

แบบฟอร์ม (Template) ในการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

แผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปี ๒๕๕๑

ส่วนที่ ๑. วิสัยทัศน์ พันธกิจและยุทธศาสตร์ของส่วนราชการ

๑.๑ วิสัยทัศน์ เป็นกระทรวงหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาสังคม เพื่อนำไปสู่สังคมที่ดีและอยู่เย็นเป็นสุข
ร่วมกัน

๑.๒ พันธกิจ

- (๑) พัฒนาสังคม สร้างความเป็นธรรม และความเสมอภาคในสังคม
- (๒) ส่งเสริม พัฒนาคุณภาพ และความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัว และชุมชน

๑.๓ ยุทธศาสตร์

- (๑) ยุทธศาสตร์เสริมพลังและสร้างการมีส่วนร่วม
- (๒) ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการขับเคลื่อนการพัฒนา ป้องกันและแก้ไขปัญหาทางสังคม
- (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนานโยบาย กฎหมาย และติดตามการบังคับใช้
- (๔) ยุทธศาสตร์สร้างสมรรถนะของกลไกและระบบงานกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- (๕) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างโอกาสในการพึ่งตนเอง
- (๖) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพการอยู่ร่วมกันของครอบครัว
- (๗) ยุทธศาสตร์เสริมสร้างโอกาสในการเรียนรู้และสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมแก่เด็กและเยาวชน

ส่วนที่ ๒ กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ

๒.๑ กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ จำนวน ๑๖ ฉบับ

- (๑) พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๒) พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๓) พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๔) พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๕) พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๖) พระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๓
- (๗) พระราชบัญญัติส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑
- (๘) พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗
- (๙) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙
- (๑๐) พระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๐
- (๑๑) พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๑๒) พระราชบัญญัติการฉกฉวยที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๕

- (๑๓) พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๑๔) พระราชบัญญัติจัดการฝึกและอบรมเด็กบางจำพวก พุทธศักราช ๒๔๗๙
- (๑๕) พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พุทธศักราช ๒๔๘๔
- (๑๖) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓

๒.๒ กฎหมายรองที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยประมาณ (กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือแนวทางปฏิบัติ)
จำนวน ๑๙๔ เรื่อง

ส่วนที่ ๓ แนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ

แนวทางการพัฒนากฎหมายเป็นไปตามกรอบนโยบายการพัฒนากฎหมายดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องตามกรอบการจัดทำกฎหมายและต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๐ (๑) ได้กำหนดให้รัฐต้องสงเคราะห์และจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ยากไร้ และผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก รวมทั้งในมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ กำหนดให้บุคคลลี้ภัยและบุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเมือง พ.ศ. แนวทางการพัฒนากฎหมายสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๕๖ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ.๒๕๕๐ – พ.ศ. ๒๕๕๔)

๓.๒ ส่วนราชการที่ไม่มีกฎหมายที่จะต้องพัฒนาให้ส่วนราชการจึงเลือกดำเนินการพัฒนาหรือจัดระบบกฎหมาย ซึ่งรวมถึงกฎหมายลำดับรองในความรับผิดชอบเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูล

ส่วนที่ ๔. การพัฒนากฎหมายในภาพรวมของส่วนราชการ

๔.๑ กฎหมายที่จะดำเนินการพัฒนา

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเมือง พ.ศ.

