

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

จากแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548 กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าภาพในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ ข้อ ง. การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม และข้อ จ. การเตรียมความพร้อมแก่สังคม เพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7 ข้อ ข. การส่งเสริมและพัฒนาด้านสิทธิมนุษยชนให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล พัฒนาการให้มีความอยู่รอดปลอดภัยในยุคโลกาภิวัตน์ โดยหน่วยงานภาครัฐระดับกลุ่มกระทรวงด้านสังคมจำเป็นต้องบูรณาการการทำงานทั้งแนวราบและแนวดิ่ง โดยสร้างกลไกเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันในการจัดการให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรมและมีหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต ตามสิทธิอันถึงได้ตามที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

จากการศึกษากลไกเพื่อบูรณาการงานพัฒนาสังคมพบว่า ระบบสารสนเทศเป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพและสามารถแสดงหรือชี้เตือนให้ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงกลุ่มสังคมได้รับทราบข้อมูลเฉพาะของกลุ่มเป้าหมายทั้งผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ผู้ที่อยู่ในภาวะเสี่ยงต่อปัญหาสังคมและสถานการณ์ด้านสังคมของประเทศ นอกจากนี้ได้เสนอต้นแบบกลไกการบูรณาการงานพัฒนาสังคม ซึ่งประกอบด้วย 1) ตัวแปรความต้องการขั้นต่ำ 2) ตัวแปรความเสี่ยงของการพัฒนา และ 3) ตัวแปรที่แสดงศักยภาพสำหรับการพัฒนา ทั้ง 4 ระดับ คือ ระดับบุคคล ระดับครอบครัว ระดับชุมชน ระดับประเทศ ใน 5 มิติได้แก่ สุขภาพ การศึกษา เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม การเมือง และวัฒนธรรม ดังนั้น จึงสมควรจะนำต้นแบบดังกล่าวมาปฏิบัติในรูปของศูนย์บัญชาการด้านการพัฒนาสังคม

1.2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อนำตัวแปรต้นแบบกลไกการบูรณาการงานพัฒนาสังคมมาสร้างตัวแบบจำลองเพื่อพยากรณ์งานบูรณาการด้านการพัฒนาสังคม
2. นำเสนอตัวแบบในรูปแบบของโปรแกรมในศูนย์บัญชาการ

1.3. เป้าหมายของการศึกษา

สร้างตัวแบบแสดงผลการจำลองสถานการณ์เพื่อพยากรณ์กลไกการบูรณาการพัฒนาสังคมในอนาคตและโปรแกรมแสดงผลของศูนย์บัญชาการ (war room)

1.4. ขอบเขตของการศึกษา

ขณะที่ปริกษาจะดำเนินการศึกษา และสร้างตัวแบบการพยากรณ์จากตัวแปรที่ระบุไว้ในรายงานการศึกษาต้นแบบการบูรณาการงานพัฒนาสังคม ของสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์สำนักปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เดือนกันยายน 2548 ดังรายละเอียด

1. จากตัวแปรที่ระบุในรายงานการศึกษาต้นแบบกลไกการบูรณาการงานพัฒนาสังคม ทั้งหมด 45 ตัวแปร เพื่อให้ได้เป้าหมายในการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขณะที่ปริกษาจึงทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากตัวแปรดังกล่าวเป็นรายหมู่บ้าน ซึ่งเป็นหมู่บ้านในเขตชนบทเท่านั้นมีจำนวนทั้งหมด 69,192 หมู่บ้าน จำแนกเป็นข้อมูลจากภาคเหนือ 15,175 หมู่บ้าน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 30,873 หมู่บ้าน ภาคกลาง 14,911 หมู่บ้าน และภาคใต้ 8,233 หมู่บ้าน
2. สร้างตัวแบบสำหรับการพยากรณ์ ความต้องการขั้นต่ำ ความเสี่ยงต่อการพัฒนา และ ศักยภาพของการพัฒนา
3. วิเคราะห์ผลเพื่อแสดงนัยทางสังคม
4. จัดทำโปรแกรมการพยากรณ์ ความต้องการขั้นต่ำ ความเสี่ยงของการพัฒนา และ ศักยภาพสำหรับการพัฒนา โดยแสดงสถานการณ์จำลองอนาคตด้านสังคมในรูปแบบของศูนย์บัญชาการ (war room)