็กเร่ร่อน ผู้ติดยาเสพติด คนว่างงาน และคนพิการ

O₂ คณะกรรมการบริหารเครือข่ายกองทุน ได้แก่ คณะกรรมการ 21 คน ที่ปรึกษา 4 คน ประชุมร่างข้อบังคับการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามและร่างข้อกำหนดการดำเนินงาน คณะกรรมการเสนอรายชื่อผู้ด้อยโอกาส จำนวน 7 ราย เพื่อทดลองให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีศึกษา

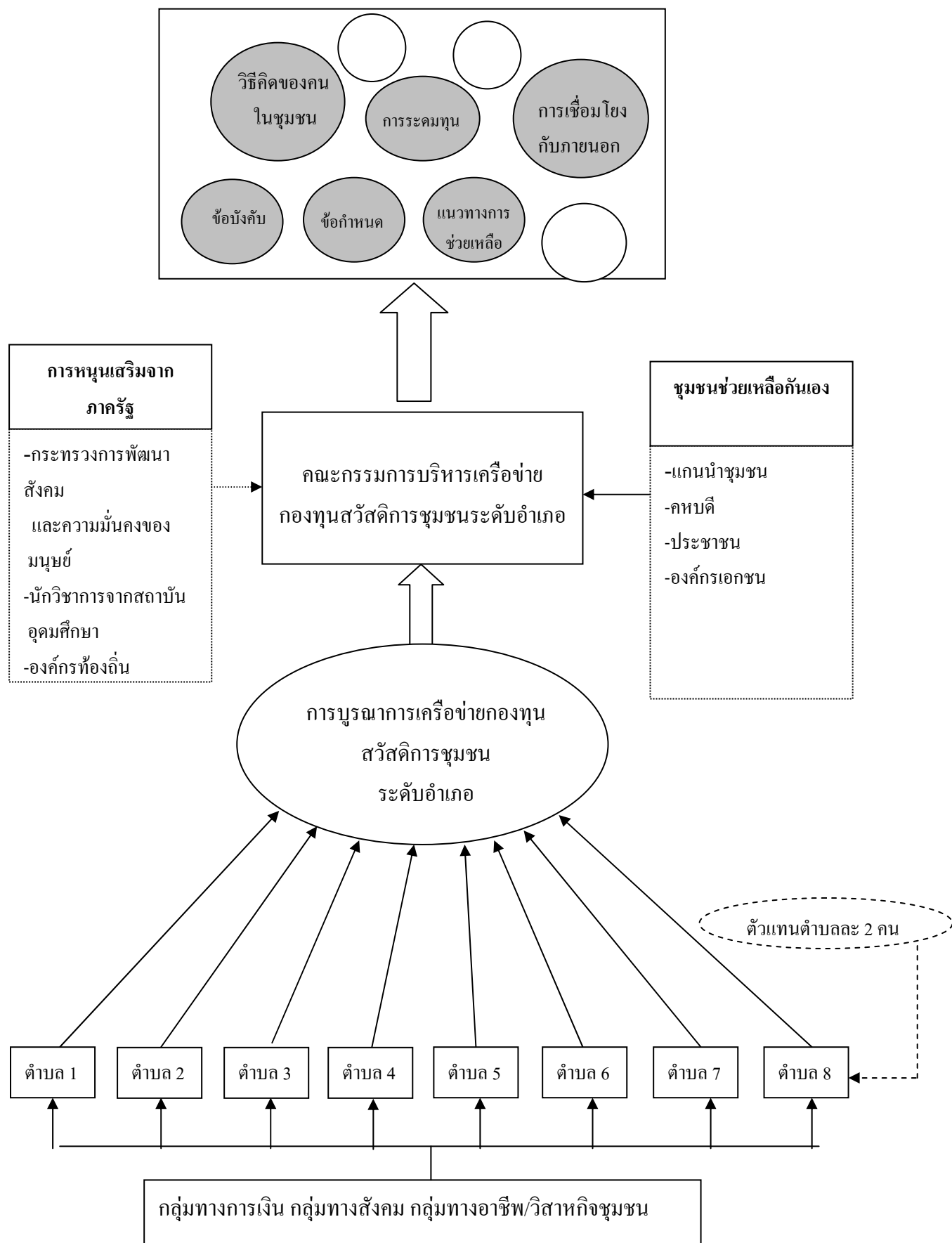
O₃ การให้ความช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส ได้แก่ คณะกรรมการและคณะผู้วิจัยได้ลงพื้นที่สำรวจและสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ด้อยโอกาสกรณีศึกษาทั้ง 7 ราย เพื่อหาแนวทางการช่วยเหลือในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงิน

จากกระบวนการพัฒนารูปแบบการบูรณาการฯ โดยใช้แนวคิด IPO โดย Input ได้แก่ กลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชน เช่น กลุ่มทางสังคม กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่ม กข.คจ. กลุ่มเกษตร กลุ่มสวัสดิการ รวมทั้งผู้นำชุมชนที่มีความเข้มแข็ง เช่น ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์การปกครองท้องถิ่น จากศักยภาพภายในของชุมชนดังกล่าว คณะผู้วิจัยได้นำมาจัดกระบวนการ (Process) โดยการประชุมระดมความคิดเห็นระดับตำบล เพื่อค้นหาสถานการณ์ผู้ยากลำบาก และหาแนวทางการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่ง ผลลัพธ์ (Output) ที่ได้คือสถานการณ์ผู้ยากลำบากในชุมชนและแนวทางการช่วยเหลือตามมุมมองของชุมชน

คณะผู้วิจัยได้จัดประชุมระดมความคิดเห็น เพื่อค้นหาคณะกรรมการดำเนินงานเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอโดยการเสนอชื่อตัวแทนจากทุกตำบล ๆ ละ 2 คน มาเป็นคณะกรรมการดำเนินงาน ผลลัพธ์ที่ได้ คือ ร่างระเบียบข้อบังคับการดำเนินงานของเครือข่ายและเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ จากนั้นจึงนำรูปแบบไปทดลอง โดยการสำรวจผู้ด้อยโอกาสในชุมชนเป็นกรณีศึกษา จำนวน 7 คน และประชุมคณะทำงานเพื่อเสนอทางเลือกในการให้ความช่วยเหลือ โดยมีเกณฑ์เป็นฐานรองรับ รูปแบบการช่วยเหลือ มี 2 แบบ คือ การช่วยเหลือเป็นเงิน และการช่วยเหลือ ที่ไม่ใช่เงิน เช่น อุปกรณ์การประกอบอาชีพ การฝึกอาชีพ การอนามัย การเชื่อมโยงกับกลุ่มอาชีพอื่นเพื่อสร้างรายได้ ผลที่ได้จากการนำรูปแบบไปใช้ส่งผลให้เกิดการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ทางสังคม มีการเคลื่อนไหวทางสังคมเกิดขึ้น มีการกำหนดเป้าหมายระยะสั้น ได้แก่ การระดมทุน เช่น การรับบริจาคเงินจากองค์กรภายนอก ผู้มีจิตศรัทธา สถานประกอบการ และเป้าหมายระยะยาว ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐให้การส่งเสริมสนับสนุนเพื่อให้กลุ่มมีความเข้มแข็งและยั่งยืนเป็นองค์กรต้นแบบตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลที่จะต้องพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ รวมถึงอนุรักษ์ส่งเสริมทุนทางสังคมที่เข้มแข็งซึ่งเป็นรากฐานสำคัญที่จะทำให้เศรษฐกิจมีความมั่นคงและยั่งยืนได้

5.3.2 รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

รูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการโดยยึดหลักชุมชนพึ่งชุมชน การสร้างวิถีคิดในการช่วยเหลือเกื้อกูลกันโดยคนในชุมชน โดยมีภาครัฐเป็นผู้หนุนเสริมการทำงานของชุมชน การดำเนินงานก่อให้เกิดคณะกรรมการเครือข่ายเป็นภาคประชาชนทั้งหมดและได้กำหนดระเบียบข้อบังคับ ข้อกำหนดในการดำเนินงานของเครือข่าย ตลอดจนการทดลองดำเนินกิจกรรมตามรูปแบบ จากที่กล่าวมาทั้งหมดคณะผู้วิจัยสามารถสรุปรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนของอำเภอพนมสารคาม แสดงดังภาพที่ 5.4



ภาพที่ 5.4 แสดงรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

จากภาพที่ 5.4 การบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอเกิดขึ้นจากการจัดเวทีประชาคมระดมความคิดเห็นจากกลุ่มสวัสดิการต่าง ๆ ในแต่ละตำบล เช่น กลุ่มทางการเงิน กลุ่มทางสังคม กลุ่มทางอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน ในการค้นหาสถานการณ์ ผู้ยากลำบากและหาแนวทางการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส

การบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอได้คณะกรรมการบริหารเครือข่าย ที่มาจากผู้แทนกลุ่มต่าง ๆ ตำบลละ 2 คน จำนวน 8 ตำบลและมีที่ปรึกษาเครือข่ายกองทุนทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนโดยการออกข้อบังคับ ข้อกำหนด ระดมทุน เชื่อมโยงกับภายนอก และกำหนดแนวทางการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส นอกจากนี้ยังสามารถเชื่อมโยงให้เกิดผลอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อกลุ่มเพิ่มขึ้นอีกได้ ผลที่ได้จากการพัฒนารูปแบบครั้งนี้ได้สร้างวิสัยทัศน์ในการช่วยเหลือเกื้อกูลกันโดยคนในชุมชน สร้างความสามัคคี ความเอื้ออาทร เพื่อให้คนในชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี การดำเนินงานโดยใช้รูปแบบการหนุนเสริมจากภาคประชาชน ได้แก่ แกนนำชุมชน คหบดี ประชาชน องค์กรเอกชน อีกด้านเป็นการหนุนเสริมจากภาครัฐ ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นักวิชาการจากสถาบันอุดมศึกษา พัฒนาชุมชน หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและองค์กรท้องถิ่น การให้ความช่วยเหลือทำในรูปแบบเป็นตัวเงิน และไม่ใช้ตัวเงิน อาจเป็นสิ่งที่ของอุปกรณ์การประกอบอาชีพ ให้ความรู้ หรือการประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือตามแต่กรณี เพื่อให้กลุ่มมีความเข้มแข็งและยั่งยืนเป็นองค์กรต้นแบบ ตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพเป็นสังคมอยู่ดีมีสุข เอื้ออาทรกัน เป็นการอนุรักษ์ส่งเสริมทุนทางสังคมที่เข้มแข็งเพื่อความมั่นคงของชาติต่อไป

5.4 การนำเสนอรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

จากผลการดำเนินงานจนก่อให้เกิดรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน อำเภอพนมสารคาม คณะกรรมการเครือข่ายเห็นควรให้มีการจัดเวทีประชุมระดับอำเภอ เพื่อนำเสนอรูปแบบการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย นายอำเภอ พัฒนาชุมชนอำเภอ สาธารณสุขอำเภอ สำนักงานส่งเสริมและสนับสนุน วิชาการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ องค์การบริหารส่วนตำบล คหบดี พ่อค้า คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม กลุ่มสวัสดิการต่าง ๆ ในอำเภอ ในวันพุธที่ 26 ธันวาคม 2550 เวลา 13.00 น. เพื่อดำเนินการระดมทุน มอบทุน มอบเกียรติบัตร ให้แก่ผู้บริจาคสมทบกองทุน และเสวนาเพื่อหาแนวทางสร้างความเข้มแข็งสำหรับกองทุนต่อไปในอนาคต ในลำดับแรก นายอำเภอได้กล่าวเปิดงาน และกล่าวถึงกลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่ในชุมชน ประกอบด้วย กลุ่มสัจจะ กลุ่มทางสังคม และกลุ่มอาชีพ ได้ร่วมมือประสานงานกับกลุ่มสวัสดิการ เพื่อช่วยเหลือกลุ่มผู้ด้อยโอกาสที่มีอยู่ในชุมชน การระดมทุนแบ่งออกเป็น 2 ระยะ คือ

