

ส่วนที่ ๔

แนวทางการแปลงแผนพัฒนาสตรีฯ ไปสู่การปฏิบัติ

การแปลงแผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙) ไปสู่การปฏิบัติ จำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการ เพื่อให้เกิดการประสานความร่วมมือในการแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การจัดทำแผนงานและโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการพัฒนาระบบข้อมูลและการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนอย่างเป็นระบบ

วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจร่วมกันขององค์กรที่เกี่ยวข้องในเรื่องแนวคิดและสาระสำคัญของแผนพัฒนาสตรีฯ
- ๒) เพื่อปรับกระบวนการและกลไกการบริหารจัดการให้สามารถสนับสนุนการแปลงแผนพัฒนาสตรีฯ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓) เพื่อให้มีการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบ โดยมีการกำหนดดัชนีชี้วัดเป็นเครื่องมือ

เป้าหมาย

- ๑) องค์กรที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนาสตรีฯ และมีส่วนร่วมในกระบวนการแปลงไปสู่การปฏิบัติ
- ๒) มีกลไกและกระบวนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ และมีการจัดทำแผนงานและโครงการขององค์กรที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ ทั้งในระดับชาติ ระดับเขต ระดับจังหวัดและระดับชุมชน
- ๓) กำหนดเครื่องชี้วัดผลสำเร็จของแผนพัฒนาสตรีฯ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

แนวทางการดำเนินการ

เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายดังกล่าว กสส. จึงสมควรมีบทบาทในการกำหนดแนวทางการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล ดังนี้

๑. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนาสตรีฯ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการเพื่อแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันขององค์กรที่เกี่ยวข้องให้มีความพร้อมและมีส่วนร่วมในการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดย

๑.๑ สร้างความเข้าใจร่วมกันเกี่ยวกับแนวคิดและสาระสำคัญของแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยการจัดเวทีสร้างความเข้าใจในภารกิจ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาสตรี ให้กับองค์กรที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วนในสังคมให้ทราบถึงบทบาทความรับผิดชอบของตนที่จะสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสตรีฯ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

๑.๒ ผลักดันระบบงบประมาณและบุคลากรให้สอดคล้องกับแนวทาง แผนงานและโครงการในแต่ละยุทธศาสตร์ โดยเน้นผลลัพธ์ของการดำเนินงานเป็นหลัก

แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)

รวบรวมโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑.๓ ปรับวิธีการวางแผนเกี่ยวกับสตรีในแต่ละระดับ และการจัดทำงบประมาณโดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายร่วมกัน (Area Function Participation : AFP) ที่เน้นการมีส่วนร่วมและการได้รับประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก

๑.๔ ปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการทำให้เป็นไปตามแผนพัฒนาสตรี ฯ

๒. พัฒนาระบบการจัดทำแผนงาน/โครงการ และงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดย กสส. มีบทบาทในการบูรณาการร่วมกับสำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง พร้อมทั้งมีการจัดลำดับความสำคัญเพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนไปสู่การปฏิบัติ โดย

๒.๑ สนับสนุนการจัดทำแผนงาน/โครงการในลักษณะการบูรณาการและประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

๒.๒ กำหนดขั้นตอนของกระบวนการดำเนินงานตามแผนงานและโครงการให้ชัดเจน มีการจัดลำดับความสำคัญของภารกิจและกิจกรรมที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงาน

๒.๓ ผลที่ได้จากการดำเนินแผนงาน/โครงการต้องตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนสตรี รวมทั้งสามารถติดตามและประเมินผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓. พัฒนาระบบและกลไกติดตามประเมินผล รวมทั้งกำหนดดัชนีชี้วัดความสำเร็จของแผนงาน/โครงการ ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์ โดย กสส. ร่วมกับสำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

๓.๑ ประสานการติดตามประเมินผลและตรวจสอบผลงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกัน เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการประสานแผนงาน แผนคน และแผนเงินอย่างเป็นระบบ

๓.๒ สนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการติดตามประเมินผล แผนงาน/โครงการ มีการกำหนดตัวชี้วัดและระบบประเมินผลงานขององค์กรที่เน้นผลลัพธ์ของงานเป็นหลัก

๓.๓ นำผลที่ได้จากการติดตามประเมินผลมาปรับปรุงแนวทางการจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของการพัฒนสตรีอย่างต่อเนื่อง

๓.๔ พัฒนาคณะความรู้และเสริมสร้างความเข้าใจเรื่องการติดตามประเมินผลและการกำหนดดัชนีชี้วัดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างทักษะในการติดตาม ประเมินผลและสามารถนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๕ พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศด้านสตรีอย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนให้มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันในทุกระดับทั้งในภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะการพัฒนาฐานข้อมูลในระดับภูมิภาคและท้องถิ่นเพื่อประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการและการติดตามประเมินผลในระดับพื้นที่ กลไกและหน่วยงานที่รับผิดชอบ

แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙)

รวบรวมโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. หน่วยงานกลาง มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาสตรีฯ ติดตามประเมินผล และให้ความสนับสนุนแก่หน่วยงานและองค์กรในภาครัฐและเอกชนในด้าน

- การพัฒนาบุคลากร
- วิทยากร ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ปรึกษา
- องค์ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร งานวิจัย ฐานข้อมูล เครือข่ายข้อมูล
- สื่อ อินเทอร์เน็ต หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์
- เงินงบประมาณ เงินช่วยเหลือ

