



รับที่ 5444
วันที่ 9 ส.ย. 2560
เวลา

รองปพม.
รับที่ 5662
วันที่ 7 ส.ย. 2560
เวลา 16.40

กองกลาง สป.พม.
รับที่ 9070
วันที่ 7 ส.ย. 2560
เวลา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงบประมาณ โทร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๔

ที่ พม ๐๒๐๘/ ๕๙๙๓ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการสัมมนาเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. ประเด็น

กยพ. ขอเสนอ ปพม. เรื่องรายงานผลการสัมมนาเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการธิการ หมายเลข ๓๐๗-๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีการอภิปรายประเด็นสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สารการสัมมนา

กยพ. ขอรายงานผลการสัมมนาฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ พม. ดังนี้

๑. นโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติกับการจัดสรรงบประมาณ

๑.๑ โครงสร้างงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นแบบขาดดุล (รายจ่ายมากกว่ารายรับ) มีวงเงินจัดสรรในร่างพระราชบัญญัติฯ รวมทั้งหมด ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจปัจจุบัน ที่เริ่มฟื้นตัวขึ้น จากการประมาณการ ปี ๒๕๖๑ เศรษฐกิจขยายตัวร้อยละ ๓.๓ - ๓.๘ รัฐบาลจึงต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๒ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ แบ่งเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ๒๙ แผนงานบูรณาการ โดยแผนงานบูรณาการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด ได้แก่ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๖๓,๔๐๐ ล้านบาท แผนงานบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ๒๐๗,๐๙๙.๖ ล้านบาท แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ ๑๑๓,๗๓๕.๓ ล้านบาท และแผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (แผนพัฒนาภาค) ๘๔,๔๑๒.๑ ล้านบาท

๒. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๑ รัฐบาลมีแนวความคิดปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศ ไม่ให้กระจุกตัวในหน่วยงาน (Function) ซึ่งขั้นตอนแรกในการดำเนินการ คือ การจัดทำแผนบูรณาการการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ (แผนพัฒนาภาค - Area)

๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีการกำหนดการจัดสรรงบประมาณไว้เป็น ๖ กลุ่ม ได้แก่

- | | |
|--|------------------------|
| ๑) งบกลาง (๗๖,๕๖๖.๓๐ ล้านบาท) | มาตรา ๔ |
| ๒) บุคลากรภาครัฐ (๑,๐๒๑,๕๐๖.๓๐ ล้านบาท) | มาตรา ๕ |
| ๓) กระทรวง/กรม/รัฐวิสาหกิจ/กองทุน (๕๘๕,๐๓๗.๕๐ ล้านบาท) | มาตรา ๖ - ๓๑ และ ๖๒ ๖๓ |
| ๔) แผนงานบูรณาการ (๕๘๒,๖๒๖.๙๐ ล้านบาท) | มาตรา ๓๒ - ๕๗ |
| ๕) แผนงานบูรณาการพื้นที่ (๓๗๓,๔๔๔.๑๐ ล้านบาท) | มาตรา ๕๘ - ๖๐ |
| ๖) แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ (๒๖๐,๘๑๘.๙๐ ล้านบาท) | มาตรา ๖๑ |

โดยเป็นการลดแผนงานพื้นฐานร้อยละ ๔๔.๖๐ เพิ่มแผนงานยุทธศาสตร์ ร้อยละ ๑๑๔.๓๔ และเพิ่มแผนงานบูรณาการ ร้อยละ ๓๐.๔๓

๓. มุมมองและข้อสังเกตจากการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓.๑ การเชื่อมโยงในแนวข้างของแผนงานบูรณาการยังไม่ชัดเจน หน่วยงานระดับปฏิบัติการยังต่างคนต่างทำ เกิดความซ้ำซ้อนในงาน จึงต้องอาศัยการประสานงานเพื่อบูรณาการทางข้างของหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และเลขานุการ

/๓.๒ การใช้จ่าย...

๓.๒ การใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน ต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ เพราะบางส่วนของงบประมาณมาจากการกู้เงินต่างประเทศ หนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้น จนอาจถึงจุดวิกฤตที่ไม่สามารถขอกู้เงินจากต่างประเทศได้

๓.๓ การใช้จ่ายงบประมาณ ต้องตอบคำถามให้ได้ว่า เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างไรต่อประเทศ อาทิเช่น งบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนา มักไม่มีคำตอบว่าผลการศึกษาวิจัยนั้น สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศอย่างไร นอกจากนั้น ควรคำนึงถึงยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องแยกเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณแต่ละปี ให้สอดคล้องกับที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ดังกล่าว

