

แนวทางและขั้นตอนการประสานงานคณะรัฐมนตรี
ของผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)

โดยว่าที่ร้อยตรีศรัณย์ สมานพันธ์

การศึกษาเรื่อง แนวทางและขั้นตอนการประสานงานคณะรัฐมนตรีของผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมแนวทางและขั้นตอน ในการประสานงานคณะรัฐมนตรีของผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) เพื่อให้การประสานงานกับคณะรัฐมนตรีมีแนวทางในการพัฒนากระบวนการในการประสานงานให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวถูกต้อง ชัดเจน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

เนื่องจากการปฏิรูประบบราชการและการบริหารงานภายใต้รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการปฏิบัติราชการของทุกส่วนราชการมีการปรับปรุงแก้ไข และริเริ่มใหม่ ๆ ขึ้นมากมาย ประเด็นปัญหาหนึ่งที่เกิดขึ้นตามมา นั่นคือ ปัญหาการประสานงานที่ติดระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ กับรัฐบาล โดยเฉพาะในเรื่องการประสานงานในเรื่องที่เกี่ยวกับกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีในปัจจุบัน

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2546 เห็นชอบให้รัฐมนตรีของทุกกระทรวง แต่งตั้งข้าราชการเพื่อไปเป็นผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานในการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การขอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแก่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงและหน่วยงานประสานงานการเสนอกฎหมาย รวมทั้งติดตามและรายงานผลการพิจารณาและความก้าวหน้าของร่างกฎหมายของกระทรวงที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือเสนอต่อรัฐสภา ประสานงานกับรัฐสภา กรณีที่คณะรัฐมนตรีจะต้องไปชี้แจงร่างพระราชบัญญัติ ญัตติ ตอบกระทู้ หรือชี้แจงคณะกรรมการคณะต่าง ๆ แจ่มตติคณะรัฐมนตรีและติดตามผลการดำเนินงานของกระทรวงตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งการให้คำแนะนำการจัดเก็บและรักษาความปลอดภัยให้แก่เอกสารคณะรัฐมนตรีทั้งในส่วนของสำนักงานรัฐมนตรี และหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวง ซึ่งการแต่งตั้ง ปคร. ดังกล่าว มีส่วนช่วยให้การประสานงานของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีความคล่องตัว ข้อมูลมีความถูกต้อง ครบถ้วน และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สำหรับขั้นตอนการประสานงานคณะรัฐมนตรีที่สำคัญที่สุด คือ ขั้นตอนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องปฏิบัติตามแนวทางระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2535 รวมทั้งขั้นตอนการเตรียมชี้แจงข้อมูลต่อคณะรัฐมนตรี

จากผลการศึกษาทำให้ทราบถึงระเบียบการปฏิบัติ แนวทางและขั้นตอนของการประสานงานด้านการประชุมคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะเป็นคู่มือสำหรับผู้ปฏิบัติงานประสานงานด้านคณะรัฐมนตรีของแต่ละหน่วยงานของกระทรวง นำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะโดยในส่วนของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ควรมีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของสำนักงานรัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในส่วนของ ปคร. เพื่อกำหนดรูปแบบการประสานงาน และจุดเชื่อมต่อระหว่างกัน ภายในกระทรวง และระหว่างกระทรวงกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อสร้างความเข้าใจ ความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการจัดประชุมสัมมนาผู้ที่ปฏิบัติงานประสานคณะรัฐมนตรีในระดับกระทรวง เช่น ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานรัฐมนตรี และผู้ประสานงานของหน่วยงาน เพื่อร่วมหาแนวทางแก้ไขและซักซ้อมแนวทางการดำเนินการให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด