



บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๕๖๕

ที่ พม ๐๒๐๘/ ๑๙๔๔

วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปการประชุมเพื่อมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ของ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ สำนักงานงบประมาณได้ขอเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (รมว.พม.) เพื่อขอรับทราบนโยบายและจุดเน้นการดำเนินงานของกระทรวงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น. - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สป.๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ โดยมีผู้บริหารสำนักงานงบประมาณพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานสังกัด พม. การเคหะแห่งชาติ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เข้าร่วมประชุม และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานในการประชุม นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอสรุปรายงานผลการประชุมโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ รมว.พม. มีทิศทางนโยบายและจุดเน้นการดำเนินงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ความสำคัญในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า

๒.๑.๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เน้นในเรื่องของการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร พม. เนื่องจากสถานการณ์ทางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว กฎหมายที่สอดคล้องกับการกิจหลายฉบับ มีการปรับปรุงและต้องใช้เวลาเฉพาะด้าน รวมถึงปัญหาสังคมเพิ่มมากขึ้น เช่น ปัญหาคุณแม่ไวไฟ คุณแม่เลี้ยงเดี่ยว ซึ่งเป็นกลุ่มคนเปราะบางที่ควรได้รับการฝึกทักษะอาชีพ ให้สามารถช่วยเหลือและพึ่งพาตนเองได้ ดังนั้น ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของกระทรวงจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาทักษะที่จำเป็น (Coaching) เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานกับกลุ่มเป้าหมายต่อไป เป็นการเพิ่มศักยภาพคนส่วนน้อย เพื่อส่งผลประโยชน์สู่ประชาชนส่วนใหญ่ให้ดียิ่งขึ้น จึงให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการพัฒนาบุคลากรซึ่งเป็นหัวใจสำคัญที่จะพัฒนาข้าราชการทั้งระบบ

๒.๑.๓ ทิศทางในการทำงาน พม. เน้นการบูรณาการทำงานร่วมกับกระทรวงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การทำงานร่วมกับกระทรวงแรงงานในประเด็นการจ้างงานผู้สูงอายุ กระทรวงสาธารณสุข (กรมสุขภาพจิต) ในประเด็นทักษะและความรู้ด้านจิตวิทยาของบุคลากรที่ทำหน้าที่ดูแลพัฒนาการเด็ก เป็นต้น ทั้งนี้ การสนับสนุนของสำนักงานงบประมาณจะเป็นพลังสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนภารกิจของ พม. ให้บรรลุเป้าหมายในทุกด้าน

/๒.๑.๔ ชี้แจง...

๒.๑.๔ ชี้แจงในเรื่องของเงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นกองทุนที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การที่กระทรวงการคลัง ได้เรียกให้กองทุนฯ นำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งแท้ที่จริงแล้ว เป็นการดูแลสุขภาพการเงินในช่วงก่อนที่จะปล่อยสินเชื่อ อาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๒.๑.๕ หากมีโอกาสขอเรียนเชิญผู้แทนสำนักงบประมาณ ลงไปดูพื้นที่ร่วมกัน เพื่อให้เข้าใจถึงสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่จริง

๒.๒ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ชี้แจงโครงการสำคัญที่จะดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในภาพรวมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนี้

๒.๒.๑ ภาพรวมวงเงินคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพิ่มขึ้น ๒๐,๔๖๔.๓๙๐๔ ล้านบาท โดยเป็นการเพิ่มตามความต้องการจำเป็นใน ๓ ส่วนใหญ่ๆ ได้แก่

๑) การเคหะแห่งชาติ วงเงินคำขอเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๔๖๘.๑๓๒๗ ล้านบาท โดยเป็นการขอรับการจัดสรรสินเชื่อเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๒,๔๔๒ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ งบประมาณการจัดสร้างอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย รวมถึงการปรับปรุงซ่อมแซมที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย

๒) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) วงเงินคำขอเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๕,๐๓๙.๔๙๒๙ ล้านบาท โดยเป็นการขอรับการจัดสรรตามนโยบายของรัฐบาลให้ผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัย และเป็นไปตามการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งมีโครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการตามแผนบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ๖ ภาค ๑,๐๘๔.๙๖๘๐ ล้านบาท โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองเปรมประชากร เป้าหมายปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๑๘๘ ครั้วเรือน จำนวน ๖๖๑.๒๙๖๐ ล้านบาท โครงการบ้านมั่นคง โดยมีเป้าหมายการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามแผนแม่บท จำนวน ๓๐,๐๐๐ ครั้วเรือน ๖๖๑.๒๙๖๐ ล้านบาท และโครงการบ้านพอเพียงชนบท โดยวางแผนซ่อมแซม ปรับปรุง ต่อเติมบ้านเรือนที่มีสภาพทรุดโทรม เพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มีสภาพที่ดีขึ้นรวมกว่า ๔๙,๓๒๖ หลัง

๓) กรมกิจการเด็กและเยาวชน วงเงินคำขอเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๕,๐๐๐.๔๓๓๙ ล้านบาท โดยเป็นการขอรับการจัดสรรในเรื่องของเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งคาดว่าจะในปี ๒๕๖๔ จะมีกลุ่มเป้าหมายตามสิทธิ จำนวน ๒.๐๒๖๒ ล้านคน วงเงิน ๑๔,๕๘๘๗.๖๙๖๐ ล้านบาท รวมถึงเพิ่มงบประมาณเงินอุดหนุนในการส่งเสริมกลไกสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ เพื่อดำเนินกิจกรรมสร้างสรรค์ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

/๒.๒.๒ นอกจากนี้...

๒.๒.๒ นอกจากนี้ ในส่วนโครงการอื่นๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัย สำหรับคนพิการ เป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ หลัง การปรับปรุงที่อยู่อาศัยให้กับผู้สูงอายุ เป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ หลัง สนับสนุนครอบครัวอุปถัมภ์กับผู้สูงอายุ โดยให้อาสาสมัคร เครือญาติ หรือคนในชุมชนเข้ามามีส่วนช่วยเหลือ ดูแล เพื่อลดปัญหาผู้สูงอายุถูกทอดทิ้งหรือไม่มีผู้ดูแล ๑๐,๐๐๐ คน สนับสนุนเงินสงเคราะห์ แก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ๔๕๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเบื้องต้นต่อผู้ประสบปัญหาทางสังคม และในงบประมาณรายการสำคัญที่ ปรับเพิ่มงบประมาณในปี เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ คำนึงถึงสิทธิที่พึงมี และเป็นไปตามภาวะ ที่จำเป็นของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม คือ ค่าอาหารผู้รับบริการ (Unit Cost) จากเดิมวันละ ๕๗ บาท/คน/วัน ในปีนี้ได้ตั้งค่าของงบประมาณเพิ่มเป็นวันละ ๘๐ บาท/คน/วัน รวมถึงให้ความสำคัญกับการอบรมข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของกระทรวงให้มีความพร้อม มีศักยภาพ และขีดสมรรถนะเต็มทีในการปฏิบัติงานผ่านหลักสูตร ต่างๆ เช่น หลักสูตรนักบริหารระดับสูงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นบส.พม.) รวมถึงการพัฒนา ระบบฐานข้อมูลทางสังคม (Big Data) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ดียิ่งขึ้น

๒.๓ ข้อชี้แจงเพิ่มเติมโครงการสำคัญของหน่วยงานในสังกัด พม. กคช. และ พอช. ดังนี้

๒.๓.๑ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ให้ความสำคัญในเรื่องที่อยู่อาศัยของ ผู้มีรายได้น้อยเนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล มีการดำเนินงานตามเป้าหมายของแผนแม่บทการพัฒนา ที่อยู่อาศัย ๒๐ ปี อย่างในโครงการบ้านพอเพียงชนบท ก่อนตั้งค่าของงบประมาณได้สำรวจจำนวนผู้เดือดร้อน ในพื้นที่ โดยในปี ๒๕๖๔ วางเป้าหมายไว้ ๔๙,๓๒๖ ครัวเรือน และการปรับเพิ่มเงินอุดหนุนในแต่ละหลังจาก ๒๒,๕๐๐บาท/ หลัง เป็น ๔๐,๐๐๐ บาท/หลัง ซึ่งเป็นไปตามที่ได้สำรวจแล้วว่า มีต้นทุนค่าใช้จ่ายวัสดุที่เพิ่มสูงขึ้น ตลอดจนช่วงปีที่ผ่านมาในหลายพื้นที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง และปัญหาทางเศรษฐกิจ การที่จะขอรับสนับสนุนเพิ่มเติมจากชุมชนอาจไม่เพียงพอ

