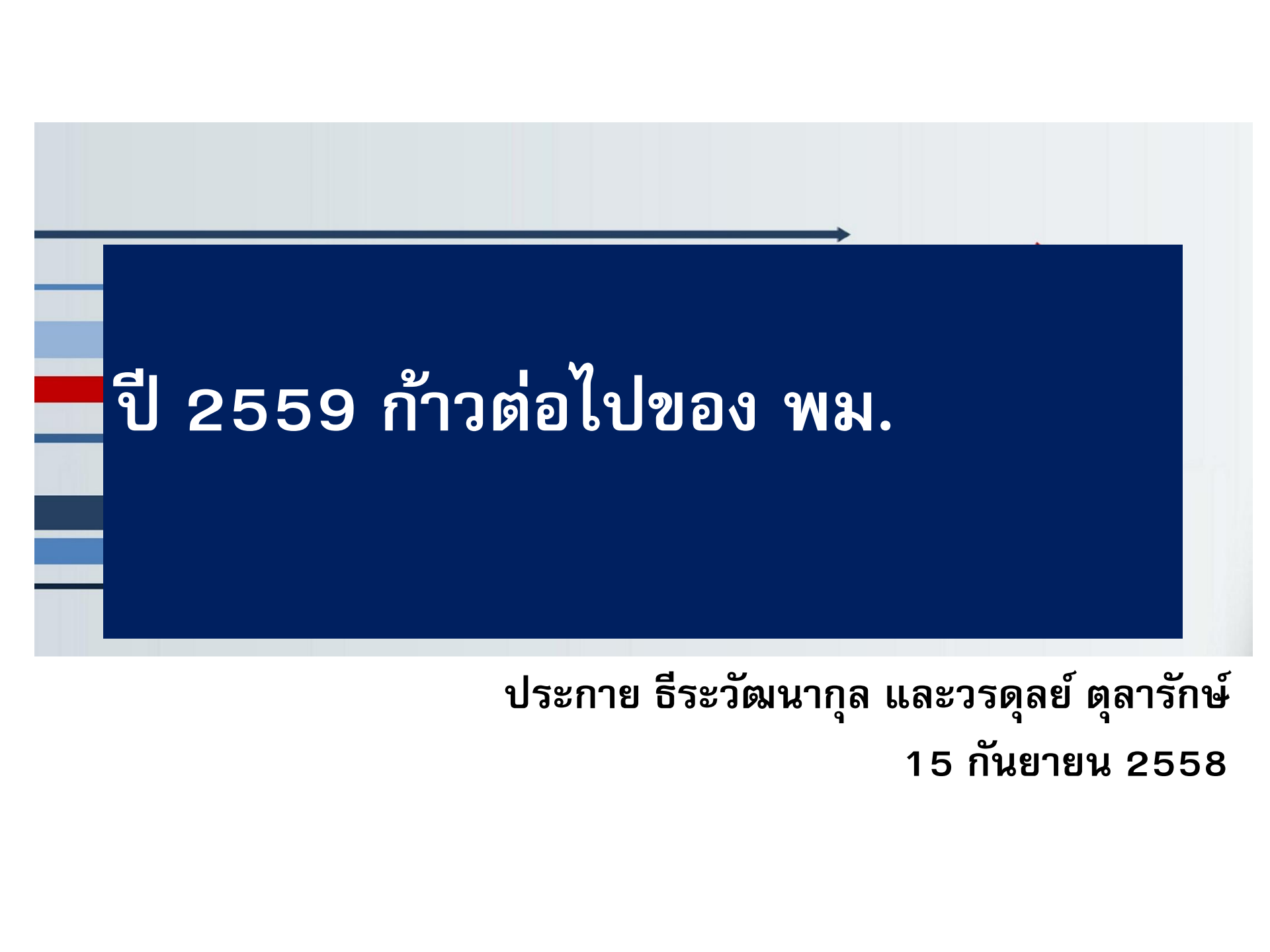


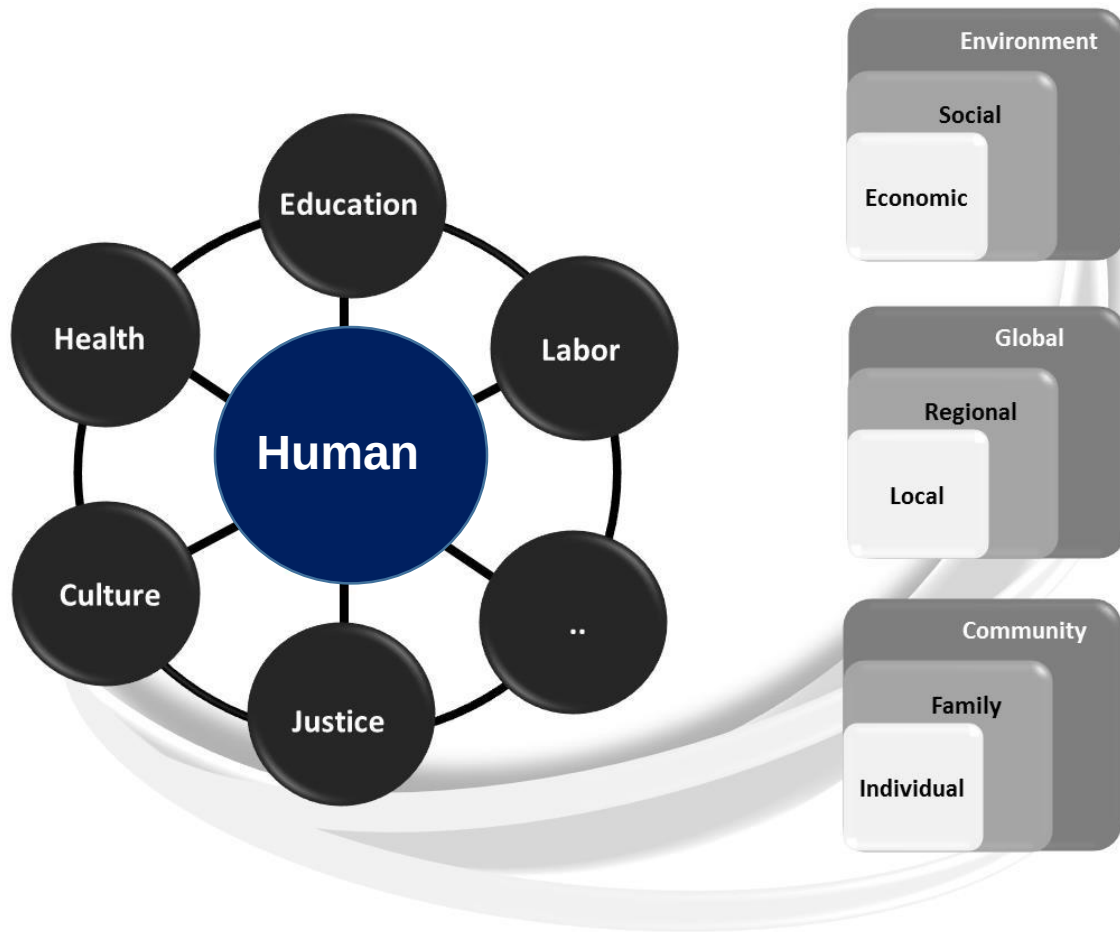


ปี 2559 ก้าวต่อไปของ พม.

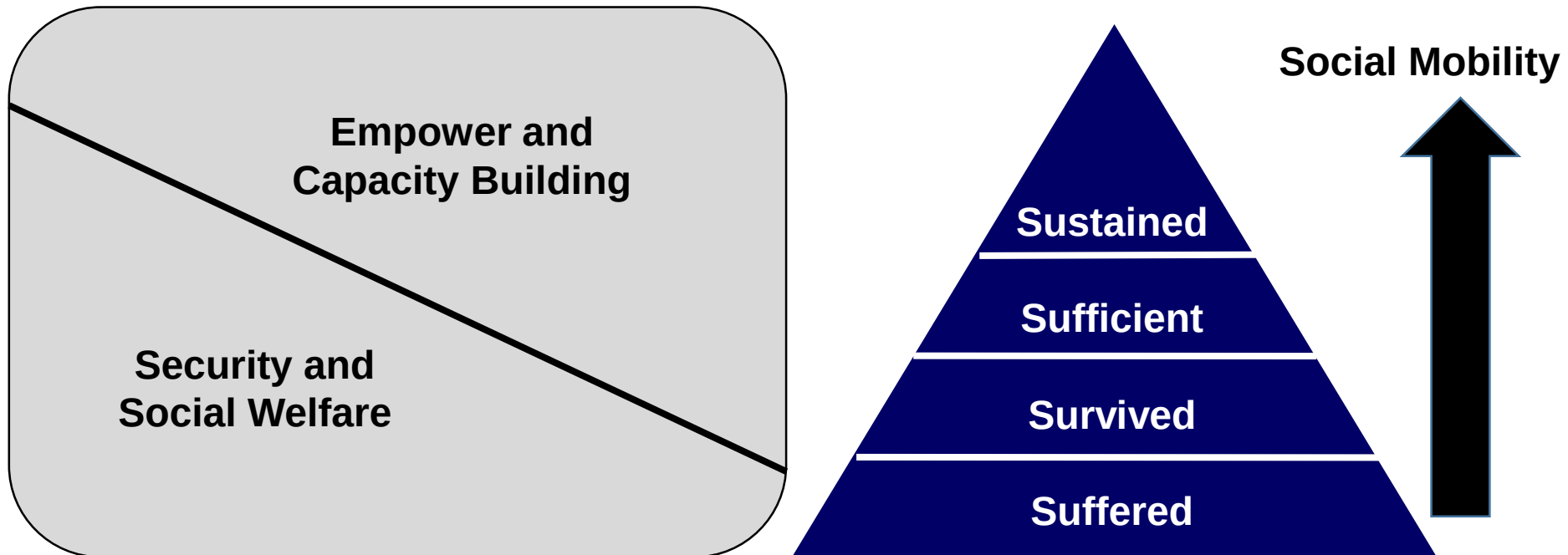
ประกาย ธีระวัฒนากุล และวรดุลย์ ตุลารักษ์

15 กันยายน 2558

แนวคิด คน เป็นศูนย์กลาง (Human Centric Approach)



การพัฒนาสังคมไทยด้วยการสร้างสมดุล



ที่มา: สุวิทย์ เมษินทรีย์ (2558)

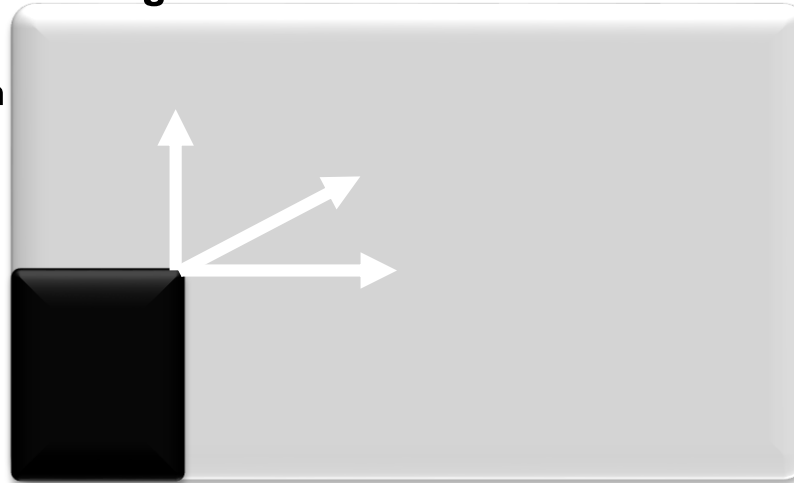
Strategic Coordination

Cross Cutting

Super Board

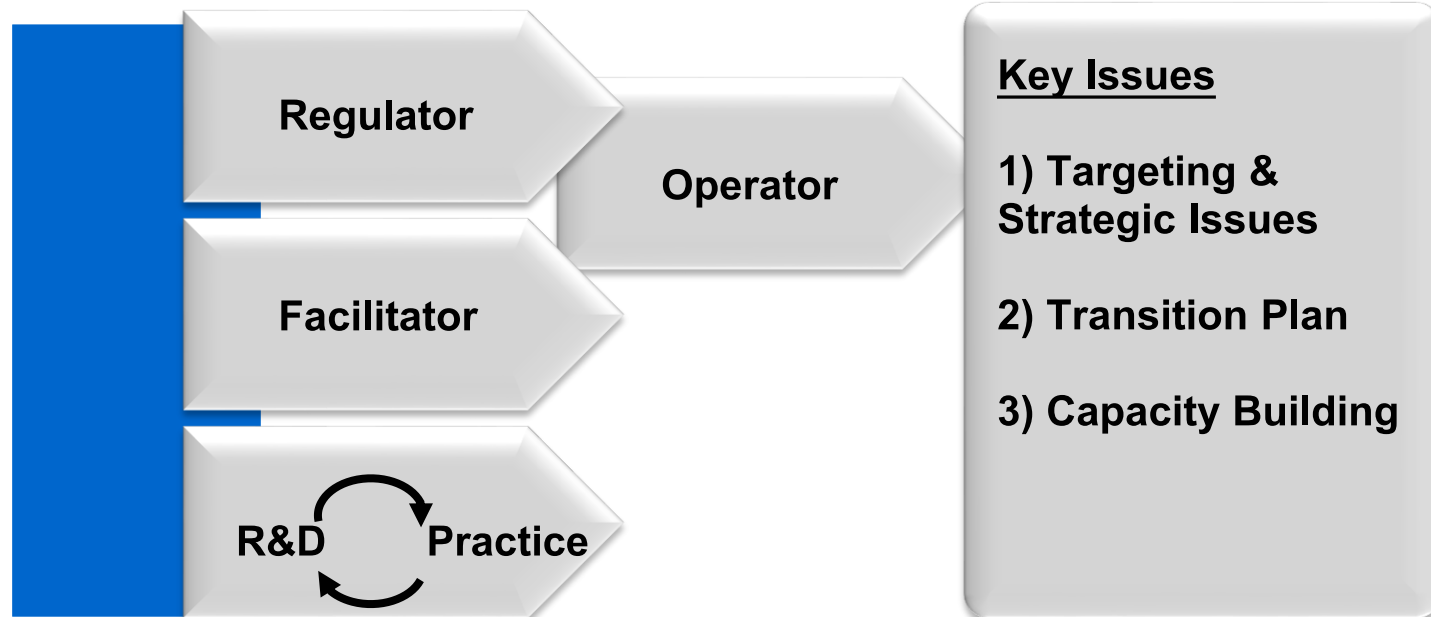
Education

Health

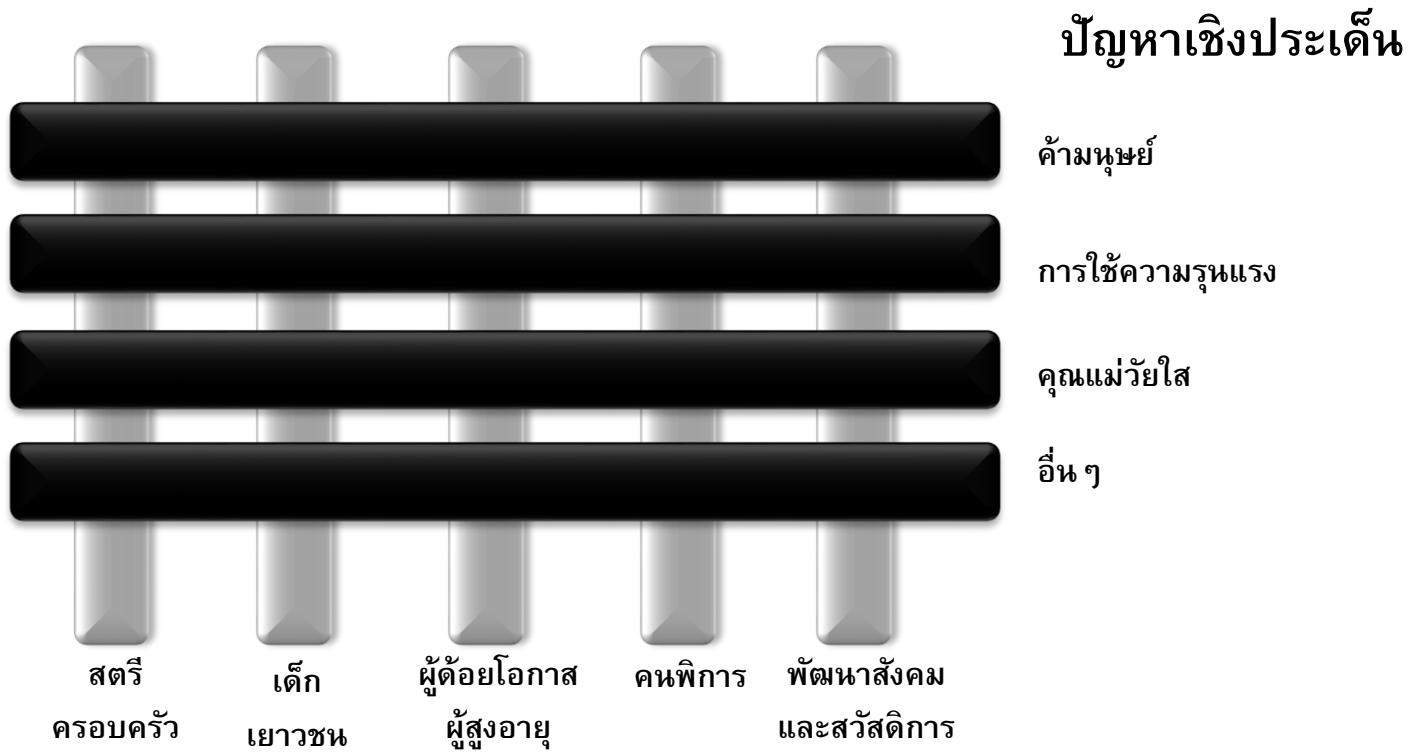


Co-Mechanism

M-Society

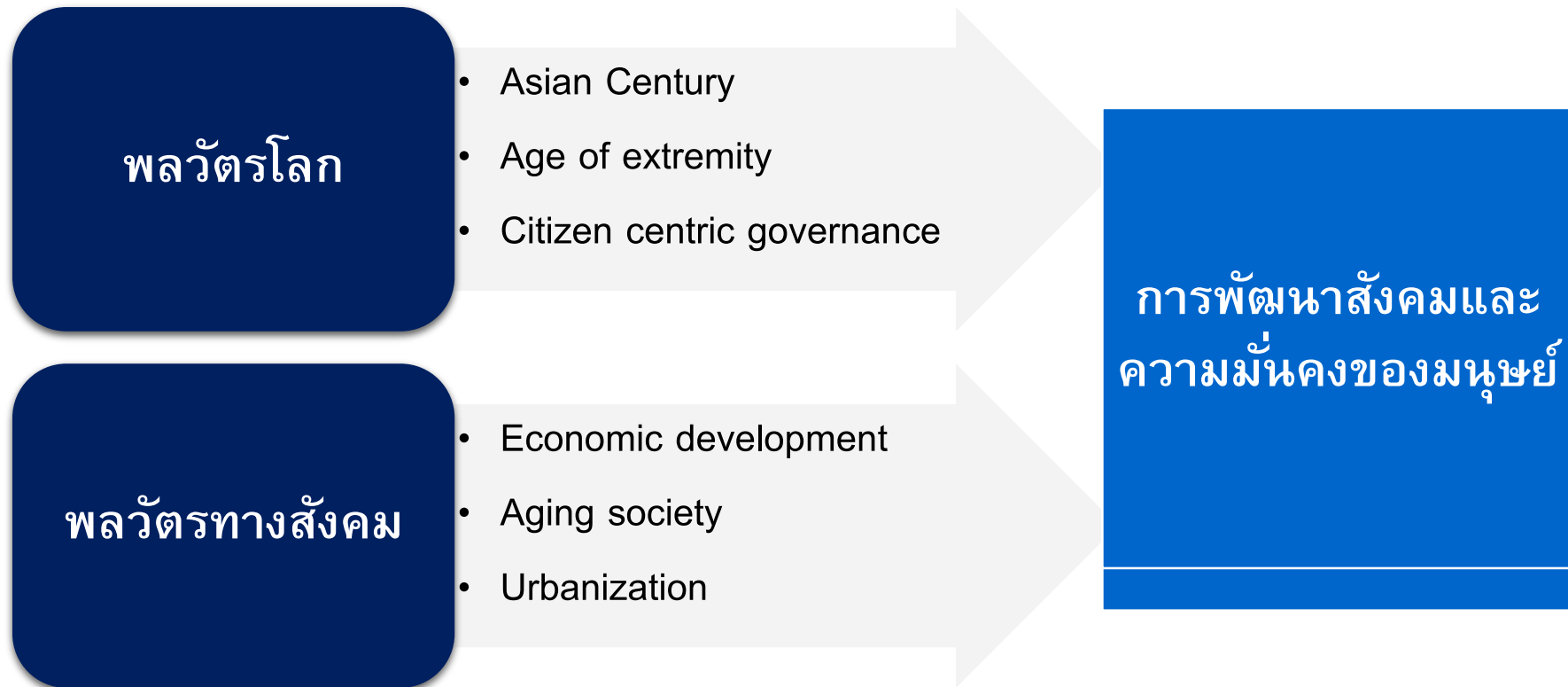


กรอบภารกิจยุทธศาสตร์สำคัญของกระทรวงพม.



กลุ่มเป้าหมาย

Forces



พลวัตสังคมที่มีนัยต่อประเทศไทย

แนวโน้มและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญต่าง ๆ เหล่านี้ เมื่อเลือกพิจารณาเฉพาะประเด็นที่สามารถส่งผลกระทบในด้านสังคมต่อประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ จะสามารถแบ่งออกเป็น 3 ด้านที่สำคัญ ได้แก่

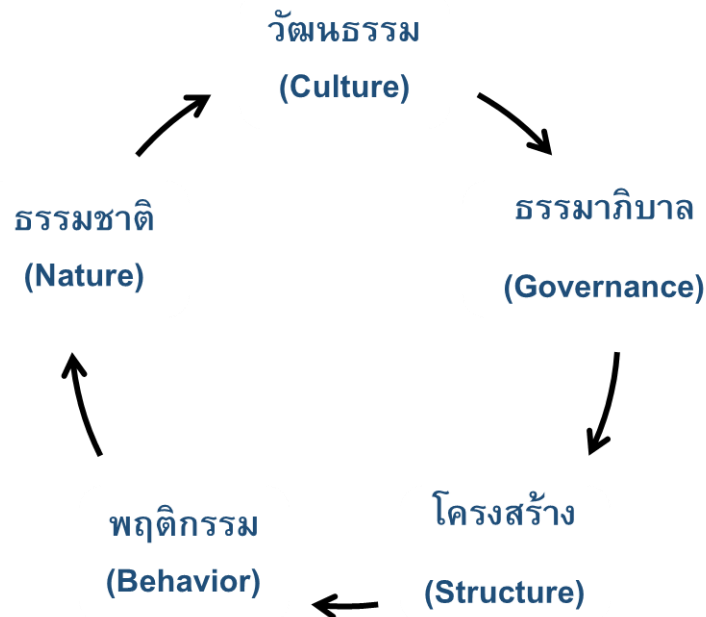
การเข้าสู่โลก
แห่งความสุดโต่ง

การเปลี่ยนแปลง
รูปแบบประชากร

การเปลี่ยนแปลง
เชิงพฤติกรรม

การเข้าสู่โลกแห่งความยุติธรรม

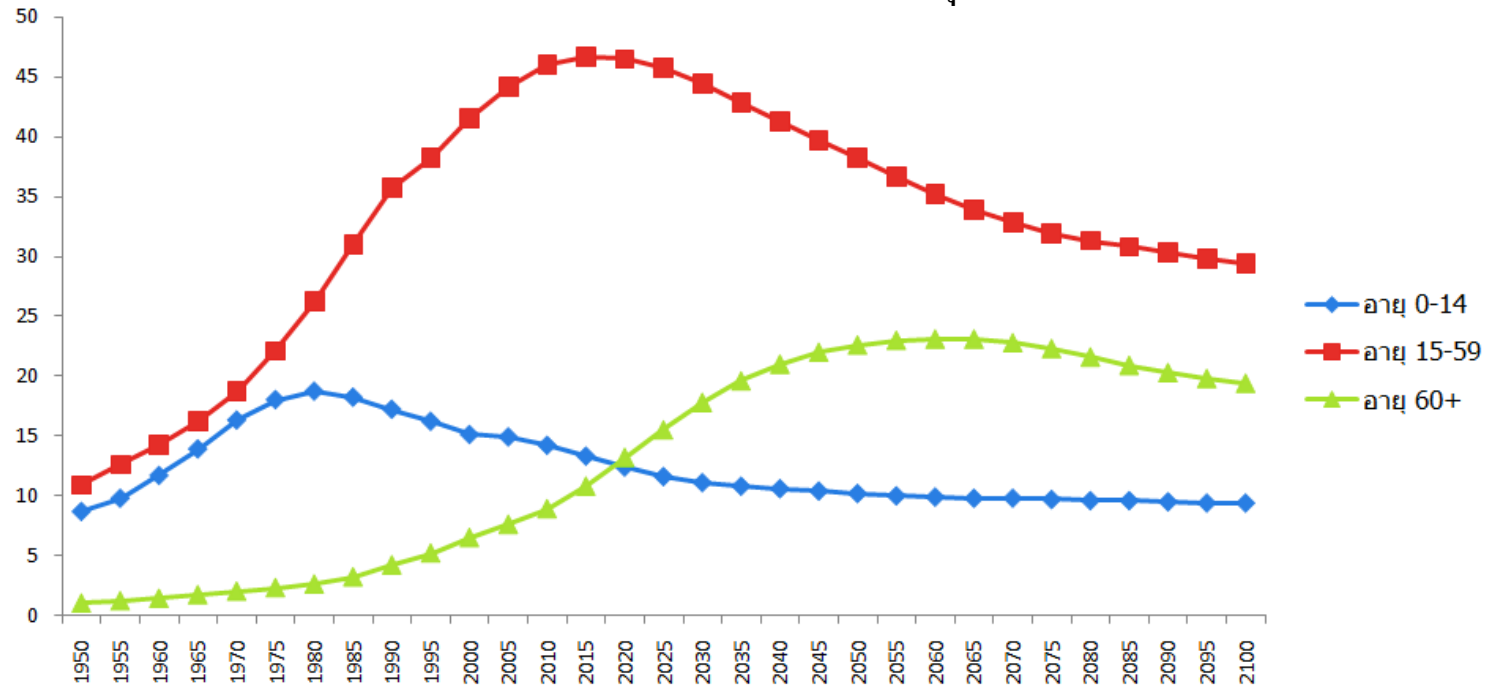
มีสาเหตุมาจากความไม่สมดุลของการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในโลกที่มีอยู่อย่างจำกัด และความเหลื่อมล้ำของอำนาจ ความมั่งคั่ง และโอกาสของประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ซึ่งได้แพร่กระจายอย่างรวดเร็วในโลกที่เชื่อมต่อกันเป็นเครือข่าย



การเปลี่ยนแปลงรูปแบบประชากร

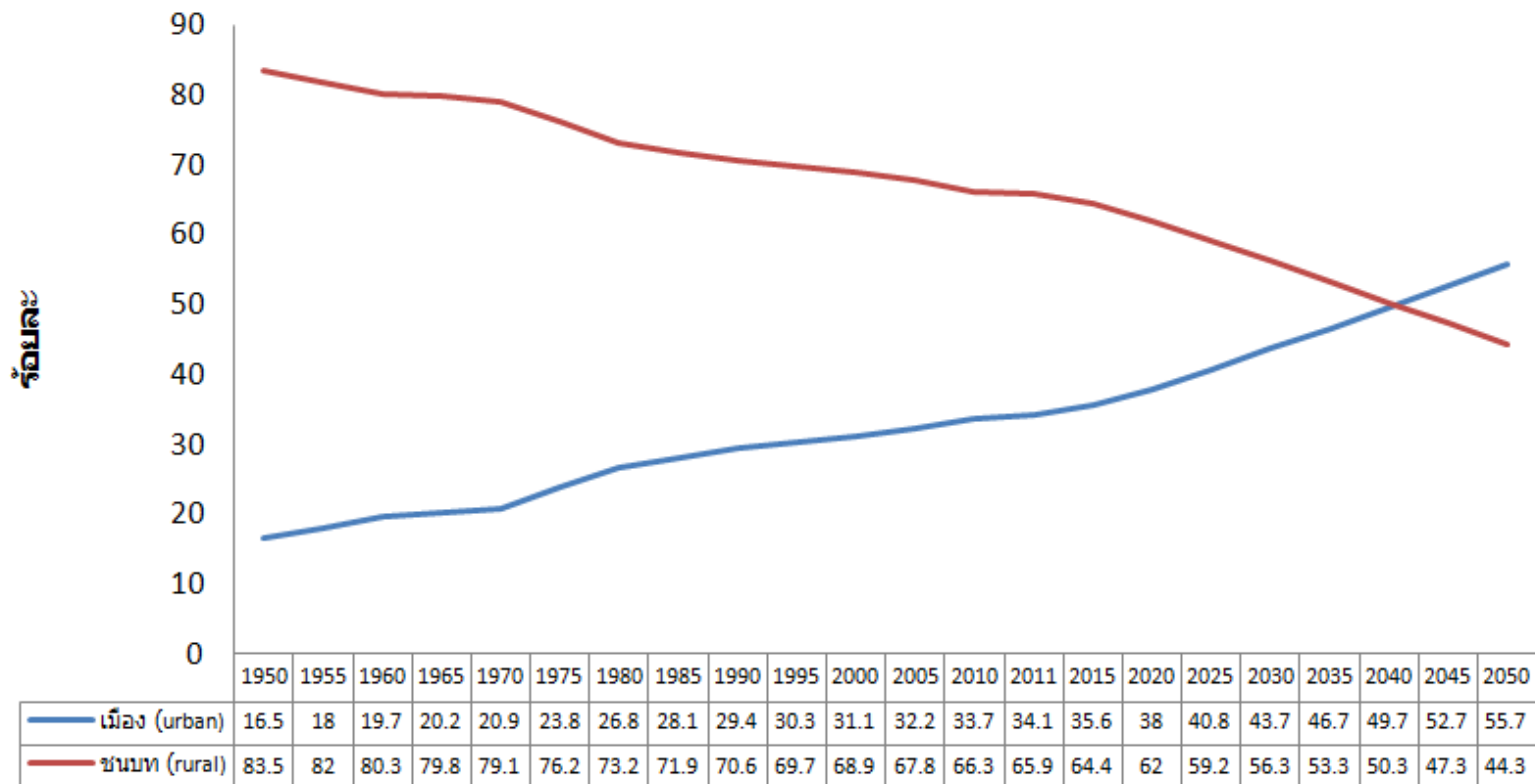
จะกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย ทั้งในด้านการมีประชากรวัยแรงงานลดลง การออมลดลง และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจลดลง แต่ค่าใช้จ่ายในการดูแลผู้สูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบสวัสดิการต่าง ๆ ของประเทศได้ในที่สุด

การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของไทยตามระดับอายุ (หน่วย: ล้านคน)



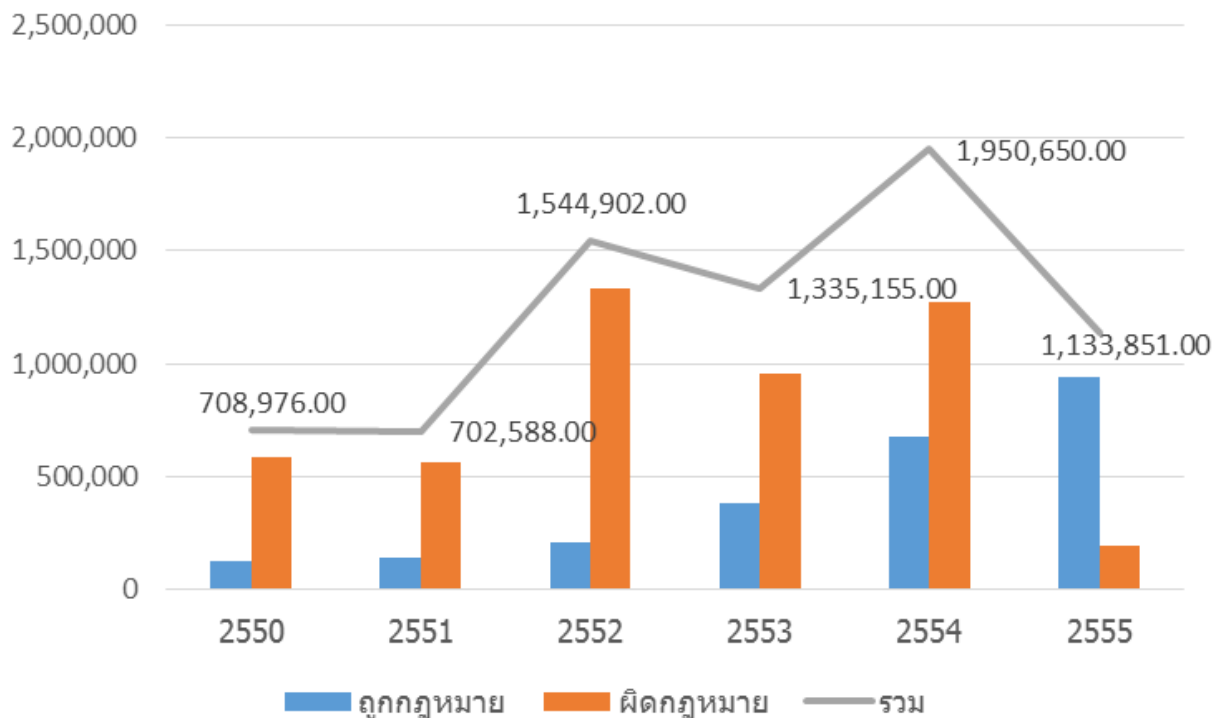
การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรที่อยู่ในเมืองและชนบท

รายงาน World Urbanization Prospects ได้คาดการณ์ว่า ภายในปี 2045 สัดส่วนของประชากรที่อาศัยอยู่ในเขตเมืองของประเทศไทยจะสูงกว่าประชากรที่อยู่ในชนบท ซึ่งอาจส่งผลกระทบและแรงกดดันต่อการใช้ทรัพยากรและคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะสิ่งแวดล้อมเมืองและชุมชนในอนาคต



การย้ายถิ่นฐานของแรงงานต่างด้าว

การอพยพย้ายถิ่นฐานยังมีส่วนที่เกิดจากการย้ายถิ่นของแรงงานต่างด้าวด้วย แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศไทย* ทั้งที่เข้ามาโดยถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย โดยประเทศ 3 ลำดับแรกที่เข้ามาทำงานมากที่สุด ได้แก่ พม่า กัมพูชา และลาว

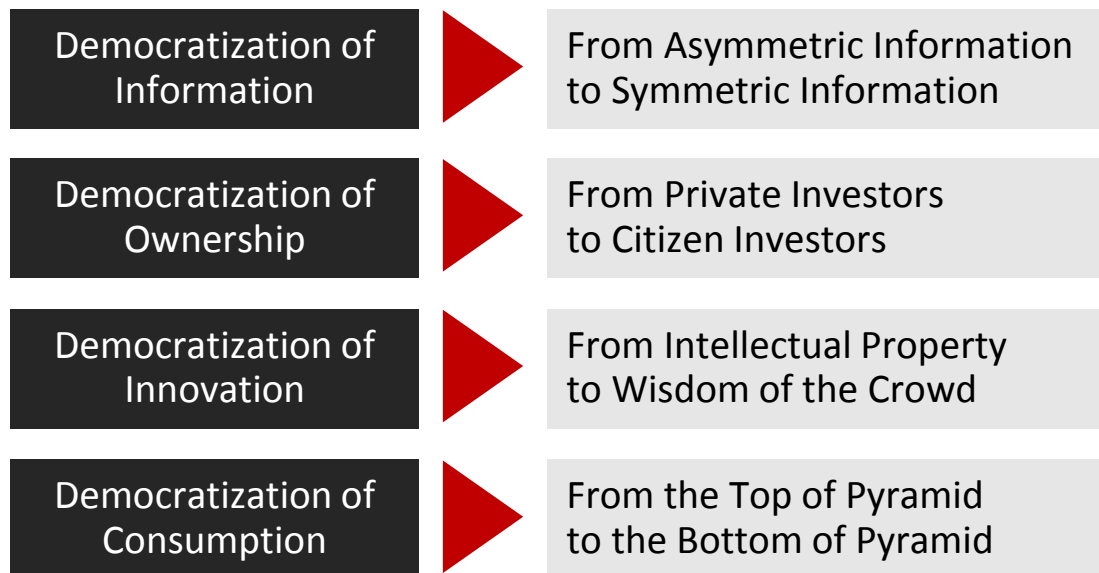


ที่มา: กระทรวงแรงงาน (2556)

* ในส่วนของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย (ไม่ได้รับอนุญาตฯ) จากสถิติที่ภาครัฐได้เปิดโอกาสให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เมื่อปี พ.ศ. 2557 มีแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตามมาจดทะเบียนทั้งสิ้นกว่า 1,626,235 คน แต่คาดว่าจะยังมีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ตกสำรวจอีกเป็นจำนวนมาก

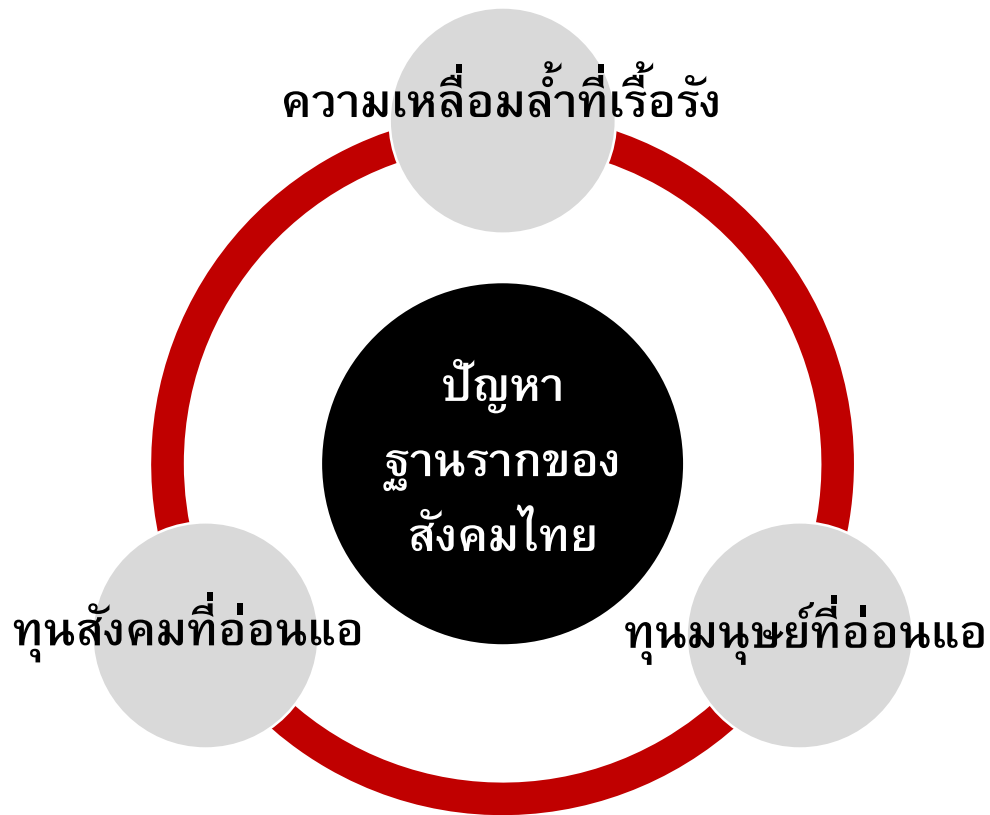
การเปลี่ยนแปลงเชิงพฤติกรรม

การสร้างเสริมศักยภาพระดับบุคคล (Individual Empowerment) มีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากยิ่งขึ้น เริ่มมีการถ่ายโอนอำนาจไปสู่ภาคประชาชนหรือประชาภิบาล ภาครัฐไม่สามารถดำเนินนโยบายเพียงลำพังได้อีกต่อไป ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายฝ่าย ทั้งองค์กรภาคธุรกิจ และภาคสังคม จึงจะเป็นรัฐที่สำเร็จในเชิงนโยบาย



สถานการณ์สังคม

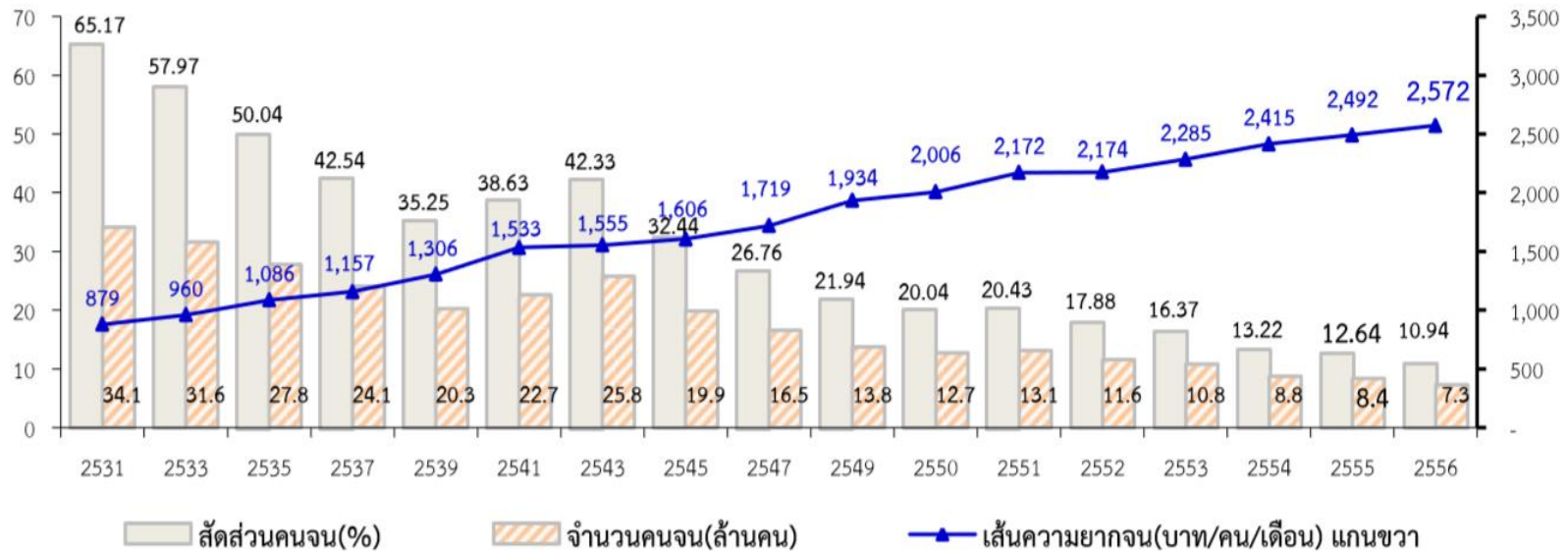
ปัญหาในระดับฐานรากสำคัญของประเทศไทยนั้นมีองค์ประกอบทางสังคมที่สำคัญ 3 ด้าน ได้แก่



ความเหลื่อมล้ำที่เรื้อรัง

ในปี 2556 จำนวนคนจนในประเทศไทยเท่ากับ 7.3 ล้านคน หากรวม “คนจน” กับ “คนเกือบจน” แล้ว จะมีประมาณ 14 ล้านคนหรือร้อยละ 21 ของประชากรทั้งหมดซึ่งบ่งชี้ได้ว่าความยากจนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของประเทศไทย

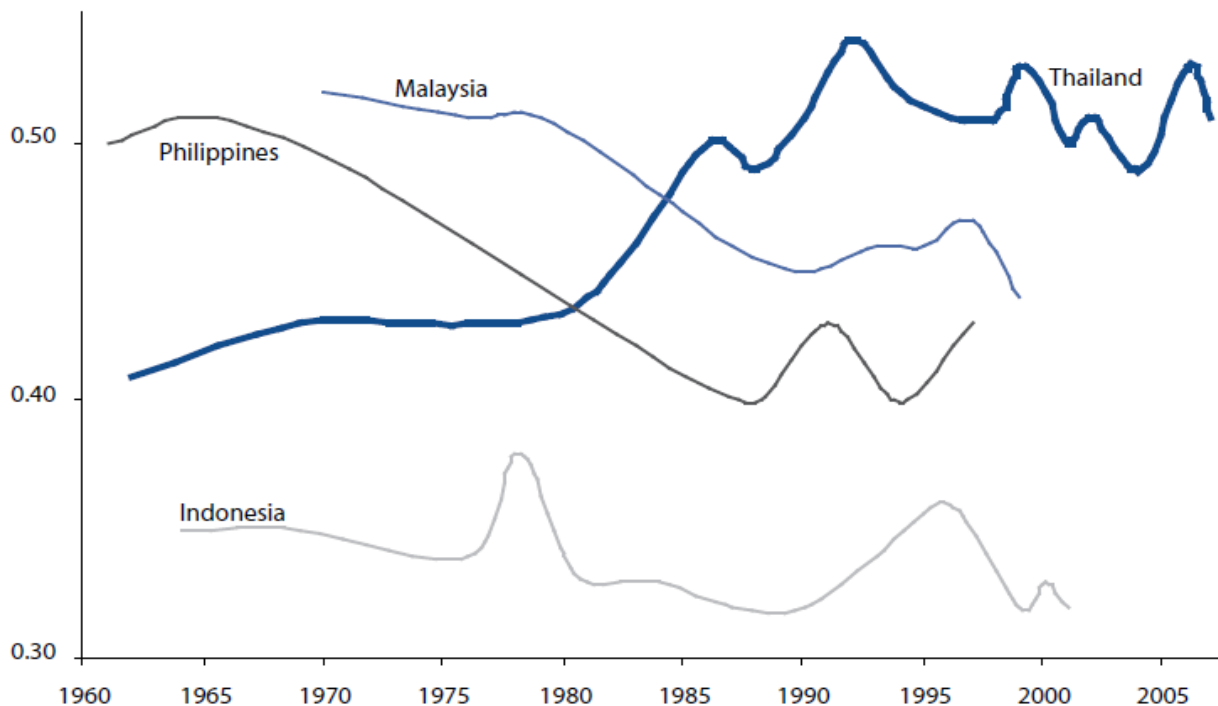
เส้นความยากจน สัดส่วนคนจน จำนวนคนจน ปี 2531 – 2556 (วัดจากรายจ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภค)



ความเหลื่อมล้ำที่เรื้อรัง (ต่อ)

เมื่อพิจารณาแนวโน้มค่าสัมประสิทธิ์จีนิ (Gini Coefficient) จะพบว่าความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจในประเทศไทยเพิ่มสูงขึ้นมาโดยตลอด โดยในปัจจุบันนี้ ค่าสัมประสิทธิ์จีนิอยู่ที่ประมาณ **0.51** ซึ่งสูงกว่าประเทศเพื่อนบ้านทั้งหมด

ค่าสัมประสิทธิ์จีนิ ของกลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้



ความเหลื่อมล้ำในมิติอื่น ๆ

นอกจากความเหลื่อมล้ำในแง่ของรายได้แล้ว โดยภาพรวมยังอาจกล่าวได้ว่าประเทศไทยมีความเหลื่อมล้ำที่สะสมเรื้อรังในอีกหลายมิติ

ความเหลื่อมล้ำ
ด้านสินทรัพย์ทางการเงิน

เงินออมในบัญชีเงินฝากธนาคารพาณิชย์ที่มีวงเงินเกิน 10 ล้านบาทขึ้นไปมีเพียงร้อยละ 0.1 ของจำนวนบัญชีทั้งหมด

ความเหลื่อมล้ำ
ด้านการถือครองที่ดิน

กลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดินมากที่สุด มีสัดส่วนการถือครองที่ดินสูงกว่ากลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ 20 ที่มีการถือครองที่ดินน้อยที่สุดสูงถึง 325.7 เท่า

ความเหลื่อมล้ำ
ด้านโอกาส

- ความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษา
- ความเหลื่อมล้ำหรือความไม่เสมอภาคทางเพศ
- ความเหลื่อมล้ำคุณภาพการให้บริการสาธารณสุข

ทุนสังคมที่อ่อนแอ

ความอ่อนด้อยของทุนสังคมของไทย สะท้อนให้เห็นได้อย่างชัดเจนจากประเด็นปัญหาที่สำคัญในปัจจุบันของสังคมไทย โดยมีความเฉพาะเจาะจงและระดับความรุนแรงของปัญหาที่แตกต่างกันไปตามแต่ละกลุ่มอายุ

เด็กและเยาวชนขาดความพร้อมในการใช้ชีวิต

ครอบครัวขาดความอบอุ่น
และมีปัญหาการใช้
ความรุนแรง

การค้ำมนุษย์กลายเป็น
ปัญหาสำคัญระดับชาติ

การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอาจ
ก่อให้เกิดปัญหาการพึ่งพิง

รูปแบบการใช้ชีวิต
ที่เปลี่ยนไปทำให้เกิด
ประเด็นปัญหาใหม่ๆ

ทุนมนุษย์ที่อ่อนแอ

คุณภาพของคนไทยถือว่ายังอยู่ในระดับปานกลาง โดยจากผลการประเมินดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ (Human Security Index: HSI) ในปี 2553 ที่มีการจัดอันดับความมั่นคงของมนุษย์ 232 ประเทศ ผลปรากฏว่าประเทศไทยมีดัชนีรวมอยู่ในอันดับที่ 103 โดยในด้านความมั่นคงของมนุษย์นั้น ยังจัดว่าอยู่ในกลุ่มประเทศที่มีระดับกลาง ซึ่งต่ำกว่าความมั่นคงในด้านอื่น ๆ

อันดับดัชนีความมั่นคงของมนุษย์ของประเทศไทย พ.ศ. 2553 (จากจำนวน 232 ประเทศ)

ความมั่นคง ทางด้านเศรษฐกิจ	ความมั่นคง ทางด้านสิ่งแวดล้อม	ความมั่นคง ทางด้านสังคม	ความมั่นคงมนุษย์ (ดัชนีรวม)
92	63	149	103

นโยบายรัฐบาล 11 ข้อ

- ปกป้องเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- ลดเหลื่อมล้ำ/โอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ
- ยกย่องคุณภาพบริการสาธารณสุข
- ส่งเสริมบทบาท/ใช้โอกาสใน AC
- รักษาความมั่นคง/สร้างสมดุลทรัพยากร
- ปรับปรุงกฎหมาย/กระบวนการยุติธรรม
- รักษาความมั่นคง/การต่างประเทศ
- ศึกษาเรียนรู้/ทะนุบำรุงศาสนา/ศิลปวัฒนธรรม
- เพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจ
- พัฒนา/ใช้ประโยชน์วิทยาศาสตร์/วิจัย/นวัตกรรม
- ราชการแผ่นดินมีธรรมาภิบาล/ป้องกันทุจริต

ประเด็นปฏิรูป คสช. 11 ด้าน

- แก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน
- ใช้อำนาจ (รวมอำนาจ/กระจายอำนาจ)
- แก้ปัญหาพลังงาน
- การศึกษา/การเรียนรู้/ภูมิปัญญา
- พัฒนาคุณธรรม/จริยธรรม
- จัดสรรทรัพยากรที่ดิน/น้ำ/ป่าไม้
- การเข้าสู่อำนาจฝ่ายนิติบัญญัติ/บริหาร
- ควบคุมอำนาจ (ยุติธรรม/องค์กรอิสระ)
- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- พัฒนาสื่อสารมวลชน
- แก้ปัญหาเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ/สังคม

ยุทธศาสตร์ชาติ

(แผน 12/แผน 13)

ประเด็นปฏิรูป สปช. 36 เรื่อง

ด้านเศรษฐกิจ

- งบประมาณ
- งานรัฐวิสาหกิจ
- จัดการภัยพิบัติธรรมชาติ/โลกร้อน
- โครงสร้างภาษี
- การเงินฐานราก/สหกรณ์
- พลังงาน
- ผู้ขาด/แข่งขันที่เป็นธรรม
- ภาคเกษตร
- สร้างสังคมผู้ประกอบการ
- บริหารจัดการทรัพยากร
- จัดการที่ดิน
- ส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง

ด้านสังคม

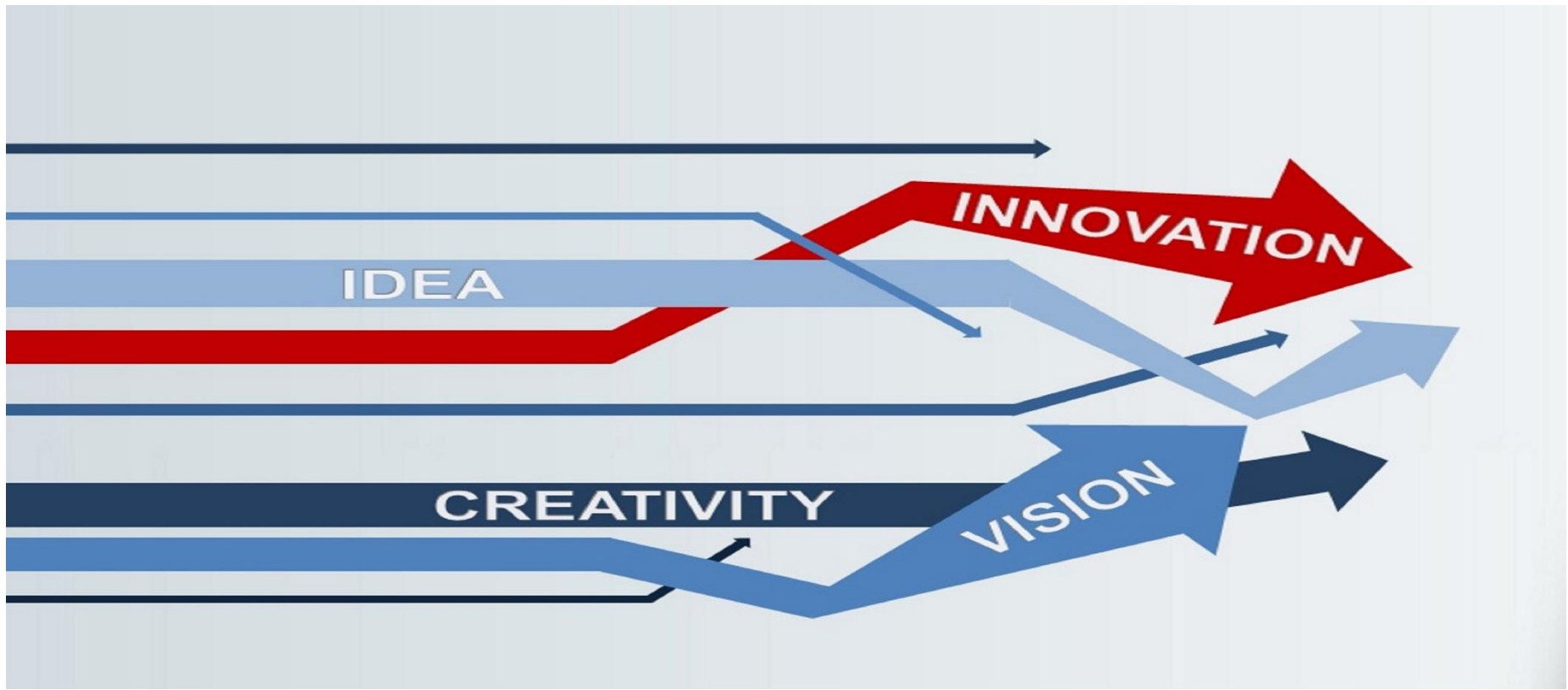
- จัดการศึกษา
- การคลังด้านการศึกษา
- การเรียนรู้
- การกีฬา
- วิจัย/วิทยาศาสตร์/เทคโนโลยี/นวัตกรรม เป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา
- บริการสาธารณสุข
- ส่งเสริมสุขภาพ/ป้องกันโรค
- การคลังด้านสุขภาพ
- สวัสดิการสังคม
- สังคมสูงวัย
- ศิลปวัฒนธรรมสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ/สังคม
- สถาบันศาสนาเป็นหลักของสังคม

ด้านความมั่นคง

- ป้องกันการทุจริต
- เตรียมรับมือวิกฤตการณ์ น้ำท่วม กทม.
- แรงงาน

ด้านกฎหมาย

- การเข้าสู่อำนาจและระบบพรรคการเมือง
- กิจการตำรวจ
- ปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง/ภูมิภาค/ท้องถิ่น
- ประสิทธิภาพงานภาครัฐ
- กำกับดูแล/ป้องกันการแทรกแซง/สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ
- คุ้มครองผู้บริโภค



>> ประสบการณ์ต่างประเทศ

- หมายเหตุ เนื้อหาการนำเสนอสรุปจากรายงาน โครงการจัดทำยุทธศาสตร์กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 2560-2564 และจากนำเสนอโดย ผศ.ดร. วิษณุ อรรถวานิช ในการประชุมรับฟังความคิดเห็นการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อ(ร่าง) ยุทธศาสตร์ฯ เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2558

รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม

รูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม (UNDP)

1. รัฐสวัสดิการ (Welfare State)
2. การคุ้มครองทางสังคม (Social Protection)
3. ความมั่นคงทางสังคม หรือการประกันทางสังคม (Social Security)
4. สังคมสงเคราะห์ หรือตาข่ายเพื่อความปลอดภัยทางสังคม (Social safety net/ assistance)

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านการจัดสวัสดิการสังคมพื้นฐาน

➤ สหรัฐอเมริกา

- มีระบบสวัสดิการแบบเสรี โดยรัฐบาลกลาง รัฐบาลมลรัฐ และรัฐบาลท้องถิ่นร่วมกันดูแล
- ระบบความช่วยเหลือด้านสังคมแปรสภาพจากการช่วยเหลือครอบครัวที่มีความลำบากมาเป็นลักษณะความรับผิดชอบของคนที่ต้องหางาน

➤ มีรูปแบบและยุทธศาสตร์สำคัญ 6 โครงการ

1. การให้เงินช่วยเหลือคืนจากภาษี (Earned Income Tax Credit: EITC)
2. การช่วยเหลือระยะสั้นแก่ครอบครัวที่มีความต้องการ (Temporary Assistance to Needy Family: TANF)
3. การช่วยเหลือทางด้านอาหาร (Food Stamps)
4. เงินรายได้เพิ่มเพื่อการยังชีพ (Supplement Income Security: SSI)
5. การให้ความช่วยเหลือเพื่อดูแลสุขภาพแก่ผู้มีรายได้น้อย (Medicaid)
6. การช่วยเหลือทั่วไป (General Assistance)

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านการจัดสวัสดิการสังคมพื้นฐาน

➤ เยอรมันนี

- ต้นแบบของรัฐสวัสดิการสมัยใหม่
- มีหลักที่สำคัญ 3 ประการ หลักด้านการประกันสังคม หลักการรักษารายได้ และหลักด้านรัฐสวัสดิการ
- มีโครงการสวัสดิการสังคมต่างๆ หลายโครงการ
 - โครงการความมั่นคงตามกฎหมายสำหรับคนทำงาน
 - โครงการพึ่งพาสวัสดิการสำหรับเกษตรกรและผู้มีเงินเดือนในภาคการเกษตร
 - โครงการรักษาพยาบาลแบบถ้วนหน้า
 - ระบบสวัสดิการครอบครัวที่ให้ผลประโยชน์แก่คู่สมรส เด็ก และผู้ปกครองเลี้ยงเดี่ยว
 - โครงการเบี้ยเลี้ยงชีพเพื่อความเป็นอิสระสำหรับผู้สูงอายุที่พำนักอยู่ที่บ้านหรือสถานสงเคราะห์และต้องเสียความเป็นอิสระในการอยู่บ้านของตนเองไป

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านการจัดสวัสดิการสังคมพื้นฐาน



➤ สิงคโปร์

- เน้นการพึ่งพาตนเอง (Self-Reliance) ของประชาชน
- จัดตั้งระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพส่วนกลาง (Central Provident Fund: CPF) เพื่อบังคับให้ประชาชนที่ทำงานทุกคนมีการสะสมเงินออมไว้ใช้หลังเกษียณ
- มีโครงการสวัสดิการสังคมต่างๆ หลายโครงการ
 - โครงการกองทุนเพื่อการรักษาพยาบาล
 - โครงการสนับสนุนการเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัย
 - โครงการเงินอุดหนุนเพื่อค่าเล่าเรียนบุตร
 - โครงการเพิ่มสินทรัพย์
 - โครงการการให้รายได้ส่วนเพิ่มจากการทำงาน (Workfare Income Supplement: WIS)

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านการจัดสวัสดิการสังคมพื้นฐาน



➤ โครงการให้เงินช่วยเหลือแบบมีเงื่อนไข (Conditional Cash-transfer Program: CCT)

- วัตถุประสงค์เพื่อลดความยากจนโดยให้ความช่วยเหลือด้านการเงินผ่านโครงการสวัสดิการต่างๆ ที่ผู้ขอรับความช่วยเหลือจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด
- เน้นการลงทุนในทุนมนุษย์ซึ่งเกี่ยวข้องกับการศึกษา การเลี้ยงดูเด็กและเยาวชน และสุขภาพอนามัย เป็นหลัก
- นำมาใช้มากในประเทศกำลังพัฒนา
- ลดปัญหาความยากจนอย่างมีนัยสำคัญ หากเงินโอนที่ได้รับเป็นไปอย่างเหมาะสมและเพียงพอ จะแจ้งกลุ่มเป้าหมายที่ยากจน และมีการวางรูปแบบของโครงการที่ไม่ได้บั่นทอนแรงจูงใจในการปฏิบัติตามเงื่อนไข
- ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของครัวเรือนที่ยากจนจากภาวะว่างงาน การเจ็บป่วยที่รุนแรง และการขาดรายได้โดยฉับพลัน และช่วยเพิ่มอำนาจการต่อรองในครอบครัวให้กับเพศหญิง

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มผู้สูงอายุ



- องค์การสหประชาชาติ (UN) และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) มีบทบาทหลักในการกำหนดกฎเกณฑ์เรื่องการจัดสวัสดิการดูแลสำหรับผู้สูงอายุระดับนานาชาติ
- สหรัฐอเมริกา
 - มีมาตรการที่ให้ความสนใจต่อการจัดบริการสวัสดิการสังคมแก่ผู้สูงอายุหลายประการ
 - นโยบายคุ้มครองสิทธิของผู้สูงอายุระดับชาติ: The Older American Act
 - นโยบายประกันรายได้เสริมเพื่อความมั่นคงทางรายได้ของผู้สูงอายุ
 - นโยบายและโครงการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการผู้สูงอายุในระดับมลรัฐ
 - อาทิ นโยบายการห้ามเลือกปฏิบัติโดยนำประเด็นเรื่องการเป็นผู้สูงอายุมาพิจารณาในการจ้างงาน โครงการหลักประกันด้านสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับผู้สูงอายุและการได้รับผลประโยชน์ด้านสุขภาพและการดูแลระยะยาว เป็นต้น

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มผู้สูงอายุ



➤ สิงคโปร์

- มีพันธกิจหลักในการดูแลผู้สูงอายุ 6 ด้าน ได้แก่ ด้านบูรณาการทางสังคมของผู้สูงอายุ ด้านสุขภาพ ด้านที่อยู่อาศัย ด้านการจ้างงาน ด้านการเงินระบบประกันสังคมกลาง และ ด้านการประสานความขัดแย้งในสังคม
- นโยบายส่งเสริมให้บุคคลในครอบครัวมีหน้าที่ดูแลเลี้ยงดูพ่อแม่ในยามชรา
- ออกกฎหมายส่งเสริมให้บุตรดูแลพ่อแม่ โดยรัฐมีนโยบายจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่บุตรที่ดูแลพ่อแม่
- นโยบายลดค่าเช่าบ้านในการเคหะของรัฐให้แก่บุตรที่พักอาศัยอยู่ในละแวกเดียวกันกับพ่อแม่

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มผู้สูงอายุ



➤ ญี่ปุ่น

➤ ระบบประกันสุขภาพ (Health Insurance System)

- ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าสู่โครงการการมีสุขภาพอนามัยดีตั้งแต่เริ่มแรก และมีส่วนร่วมในค่าใช้จ่ายทางการแพทย์
- เน้นนโยบายการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ โดยระบบประกันการดูแลระยะยาว

➤ ระบบบำนาญ (Pension System) ประกอบด้วย 3 ระบบหลัก

- ระบบบำนาญแห่งชาติ ระบบบำนาญประกันสำหรับลูกจ้าง ระบบบำนาญของสมาคมการช่วยเหลือร่วมกัน

➤ นโยบายส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการด้านครอบครัวและสตรี



➤ ครอบครัว

➤ สหรัฐอเมริกา

- หากไม่รวมโครงการประกันสังคมและโครงการช่วยเหลือด้านสุขภาพแล้ว ในแต่ละปีภาค
องเกรสได้จัดสรรงบประมาณครึ่งหนึ่งในการช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่ครอบครัวที่มีบุตร
- ความช่วยเหลือและสนับสนุนแบ่งออกเป็น 3 ด้านหลัก ได้แก่ การส่งเสริมสิทธิของ
ครอบครัว การส่งเสริมการมีชีวิตคู่ที่สมบูรณ์ และการให้ช่วยเหลือครอบครัวที่ต้องการความ
ช่วยเหลือ
- ตัวอย่างโครงการที่ถูกคัดเลือกให้เป็นแบบอย่างที่ดี
 - โครงการ Nurse-Family Partnership
 - โครงการ Triple P System
 - โครงการ Parent Management Training หรือ The Oregon Model (PMTO)

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการด้านครอบครัวและสตรี



➤ ครอบครัว

➤ ประเทศในกลุ่มสแกนดิเนเวีย (เดนมาร์ก นอร์เวย์ และสวีเดน)

- เน้นไปที่การส่งเสริมและสนับสนุนครอบครัวที่มีบุตรผ่านนโยบายต่างๆ ที่มีการให้ผลประโยชน์ทางการเงินและบริการต่างๆ → การประนีประนอมระหว่างชีวิตการทำงานและชีวิตครอบครัว
- แบ่งสัดส่วนค่าตอบแทนให้เท่าเทียมกันมากขึ้นระหว่างเพศชายและเพศหญิง
- ตัวอย่างโครงการที่ผ่านมาตรการและนโยบายด้านครอบครัว
 - โครงการที่เกี่ยวข้องกับการลาหยุดงานเพื่อเลี้ยงดูบุตรของผู้เป็นบิดามารดา
 - โครงการให้เงินช่วยเหลือสำหรับดูแลครอบครัว
 - โครงการให้เงินช่วยเหลือบุตร

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการด้านครอบครัวและสตรี



➤ ครอบครัว

➤ สิงคโปร์

- ถูกยกย่องให้เป็นแบบอย่างที่ดีโดยเฉพาะกับประเทศที่กำลังประสบกับภาวะการแต่งงานล่าช้า อัตราการเจริญพันธุ์ที่ลดลง และภาวะสังคมผู้สูงอายุ
- มุ่งเน้นไปที่การส่งเสริมการแต่งงานและการเลี้ยงดูเด็ก
- มีนโยบายและโครงการต่าง ๆ มากมาย ซึ่งสามารถแบ่งเป็น 9 นโยบายหลัก อาทิ
 - นโยบายสนับสนุนการมีบุตร นโยบายส่งเสริมให้บุตรช่วยเหลือบิดามารดาที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ นโยบายการลดความรุนแรงด้านครอบครัว นโยบายจ่ายเงินสนับสนุนการลาหยุดงานของมารดาเพื่อเลี้ยงดูบุตร

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการด้านครอบครัวและสตรี



➤ สตรี

➤ สหประชาชาติส่งเสริมความเท่าเทียมกันระหว่างเพศชายและเพศหญิง (Gender Equality) และการส่งเสริมบทบาทของสตรี (Empowerment of Women) → UN-Women

➤ ฟินแลนด์

- อันดับที่ 2 ของโลกในเรื่องความเท่าเทียมกันระหว่างเพศในปี ค.ศ. 2014
- นโยบายประนีประนอมความรับผิดชอบระหว่างงานและครอบครัว
- การส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทางการเมือง
- การส่งเสริมการศึกษาของสตรี

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการด้านครอบครัวและสตรี



➤ สตรี

➤ เบลเยียม

- อันดับที่ 10 ของโลกในเรื่องความเท่าเทียมกันระหว่างเพศในปี ค.ศ. 2014
- นโยบายฯ ถูกดำเนินการผ่านทั้งรัฐบาลกลางและหน่วยงานในระดับภูมิภาคและถูกบรรจุไว้ในรัฐธรรมนูญและได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องเพศ (The Gender Act 2007)
- ตรากฎหมายที่มีชื่อว่า “The Smet-Tobback” ซึ่งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเพศหญิงผ่านการเลือกตั้ง
- ส่งเสริมการต่อต้านการใช้ความรุนแรงต่อสตรีซึ่งเป็นไปตามกรอบที่หลายประเทศร่วมกันร่างขึ้นที่มีชื่อว่า “Istanbul Convention” ในค.ศ. 2012

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มเด็กและเยาวชน



- **อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child)** “เด็กทุกคนมีสิทธิต่าง ๆ ติดตัวมาตั้งแต่เกิด ประเทศสมาชิกของอนุสัญญานี้ต้องดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้การปกป้องคุ้มครองและส่งเสริมการใช้สิทธิของเด็กอย่างเต็มที่และอย่างน้อยต้องเป็นไปตามมาตรฐานของอนุสัญญา”
- **สหรัฐอเมริกา** มีนโยบายที่สำคัญ 4 มาตรการหลัก ดังนี้
 - มาตรการให้ความช่วยเหลือระยะสั้นแก่ครอบครัวที่มีความต้องการ (TANF program)
 - มาตรการให้ความช่วยเหลือด้านโภชนาการแก่เด็ก (Child Nutrition Program)
 - มาตรการช่วยดูแลเด็กก่อนวัยเรียน (Child Care and Head Start Program)
 - มาตรการการให้บริการอื่นๆ ทางสังคมเพื่อดูแลเด็กและเยาวชน
 - อาทิ โครงการให้บริการเพื่อปกป้องดูแลเด็ก โครงการการจัดหาที่พักฉุกเฉินสำหรับเด็ก เป็นต้น

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มเด็กและเยาวชน



➤ เยอรมันนี

- มีนโยบายการจัดสวัสดิการเพื่อการดูแลเด็กและเยาวชนตั้งแต่แรกเกิด จนถึงอายุ 18 ปี
- นโยบายเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงดูเด็กและเยาวชนโดยครอบครัว
 - มาตรการให้ผลประโยชน์เพื่อเด็ก (Child Benefits) และมาตรการการจัดศูนย์ดูแลเด็กเล็กในชุมชน
- นโยบายเพื่อดูแลสวัสดิการและคุ้มครองเยาวชน
 - อาทิ การจัดตั้งศาลคดีเยาวชนตลอดจนจัดตั้งศูนย์การให้ความช่วยเหลือเยาวชน
- นโยบายเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน
 - อาทิ โครงการจัดฝึกอบรมให้แก่เยาวชน โครงการจัดฝึกอบรมด้านการพัฒนาองค์กรและการจัดการ

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มเด็กและเยาวชน



➤ ญี่ปุ่น

- จากอัตราการเกิดของทารกมีน้อยและอัตราการเจริญพันธุ์น้อย แต่ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเร็วกว่าประเทศใดๆ ทำให้ประเทศญี่ปุ่นให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการให้เด็กและเยาวชนอย่างมาก
- มาตรการที่สำคัญได้แก่
 - มาตรการให้เงินช่วยเหลือครอบครัวที่มีเด็กเล็ก
 - มาตรการจัดตั้งสถานบริการดูแลเด็ก
 - มาตรการอื่นๆ เพื่อสนับสนุนการดูแลเด็ก
 - มาตรการป้องกันการทารุณกรรมเด็กและเยาวชน
 - มาตรการการป้องกันและแก้ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มเด็กและเยาวชน



- อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ถือเป็นอนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่ให้หลักประกันในสิทธิ เสรีภาพ และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ต่อคนพิการอย่างเสมอภาค ทัดเทียมกับบุคคลทั่วไป
- สหรัฐอเมริกา
 - ตรากฎหมายคนพิการอเมริกัน ปี ค.ศ. 1990 (The Americans with disability Act 1990)
 - เพื่อขจัดปัญหาการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ และต้องการให้คนพิการเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจและสังคมหลักของวิถีชีวิตได้อย่างทัดเทียมกับประชาชนทั่วไป
 - ปัจจุบันโครงการสำคัญที่จัดสวัสดิการเพื่อผู้พิการโดยรัฐบาลกลางสหรัฐ อาทิ
 - โครงการพัฒนาทักษะเพื่อการใช้ชีวิตสำหรับผู้พิการ โครงการการศึกษาและฝึกอบรมสำหรับเด็กและเยาวชนผู้พิการ โครงการให้ความช่วยเหลือด้านการรักษาและดูแลสุขภาพแก่ผู้พิการ

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มผู้พิการ



➤ เนเธอร์แลนด์

➤ กำหนดนโยบายเพื่อดูแลผู้พิการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่สำคัญ ดังนี้

- นโยบายสาธารณะที่คำนึงถึงความเท่าเทียมของคนทั้งมวล (Inclusive Policy)
- กฎหมายว่าด้วยการสนับสนุนทางสังคมในเนเธอร์แลนด์ (Social Support Act in the Netherlands)