๔.๒ พัฒนาหรือจัดระบบกฎหมายซึ่งรวมถึงกฎหมายลำดับรองในความรับผิดชอบเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้

(๑) จัดระบบกฎหมายสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูล

(๒) จัดระบบกฎหมายกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูล

(๓) จัดระบบกฎหมายสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูล

(๔) จัดระบบกฎหมายสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูล

๔.๑ กฎหมายที่จะดำเนินการพัฒนา

กรอบนโยบายการ พัฒนากฎหมาย ของส่วนราชการ	ชื่อกฎหมาย	หลักการร่างกฎหมาย ที่จะดำเนินการพัฒนา	เหตุผลในการ ดำเนินการพัฒนา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ(ส่วน ราชการระดับ กรม/รัฐวิสาหกิจ)
๑.การดำเนินการ ให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญ	ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนไร้ที่ พึ่ง พ.ศ.	เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนไร้ที่พึ่ง โดยยกร่าง กฎหมายขึ้นใหม่ด้วยการ กำหนดคำนิยามคำว่า “คน ไร้ที่พึ่ง”	โดยที่คนไร้ที่พึ่งเป็นบุคคล ที่ประสบปัญหาในสังคมทำ ให้เป็นผู้ยากไร้ขาดความ มั่นคงในการดำรงชีวิต ซึ่ง รัฐมีหน้าที่จะต้องให้การ ช่วยเหลือให้มีคุณภาพชีวิต ที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงสิทธิ และบริการที่รัฐจัดให้อย่าง สมศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และพึ่งพาตนเองได้ ในการ นี้รัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๐ (๑) ได้กำหนดให้รัฐ ต้องสงเคราะห์และจัด สวัสดิการให้แก่ผู้ยากไร้ และผู้อยู่ในสภาวะ ยากลำบาก รวมทั้งใน มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ กำหนดให้บุคคลวิกลจริต และบุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัย และไม่มีรายได้เพียงพอแก่ การยังชีพมีสิทธิได้รับความ ช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วย การส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง	สำนักงาน ปลัดกระทรวงการ พัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของ มนุษย์

กรอบนโยบายการ พัฒนากฎหมาย ของส่วนราชการ	ชื่อกฎหมาย	หลักการร่างกฎหมาย ที่จะดำเนินการพัฒนา	เหตุผลในการ ดำเนินการพัฒนา	หน่วยงานที่ รับผิดชอบ(ส่วน ราชการระดับ กรม/รัฐวิสาหกิจ)
๒.การพัฒนา กฎหมายเป็นไป ตามพระราช กฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และ วิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และเป็นไปตาม แผนพัฒนา เศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐	ร่างพระราชบัญญัติ พัฒนาเมือง พ.ศ.	เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการ พัฒนาเมือง โดยยกร่าง กฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อ ดำเนินการดังนี้ ๒.๑ กำหนดคำนิยามพัฒนา การพัฒนาเมือง เขตพื้นที่ พัฒนา ๒.๒ กำหนดให้มี คณะกรรมการพัฒนาเมือง และสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเมือง ๒.๓ กำหนดการดำเนินการ เกี่ยวกับการพัฒนาเมือง ๒.๔ กำหนดให้มีกองทุน เพื่อการพัฒนาเมือง	เนื่องจากปัจจุบันสภาพ เมืองที่พัฒนาและขยาย ตัวอย่างรวดเร็วส่ง ผลกระทบต่อรูปแบบการ อยู่อาศัยที่ไม่สอดคล้อง เหมาะสมกับสภาพ เศรษฐกิจและสังคม สะท้อนให้เห็นถึงการใช้ พื้นที่อย่างไม่คุ้มค่าและ เหมาะสมกับสภาพความ เป็นเมือง อีกทั้งยังส่งผล กระทบต่อคุณภาพชีวิตของ คน การพัฒนาเมืองจึงถือ เป็นแนวทางหนึ่งที่ควร นำมาใช้ เพื่อให้พื้นที่ที่มี สภาพทรุดโทรม ให้กับมา มีสภาพใหม่ ทันสมัย เกิด ประโยชน์ มี สภาพแวดล้อมเหมาะสม มีความสะดวกปลอดภัยต่อ ผู้อยู่อาศัย ซึ่งเป็นการ ยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนให้ดีขึ้น การ พัฒนาเมืองดังกล่าว ต้อง อาศัยการร่วมกัน ดำเนินงานอย่างบูรณาการ สร้างความเข้าใจร่วมกันมี การประสานและสนับสนุน ซึ่งกันและกันในหลาย ๆ ด้าน ทั้งจากหน่วยงาน ภาครัฐในส่วนกลางและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและที่สำคัญ ที่สุดคือการมีส่วนร่วม	การเคหะแห่งชาติ

ส่วนที่ ๕ การพัฒนากฎหมายรายฉบับ

๑.ชื่อกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.

ผู้รับผิดชอบ นายชูเกียรติ สุวรรณรังษี ผู้อำนวยการกองนิติการ

นายปัญญา GANGKARN ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ

หน่วยงาน สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๖๘๙-๙๓

ชื่อกฎหมาย	กรอบนโยบายการพัฒนากฎหมาย	รายละเอียดของกฎหมายและความสอดคล้องกับกรอบกฎหมายกฎหมาย
๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.	แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องตามกรอบการจัดทำกฎหมายและต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ที่จะพัฒนาสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๐ (๑) ได้กำหนดให้รัฐต้องสงเคราะห์และจัดสวัสดิการให้แก่ผู้ยากไร้ และผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก รวมทั้งในมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ กำหนดให้บุคคลวิกลจริตและบุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ จึงสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไร้ที่พึ่ง

๒.ชื่อกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเมือง พ.ศ.

ผู้รับผิดชอบ นายสัญญา หะสุวรรณ ผู้อำนวยการกองนิติการ ศูนย์กฎหมาย

หน่วยงาน การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๖๑๓๓

ชื่อกฎหมาย	กรอบนโยบายการพัฒนากฎหมาย	รายละเอียดของกฎหมายและความสอดคล้องกับกรอบกฎหมายกฎหมาย
๒. ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเมือง พ.ศ.	๒.๑ แนวทางการพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ (๑) มาตรา ๗ มาตรา ๘ การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของ	๒.๑ การพัฒนาเมือง ต้องอาศัยการร่วมกันดำเนินงานอย่างบูรณาการสร้างความเข้าใจร่วมกันมีการประสานและสนับสนุนซึ่งกันและกันในหลาย ๆ ด้าน ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐในส่วนกลางและองค์กรปกครองส่วน

ผู้รับผิดชอบ นายชูเกียรติ สุวรรณรังษี ผู้อำนวยการกองนิติการ
 นายปัญญา กางกรณ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ

โทรศัพท/โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๖๘๙-๙๓

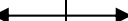
[illegible]

๒.ชื่อกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเมือง พ.ศ.

ผู้รับผิดชอบ นายสัญญา หวะสุวรรณ ผู้อำนวยการกองนิติการ ศูนย์กฎหมาย

หน่วยงาน การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๖๑๓๓

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินการ	ระยะเวลาการดำเนินการปี ๒๕๕๑											
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
๑.	ตรวจสอบ ศึกษา วิเคราะห์ กฎหมายรายฉบับ												
๒.	ยกร่างกฎหมายเสร็จ												
๓.	การรับฟังความคิดเห็น จากผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ อยู่ใต้บังคับกฎหมาย (Focus group)												
๔.	การพิจารณาให้ความ เห็นชอบจาก คณะกรรมการพัฒนา กฎหมายของกระทรวง หรือคณะกรรมการร่าง กฎหมายของกระทรวง หรือความเห็นชอบของ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด												
๕.	เสนอร่างกฎหมายมาที่ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี												

ข้าพเจ้า นายชาญยุทธ โมศิรินนท์ รองปลัดกระทรวง รักษาการแทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอรับรองว่าจะดำเนินการพัฒนากฎหมาย ตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้แล้วเสร็จตาม แผนพัฒนากฎหมายที่กำหนดไว้

ลงชื่อ ชาญยุทธ โมศิรินนท์ ผู้รับรองดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมาย
(นายชาญยุทธ โมศิรินนท์)

รองปลัดกระทรวง รักษาการแทน
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
วันที่ พฤศจิกายน ๒๕๕๐