๒.๓.๒ อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ค่าของงบประมาณปี ๒๕๖๔ หน่วยงานเน้นในเรื่องการปรับสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยของคนพิการ ซึ่งเป็นโครงการตามแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ โดยการปรับสภาพแวดล้อมฯ จะช่วยลดอุบัติเหตุ การพลัด ตก หกล้ม รวมถึงลดโอกาสการเกิด ความพิการมากขึ้นกว่าเดิม เป็นการขจัดปัญหาอุปสรรคและช่วยให้คนพิการสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างปลอดภัย นอกจากนี้ หน่วยงานยังเห็นความสำคัญในเรื่องการสนับสนุนการจัดบริการผู้ช่วยคนพิการเพื่อลดปัญหาอุปสรรค ในการใช้ชีวิตประจำวันของคนพิการ และช่วยบรรเทาผลกระทบต่อคนในครอบครัวที่อาจจะต้องลาออกมาดูแล โดยผู้ช่วยคนพิการ ๑ คนสามารถช่วยเหลือดูแลผู้พิการได้ ๕ คน ซึ่งจากการสำรวจมีผู้พิการอีกกว่า ๑๔๐,๐๐๐ คน ที่ต้องการผู้ช่วยคนพิการ

๒.๓.๓ ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ให้ความสำคัญในการดำเนินงานพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อผู้มีรายได้น้อย เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทและการพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี ซึ่งตามแผนที่วางไว้ในแต่ละปี หน่วยงานควรดำเนินการให้ได้ ๑๐๐,๐๐๐ หน่วย หากแต่ในช่วงปีที่ผ่านมาโดนปรับลดงบประมาณเหลือเป้าหมาย

/ดำเนินการ...

ดำเนินการได้เพียง ๑๐,๐๐๐ หลัง ซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน และหากหน่วยงานยังโดนปรับลดงบประมาณเช่นนี้อาจส่งผลให้การดำเนินงานไม่สามารถบรรลุผลให้คนไทยมีบ้านถาวรทั่วได้

๒.๔ ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ โดยรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายภูมิรักษ์ ชมแสง)

๒.๔.๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของภาพรวมของประเทศเพิ่มขึ้น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นวงเงินที่เพิ่มเพียงร้อยละ ๓.๑ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีสัดส่วนงบลงทุนเป็นร้อยละ ๒๑ ซึ่งวงเงินค่าของงบประมาณของ พม. เพิ่มจากปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ค่อนข้างมาก

๒.๔.๒ สำหรับนโยบายของ รมว.พม. ที่เน้นให้ความสำคัญการพัฒนาบุคลากร ขอให้มีการพิจารณาหลักสูตรการอบรมให้มีความชัดเจน

๒.๔.๓ ขอให้ พม. จัดลำดับความสำคัญของค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่าโครงการ/กิจกรรมไหนมีความสำคัญจำเป็นต้องเร่งดำเนินการตามลำดับ และให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการการและคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำค่าของงบประมาณฯ รวมถึงต้องมีการรายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณฯ ลดการขอรับจัดสรรงบประมาณแบบซ้ำซ้อน

๒.๔.๔ ในส่วนของสำนักงานงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณจะมีการพิจารณาค่าของงบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และสำนักงานงบประมาณอาจจะขอประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมกับผู้เจ้าหน้าที่ของ พม. ก่อนการเข้าพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๕ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์) ขอเรียนเชิญเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณเพื่อหารือในเรื่องค่าอาหารผู้รับการสงเคราะห์ที่ขอปรับเพิ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ร่วมกับคณะทำงานของ พม. ซึ่งจะดำเนินการทำหนังสือเชิญประชุมต่อไป

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ที่ พม ๐๑๐๑/๐๔๕๗

ทราบ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รมว.พม.