๒. หน่วยงานระดับนโยบาย มีส่วนสำคัญในการกระตุ้นและผลักดันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่

- สำนักงานงบประมาณ
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓. หน่วยปฏิบัติ จัดทำแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาสตรีฯ ซึ่งรวมทั้งแผนปฏิบัติการเฉพาะเรื่อง เฉพาะพื้นที่ เฉพาะกลุ่มเป้าหมาย และแผนปฏิบัติการของกระทรวง ทบวง กรม โดยมีการประสานงานกันระหว่างหน่วยปฏิบัติ ในการจัดทำแผนงาน/โครงการในลักษณะบูรณาการ ได้แก่

๓.๑ องค์กรหลักภาครัฐ

- สำนักนายกรัฐมนตรี
- กระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กระทรวงพาณิชย์
- กระทรวงมหาดไทย
- กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม
- กระทรวงสาธารณสุข
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ

ฯลฯ

๓.๒ องค์กรหลักภาคเอกชน

๓.๒.๑ หน่วยงานเอกชนที่ดำเนินงานด้านสตรี ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๒๐๐ หน่วยงาน อาทิ

- เครือข่ายผู้หญิงกับรัฐธรรมนูญ
- มูลนิธิคุ้มครองเด็ก
- มูลนิธิเพื่อการศึกษาตลอดชีวิต
- มูลนิธิฟื้นฟูชนบท

แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙)

รวบรวมโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- มุลินนิสร้างสรรค์เด็ก
- มุลินนิศุณย์พิทักษ์เด็ก
- มุลินนิศุณย์พิทักษ์สิทธิหญิงบริการ
- มุลินนิศุณย์ฮอทไลน์
- สถาบันผู้หญิงกับการเมือง
- สถาบันวิจัยบทบาทหญิงชายและการพัฒนา
- สภานายความแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์
- สมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชินูปถัมภ์
- สมาคมวางแผนครอบครัวแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์
- สมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรี ในพระอุปถัมภ์ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ
- สหพันธ์สตรีนักธุรกิจและวิชาชีพแห่งประเทศไทย

ฯลฯ

๓.๒.๒ องค์การสตรีในพื้นที่

- กลุ่มบูรณาการแรงงานสตรี
- คณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน (กพสจ. กพสอ. กพสต. และ กพสม.)
- เครือข่ายผู้หญิงอีสาน
- เครือข่ายแม่หญิงล้านนา
- โครงการพัฒนาสตรีชนบท เชียงใหม่
- โครงการเพื่อชีวิตที่ดีกว่าของโสเภณี เชียงใหม่
- โครงการสตรีต้านเอดส์ (เชียงใหม่)
- สมาคมส่งเสริมเยาวชนสตรีและครูพี่เลี้ยงภาคใต้
- สมาคมส่งเสริมวัฒนธรรมหญิงประจำจังหวัดต่าง ๆ
- ศูนย์ธารชีวิต
- ศูนย์พัฒนาการศึกษาเพื่อลูกหญิงและชุมชน

ฯลฯ

๓.๓ องค์การที่เกี่ยวข้อง

- กรุงเทพมหานคร
- กระทรวงกลาโหม
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงการต่างประเทศ

แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙)

รวบรวมโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- กระทรวงคมนาคม
- กระทรวงยุติธรรม
- กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
- รัฐวิสาหกิจในกระทรวงต่าง ๆ
- สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- สำนักงานอัยการสูงสุด

ฯลฯ

๔. หน่วยงานสนับสนุน ให้การสนับสนุนและมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสตรีฯ รวมทั้งตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานตามแนวทางที่กำหนดไว้ ได้แก่

- องค์กร/กลุ่มสตรี
- สถาบันการศึกษา และศูนย์สตรีศึกษาในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ
- สื่อมวลชน
- องค์การสาธารณประโยชน์
- ประชาชน
- ชุมชน

๕. ผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชายและศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในกระทรวง ทบวง กรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มีรองปลัดกระทรวง ๑ คน ทำหน้าที่เป็นผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย (Chief Gender Equality Officers – CGEO) ในหน่วยงาน รวมทั้งมอบหมายหน่วยงานระดับกองทำหน้าที่ศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย (Gender Focal Point) และจัดทำแผนแม่บทด้านการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในแผนงาน/โครงการของหน่วยงานซึ่งจะเป็นกลไกที่เอื้อต่อการประสานงานการแปลงพัฒนาสตรีฯ ไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามผลในระดับกระทรวง ทบวง กรม

การติดตามประเมินผล

๑. รวบรวมข้อมูลสถิติและพัฒนาดัชนีชี้วัดและการพัฒนาด้านมิติหญิงและชาย (Gender Development Index-GDI) ดัชนีชี้วัดการพัฒนามนุษย์ (Human Development Index-HDI) และดัชนีชี้วัดความเข้มแข็งของสตรี (Gender Empowerment Measure Index-GEM) ให้เป็นไปตามมาตรฐานของสหประชาชาติ

แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙)

รวบรวมโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒. ติดตามประเมินผลการดำเนินการตามเป้าหมายและดัชนีชี้วัดของแผนและของแต่ละยุทธศาสตร์ เป็นรายปี เพื่อการปรับแผนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ต่อไป

๓. การประเมินสถานการณ์และผลสำเร็จของแผนจะดำเนินการเมื่อสิ้นสุดแผนระยะ ๕ ปี โดย สถาบันภายนอกที่เหมาะสม

แผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙)

รวบรวมโดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์