๓.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน เป้าหมาย และตัวชี้วัด ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน กพร. ควรกำหนดเป้าหมาย ดำเนินการ และกำกับ ร่วมกัน ซึ่งแนวทางนี้ได้เริ่มดำเนินการแล้ว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๕ การกำหนดราคารายการครุภัณฑ์ ต้องเป็นไปตามบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของกรมบัญชีกลาง โดยครุภัณฑ์ประเภทเทคโนโลยี ราคาค่อนข้างลดลงเร็ว ต้องตรวจสอบและปรับราคาให้เป็นไปตามราคามาตรฐานฯ

๓.๖ การตั้งวงเงินค่าก่อสร้างประกอบอาคาร ควรตั้งรวมอยู่ในค่าก่อสร้างอาคารตั้งแต่เริ่มต้น ไม่ควรแยกออกมาตั้งเป็นรายการต่างหาก

๓.๗ ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม หน่วยงานที่มีสถานที่สำหรับฝึกอบรม ควรดำเนินการจัดฝึกอบรมในสถานที่ของหน่วยงานเอง เช่นเดียวกับค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ควรดำเนินการเอง ไม่ควรจ้างอู่ภายนอกมาจัดงาน

๓. ข้อพิจารณา

กยผ. พิจารณาเห็นควรดำเนินการ แจ้างรายงานผลการสัมมนาฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อเตรียมจัดทำข้อมูลสำคัญเพื่อชี้แจงรายละเอียดงบประมาณต่อ สนช. ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔. ข้อเสนอ

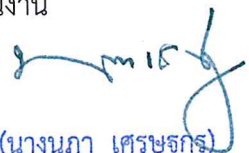
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสรณัทธร อนุมิตราภิก)

ผู้ช่วยปลัดกระทรวง รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน



(นางนภา เศรษฐกร)

ได้มอบหมายให้กองควบคุมและ
ประเมินผลฯ. จัดทำเอกสารชี้แจง
และนำเสนอ

๑๑ มิ.ย. ๖๐

(นายไมตรี อินทุสุต)

(นายไมตรี อินทุสุต)

ปพม.

รับแจ้งการนำเสนอ
ร่างแผนงาน
และงบประมาณ
ประจำปีงบประมาณ
๒๕๖๑
๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๐



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานงบประมาณ
สำนักนายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๖๑

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๐ มีแนวโน้มขยายตัวในช่วงร้อยละ ๓.๓ - ๓.๘ ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๓.๒ ในปี ๒๕๕๙ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (๑) การฟื้นตัวของการส่งออกตามการปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าและราคาสินค้าในตลาดโลก (๒) การขยายตัวของการลงทุนภาครัฐที่อยู่ในระดับสูงและเร่งขึ้น (๓) การปรับตัวดีขึ้นของการผลิตสินค้าเกษตรและราคาสินค้าเกษตรที่ยังอยู่ในเกณฑ์ดี (๔) การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวที่สนับสนุนเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และ (๕) การปรับตัวดีขึ้นของตลาดรถยนต์ในประเทศ อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทางเศรษฐกิจยังมีข้อจำกัดจากอัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรมที่ยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำซึ่งส่งผลกระทบต่อ การขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนและเศรษฐกิจในภาพรวม รวมทั้งมีปัจจัยเสี่ยงจากความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนและอัตราแลกเปลี่ยน การดำเนินมาตรการและนโยบายที่สำคัญของสหรัฐอเมริกา และความต่อเนื่องในการฟื้นตัวของราคาน้ำมันและราคาสินค้าในตลาดโลก สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๘ - ๑.๓ ในขณะที่การจ้างงานมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นตามการฟื้นตัวของภาคการผลิต และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลประมาณร้อยละ ๘.๙ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๓ - ๔.๓ เพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากปี ๒๕๖๐ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของการส่งออกสินค้าและบริการตามภาวะเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลกที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น รวมทั้งอุปสงค์ในประเทศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามความคืบหน้าของโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของภาครัฐ ประกอบกับการลงทุนภาคเอกชนที่มีการฟื้นตัวและขยายตัวมากขึ้น และการใช้จ่ายภาครัฐที่เพิ่มขึ้นและมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่อง

ตามการฟื้นตัวของภาคการส่งออก การท่องเที่ยว และการปรับตัวเข้าสู่ภาวะปกติของการผลิตภาคเกษตร สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๕ - ๒.๕ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลประมาณร้อยละ ๗.๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๔.๒ นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยมุ่งเน้นการวางรากฐานประเทศอย่างยั่งยืนในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์และเชิงพื้นที่ด้วยการเร่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ควบคู่กับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการเสริมสร้างศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งได้น้อมนำ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาเป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ โดยการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

๑) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพ

๒) ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ภายในกระทรวง / หน่วยงาน และระหว่างกระทรวง / หน่วยงาน รวมทั้งบูรณาการกับมิติพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการพัฒนาให้เกิดการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับแผนแม่บทระยะปานกลางและระยะยาว