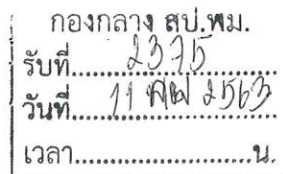
๒๖ กพ. ๒๕๖๓



(นางสาวสรสาณัทธ อนุมิตราชกิจ)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงบประมาณ โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๕

ที่ พม ๐๒๐๘/ ๔๑๒

วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปการประชุมเพื่อมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
ของ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ สำนักงบประมาณได้ขอเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (รมว.พม.) เพื่อขอรับทราบนโยบายและจุดเน้นการดำเนินงานของกระทรวงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๓๐ น. - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สป. ๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ โดยมีผู้บริหารสำนักงบประมาณพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานสังกัด พม. การเคหะแห่งชาติ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เข้าร่วมประชุม และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานในการประชุม นั้น

๒. ข้อเท็จจริง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน ขอสรุปรายงานผลการประชุมโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ รมว.พม. มีทิศทางนโยบายและจุดเน้นการดำเนินงานของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ความสำคัญในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า

๒.๑.๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เน้นในเรื่องของการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร พม. เนื่องจากสถานการณ์ทางสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว กฎหมายที่สอดคล้องกับการกิจหลายฉบับ มีการปรับปรุงและต้องใช้เวลาเฉพาะด้าน รวมถึงปัญหาสังคมเพิ่มมากขึ้น เช่น ปัญหาคุณแม่วัยใส คุณแม่เลี้ยงเดี่ยว ซึ่งเป็นกลุ่มคนเปราะบางที่ควรได้รับการฝึกทักษะอาชีพ ให้สามารถช่วยเหลือและพึ่งพาตนเองได้ ดังนั้น ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของกระทรวงจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาทักษะที่จำเป็น (Coaching) เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานกับกลุ่มเป้าหมายต่อไป เป็นการเพิ่มศักยภาพคนส่วนน้อย เพื่อส่งผลประโยชน์สู่ประชาชนส่วนใหญ่ให้ดียิ่งขึ้น จึงให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการพัฒนาบุคลากรซึ่งเป็นหัวใจสำคัญที่จะพัฒนาข้าราชการทั้งระบบ

๒.๑.๓ ทิศทางในการทำงาน พม. เน้นการบูรณาการทำงานร่วมกับกระทรวงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การทำงานร่วมกับกระทรวงแรงงานในประเด็นการจ้างงานผู้สูงอายุ กระทรวงสาธารณสุข (กรมสุขภาพจิต) ในประเด็นทักษะและความรู้ด้านจิตวิทยาของบุคลากรที่ทำหน้าที่ดูแลพัฒนาการเด็ก เป็นต้น ทั้งนี้ การสนับสนุนของสำนักงบประมาณจะเป็นพลังสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนภารกิจของ พม. ให้บรรลุเป้าหมายในทุกด้าน

/๒.๑.๔ ชี้แจง...

๒.๑.๔ ชี้แจงในเรื่องของเงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นกองทุนที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การที่กระทรวงการคลัง ได้เรียกให้กองทุนฯ นำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งแท้ที่จริงแล้ว เป็นการดูสถานะการเงินในช่วงก่อนที่จะปล่อยสินเชื่อ อาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๒.๑.๕ หากมีโอกาสขอเรียนเชิญผู้แทนสำนักงบประมาณ ลงไปดูพื้นที่ร่วมกัน เพื่อให้เข้าใจถึงสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่จริง

๒.๒ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ชี้แจงโครงการสำคัญ ที่จะดำเนินงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในภาพรวมของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนี้

๒.๒.๑ ภาพรวมวงเงินค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพิ่มขึ้น ๒๐,๔๖๔.๓๙๐๔ ล้านบาท โดยเป็นการเพิ่ม ตามความต้องการจำเป็นใน ๓ ส่วนใหญ่ๆ ได้แก่

๑) การเคหะแห่งชาติ วงเงินค่าขอเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๔๖๘.๑๓๒๗ ล้านบาท โดยเป็นการขอรับการจัดสรรสินเชื่อเพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๒,๔๔๒ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ งบประมาณการจัดสร้างอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย รวมถึงการปรับปรุงซ่อมแซมที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย

๒) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) วงเงินค่าขอเพิ่มขึ้นจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๕,๐๓๙.๔๙๒๙ ล้านบาท โดยเป็นการขอรับการจัดสรรตามนโยบายของ รัฐบาลให้ผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัย และเป็นไปตามการดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งมีโครงการสำคัญ ได้แก่ โครงการตามแผนบูรณาการการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ๖ ภาค ๑,๐๘๔.๙๖๘๐ ล้านบาท โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองเปรมประชากร เป้าหมายปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๑๘๘ ครั้วเรือน จำนวน ๖๖๑.๒๙๖๐ ล้านบาท โครงการบ้านมั่นคง โดยมีเป้าหมายการดำเนินการใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามแผนแม่บท จำนวน ๓๐,๐๐๐ ครั้วเรือน ๖๖๑.๒๙๖๐ ล้านบาท และโครงการ บ้านพอเพียงชนบท โดยวางแผนซ่อมแซม ปรับปรุง ต่อเติมบ้านเรือนที่มีสภาพทรุดโทรม เพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่ อาศัยที่มีสภาพที่ดีขึ้นรวมกว่า ๔๙,๓๒๖ หลัง

๓) กรมกิจการเด็กและเยาวชน วงเงินค่าขอเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๕,๐๐๐.๔๓๓๙ ล้านบาท โดยเป็นการขอรับการจัดสรรในเรื่องของเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยง ดูเด็กแรกเกิด ซึ่งคาดว่าจะในปี ๒๕๖๔ จะมีกลุ่มเป้าหมายตามสิทธิ จำนวน ๒.๐๒๖๒ ล้านคน วงเงิน ๑๔,๕๘๘๗.๖๙๖๐ ล้านบาท รวมถึงเพิ่มงบประมาณเงินอุดหนุนในการส่งเสริมกลไกสภาเด็กและเยาวชน ทุกระดับ เพื่อดำเนินกิจกรรมสร้างสรรค์ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๒.๒ นอกจากนี้ในส่วนโครงการอื่นๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ เป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ หลัง การปรับปรุงที่อยู่อาศัยให้กับผู้สูงอายุ เป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ หลัง สนับสนุนครอบครัวอุปถัมภ์แก่ผู้สูงอายุ โดยให้อาสาสมัคร เครือญาติ หรือคนในชุมชนเข้ามามีส่วนช่วยเหลือดูแล เพื่อลดปัญหาผู้สูงอายุถูกทอดทิ้งหรือไม่มีผู้ดูแล ๑๐,๐๐๐ คน สนับสนุนเงินสงเคราะห์แก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ๔๕๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน ๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเบื้องต้นต่อผู้ประสบปัญหาทางสังคม และในงบประมาณรายการสำคัญที่ปรับเปลี่ยนงบประมาณในปี เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ คำนึงถึงสิทธิที่พึงมี และเป็นไปตามภาวะที่จำเป็นของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม คือ ค่าอาหารผู้รับบริการ (Unit Cost) จากเดิมวันละ ๕๗ บาท/คน/วัน ในปีนี้ได้ตั้งค่าของงบประมาณเพิ่มเป็นวันละ ๙๐ บาท/คน/วัน รวมถึงให้ความสำคัญกับการอบรมข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของกระทรวงให้มีความพร้อม มีศักยภาพ และขีดสมรรถนะเต็มทีในการปฏิบัติงานผ่านหลักสูตรต่างๆ เช่น หลักสูตรนักบริหารระดับสูงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นบส.พม.) รวมถึงการพัฒนา **ระบบฐานข้อมูลทางสังคม (Big Data)** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ดียิ่งขึ้น

๒.๓ ข้อชี้แจงเพิ่มเติมโครงการสำคัญของหน่วยงานในสังกัด พม. กคช. และ พอช. ดังนี้

๒.๓.๑ **ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน** ให้ความสำคัญในเรื่องที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยเนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล มีการดำเนินงานตามเป้าหมายของแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ๒๐ ปี อย่างในโครงการบ้านพอเพียงชนบท ก่อนตั้งค่าของงบประมาณได้สำรวจจำนวนผู้เดือดร้อนในพื้นที่ โดยในปี ๒๕๖๔ วางเป้าหมายไว้ ๔๙,๓๒๖ ครัวเรือน และการปรับเพิ่มเงินอุดหนุนในแต่ละหลังจาก ๒๒,๕๐๐บาท/ หลัง เป็น ๔๐,๐๐๐ บาท/หลัง ซึ่งเป็นไปตามที่ได้สำรวจแล้วว่า มีต้นทุนค่าใช้จ่ายวัสดุที่เพิ่มสูงขึ้นตลอดจนช่วงปีที่ผ่านมาในหลายพื้นที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาน้ำท่วม น้ำแล้ง และปัญหาทางเศรษฐกิจ การที่จะขอรับสนับสนุนเพิ่มเติมจากชุมชนอาจไม่เพียงพอ