ระยะที่ 1 การบริจาคเมื่อเริ่มก่อตั้งกลุ่ม

- | | | | |
|----------------|---------------|-----------|---------------------------|
| 1) นางเน่งน้อย | เทวานฤมิตรกุล | รองประธาน | บริจาค เป็นเงิน 5,000 บาท |
| 2) นางอรษา | คล้ายปาน | กรรมการ | บริจาค เป็นเงิน 2,000 บาท |
| 3) นายสาธิต | ไหมพิมพ์ | ที่ปรึกษา | บริจาคผ่านนม |
| 4) นางปานรดา | นิภาสิริกร | ประชาชน | บริจาคเครื่องอุปโภคบริโภค |

นายอำเภอพนมสารคาม ได้มอบโล่เพื่อเป็นเกียรติแก่ทุกท่านที่ได้บริจาคเมื่อเริ่มแรกของ การก่อตั้งกลุ่มเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน

ระยะที่ 2 การบริจาคสมทบทุนเพิ่มเติม ดังนี้

- 1) สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์บริจาค เป็นเงิน 30,000 บาท
- 2) กลุ่มผู้สูงอายุตำบลบ้านช่อง บริจาค เป็นเงิน 1,000 บาท
- 3) สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด บริจาค เป็นเงิน 2,000 บาท
- 4) ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม บริจาค เป็นเงิน 5,000 บาท

การขับเคลื่อนของกลุ่มสวัสดิการชุมชนที่เห็นได้อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม คือ การมอบเงินเป็นค่าอาหารกลางวันให้แก่ ดช. อนุรักษ และดช. อนุสรณ์ รวดเจริญ เด็กแฝด กรณีศึกษาตามมติของคณะกรรมการ โดยคุณยายเกลี้ยง เกตุแก้ว เป็นผู้รับมอบเงินจากนายอำเภอ เป็นเงิน 2,100 บาท

ในเวทีดังกล่าว ได้มีการเสวนาระหว่างคณะกรรมการ ภาครัฐ และสถาบันการศึกษา เพื่อหาแนวทางในการสร้างความเข้มแข็งให้กลุ่ม ทิศทางและความเป็นไปได้ที่กลุ่มจะดำเนินต่อไป ในอนาคต วิทยากร ประกอบด้วย

1. นายเจษฎา	มิ่งสมร	แกนนำชุมชน
2. นายสมชาย	จันทร์มาพิทักษ์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช่อง
3. นายสายันต์	ไหมพิมพ์	ที่ปรึกษาเครือข่าย
4. นายอนิรุท	ชาตะวราหะ	พัฒนาการอำเภอพนมสารคาม
5. นางวนิดา	รัตนกร	นักพัฒนาสังคม 8ว.
6. นายนิติ	สินธรา	สาธารณสุขอำเภอพนมสารคาม
7. นายวิชัย	พงษ์โหมด	อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์

ในมุมมองของคณะกรรมการ หน่วยงานภาครัฐและสถาบันอุดมศึกษาเห็นว่ากลุ่มต่างๆ มีประชาชนที่เป็นรากฐานที่เข้มแข็ง มีความเสียสละและพร้อมที่จะช่วยกันในการขับเคลื่อนและต้องการให้ผู้ยากลำบากในอำเภอพนมสารคามมีคุณภาพชีวิตที่ดี สุขภาพกายและจิตดีเป็นสังคมเอื้ออาทร กลุ่มต่างๆ สามารถช่วยเหลือกันเองได้ในระดับหนึ่งและช่วยสร้างภูมิคุ้มกันให้ชุมชนได้ แม้ว่าในระยะแรกของกลุ่มจะยังมีไม่มากนัก แต่ก็เชื่อว่าจะสามารถระดมทุนในภายหลังได้ อย่างไรก็ตามหน่วยงานภาครัฐก็พร้อมที่จะให้การส่งเสริมสนับสนุน เพื่อให้กลุ่มสามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างยั่งยืน มีทิศทางที่ชัดเจนและเข้มแข็ง สามารถเป็นต้นแบบให้กับชุมชนอื่นๆ ต่อไปได้ในอนาคต

ในส่วนของคณะกรรมการได้ยืนยันอย่างหนักแน่นในการขับเคลื่อนกลุ่มดังที่ **นายสายันต์ ไหมพิมพ์** ผู้ประสานงานเครือข่าย กล่าวว่า “การก่อตั้งกลุ่มสวัสดิการชุมชนระดับอำเภอ ในระยะเริ่มต้น ก็เหมือนกับการก่อตั้งกลุ่มสวัสดิการชุมชนตำบล ที่เริ่มตั้งเมื่อปี พ.ศ. 2545 แต่เป็นรูปเป็นร่างชัดเจน เมื่อปี พ.ศ. 2547 ต้องใช้เวลา 2 ปี ดังนั้นแนวทางการดำเนินงานคือการขับเคลื่อนและประกาศให้เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคามเป็นต้นแบบของประเทศให้ได้ เช่นเดียวกับนายเดชฯ **ลขเลิศ** กลุ่มสวัสดิการชุมชนตำบลบ้านช่องที่กล่าวว่า “การจัดสวัสดิการของตำบลบ้านช่องที่ได้ดำเนินการตลอดมานั้น ผลที่ได้รับจากการดำเนินการคือ พี่น้องเอื้ออาทรกัน”

ด้านหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้แสดงความพร้อมในการเข้ามาส่งเสริม สนับสนุน การดำเนินงานตามขอบเขตความรับผิดชอบของตนอย่างเต็มความสามารถเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนอย่างยั่งยืน

ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช่อง โดย **นายสมชาย จันทร์มาพิทักษ์** นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้กล่าวในส่วนขอบเขตความรับผิดชอบของหน่วยงานตนว่า “การส่งเสริมสนับสนุนนั้นต้องดูบทบาทหน้าที่ของ อบต. ว่าสามารถส่งเสริมกลุ่มสวัสดิการตามกฎหมายได้หรือไม่ และดูกลุ่มในตำบลว่ามีกลุ่มใดบ้าง เช่น กลุ่มผู้สูงอายุ มีประมาณหนึ่งพันคนเศษ ก็ได้สนับสนุนงบประมาณ จำนวน 300,000 บาท ให้กลุ่มไปบริหารจัดการ ดอกผลที่ได้สามารถนำไปส่งเสริมอาชีพ และให้ทุนการศึกษา แต่แนวทางการดำเนินงานคือ ให้ชุมชนคิดกันเอง และหาแนวทางแก้ไขกันเอง อบต. ทำหน้าที่สนับสนุน”

ด้านสำนักงานส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการ 1 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดย **นางวนิดา**