๓) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของภารกิจ ความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงานและความพร้อมในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๔) ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พิจารณาการใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยหน่วยงานที่มีเงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือ และเงินกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ให้พิจารณำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยงานด้วย

๕) ให้กระทรวง / หน่วยงาน พิจารณาทบทวนผลการดำเนินงานของแต่ละภารกิจที่ผ่านมา เพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินงานภารกิจของหน่วยงานที่หมดความจำเป็น ทำแล้วไม่เกิดผล หรือไม่คุ้มค่า หรือมีความสำคัญในลำดับต่ำ เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการกิจที่มีลำดับ

ความสำคัญสูงและประชาชนได้รับประโยชน์โดยตรง โดยเฉพาะงบประมาณในลักษณะบูรณาการ เชิงยุทธศาสตร์และเชิงพื้นที่

๖) ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผล การใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๓ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาว โดยมีโครงสร้างงบประมาณสรุปได้ดังนี้

๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๐.๘ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๒) รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๑๕๓,๑๓๓.๗ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๕๕๒.๓ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๐.๑ โดยรายจ่ายประจำดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๔.๒ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๗๓.๘ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓) รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุนกำหนดไว้เป็นจำนวน ๖๕๙,๘๖๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๘๗๕.๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑ โดยรายจ่ายลงทุนดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๒.๘ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒๒.๕ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน ๘๖,๙๔๒.๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕,๗๕๕.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๑ โดยรายจ่ายชำระคืน

ต้นเงินกู้ดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๐ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับร้อยละ ๒.๘ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกเป็น ๖ กลุ่ม

โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ๖ กลุ่ม ดังนี้

๑) งบกลาง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๗๖,๕๖๖.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๖ ของวงเงินงบประมาณ (ไม่รวมค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐ จำนวน ๖๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากร และค่าใช้จ่ายบุคลากร ซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ)

๒) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑,๐๒๑,๕๐๖.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๕.๒ ของวงเงินงบประมาณ

๓) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๘๕,๐๓๗.๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๒ ของวงเงินงบประมาณ (ไม่รวมเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งรวมอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายพื้นที่) จำแนกเป็น

(๓.๑) แผนงานพื้นฐาน จำนวน ๓๐๖,๓๐๖.๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๒.๔ ของวงเงินงบประมาณกลุ่ม

(๓.๒) แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน ๒๗๘,๗๓๐.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๗.๖ ของวงเงินงบประมาณกลุ่ม

๔) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ (Agenda) รวม ๒๖ แผนงาน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๘๒,๖๒๖.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑ ของวงเงินงบประมาณ

๕) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ (Area) (ภารกิจพื้นที่ ท้องถิ่น ภูมิภาค จังหวัด กลุ่มจังหวัด) รวม ๓ แผนงาน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๓๗๓,๔๔๔.๑ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๙ ของวงเงินงบประมาณ

๖) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๖๐,๘๑๘.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๐ ของวงเงินงบประมาณ

๔.๕ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามกระทรวง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามกระทรวง

ดังนี้

กระทรวง	งบประมาณ	
	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๒,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๐.๐
๑. งบกลาง	๓๙๔,๓๒๖,๐๖๑,๐๐๐	๑๓.๖
๒. สำนักนายกรัฐมนตรี	๓๔,๑๐๔,๓๗๓,๔๐๐	๑.๒
๓. กระทรวงกลาโหม	๒๒๒,๔๓๖,๕๙๗,๕๐๐	๗.๗
๔. กระทรวงการคลัง	๒๓๘,๓๕๖,๐๕๐,๓๐๐	๘.๒
๕. กระทรวงการต่างประเทศ	๘,๗๘๐,๔๓๖,๕๐๐	๐.๓
๖. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖,๗๙๔,๘๒๓,๔๐๐	๐.๒
๗. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๑๓,๙๐๕,๙๒๙,๘๐๐	๐.๕
๘. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑๐๒,๕๕๙,๖๖๓,๗๐๐	๓.๕
๙. กระทรวงคมนาคม	๑๗๒,๘๗๖,๒๗๙,๕๐๐	๖.๐
๑๐. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	๖,๗๐๐,๔๘๗,๐๐๐	๐.๒
๑๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๔,๗๐๖,๔๔๙,๖๐๐	๑.๒
๑๒. กระทรวงพลังงาน	๒,๒๗๓,๗๒๙,๐๐๐	๐.๑
๑๓. กระทรวงพาณิชย์	๗,๑๕๑,๘๑๓,๗๐๐	๐.๒
๑๔. กระทรวงมหาดไทย	๓๕๕,๙๙๕,๓๔๒,๐๐๐	๑๒.๓
๑๕. กระทรวงยุติธรรม	๒๔,๘๑๘,๑๕๕,๙๐๐	๐.๙
๑๖. กระทรวงแรงงาน	๔๙,๖๓๖,๗๘๔,๐๐๐	๑.๗
๑๗. กระทรวงวัฒนธรรม	๘,๑๗๙,๐๔๒,๙๐๐	๐.๓
๑๘. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๑๔,๖๒๓,๑๐๐,๓๐๐	๐.๕
๑๙. กระทรวงศึกษาธิการ	๕๑๐,๙๖๑,๘๑๒,๖๐๐	๑๗.๖
๒๐. กระทรวงสาธารณสุข	๑๓๖,๑๖๘,๘๓๗,๑๐๐	๔.๗
๒๑. กระทรวงอุตสาหกรรม	๕,๓๓๒,๘๑๑,๘๐๐	๐.๒
๒๒. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	๑๒๖,๕๔๓,๗๖๑,๖๐๐	๔.๔
๒๓. หน่วยงานของรัฐสภา	๕,๗๙๑,๔๙๑,๑๐๐	๐.๒
๒๔. หน่วยงานของศาล	๒๑,๗๓๕,๑๓๗,๖๐๐	๐.๗