๒.๓.๒ **อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ** ค่าของงบประมาณปี ๒๕๖๔ หน่วยงานเน้นในเรื่องการปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยของคนพิการ ซึ่งเป็นโครงการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมฯ จะช่วยลดอุบัติเหตุ การพลัด ตก หกล้ม รวมถึงลดโอกาสการเกิด ความพิการมากขึ้นกว่าเดิม เป็นการขจัดปัญหาอุปสรรคและช่วยให้คนพิการสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างปลอดภัย นอกจากนี้ หน่วยงานยังเห็นความสำคัญในเรื่องการสนับสนุนการจัดบริการผู้ช่วยคนพิการเพื่อลดปัญหาอุปสรรคในการใช้ชีวิตประจำวันของคนพิการ และช่วยบรรเทาผลกระทบต่อคนในครอบครัวที่อาจจะต้องลาออกมาดูแล โดยผู้ช่วยคนพิการ ๑ คนสามารถช่วยเหลือดูแลผู้พิการได้ ๕ คน ซึ่งจากการสำรวจมีผู้พิการอีกกว่า ๑๔๐,๐๐๐ คน ที่ต้องการผู้ช่วยคนพิการ

๒.๓.๓ **ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ** ให้ความสำคัญในการดำเนินงานพัฒนาที่อยู่อาศัยเพื่อผู้มีรายได้น้อย เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทและการพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี ซึ่งตามแผนที่วางไว้ในแต่ละปี หน่วยงานควรดำเนินการให้ได้ ๑๐๐,๐๐๐ หน่วย หากแต่ในช่วงปีที่ผ่านมาโดนปรับลดงบประมาณเหลือเป้าหมาย

/ดำเนินการ...

ดำเนินการได้เพียง ๑๐,๐๐๐ หลัง ซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน และหากหน่วยงานยังโดนปรับลดงบประมาณเช่นนี้อาจส่งผลให้การดำเนินงานไม่สามารถบรรลุผลให้คนไทยมีบ้านถาวรทั่วได้

๒.๔ ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของสำนักงานงบประมาณ โดยรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายภูมิรักษ์ ชมแสง)

๒.๔.๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของภาพรวมของประเทศเพิ่มขึ้น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นวงเงินที่เพิ่มเพียงร้อยละ ๓.๑ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และมีสัดส่วนงบลงทุนเป็นร้อยละ ๒๑ ซึ่งวงเงินค่าของงบประมาณของ พม. เพิ่มจากปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ค่อนข้างมาก

๒.๔.๒ สำหรับนโยบายของ รมว.พม. ที่เน้นให้ความสำคัญการพัฒนาบุคลากร ขอให้มีการพิจารณาหลักสูตรการอบรมให้มีความชัดเจน

๒.๔.๓ ขอให้ พม. จัดลำดับความสำคัญของค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่าโครงการ/กิจกรรมไหนมีความสำคัญจำเป็นต้องเร่งดำเนินการตามลำดับ และให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการการและคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำค่าของงบประมาณฯ รวมถึงต้องมีการรายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณฯ ลดการขอรับจัดสรรงบประมาณแบบซ้ำซ้อน

๒.๔.๔ ในส่วนของสำนักงานงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณจะมีการพิจารณาค่าของงบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และสำนักงานงบประมาณอาจจะขอประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมกับผู้เจ้าหน้าที่ของ พม. ก่อนการเข้าพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒.๕ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์) ขอเรียนเชิญเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณเพื่อหารือในเรื่องค่าอาหารผู้รับการสงเคราะห์ที่ขอปรับเพิ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ร่วมกับคณะทำงานของ พม. ซึ่งจะดำเนินการทำหนังสือเชิญประชุมต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

กองยุทธศาสตร์และแผนงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรียน รมว.พม. เพื่อโปรดทราบก่อนแจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัด พม. กคช. และ พอช. เพื่อทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ตามข้อ ๓ หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือนำเรียน รมว.พม. ที่แนบมาพร้อมนี้

ลงนามแล้ว



(นางสาวสรานุภัทร อนุมัติราชกิจ)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๓ ก.พ. ๒๕๖๓


(นางสาวสุไร เล็กน้อย)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน