

ข้อสังเกตคณะกรรมการการวิสามัญ พ.ร.บ.งบประมาณฯ ปี 2560

ภาพรวม

1.	กระทรวง ต้องมีการพิจารณาบทบาทของการกำหนดวิสัยทัศน์พันธกิจ และตัวชี้วัดให้สะท้อนถึงความสำเร็จของงานและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ แผนฯ 12 นโยบายรัฐบาล และสามารถเชื่อมโยงไปสู่เป้าหมาย Thailand 4.0
2.	นำแนวทางการพิจารณาบทบาทวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดไปการพิจารณาประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมไปอย่างแท้จริง
3.	เร่งรัดการดำเนินงานและเบิกจ่ายงบประมาณปี 2559 ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด
4.	การพัฒนากระบวนการของทุกหน่วยงานต้องคำนึงถึงการบูรณาการในการเชื่อมโยง ฐานข้อมูล แสดงผลสำเร็จที่ชัดเจนตามช่วงเวลาที่กำหนด ส่งผลต่อการลดปริมาณงานและจำนวนบุคลากร รวมทั้งการเผยแพร่ข้อมูลการใช้จ่ายงบประมาณต่อสาธารณะ ความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ
5.	องค์กรมหาชน และรัฐวิสาหกิจ ต้องมีการจัดทำแผนการใช้จ่ายที่ครอบคลุมแหล่งเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงิน
6.	องค์กรมหาชนบางแห่งที่มีภารกิจซ้ำซ้อน หรือมีภารกิจที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับรัฐวิสาหกิจอื่น หรือเป็นภารกิจที่ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ต้องพิจารณาบทบาท ตรวจสอบ และประเมินศักยภาพขององค์กรมหาชนว่าควรดำเนินการต่อตามสถานภาพเดิม /ยุบรวม/ยุบเลิกองค์กร
7.	ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องการพัฒนาบุคลากรภาครัฐโดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่าง ๆ โดยเคร่งครัด
8.	ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา ต้องกำหนดแผนการดำเนินงานให้ชัดเจนทั้งจำนวนคน หลักสูตรและระยะเวลา คำนึงถึงประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ สถานที่อบรมให้พิจารณาใช้สถานที่ราชการเป็นลำดับแรก พัฒนาให้มีการสร้างคนในองค์กรให้มีทักษะการเป็นวิทยากร มีอาชีพ (Train the Trainer)
9.	ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ต้องดำเนินการเฉพาะภารกิจหลักของหน่วยงานที่ใช้สื่อผ่านหน่วยงานด้านประชาสัมพันธ์ของรัฐเป็นอันดับแรก
10.	การจ้างที่ปรึกษา ให้พิจารณาใช้บุคลากรภายในหน่วยงานที่มีความรู้ความสามารถดำเนินการเองเป็นอันดับแรก หากจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาเฉพาะลักษณะงานที่มีความซับซ้อนและเป็นเทคนิคเฉพาะด้าน โดยเป็นนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ไม่น้อยกว่า 10 ปี
11.	การจัดหาครุภัณฑ์ของหน่วยงานต่าง ๆ ควรกำหนดชื่อรายการครุภัณฑ์และระบุรายการประกอบของอุปกรณ์ให้ชัดเจน ทั้งนี้การก่อสร้างอาคารที่มีการติดตั้งครุภัณฑ์ประกอบอาคาร ควรพิจารณาให้อยู่ในสัญญาเดียวกัน หากจำเป็นต้องจัดหาแยกจากการก่อสร้างอาคารควรพิจารณาระยะเวลาการจัดหาให้สอดคล้องกับการก่อสร้างอาคารที่แล้วเสร็จ
12.	การจัดหาระบบสารสนเทศตามนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องมีมาตรการในการกำหนดขอบเขตของระบบการจัดหา รวมทั้งให้มีการกำหนดโครงสร้างสถาปัตยกรรมองค์กร (Enterprise Architecture) เพื่อให้การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศมีความสอดคล้องกับโครงสร้างที่กำหนดไว้
13.	การจัดสรรงบประมาณรายการสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ เช่น อาคารที่ทำการ บ้านพัก และอาคารอยู่อาศัยรวม โรงจอดรถยนต์ สำนักงานงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนด แบบรูปรายการมาตรฐานให้เหมาะสมสอดคล้องกับการใช้งาน หากมีสิ่งก่อสร้างประกอบ ให้ระบุรายละเอียดให้ชัดเจน และตั้งงบประมาณให้เป็นไปตามราคามาตรฐาน
14.	รายการค่าครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานที่มีการใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ ควรกำหนดสัดส่วนการตั้งงบประมาณและเงินนอกงบประมาณในแต่ละปีตั้งแต่เริ่มจนสิ้นสุดโครงการให้เป็นไปตามสัดส่วนที่กำหนด โดยไม่ควรใช้เงินนอกงบประมาณในที่สุดท้าย

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญ พ.ร.บ.งบประมาณฯ ปี 2560

(แยกรายกรม)



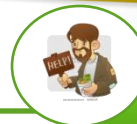
ดย.