กระทรวง	งบประมาณ	
	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
๒๕. หน่วยงานอิสระของรัฐ	๑๕,๘๐๕,๖๔๓,๑๐๐	๐.๕
๒๖. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๓๒,๖๕๓,๕๒๐,๔๐๐	๑.๑
๒๗. รัฐวิสาหกิจ	๑๕๒,๗๘๗,๕๓๖,๒๐๐	๕.๓
๒๘. กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	๑๘๑,๓๔๖,๗๑๑,๒๐๐	๖.๓
๒๙. สภาภาษีอากร	๘,๔๕๑,๒๙๔,๓๐๐	๐.๓
๓๐. ส่วนราชการในพระองค์	๔,๑๙๖,๓๒๓,๕๐๐	๐.๑

๔.๖ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้จัดทำขึ้นโดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องและการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ของร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) แผนแม่บทอื่น ๆ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยน้อมนำ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาเป็นแนวทางหลัก ในการปฏิบัติ คำนึงถึงหลักความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันที่ดี เพื่อให้ประเทศไทย มั่นคง ประชาชนมีกินอยู่อย่างยั่งยืน.

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และรายการคำดำเนินการภาครัฐ สรุปดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จำนวน ๒๗๓,๙๕๔ ล้านบาท เพื่อรักษาความมั่นคงของ ประเทศ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ เติบโตและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ รักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ เสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ ส่งเสริมความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศด้านความมั่นคง สร้างความปรองดองสมานฉันท์ ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ตลอดจนป้องกันปราบปราม และ บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน ๔๗๖,๕๙๖.๖ ล้านบาท เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก พัฒนาด้านคมนาคมและระบบ โลจิสติกส์ พัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรม สร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

พัฒนาศักยภาพการผลิตภาคการเกษตร เพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง พัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม พัฒนาประสิทธิภาพและมูลค่าเพิ่มของภาคการผลิตบริการ การค้า และการลงทุน พัฒนาและยกระดับผลิตภาพแรงงาน พัฒนาความร่วมมือด้านต่างประเทศ สร้างและรักษาสภาพประโยชน์ชาติ

๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน จำนวน ๕๗๕,๗๐๙.๘ ล้านบาท เพื่อพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาด้านสาธารณสุขและสร้างเสริมสุขภาพเชิงรุก ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

๔. ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน จำนวน ๓๓๒,๕๘๔.๘ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง พัฒนาระบบประกันสุขภาพ สร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ ส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งเสริมสร้างสวัสดิการสังคมและยกระดับคุณภาพชีวิต

๕. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๒๕,๔๕๙.๔ ล้านบาท เพื่อจัดการปัญหาที่ดินทำกินให้กับผู้ยากไร้ บริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน บริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ อนุรักษ์ พืชน้ำ และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติให้มีความหลากหลายทางชีวภาพคงความอุดมสมบูรณ์ เตรียมความพร้อมและรองรับเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศและภัยพิบัติ ตลอดจนพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๗๘๔,๒๑๐.๑ ล้านบาท เพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย โดยปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรม ปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย เพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย ยกระดับการบริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ได้รับบริการสาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีการบูรณาการร่วมกันในทุกภาคส่วน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ปรับปรุงโครงสร้างภาษี อัตราภาษี และระบบการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ตลอดจนพัฒนาระบบการจัดการงบประมาณและปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัวสูงและสนับสนุนการจัดการของรัฐบาล ศาล หน่วยงานอิสระของรัฐ และพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจสอบภาครัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม

๗. รายการคำดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๓๓๑,๔๘๕.๓ ล้านบาท เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