รัตนกร ได้ให้แนวทางที่มีเป้าหมายในอนาคตชัดเจนว่าจะนำรูปแบบที่ได้จากการวิจัยและปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์และชุมชนไปดำเนินการขับเคลื่อนในเชิงกลยุทธ์ และนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อส่งเสริมการแก้ไขปัญหาของสังคมให้เป็นไปอย่างเข้มแข็งและเป็นรูปธรรมชัดเจน ดังคำกล่าวที่ว่า "สวัสดิการชุมชนเป็นสิ่งที่จับต้องได้ โดยการหารูปแบบที่เหมาะสมกับพื้นที่ อยากเห็นชุมชนช่วยเหลือกันเอง พระราชบัญญัติการจัดสวัสดิการสังคมคุ้มครองตั้งแต่เกิดจนตาย 7 ด้าน ได้แก่ 1) ที่อยู่อาศัย 2) การบริการทางสังคม 3) การทำงานและการมีรายได้ 4) การศึกษา 5) สุขภาพอนามัย 6) นันทนาการ 7) กระบวนการยุติธรรม ทั้งหมดนี้ ชุมชนได้เข้าถึงทุกระดับแล้วหรือยัง งานวิจัยนี้จึงเกิดขึ้นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย คือสิ่งที่กระทรวงฯ จะเชื่อมโยงเพื่อกำหนดเป็นแผนงาน/โครงการตามข้อเสนอบนพื้นฐานความต้องการของชุมชนและนำไปสู่การช่วยเหลือจริง ซึ่งได้เห็นรูปแบบที่เป็นรูปธรรมจากการที่ได้ทดลองช่วยเหลือแล้ว ต่อไปรูปแบบการบริหารสวัสดิการชุมชนจะชัดเจนขึ้น ในปี พ.ศ. 2551 กระทรวงฯ จะนำผลการวิจัยไปขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สังคมทั้ง 3 ด้านต่อไป" ในส่วนของพัฒนาการอำเภอพนมสารคาม นายอนิรุทธ ชาติะวราหะ ได้กล่าวอย่างสอดคล้องกันว่า "การสร้างพลังชุมชนและการขับเคลื่อนชุมชนนั้น เป้าหมาย คือ ความเข้มแข็ง ในอดีตครอบครัวมีความอบอุ่น เป็นครอบครัวที่มีพ่อ แม่ ปู่ ย่า ตา ยาย อยู่ด้วยกัน ปัจจุบัน เป็นครอบครัวขนาดเล็กที่ขาดความอบอุ่น ซึ่งหน้าที่ของการพัฒนาชุมชน คือ บำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้ราษฎร จากการออกพื้นที่ พบว่า ปัญหาของสังคมยังมีอีกเยอะ การมีสวัสดิการจะช่วยหนุนเสริมให้ความอบอุ่นของสังคมไทยกลับคืนมา เคยมีข่าวว่า คนที่เป็นโรคเอดส์นำเข็มฉีดยาไปจิ้มคนอื่น เพราะเขารู้สึกว่าสังคมทอดทิ้งเขา ในต่างประเทศ เช่น ญี่ปุ่น มีข่าวเรื่องการยิงผู้คนในสถานที่หลายแห่ง เพราะเขามีความรู้สึกว่าเขาถูกทอดทิ้ง และขาดความอบอุ่น ในเร็ว ๆ นี้ผมไปติดตามหนี้สินของหมู่บ้าน ผมพบเด็กอายุ 14 ปี ไม่ไปโรงเรียน ผมถามเขา เขาไม่ตอบ ตอนหลังผมรู้ว่าเขามีลูกแล้ว อายุ 8 เดือน น้ำหนักไม่ถึง 2,800 กิโลกรัม และแม่ไม่มีวุฒิภาวะของความเป็นแม่ ผมได้พาสาธารณสุขไปให้คำแนะนำเรื่องการเลี้ยงดูบุตร ซึ่งพบว่าครอบครัวมีรายได้ไม่เกิน 5,000 บาท ต่อเดือนและมีหนี้สินมาก อีกครอบครัว อายุ 30 ปีเศษ เป็นมะร็งและไม่มีการทำงาน อีกครอบครัวสามีทำงานที่อื่น มาหากรรยาตลอด แต่ไม่เคยช่วยเหลือเงินให้ครอบครัวและบุตรซึ่งมี 4 คน ฝ่ายภรรยามีเงินเดือน 5,000 บาท ต้องเลี้ยงดูทั้งครอบครัว 5 ชีวิต และยังมีอีกเป็นจำนวนมาก ในชุมชนที่ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ ผมยินดีให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุน ในส่วนใดที่ต้องการ ให้บอกเพราะเป็นหน้าที่ของผม สังกัดกระทรวงมหาดไทย ทำงานได้ฝ่าพระบาท ของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผมยินดีทุกเรื่อง" เช่นเดียวกับสาธารณสุขอำเภอพนมสารคาม นายนิติ ลินธรา ที่กล่าวว่า "ช่วงที่ผมย้ายมาอยู่ที่นี้สามปีเศษ จากการได้รณรงค์ควบคุมและป้องกันโรค ตามนโยบาย กันไว้ดีกว่าแก้ การดำเนินการเพื่อลดโรค จะเห็นว่า ในปัจจุบันผู้สูงอายุมีมากกว่าวัยทำงานและเด็ก ดังนั้น กระทรวงต้อง

ปรับการดูแลผู้สูงอายุ ที่ส่วนใหญ่ถูกทอดทิ้ง เช่น การออกกำลังกาย อาทิตย์ละ 3 วัน ๆ ละ 30 นาที ซึ่งนับว่าประสบความสำเร็จ การดูแลด้านอาหารการกินให้ปลอดภัย เพื่อให้สุขภาพดีขึ้น ในส่วนของอนามัยอำเภอพนมสารคามมีอยู่ 13 แห่ง การดูแลประชากรไม่ทั่วถึง กระจุกตัว จึงได้จัดอบรม อสมช. คือ สาธารณสุขอาสาสมัครเชี่ยวชาญ ให้ช่วยในระดับชุมชน เช่น การวัดความดันและวัด น้ำตาล รวมทั้งนโยบาย 30 บาทรักษาทุกโรค ที่ทุกคนรักษาฟรีหมด สิทธิของมนุษย์ต้องเสมอภาค กัน สาธารณสุขได้ดูแลอยู่แล้วและจะดูแลต่อไป” ด้านสถาบันอุดมศึกษา อาจารย์วิชัย พงษ์ โหมม มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ ได้นำคณะผู้วิจัยลงภาคสนามเพื่อปฏิบัติการวิจัยพัฒนา แบบสวัสดิการชุมชน กล่าวว่า “เป้าหมาย คือ นำกลุ่ม ที่มีการจัดสวัสดิการอยู่ในชุมชน มาร่วมมือ จับมือกันเป็นเครือข่าย ผมเชื่อว่า ในอนาคตข้างหน้ากระบวนการพัฒนาชุมชนของภาค ประชาชนจะมีความเข้มแข็งมากขึ้น ในขณะที่หน่วยงานราชการ จะทำหน้าที่หนุนเสริม จะมีความ เป็นไปได้มากขึ้นแค่นี้ขึ้นอยู่กับความเข้มแข็งของคน ในชุมชนและการทำงานของ กลุ่มทั้งหมดที่มีอยู่ในอำเภอมานุภาพการร่วมกัน รูปแบบที่เกิดขึ้น มาจากการจัดเวทีกลุ่มเล็ก ๆ ระดับตำบลที่มีความคิดเห็นไปในทิศทางเดียวกันอยู่แล้ว ผมเห็นว่าคณะกรรมการมีความตั้งใจ สละความคิด แรงกาย แรงใจ บางท่านสละแรงเงินด้วย คณะกรรมการ มีความเข้มแข็งอยู่แล้ว เพราะการทำงานของคณะกรรมการมีลักษณะเป็นมืออาชีพ ซึ่งพบว่า คนในชุมชนมีความ เข้มแข็ง และเชื่อว่าจะเป็นทุนทางสังคมที่ขับเคลื่อนไปได้อีกระดับหนึ่ง ที่หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องจะได้เข้ามาดูแลและสถาบันการศึกษาจะเข้ามาร่วมดำเนินการกับชุมชนต่อไป” ซึ่ง ประธานกลุ่มสวัสดิการ นายธวัชชัย ประเสริฐโสภณ ได้กล่าวเชิญชวนให้กลุ่มกองทุนต่าง ๆ ที่ มาร่วมประชุมกันได้แบ่งปันความช่วยเหลือมาสู่กลุ่มผู้ด้อยโอกาสตามกำลังศรัทธา ซึ่ง คณะกรรมการทุกคนได้เสียสละอยู่แล้ว