1. ต้องกำกับดูแลสภาเด็กและเยาวชนอย่างใกล้ชิด เนื่องจากหลายพื้นที่ เริ่มมีการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้อง และควรประเมินความสำเร็จของสภาเด็กและเยาวชนในเชิงคุณภาพ โดยนำเสนอพื้นที่ตัวอย่างที่ดำเนินการแล้วประสบ ความสำเร็จเพื่อใช้เป็นแบบดำเนินการในพื้นที่อื่น เช่น การลดปัญหายาเสพติด ปัญหาการกระทำความรุนแรงต่อเด็ก เป็นต้น รวมทั้งใช้เทคโนโลยีสารสนเทศหรือสื่อออนไลน์หรือเครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัยเพื่อให้เข้าถึงเด็กและเยาวชนได้มากขึ้น
2. เห็นด้านการส่งเสริมศักยภาพเด็กและเยาวชนให้เด็กรวมกลุ่มทำกิจกรรม สร้างจิตสำนึก ใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ในช่วงปิดเทอม



ผส.

ควรให้ความสำคัญการเร่งรัดจัดทำข้อมูลคลังสมองผู้สูงอายุที่ยังมีศักยภาพ เพื่อสนับสนุนให้ผู้สูงอายุที่มีส่วนร่วมในการทำประโยชน์ให้กับสังคม รวมทั้งจัดกลุ่มข้อมูลบุคคลเป็นกลุ่มในเมืองและในชนบท เพื่อให้สามารถวางแผนการดูแลและให้บริการผู้สูงอายุแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มคนที่มีรายได้น้อยเป็นลำดับแรก ตลอดจนนำแนวคิดการดูแลผู้สูงอายุของต่างประเทศมาปรับใช้ เช่น จ้างผู้สูงอายุให้ทำงานที่ไม่หนักเกินไป เพื่อหารายได้พึ่งพาตนเอง การให้ผู้สูงอายุนำสินทรัพย์ไปจำนองกับรัฐ และรัฐรับประกันเลี้ยงดู จนกว่าจะเสียชีวิต เป็นต้น



พส.

1. ควรนำรูปแบบการจัดการสถานสงเคราะห์ในต่างประเทศที่เปิดโอกาสให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการมาพิจารณาปรับใช้ โดยรัฐทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน และตรวจติดตามประเมินผลการดำเนินงานของเอกชนให้เป็นไปตามมาตรฐาน
2. ต้องปรับแนวทางในการบริหารจัดการนิคมสร้างตนเองให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ในปัจจุบัน ควรกำหนดระยะเวลาเพิกถอนนิคมตามขั้นตอนโดยเร็ว เพื่อลดภาระการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับนิคมต่างๆ ที่อาจบุกรุกพื้นที่สาธารณะ เช่น กรณีภูทับเบิก เป็นต้น
3. ระบุนิยามความหมายในการพัฒนาศักยภาพลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน



พก.

ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรฐาน พัฒนาและปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล อาทิ ทางเท้า ทางเข้าอาคาร หรือลิฟท์ รวมทั้งปรับปรุงฐานข้อมูลคนพิการ ให้เป็นปัจจุบัน และประชาสัมพันธ์ให้คนพิการได้รับรู้และเข้าถึงสิทธิของตนเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น



พอช.

ต้องเร่งการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืนให้กับพื้นที่ชุมชนแออัดริมคลอง หรือสถานที่สาธารณะซึ่งกระทำผิดกฎหมายและจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยเร็ว เพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อน รวมทั้งควบคุมดูแลและใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อเนื่องเพื่อไม่ให้กลับเข้ามาบุกรุกใหม่



กคช.

พิจารณานำพื้นที่ที่มีศักยภาพให้เอกชนเข้าทำประโยชน์เพื่อสร้างรายได้ให้กับหน่วยงาน และให้ความสำคัญกับการดูแลชุมชนที่มีความหนาแน่นกระจุกตัวเพิ่มนอกเหนือจากการสร้างที่อยู่อาศัยให้กับผู้มีรายได้น้อยตามภารกิจปกติ