➤ มีโครงการเพื่อสวัสดิการผู้พิการที่ดีหลายโครงการที่สำคัญ ได้แก่

- โครงการการทำงานพาร์เมเจอร์ (Pameijer Works) (เป็นหนึ่งในโครงการที่ดีที่สุดจากสมาคมผู้ให้บริการแก่ผู้พิการแห่งสหภาพยุโรป (EASPD) ในปี ค.ศ. 2013)
- โครงการให้เงินช่วยเหลือชดเชยแก่บิดามารดาที่มีบุตรพิการและพักอาศัยอยู่ที่บ้าน
- โครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้พิการวัยหนุ่มสาว

ประสบการณ์ต่างประเทศ ในการบริหารจัดการและดูแลกลุ่มผู้พิการ



➤ ญีปุ่น

➤ มีนโยบายหลักในการทำงาน 2 ประการ

- การรับประกันให้ผู้พิการมีระดับความเป็นอยู่ในระดับมาตรฐานขั้นต่ำที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยเน้นให้ผู้พิการสามารถดำรงชีวิตอยู่ด้วยความรู้สึกมั่นคงภายในชุมชนของตนด้วยการให้สวัสดิการสังคมต่างๆ
- การยกระดับบริการด้านสวัสดิการต่างๆ เพื่อผู้พิการรวมไปถึงสวัสดิการด้านสุขภาพด้วย

➤ มีโครงการหลักๆ ในการดูแลสวัสดิการสำหรับผู้พิการที่เน้นการดูแลชีวิตของผู้พิการ ดังนี้

- นโยบายการส่งเสริมการจ้างงานผู้พิการ
- นโยบายการดูแลด้านสุขภาพและการดำรงชีวิตของผู้พิการเพิ่มเติม
- จัดสิ่งอำนวยความสะดวกด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานเพื่อรองรับความสะดวกสบายสำหรับคนพิการ

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านอาสาสมัครกับการพัฒนาสังคม

สรุปประเด็นสำคัญของบทบาทอาสาสมัครกับการพัฒนาที่ยั่งยืน

- การมีอาสาสมัครเข้าไปประกอบอยู่ในชุมชนเป็นปัจจัยความสำเร็จที่สำคัญในหลายประเทศทั่วโลก
- อาสาสมัครช่วยเป็นสะพานหรือเติมเต็มช่องว่างในการพัฒนาในประเทศ จากจำนวนบุคคลกรที่จำกัด ทำให้ชุมชนได้รับการบริการสาธารณะหรือเข้าถึงบริการบริการที่มีอยู่ได้มากขึ้น
- ขยายการเข้าถึงบริการสาธารณะไปยังคนกลุ่มที่จนที่สุดและชุมชนที่เข้าถึงบริการสาธารณะได้ยากที่สุด โดยอาสาสมัครเป็นสะพานเชื่อมระหว่างชุมชนกับหน่วยงานการให้บริการที่เป็นทางการ เช่น การนำคนในชุมชนเข้ามารับบริการในโรงพยาบาล ตัวอย่างประเทศโมแซมบิก ระหว่างปี 2004 ถึง 2008 จำนวนผู้ป่วยเอชไอวี ที่ได้รับการบริการด้านสุขภาพในระดับครัวเรือน (home based care) ที่จัดให้โดยอาสาสมัครเพิ่มขึ้นจาก 17,790 คนเป็น 99, 122 คน
- การสร้างเครือข่าย โครงการอาสาสมัครที่มีรัฐบาลเป็นแกนกลาง (government-led volunteer schemes) เชื่อมอาสาสมัครในชุมชน กับองค์กรพัฒนาเอกชน โรงพยาบาล โบสถ์ เป็นต้น

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านอาสาสมัครในการพัฒนาสังคม

- ความสัมพันธ์ระหว่างชุมชนกับอาสาสมัคร สร้างความไว้วางใจจนสามารถเข้าใจถึงอุปสรรคในการเข้าไปรับบริการด้านสุขภาพของคนยากจนและคนในชุมชน ชุมชนกับอาสาสมัครจึงร่วมกันหาวิธีในการเข้าถึงบริการเหล่านั้น
- บทบาทในการสนับสนุนโดยอาสาสมัครระดับชาติในด้านกำลังคนขององค์กรหรือหน่วยงานให้บริการที่มีอยู่อย่างจำกัด และในด้านเทคนิค
- กิจกรรมที่จัดโดยอาสาสมัครจะสามารถสร้างจิตวิญญาณแบบกลุ่ม (collective spirit) ดึงให้ประชาชนมีความห่วงใยในประเด็นนั้นๆ หรือสนใจในเรื่องต่างๆ อย่างไรก็ตาม ต้องทำให้ชุมชนเกิดความเข้มแข็งเพื่อกระทำโดยชุมชนเอง

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านอาสาสมัครกับการพัฒนาสังคม

- การอาสาสมัครเป็นเรื่องของการรวมกันเป็นกลุ่ม มิใช่เรื่องปัจเจกบุคคลในกิจกรรมด้านสังคม การทำงานที่มีประสิทธิภาพ ที่สำคัญคือการเป็นทีมที่ผสมความรู้ ทักษะที่ต่างกันกับความเชี่ยวชาญของท้องถิ่น มุมมองของบุคคลในท้องถิ่นที่มีความแตกต่าง และเครือข่ายที่สร้างสรรค์ให้เกิดทีมที่จะทำให้ตอบสนองต่อปัญหาทางสังคมที่ซับซ้อนได้

(จาก The Role of Volunteering in Sustainable Development โดย Institute of Development Study และ VSO (2015))

ประสบการณ์ต่างประเทศด้านอาสาสมัครกับการพัฒนาสังคม

“**Third Sector** ภาคอาสาสมัครและชุมชน หมายถึง ภาคส่วนที่สามของกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม ที่ไม่ใช่ภาคส่วนที่หนึ่ง คือ “รัฐ” (public sector) และไม่ใช่ภาคส่วนที่สองคือ “ธุรกิจ” (private sector) โดย ภาคส่วนที่สามคือกลุ่มสังคมที่มีการจัดตั้งหรือรวมกลุ่มกันขึ้นเป็นองค์การหรือเครือข่ายที่จัดกิจกรรมเพื่อผลประโยชน์ของสังคม สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม และผู้ด้อยโอกาส ภาคส่วนที่สามจึงอาจเรียกว่าเป็น “ภาคอาสาสมัครและชุมชน” (voluntary and community sector) หมายถึง การรวมกลุ่มกันของประชาชนอย่างอิสระจากภาครัฐและทุน ประกอบกับอาสาสมัครในการทำงาน เพื่อสังคมและชุมชนในลักษณะขององค์กรที่ไม่ได้มุ่งหวังผลกำไร “

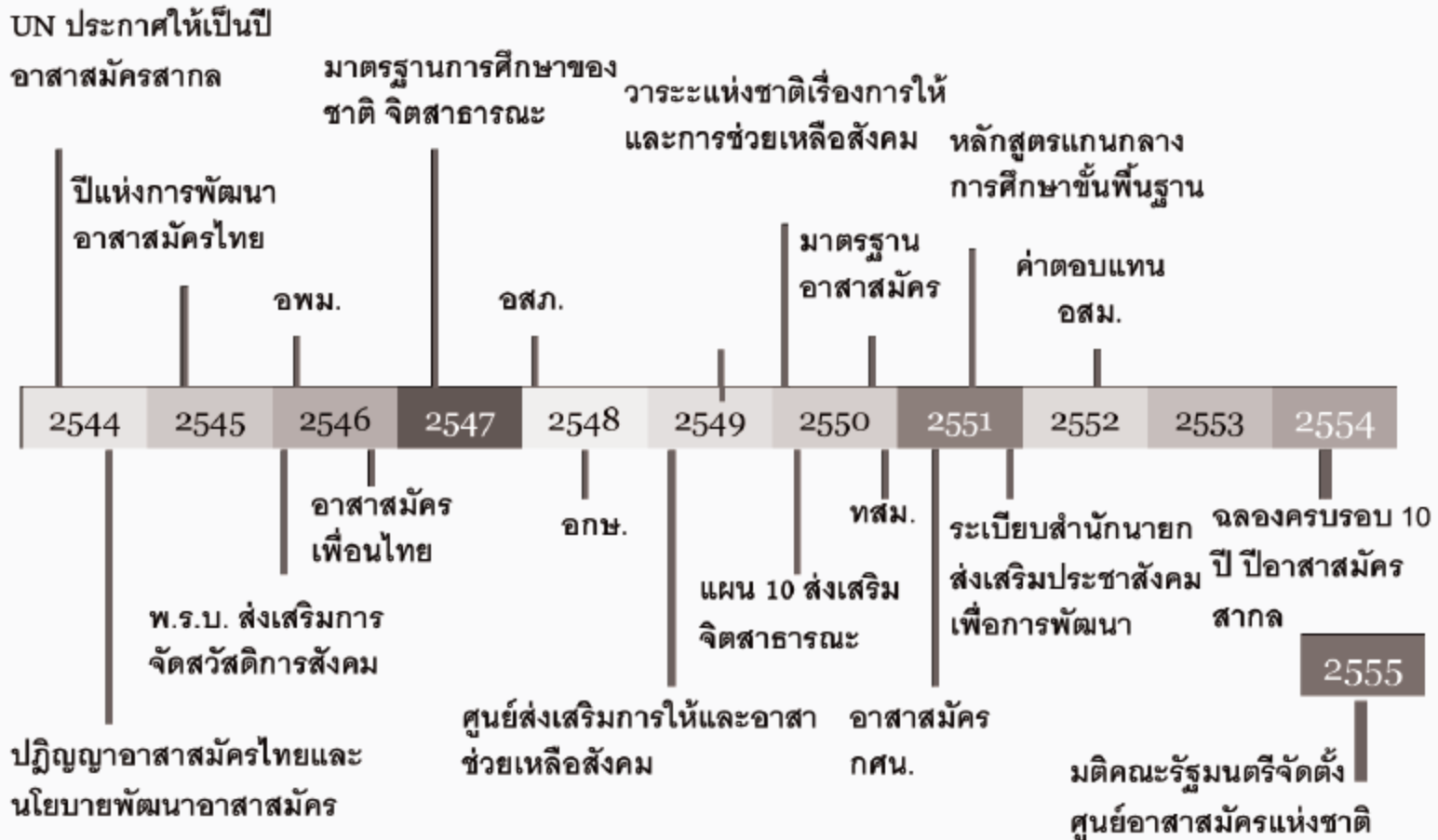
Public Sector

Third Sector (Community
and volunteer)

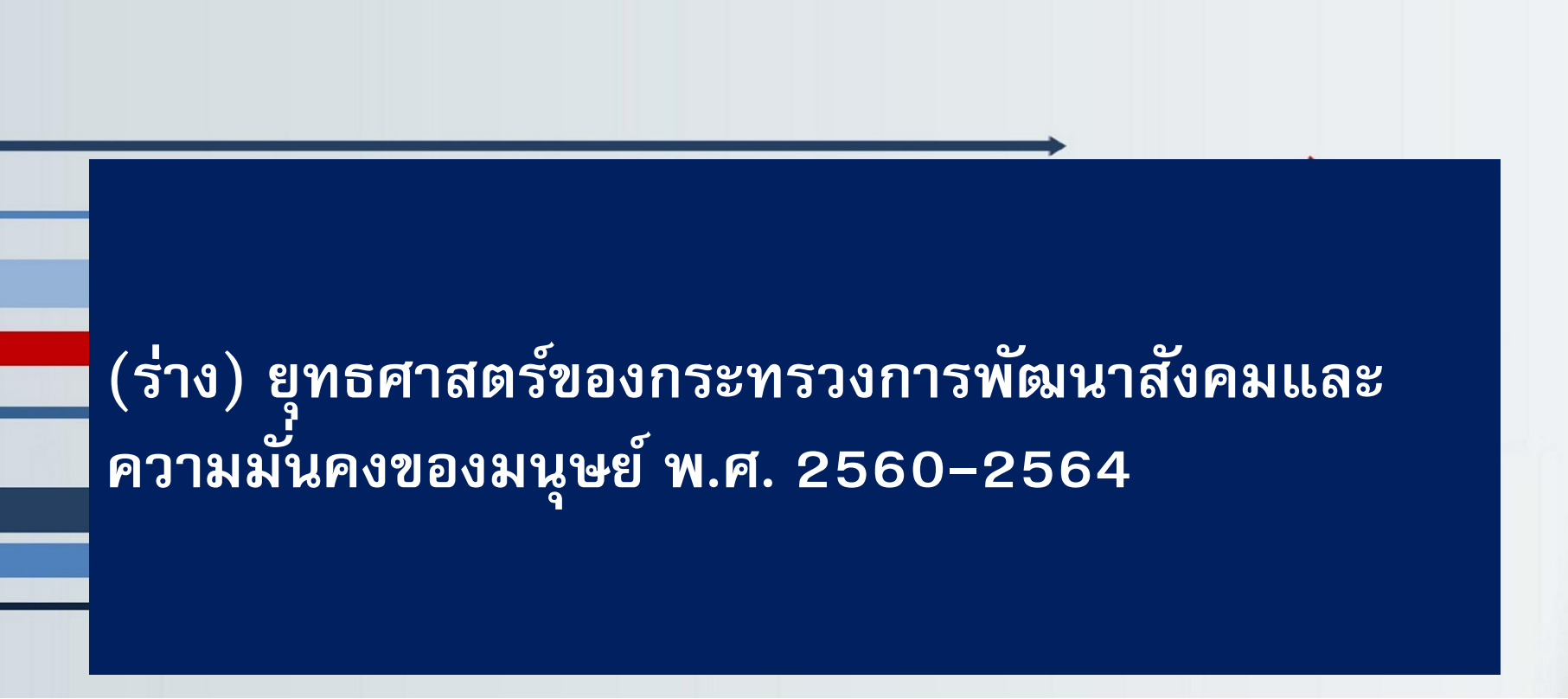
Private sector

(สิริพรรณ นกสวน สวัสดิ์ดี และคณะ “คำและแนวคิดในประชาธิปไตยสมัยใหม่ GLOSSARY OF CONCEPTS AND TERMS IN MODERN DEMOCRACY พุทธศักราช 2557)

แผนภาพนโยบายอาสาสมัคร



ที่มา: จากการนำเสนอ “สถานการณ์อาสาสมัครในประเทศไทย” โดย นันทินี มаланนท์
และวรดุลย์ ตูลารักษ์ ในงานประชุมอาสาสมัครระดับชาติครั้งที่ 1 พฤษภาคม 2558



(ร่าง) ยุทธศาสตร์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. 2560–2564

กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์



- สัมภาษณ์ผู้บริหารกระทรวง พม.
- สัมภาษณ์ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก
- จัด Workshop ส่วนกลางและภูมิภาค 6 ครั้ง
- ลงพื้นที่ต่างจังหวัด 4 จังหวัด



กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์



กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์



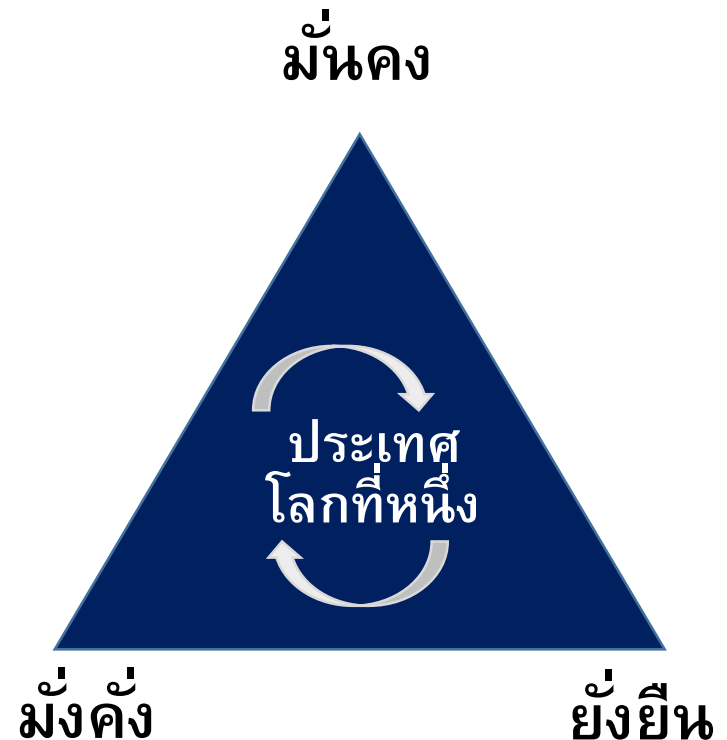
Human Quality and Social Quality



วิสัยทัศน์ประเทศไทย

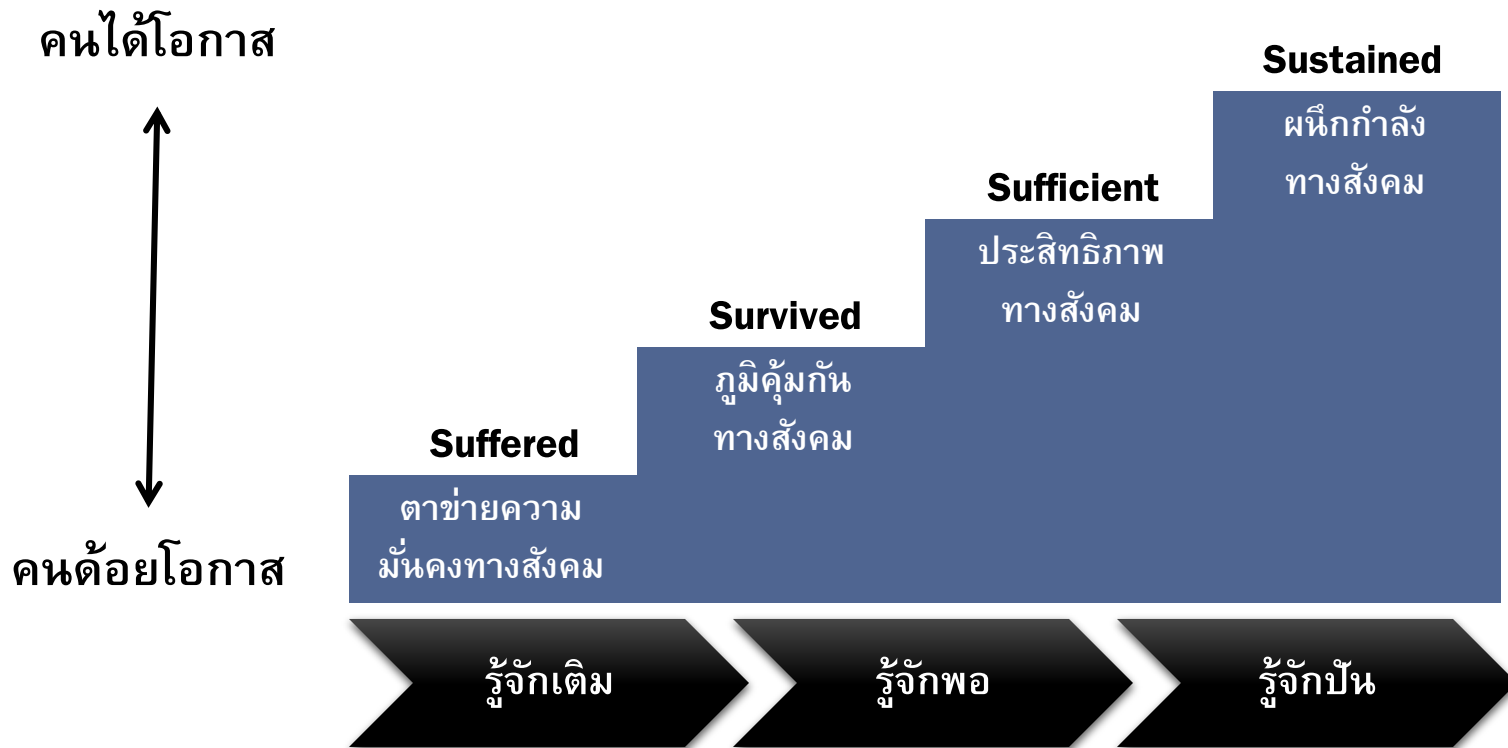
เป็นประเทศในโลกที่หนึ่งภายในปี 2575

- มีความภาคภูมิใจในความเป็นชาติ และวัฒนธรรมของตน
- คนไทยเป็น Smart Citizen
- มีสังคมที่มีคุณภาพ
- มีสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่
- มีเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง
- มีบทบาทสำคัญในเวทีระดับภูมิภาคและระดับโลก

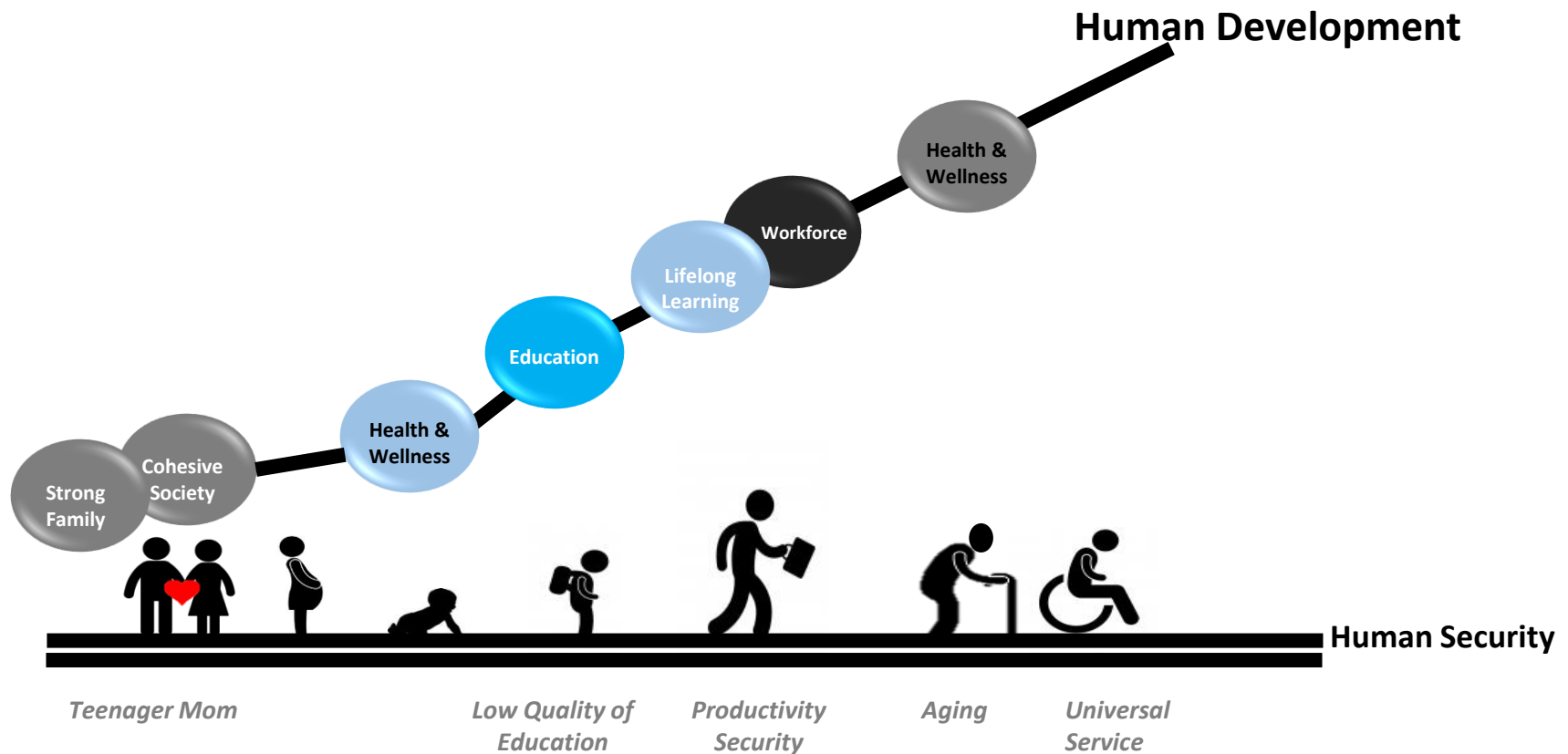


กรอบการพัฒนาสังคมและทุนมนุษย์

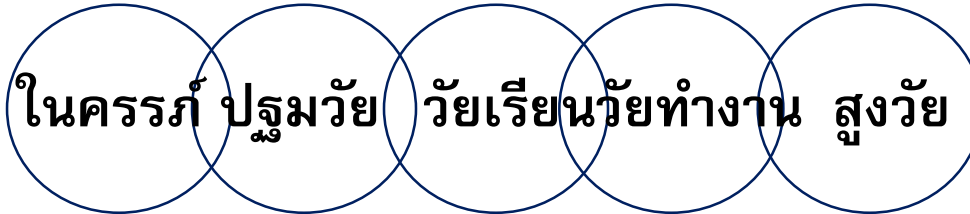
รู้จักเต็ม รู้จักพอ รู้จักปัน



การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์และการพัฒนาคนตลอดช่วงวัย



Life Cycle Development

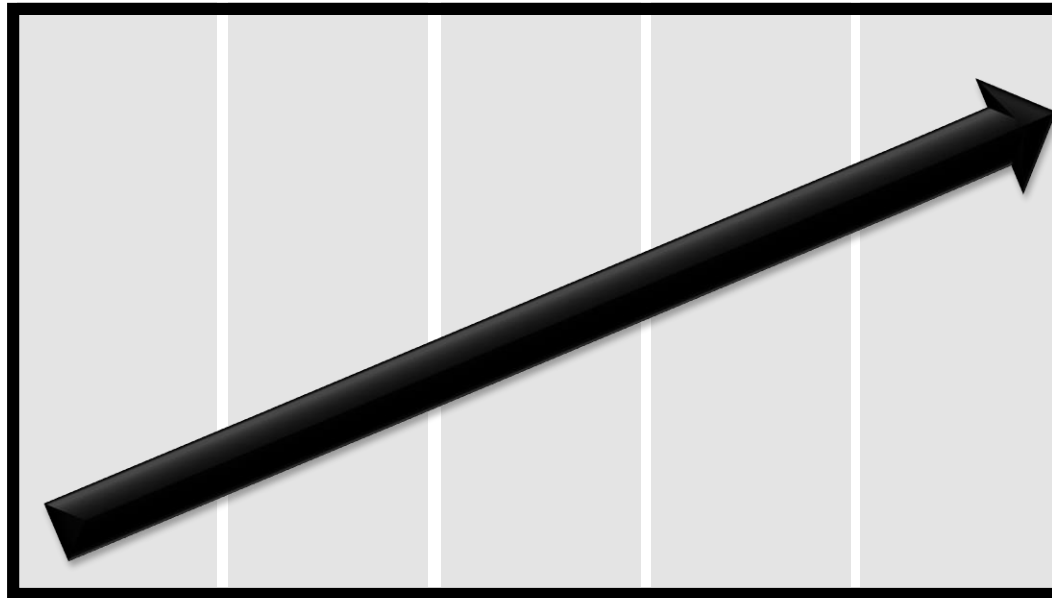


Sustained

Sufficient

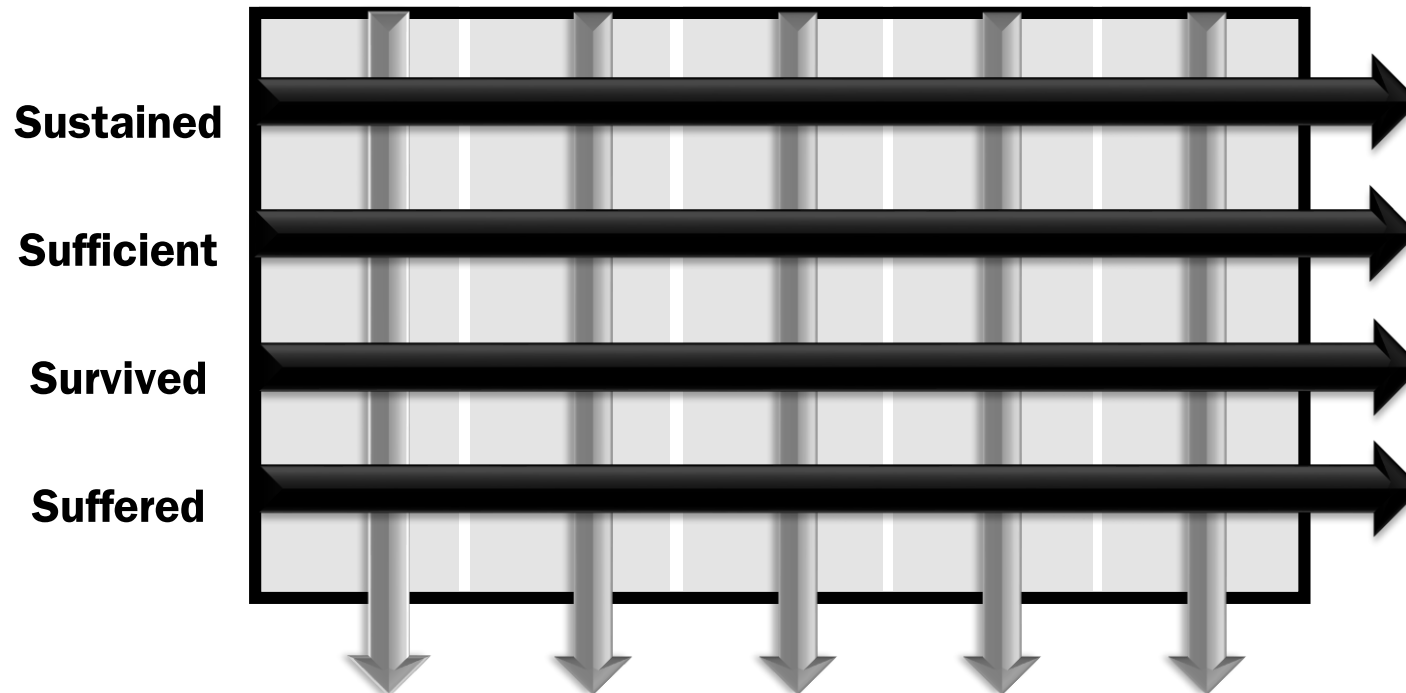
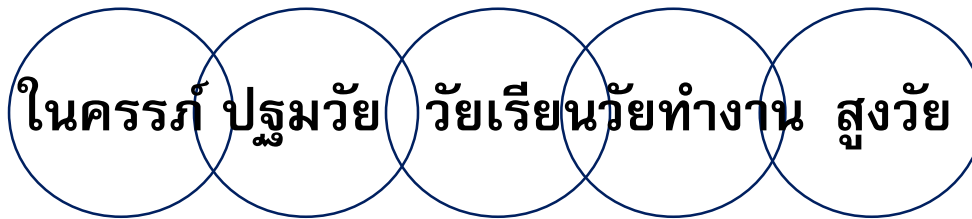
Survived

Suffered



Social Progress

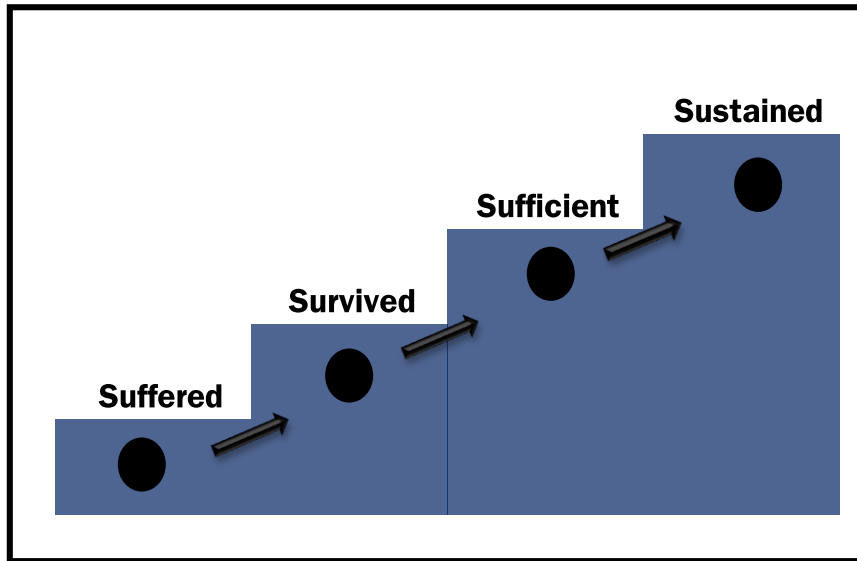
Life Cycle Development



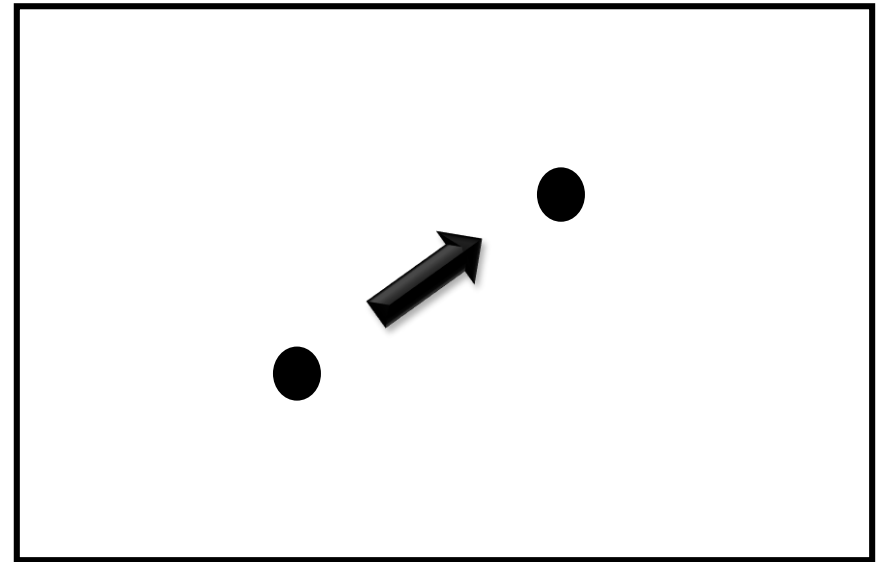
Need:

- Common Welfare
- Customize

Structural Change



Intra-Generation



Inter-Generation

(ร่าง) วิสัยทัศน์

“พัฒนาสังคมและส่งเสริมให้เกิดการผืนิกกำลัง
ของทุกภาคส่วนร่วมพัฒนาสังคมไทย
ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้จักเติม รู้จักพอ รู้จักปัน”

(ร่าง) พันธกิจ

- สร้างระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันและมีความมั่นคงในชีวิต
- พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพเต็มตามศักยภาพและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
- สร้างเสริมเครือข่ายจากทุกภาคส่วนในการมีส่วนร่วมพัฒนาสังคม
- พัฒนาองค์ความรู้ ขีดความสามารถ และระบบการบริหารจัดการด้านการพัฒนาสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์

- สร้างเสริมระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย วางยุทธศาสตร์ที่นำไปสู่การพัฒนาสังคมไทย ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย
- สร้างภูมิคุ้มกัน (Immunity) และส่งเสริมการเคลื่อนไหวขยับชั้นทางสังคม (Social Mobility)
- สร้างประสิทธิภาพทางสังคม (Social Efficiency) ในลักษณะการพัฒนาศักยภาพและการสร้างเครือข่าย
- ผสานกำลังทางสังคม (Social Collaboration) เน้นพลังการขับเคลื่อนของสังคม (Social Movement) การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

เป้าประสงค์

เกิดกลไกขับเคลื่อนที่คนส่วนใหญ่มีส่วนร่วม
อย่างเท่าเทียมและทั่วถึง (Inclusive Growth
Engine)

การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น
โดยทำให้คนในกลุ่มที่ต่ำกว่าสามารถเลื่อนไหล
ขยับชั้นทางสังคม (Social Mobility) ได้

เกิดการพัฒนาคนไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ และ
การมีสังคมที่มีคุณภาพ

เกิดการพัฒนาสังคมไทยด้วย “ระบบคุณค่าใหม่”
คือ การรู้จักเต็ม รู้จักพอ รู้จักปัน ซึ่งจะสามารถ
นำพาประเทศไทยไปสู่ความมั่งคั่ง ความมั่นคง
และความยั่งยืนในโลกที่หนึ่งได้ในที่สุด

(ร่าง) ตัวชี้วัดหลัก

ตัวชี้วัดหลักในระดับองค์กรของกระทรวง พม. ควรมีการเพิ่มเติมดัชนีที่เชื่อมโยงโดยตรงกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศในระดับมหภาค เพื่อให้เห็นถึงความสำคัญของกระทรวง พม. ในการช่วยพัฒนาด้านสังคมให้กับประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม อาทิเช่น

ตัวชี้วัด	สถานะปัจจุบัน	เป้าหมาย
ระดับความเหลื่อมล้ำในสังคม (วัดจาก Gini Coefficient)	0.465 (ปี 2556)	0.2 – 0.4 / ตามมาตรฐาน OECD
ดัชนีการพัฒนามนุษย์ (วัดจาก Human Development Index: HDI)	0.722 (ปี 2556) / อันดับ 89	0.80 / อยู่ใน 50 อันดับแรก ซึ่งเป็นกลุ่ม Very High Human Development
ปัญหาคุณแม่วัยใส	16.8% (ปี 2556)	ต่ำกว่า 5% ภายใน 5 ปี

(ร่าง) ยุทธศาสตร์

กรอบยุทธศาสตร์กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ประกอบไปด้วย 4 กลุ่มยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างภูมิคุ้มกัน (Immunity) และส่งเสริมการเลื่อนไหล
ขยับชั้นทางสังคม (Social Mobility)

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การผนึกกำลังทางสังคม (Social Collaboration)

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างประสิทธิภาพทางสังคม (Social Efficiency)

ในลักษณะการพัฒนาศักยภาพและการสร้างเครือข่าย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 จัดระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์	ทิศทางการพัฒนา	กลยุทธ์	แผนงาน
ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างภูมิคุ้มกัน (Immunity) และส่งเสริมการเคลื่อนไหวขยับชั้นทางสังคม (Social Mobility)	เพื่อขับเคลื่อนงานยุทธศาสตร์ในมิติการพัฒนา ป้องกัน ในลักษณะการให้แต้มต่อและสร้างโอกาส พร้อมกับเสริมศักยภาพไปที่ตัวคน ครอบครัว ชุมชน	กลยุทธ์ที่ 1.1 การสร้างภูมิคุ้มกัน	แผนงานที่ 1.1.1 การสร้างภูมิคุ้มกันให้คนในสังคม และกลุ่มเสี่ยงมีความเข้มแข็ง แผนงานที่ 1.1.2 การสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม
		กลยุทธ์ที่ 1.2 การสร้างส่งเสริมโอกาสทางสังคม	แผนงานที่ 1.2.1 เสริมสร้างขีดความสามารถของคนในการช่วยเหลือตนเองในการดำรงชีวิต การมีอาชีพ รายได้ และสนับสนุนส่งเสริมสังคมให้เปิดโอกาสแห่งชีวิต
		กลยุทธ์ที่ 1.3 สร้างและพัฒนากลไกในการสร้างความมั่นคงทางสังคมในระดับพื้นที่	แผนงานที่ 1.3.1 สนับสนุนระบบสวัสดิการชุมชน การพัฒนากลไกในระดับชุมชน แผนงานที่ 1.3.2 ประสานความร่วมมือในการสร้างและขับเคลื่อนกลไกเพื่อให้เกิดความมั่นคงทางสังคมในระดับพื้นที่

ยุทธศาสตร์	ทิศทางการพัฒนา	กลยุทธ์	แผนงาน
<u>ยุทธศาสตร์ที่ 2</u> การผนึกกำลังทางสังคม (Social Collaboration)	เน้นการผนึกกำลังทางสังคม สร้างความตระหนักและเสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน	<u>กลยุทธ์ที่ 2.1</u> ผนึกกำลังทางสังคมและส่งเสริมขับเคลื่อนจากทุกภาคส่วน	<u>แผนงานที่ 2.1.1</u> ผนึกกำลังทางสังคมจากทุกภาคส่วน สร้างการมีส่วนร่วมให้กับภาคประชาชนเพื่อมีโอกาสในการตัดสินใจประเด็นต่างๆ สร้างสำนึกความรับผิดชอบทางสังคม <u>แผนงานที่ 2.1.2</u> ส่งเสริมการพัฒนาและการขับเคลื่อนเพื่อสังคม (Social Movement) ของ Change Agent ต่างๆ อาทิ สร้างเสริมระบบ CSR Social Enterprises

ยุทธศาสตร์	ทิศทางการพัฒนา	กลยุทธ์	แผนงาน
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การผนึกกำลังทางสังคม (Social Collaboration) (ต่อ)	เน้นการผนึกกำลังทางสังคม สร้างความตระหนักและเสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน	กลยุทธ์ที่ 2.2 ส่งเสริมนวัตกรรม การสังคม (Social Innovation)	แผนงานที่ 2.2.1 ส่งเสริมการพัฒนาทุนมนุษย์และ การพัฒนาสังคม ผ่านนวัตกรรม ทางสังคม (Social Innovation) และกลไกการช่วยเหลืออย่างมี เงื่อนไข (Conditional)
		กลยุทธ์ที่ 2.4 ปรับบทบาท และ ยกระดับคุณภาพ มาตรฐานการ บริการและบริหารจัดการของ พม.	แผนงานที่ 2.4.1 ปรับบทบาทกระทรวง พม. เน้น บทบาทเชิงนโยบาย เชิง ยุทธศาสตร์ กำกับดูแล และผู้ อำนวยความสะดวก แผนงานที่ 2.4.2 การยกระดับคุณภาพ มาตรฐาน การบริการและการบริหาร จัดการ

ยุทธศาสตร์	ทิศทางการพัฒนา	กลยุทธ์	แผนงาน
<u>ยุทธศาสตร์ที่ 3</u> การสร้างประสิทธิภาพทางสังคม (Social Efficiency)	เน้นการพัฒนาศักยภาพและการสร้างเครือข่าย	<u>กลยุทธ์ที่ 3.1</u> สร้างประสิทธิภาพทางสังคม	<u>แผนงานที่ 3.1.1</u> เสริมศักยภาพครอบครัว ชุมชน เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพทางสังคม (ผ่านกลไกการสร้างองค์ความรู้ การประชาสัมพันธ์ และโมเดลต้นแบบการพัฒนาสังคม)
		<u>กลยุทธ์ที่ 3.2</u> การสร้างเครือข่าย	<u>แผนงานที่ 3.2.1</u> สร้างเครือข่าย <u>แผนงานที่ 3.2.2</u> เสริมความเข้มแข็งให้กับเครือข่าย

ยุทธศาสตร์	ทิศทางการพัฒนา	กลยุทธ์	แผนงาน
ยุทธศาสตร์ที่ 4 จัดระบบ สวัสดิการที่เหมาะสมกับ บริบทของประเทศไทย	มุ่งเน้นให้ประเทศมี ทิศทางการพัฒนาด้าน สังคมเพื่อวางรากฐาน ความมั่นคงและสร้าง หลักประกันชีวิตให้กับคน ทุกกลุ่ม ควบคู่กับการให้ ความช่วยเหลือในลักษณะ เติมต่อเพื่อให้เข้าถึง โอกาสในการเติมเต็ม ความต้องการของ กลุ่มเป้าหมายที่มีความ จำเป็นเร่งด่วน	<u>กลยุทธ์ที่ 4.1</u> การสร้างสมดุลระหว่าง สวัสดิการแบบถ้วนหน้า (universal) และแบบมุ่งเป้า (targeted)	<u>แผนงานที่ 4.1.1</u> สร้างความคุ้มครองทางสังคม พื้นฐานขั้นต่ำให้กับประชาชน ทุกคน <u>แผนงานที่ 4.1.2</u> จัดทำทะเบียนกลุ่มเป้าหมาย <u>แผนงานที่ 4.1.3</u> กำหนดนโยบายเฉพาะที่ เหมาะสมกับระดับความจำเป็น แต่ละกลุ่มเป้าหมาย
		<u>กลยุทธ์ที่ 4.2</u> การเสริมศักยภาพเพื่อเพิ่ม ความสามารถในการจัด สวัสดิการ	<u>แผนงานที่ 4.2.1</u> ดำเนินการภายใต้งบประมาณ ปัจจุบัน โดยอาศัยการสร้าง หุ้นส่วนการพัฒนา <u>แผนงานที่ 4.2.2</u> เสนอแนะให้มีการพิจารณาเพิ่ม งบประมาณ