ด้านปัจจัยอื่น ๆ ที่เป็นข้อคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมประชุม คือ การแก้ไขปัญหาควรแก้ ที่ต้นเหตุ เพราะบางครอบครัวที่ยากจน อาจมาจากหลายสาเหตุ เช่น ใช้จ่ายฟุ่มเฟือย ดิฉญาเสพติด เป็นต้นและควรสร้างงานให้คนในชุมชนมากกว่าการช่วยเหลือด้วยเงิน รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุน กิจกรรมอื่นๆ ด้วย

จากการระดมความคิดเห็นดังกล่าว สรุปได้ว่า รูปแบบการจัดสวัสดิการชุมชนอำเภอ พนมสารคาม เริ่มและบริหารจัดการโดยคนในชุมชนที่แสดงถึงความมีจิตใจโอบอ้อมอารี มีความ เสียสละ เพื่อสร้างความอยู่ดีมีสุข เป็นสังคมที่ไม่ทอดทิ้งกัน โดยที่หน่วยงานภาครัฐต่างๆ ได้แสดง ความชัดเจนที่จะให้การส่งเสริมสนับสนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งและพัฒนากลุ่มให้ยั่งยืนเพื่อเป็น รากฐานของการพัฒนาประเทศชาติให้มีความมั่นคงต่อไป

แนวคิดต่อการบูรณาการเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนอำเภอพนมสารคาม

โดย..นายกรินทร์ สิงคิวิบูลย์ นายอำเภอพนมสารคาม

“.....คิดว่าชุมชนต่างๆ ในอำเภอพนมสารคาม มีแกนนำภาคประชาชนแต่ละชุมชนที่เข้มแข็ง และต่างมีความสนใจในปัญหาของชุมชนตนเองเป็นอย่างดี โดยต่างชุมชนต่างก็มีวิธีการแก้ไขปัญหเฉพาะกลุ่ม ยังไม่มีการรวมกลุ่มกันเป็นภาพรวมของอำเภอ ถึงแม้จะมีหน่วยงานต่างๆ มีโครงการ กิจกรรมลงสู่ชุมชนมากมาย แต่สุดท้ายเงื่อนไขของความสำเร็จอยู่ที่ประชาชน เนื่องจากประชาชนเป็นผู้ปฏิบัติ ภาครัฐมีบทบาทเพียงจุดประกาย ชี้นำและส่งเสริม เช่นเดียวกับแนวคิดในการบูรณาการเครือข่ายกองทุนต่างๆ ในอำเภอพนมสารคาม ซึ่งขณะนี้ *ประชาชนเริ่มที่จะเดินต่อไปด้วยชุมชนเอง* นั้นแสดงให้เห็นว่าชุมชนเริ่มมีความตระหนักในสภาพปัญหา รู้ถึงปัญหาและมองเห็นถึงบทบาทของตนเองที่จะร่วมแก้ไขปัญหของชุมชน แต่อย่างไรก็ตามด้วยปัจจัยเงื่อนไขหลายอย่างที่ชุมชนไม่สามารถดำเนินการต่อโดยลำพังชุมชนเองได้ ภาครัฐในฐานะผู้ให้นโยบาย และมีบทบาทในการสนับสนุนปัจจัยต่างๆ ลงสู่ผู้ปฏิบัติ ต้องเร่งส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนสามารถดำเนินการต่อได้และเพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนนโยบายต่างๆ ต้องทำงานภายใต้การคิดเชิงระบบ (System concept) ซึ่งจะนำไปสู่การทำงานเชิงระบบ ทั้งส่วนของผู้วางแผน ผู้ปฏิบัติ และหน่วยงานสนับสนุน.....”